



Pranuar / Dorezuar Primi/Pradato Received/Delivery	23.05.2023	3 viti god year	
Organ /Njesia Organ /Jednica Org./Unit	Nr Prot Br Prot Prot No	Shtojca Prilog Appendix	Sasia Kolicina Quantity
SKIMSHICK	4374/2023		115



Republika e Kosovës
Republika Kosova-Republic of Kosovo

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVA

A.nr.334/2020

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave në përbërje nga: Ardita Haxhnikaj Demi-Kryetare, Eshref Shabani dhe Arben Mehmeti-anëtarë, me Çlirim Zeka, Zyrtar i Lartë për Bashkëpunim Profesional në cilësinë e procesmbajtësit, duke vepruar sipas Aktgjykimit A.nr.76/2021 të datës 12.04.2023 të Gjykatës Themelore në Prishtinë, Departamenti për Çështje Administrative, ka rishqyrtuar ankesën me numër A.nr.334/2020 të datës 27.10.2020, të parashtruar nga ankuesi

kundër organit të punësimit Ministrisë së Industrisë, Ndërmarrësisë dhe Tregtisë, në çështjen juridike "Kërkesë nga Marrëdhënia e Punës", duke vepruar në pajtim me nenin 6 paragrafin 1 nen paragrafin 1.1, nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.6 të Ligjit Nr. 06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës dhe Rregullores Nr. 02/2018 për Rregullat dhe Procedurat e Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, në seancën për këshillim dhe votim të mbajtur me datë 22.05.2023, mori këtë:

V E N D I M

I. **Aprovohet pjesërisht si e bazuar** ankesa me numër A.nr.334/2020 e datës 27.10.2020 e parashtruar nga ankues ashtu që aprovohet pretendimi ankimor lidhur me shtesën mbi pagën bazë për kushte specifike, ndërsa, refuzohet pretendimi ankimor lidhur me mos kompensimin në mënyrë retroaktive të shtesës për kushte specifike të punës dhe harmonizimin e koeficientit të pagës.

II. **Obligohet** Sekretari i Përgjithshëm i Ministrisë së Industrisë, Ndërmarrësisë dhe Tregtisë Tregtisë, që në afat prej pesëmbëdhjetë (15) ditësh nga dita e pranimit të vendimit, të ndërmarrë të gjitha veprimet e nevojshme ligjore të përcaktuara me legjislacionin në fuqi që rregullon çështjen për kushte specifike.

III. Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës duhet të njoftohet me shkrim lidhur me zbatimin e këtij vendimi.

Ar sy e t i m

Ankuesi [redacted] i punësuar në Ministrinë e Industrisë, Ndërmarrësisë dhe Tregtisë, më datë 27.10.2020, ka parashtruar ankesë në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, kundër organit të punësimit Minsitrisë së Industrisë, Ndërmarrësisë dhe Tregtisë, me pretendimet ankimore për kompensimin e shtesës në pagë për shkak të kushteve specifike në punë dhe punës jashtë orarit, dhe atë në mënyrë retrokative nga hyrja në fuqi e Ligjit Nr.04/L-186 për Ndryshimin dhe Plotësimin e Ligjit Nr.03/L-181 për Inspektoratin dhe Mbikëqyrjen e Tregut.

Këshilli duke vendosur sipas ankesës A.nr.334/2020, me Vendimin A.nr.334/2020 të datës 09.12.2020 ka aprovuar pjesërisht si të bazuar ankesën e ankuesit [redacted] duke aprovuar si të bazuar pretendimin lidhur me pagesën mbi pagën bazë për kushte specifike, ndërsa kishte refuzuar pretendimin lidhur me kompensimin e shtesës për kushte specifike të punës në mënyrë retroaktive duke filluar nga data kur ligji ka hy në fuqi.

Ankuesi Ilir Ratkoceri i pakënaqur me Vendimin A.nr.334/2020 të datës 09.12.2020 të Këshillit të Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, ka iniciuar konflikt administrativ në Gjykatën kompetente përkatësisht në Gjykatën Themelore në Prishtinë Departamenti për Çështje Administrative, ndërsa kjo e fundit me Aktgjykimin A.nr.76/2021 të datës 12.04.2023, ka anuluar Vendimin e Këshillit A. nr.334/2020 të datës 09.12.2020 dhe çështjen e kthen në rishqyrtim dhe rivendosje, i cili vendim në Këshill është pranuar me datë 24.04.2023 me numër protokolli 3764/2023.

Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave ka administruar këto prova: Ankesën me numër protokolli 2288/2020 të datës 27.10.2020 të parashtruar nga ankuesi në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Aktgjykim i Gjykatës Themelore në Prishtinë Departamenti për Çështje Administrative i datës 12.04.2023; Procesverbal i Gjykatës Themelore në Prishtinë Departamenti për Çështje Administrative i datës 12.04.2023; Përgjigje në padi me nr. protokolli 1189/2023 i datës 01.02.2023; Aktvendim me numër A.nr.76/2021 i Gjykatës Themelore në Prishtinë Departamenti për Çështje Administrative i datës 29.12.2022; Padi e ankuesit e datës 08.01.2021; Fletëkthesë e datës 16.12.2020; Fletëkthesë e datës 15.12.2020; Fletëkthesë e datës 15.12.2020; Fletëkthesë e datës 03.11.2020; E-mail nga [redacted] për [redacted] etj. i datës 24.12.2020; E-mail nga [redacted] për [redacted] i datës 22.12.2020; E-mail nga [redacted] për [redacted] i datës 18.12.2020; Vendim i KPMSHCK me numër protokolli 3040/2020 i datës 09.12.2020; Vendim për transferim të nëpunësit me numër nr. 116 i datës 10.08.2007; Ndryshimi dhe plotësimi i Akt Emërimit i [redacted] i datës 16.02.2015; Akt Emërim i [redacted] i datës 30.01.2012; Përshkrimi i detyrave të punës i datës 31.01.2012; Kërkesë e datës 04.09.2020; Kërkesë me numër protokolli 19-6865 e datës 03.09.2020; E-mail nga [redacted] për [redacted] i datës 03.09.2020; E-mail nga [redacted] për [redacted] etj. i datës 03.06.2020; E-mail nga [redacted] për [redacted] etj. i datës 28.05.2020; E-mail nga [redacted] për [redacted] etj. i datës 26.05.2020; E-mail nga [redacted] për [redacted] etj. i datës 18.05.2020; E-mail nga [redacted] për [redacted] i datës 14.05.2020; E-mail nga [redacted] për [redacted] i datës 07.05.2020; E-mail nga [redacted] për [redacted] i datës 06.05.2020; E-mail nga [redacted] për [redacted] i datës 03.09.2020; E-mail nga [redacted] për [redacted] i datës 27.08.2020; E-mail nga [redacted] për [redacted] i datës 03.09.2020; E-mail nga [redacted] për [redacted] i datës 14.05.2020; E-mail nga [redacted] për [redacted] i datës 07.05.2020; E-mail nga [redacted] për [redacted] i datës 06.05.2020; E-mail nga [redacted] për [redacted]

datës 03.09.2020; E-mail nga ... për ... i datës 05.05.2020; Kërkesë e datës 05.05.2020; E-mail nga ... për ... i datës 03.09.2020; E-mail nga ... për ... etj. i datës 27.08.2020; E-mail nga ... për ... i datës 07.05.2020; E-mail nga ... për ... i datës 06.05.2020; E-mail nga ... për ... i datës 06.05.2020; E-mail nga ... për ... etj. i datës 26.05.2020; E-mail nga ... për ... etj. i datës 18.05.2020; Shkresë nga gap e muajit mars 2014 Inspektoratet në Kosovë organizimi dhe funksionimi; Kërkesë për përgjigje në ankesë me numër protokolli 2361/2020 i datës 29.10.2020; Përgjigje në ankesë me numër protokolli 2492/2020 i datës 06.11.2020; Ankesë me numër protokolli 792 e datës 13.05.2015; Vendim i KZKA ne MTI me numër protokolli 901 i datës 28.05.2015; E-mail nga ... për ... etj. i datës 28.05.2015; Lista e pagave e muajit shtator 2020; Kërkesë për pagesë retroaktive e ...; Dosja e punës jashtë orarit e ... i datës 02.09.2020; Dosja e punës jashtë orarit e ... i datës 02.09.2020; E-mail nga ... për ... i datës 04.11.2020; E-mail nga ... për ... i datës 04.11.2020; Kërkesa sipas qarkores buxhetore 2021/02 me numër protokolli 6531 i datës 25.09.2020;

Kolegji i Këshillit pas shqyrtimit të Aktgjykimit A.nr.76/2021 të datës 12.04.2023 të Gjykatës Themelore në Prishtinë Departamenti për Çështje Administrative dhe bazuar në vlerësimin e hollësishtëm të çdo prove veç e veç dhe të gjitha provave të marra së bashku, si dhe bazuar në rezultatin tërësor të shqyrtimit administrativ, konstatoi së ankesa e ankuesit ... është pjesërisht e bazuar, *sepse*:

Nga administrimi i provave të lëndës rezulton se ankuesi ... është i punësuar në Ministrinë e Industrisë, Ndërmarrësisë dhe Tregtisë, rrjedhimisht i njëjti sipas Akt Emërimit të datës 30.01.2012 ushtron pozitën e punës si "Inspektor i sigurisë së përgjithshme të produkteve" në Inspektoratin e Tregut.

Këshilli me Vendimin me numër A.nr.334/2020 të datës 27.10.2020 ka aprovuar pjesërisht si të bazuar ankesën e ankuesit ... lidhur me pretendimin ankimor të ankuesit për shtesën në pagë për shkak të kushteve specifike në punë, duke vlerësuar se realizimi i shtesës për kushte specifike të punës për ankuesin mund të bëhet vetëm pas aprovimit nga institucionet përgjegjëse respektivisht Ministria përgjegjëse për Administratë Publike, siç parashihej me dispozitat e Ligjit Nr.03/L-147 për Pagat e Nëpunësve Civil i aplikueshëm në kohën e shqyrtimit të ankesës A.nr. 334/2020 të datës 27.10.2020 përkatësisht nenin 16 paragrafi 1 ku përcaktohet se: *...institucioni kërkon miratimin e një shtese për kushte të punës për këta nëpunës civil, sipas aktit nënligjor të përcaktuar në paragrafin 2. të këtij neni, si dhe dispozitat e Rregullores Nr.33/2012 për Shtesat në Pagë dhe Kompensime Tjera të Nëpunësve Civil, përkatësisht nenit 7 paragrafi 3 ku përcaktohet se: " ...për aprovimin e shtesës për kushte të veçanta, institucioni duhet t'i ofrojë Ministrisë përgjegjëse për Administratë Publike kërkesën që përmban: 3.1 arsyeshmërinë për pagimin e shtesës për kushte specifike të punës për pozitën (at) përkatëse; 3.2 listën e pozitave përkatëse, gradat dhe numrin e nëpunësve civil për çdo pozitë; 3.3 detajet, sipas të cilave, secila pozitë përkatëse pritet të jetë e ekspozuar ndaj rrezikut; 3.4 koston vjetore të vlerësimit financiar të shtesave për kushte specifike të punës.*

Kolegji bazuar në shkresat e lëndës ka konstatuar, se organi i punësimit në zbatim të vendimit të Këshillit A.nr. 334/2020 të datës 27.10.2020, përmes shkresës me numër protokolli 3294/2020 të datës 24.12.2020 ka njoftuar Këshillin që me datë 18.12.2020 kanë parashtruar kërkesë të Ministria e Punëve të Brendshme si Ministri përgjegjëse për Administratë Publike për miratimin e shtesës

për kushte tregu si dhe caktimin e shumës së shtesës, mirëpo që nga provat e lëndës nuk vërtetohet së kjo kërkesë është miratuar.

Andaj, duke qenë se në riprocedurë kemi rrethana të reja ligjore, përkatësisht kemi ndryshime ligjore përkitazi me sistemin e pagave dhe shtesave të nëpunësve civil, Kolegji lidhur me pretendimin ankimor për shtesa të veçanta mori parasysh dispozitat e Ligjit Nr.08/L-196 për Pagat në Sektorin Publik i aplikueshëm nga data 05.02.2023, i cili me dispozitat e nenit 45 ka shfuqizuar Ligjin Nr.03/L-147 për Pagat e Nëpunësve Civil si dhe çdo dispozitë të ligjit apo të aktit nënligjor tjetër që rregullon çështjen e pagës, kompensimeve, shtesave, shpërblimeve apo kategorie tjetër në fushën e pagave, e që nuk është autorizuar shprehimisht për t'u nxjerr nga dispozitat e këtij ligji.

Bazuar në nenin 26 të Ligjit Nr.08/L-196 për Pagat në Sektorin Publik është përcaktuar se: *Shtesa për kushte specifike të punës përfitohet nga zyrtaret/ët publik dhe të punësuarat/it e tjerë që janë të ekspozuar ndaj rrezikshmërisë në vendin e punës ose kanë kushte specifike të punës që ua rrezikojnë jetën dhe/apo shëndetin.* 2. *Shtesa e përcaktuar në paragrafin 1. të këtij neni, nuk mund të jetë më e lartë se 1% e fondeve totale të përdorura nga organizata buxhetore, për pagën bazë të zyrtareve/ëve publik të organizatës buxhetore në të njëjtin vit financiar.* 3. *Për qëllim të zbatimit të këtij neni, Qeveria e Republikës së Kosovës do të trajtohet si një (1) organizatë buxhetore.* 4. *Me rastin e krijimit të funksioneve, pozitave, apo emërtesat e reja sipas nenit 42 të këtij ligji, institucioni në të cilin krijohet pozita, kur e vlerëson se kësaj pozite duhet ti takoj shtesa për kushte specifike të punës, kërkon nga ministria përgjegjëse për administratën publike dhe ministria përgjegjëse e financave pëlqimin për përfitim të kësaj shtese.* 5. *Pozitat përkatëse për të cilat përfitohet shtesa për kushte specifike të punës, vlera dhe procedura për përfitimin e saj miratohen me akt nënligjor nga Qeveria pas propozimit nga ministria përgjegjëse për finance.* Ndërsa Rregullorja (QRK) Nr.08/2023 për Shtesat për të Punësuarit në Sektorin Publik, me dispozitat e nenit 7 ka paraparë se: *1.Secili institucion që vlerëson se ka zyrtarë publikë dhe të punësuar të tjerë që plotësojnë kriteret për të përfituar këtë shtesë dorëzon kërkesën për miratim të shtesës për pozitat përkatëse tek Komisioni sipas paragrafit 2 të këtij neni, me të dhënat si në vijim:1.1. pozitën dhe numrin e të punësuarve në këtë pozitë; 1.2. përshkrimin e punës të të punësuarit; 1.3. arsyetimin e detajuar për përfitimin e shtesës; 1.4. klasën dhe koeficientin.* 2. *Kërkesa sipas paragrafit 1, dorëzohet tek Komisioni i cili themelohet nga Qeveria e Republikës së Kosovës, me mandat tre (3) vjeçar, në këtë përbërje: 2.1. përfaqësues nga Zyra e Kryeministrit; 2.2. përfaqësues nga Ministria përgjegjëse për financat; 2.3. përfaqësues nga Ministria përgjegjëse për Administratë Publike....* 5.*Komisioni është përgjegjës të përpiloj raport përfundimtar në bazë të kërkesave të institucioneve sipas paragrafit 1 të këtij neni, i cili duhet të përmbaj:* 4.1.*lista me pozitat për të cilat kërkohet shtesa e kushteve specifike të punës, të cilat i plotësojnë kushtet e përcaktuara në ligjin përkatës për pagat dhe dispozitat e kësaj Rregulloreje; 4.2.vlerën indikative të rekomanduar për secilën kategori potencialisht përfituese të shtesës për kushte specifike të punës, duke respektuar kufizimet buxhetore të përcaktuara me legjislacionin në fuqi; 4.3.shkaqet për mos përfshirjen e kërkesave të tjera të pranuar në përfitimin e shtesës; dhe 4.4.informatat tjera që konsiderohen relevante nga Komisioni.* 5. *Me nxjerrjen e raportit përfundimtar, Komisioni dërgon të njëjtin për miratim në Qeverinë e Republikës së Kosovës.* 6.*Qeveria, pas marrjes së pëlqimit nga Ministria përgjegjëse për Financa, miraton të gjeturat e Komisionit përmes vendimit qeveritar.* 7.*Komisioni, në çdo kohë dhe në bazë të kërkesës së institucioneve, mund të rishikojë listën e aprovuar në Qeveri dhe të propozojë ndryshimin e saj.*

Andaj, Kolegji pas analizimit të bazës ligjore dhe konstatimit si më lartë, vlerëson se Ministria Industrisë, Ndërmarrësisë dhe Tregtisë, duhet të ndërmarrë të gjitha veprimet e nevojshme procedurale për trajtimin e çështjes që është objekt i kësaj ankese, rrjedhimisht, në pajtim me dispozitat e nenit 26 paragrafi 4 të Ligjit Nr.08/L-196 për Pagat në Sektorin Publik si dhe nenin 7 paragrafi 1 të Rregullores (QRK) Nr.08/2023 për Shtesat për të Punësuarit në Sektorin Publik, të parashtroj kërkesë për miratimin e shtesave për kushte specifike te komisioni kompetent.

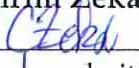
Lidhur me pretendimin ankimor të ankuesit për njohjen e të drejtës për kompensimin e shtesës për kushte specifike të punës, në mënyrë retroaktive duke filluar nga data kur ligji ka hy në fuqi, Kolegji ka konstatuar se ky ligj është publikuar në Gazetën zyrtare me datë 10.05.2013, ndërsa ankuesi nga data e emërimit në pozitën "Inspektor i sigurisë së përgjithshme të produkteve" me datë 30.01.2012 deri me datë 27.10.2020 (data e parashtrimit të ankesës) nuk kishte ndërmarr asnjë veprim juridik në kuptim të realizimit të kësaj drejtë, andaj mbi këtë bazë rrjedhë së pretendimi ankimor për kompensimin e shtesës në mënyrë retroaktive është i pabazuar për faktin se ankesa është e parashtruar në kundërshtim me dispozitat e nenit 127 paragrafi 1 të Ligjit për Procedurën e Përgjithshme Administrative, ku përcaktohet se: *Ankesa duhet të parashtrohet brenda tridhjetë (30) ditëve nga data kur pala është njoftuar për aktin administrativ.*

Theksuar si me lartë, Kolegji në mbështetje të nenin 6 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1, nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.3 të Ligjit Nr. 06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës vendosi si në dispozitiv të këtij vendimi.

Ky vendim hyn në fuqi ditën e nënshkrimit nga Kryetarja e Kolegjit.

Këshillë juridike: Pala e pakënaqur e cila pretendon se vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm mund të iniciojë konflikt administrativ në Gjykatën Themelore në Prishtinë/Departamenti për Çështje Administrative brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk e ndalon ekzekutimin e këtij vendimi.

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
Lënda me numër A.nr.334/2020

Çlirim Zeka

Procesmbajtës



Vendimi i dërgohet:

- Ankuesit .
- Gjykatës Themelore në Prishtinë Departamenti për Çështje Administrative, Gjyqtares Lirije Maksutaj.
- Sekretarit të Përgjithshëm të Ministrisë së Industrisë, Ndërmarrësisë dhe Tregtisë;
- Udhëheqësit të Personelit në Ministrinë së Industrisë, Ndërmarrësisë dhe Tregtisë,
- Arkivit të KPMSHCK-së.

