



Pranuar / Dorezuar Priljena/Prudato Received/Delivery	19.06.2023	3	vit god Year
Organ /Njësia Organ /Jedinstvo Org./Unit	Nr Prot Br Prot Prot No	Shtup e Prilog Appendix	Sasia Količina Quantity
SRPMISHUK	4825/2023		1/5



## Republika e Kosovës Republika Kosova-Republic of Kosovo

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS  
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA  
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVA

A.nr.662/2023

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës-Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave në përbërje nga: Ardita Haxhnikaj-Demi-kryetare, Arben Mehmeti dhe Eshref Shabani, me Sabile Avdyli-anëtarë, me Sabile Avdyli-Zyrtare e Lartë për Bashkëpunim Profesional në cilësinë e procesmbajtëses, ka shqyrtuar ankesën A.nr.662/2023 të datës 24.04.2023 të parashtruar nga ankuesi kundër organit të punësimit Autoriteti i Aviacionit Civil, në çështjen juridike „kompensim material”, duke vepruar në pajtim me nenin 6 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1, nenin 16 paragrafin 3 dhe nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.6 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës si dhe në mbështetje të Rregullores Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, në seancën për këshillim dhe votim të mbajtura me datë 19.06.2023, njëzëri mori këtë:

### V E N D I M

I. *Shfuqizohet* Vendimi me Nr.Prot.2023/BNJ/90 i datës 24.03.2023 i Udhëheqëses së Njesisë së Burimeve Njerëzore të Autoritetit të Aviacionit Civil dhe *çështja kthehet në rishqyrtim dhe rivendosje* të organi i njëjtë.

II. *Obligohet* Udhëheqja e Njesisë së Burimeve Njerëzore Drejtori të Autoritetit të Aviacionit Civil, që brenda afatit prej pesëmbëdhjetë (15) ditësh nga dita e pranimit të vendimit, të ndërmarrë të gjitha veprimet e nevojshme për zbatimin e këtij vendimi ashtu siç është përcaktuar në pikën II të dispozitivit dhe në pajtim me pikëpamjet juridike si në arsyetim të vendimit.

III. Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, duhet të njoftohet me shkrim lidhur me veprimet e ndërmarra për zbatimin e këtij vendimi.

### A r s y e t i m

Nëpunësi civil me datë 24.04.2023 ka parashtruar ankesë në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, e regjistruar nën shenjë A.nr.662/2023,



kundër Vendimit Nr.2023/BNJ/90 të datës 24.03.2023 të Njesisë së Burimeve Njerëzore në Autoritetin e Aviacionit Civil (*tutje vetëm AAC*), me pretendimet ankimore se me vendimin e atakuar i është mohuar e drejta e kompensimit të përvojës së punës dhe pushimit vjetor që nga data 25.06.2015 deri me 24.03.2023.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, bazuar në dispozitat e Rregullores Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave, me datë 27.04.2023 ka proceduar kërkesën për përgjigje në ankesë të Autoriteti i Aviacionit Civil, ndërsa ky i fundit me datë 10.05.2023 ka përcjell përgjigjen në ankesë së bashku me shkresat e lëndës.

Kryetari i Këshillit të Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës me Vendim me numër protokoll 4589/2023 të datës 05.06.2023 ka shtyrë afatin për vendosje të ankesës edhe për 10 ditë pune.

**Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave ka administruar këto prova:** Ankesën me numër protokoll 3743/2023 e datës 24.04.2023 e parashtruar nga ankuesi në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Vendimin me Nr.2023/BNJ/90 të datës 24.03.2023 të Njesisë së Burimeve Njerëzore; Vendimin e datës 13.05.1991 nga Arkivi Shtetëror i Kosovës; Shkresën lidhur me kontratën nga Prapashtica të datës 01.09.1991 nga Arkivi Shtetëror i Kosovës; Kërkesën për përgjigje në ankesë të datës 27.04.2023 nga Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Përgjigjen në ankesë të datës 10.05.2023 nga Autoriteti i Aviacionit Civil së bashku me shkresat e bashkangjitura të lëndës; Komunikimin elektronik të datës 10.05.2023 ndërmjet Drejtorit të Përgjithshëm të AAC-së dhe Udhëheqëses së Burimeve Njerëzore të AAC-së; Formularin e të dhënave për listën e pagave të datës 04.05.2023 për ankuesin; Vendimin me Nr.Ref:AACK/ADM/BNJ/13 të datës 03.06.2015 nga Drejtori i Departamentit të Administratës së Burimeve Njerëzore; Komunikimin elektronik të datës 24.03.2023 dhe 22.03.2023 ndërmjet ankuesit dhe Udhëheqëses së Burimeve Njerëzore të AAC-së; Shkresën zyrtare me Nr.prot.AACC/ADM/SA/7-2 të datës 10.06.2015 nga Drejtori i Departamentit të Administratës së Burimeve Njerëzore së bashku me listën e përvojës së punës për personelin e AAC-së; Shkresën zyrtare me Nr.prot.2015/ZDP/04 të datës 10.06.2015 nga Drejtori i Departamentit të Administratës së Burimeve Njerëzore; Shkresën zyrtare me Nr.prot.AACC/ADM/SA/7-3 të datës 08.07.2015 nga Drejtori i Departamentit të Administratës së Burimeve Njerëzore së bashku me listën e bashkangjitur për vitet e përvojës së punës të personelit të AAC-së; Akt emërimit e ankuesit të datës 10.01.2012 së bashku me përshkrimin e detyrave të punës; Deklaratën nën betim të datës 29.06.2015 ndërmjet ankuesit dhe menaxherit të personelit; Vërtetimin e datës 25.06.2015 nga Ndërmarrja private me shumicë dhe pakicë Prapashtica lidhur me përvojën e punës së ankuesit; Kontratën e datës 12.12.2006 të ankuesit tek Organizata Ndërkombëtare e Aviacionit Civil; Shkresën zyrtare të datës 27.03.2007 për ankuesin ICAO; Shkresën zyrtare të datës 26.11.2007 për ankuesin ICAO; Shkresën zyrtare të datës 14.03.2008 për ankuesin ICAO; Shkresën zyrtare të datës 26.08.2008 për ankuesin ICAO; Shkresën zyrtare të datës 28.10.2008 për ankuesin ICAO; Vërtetimin për punësim me Nr.156/2015 të datës 21.05.2015 nga Aeroporti Ndërkombëtar i Prishtinës; Certifikatën e punës së datës 23.03.2000 nga Sëiss Agenct for Development and Cooperation SDC për ankuesin; Kontratën e punësimit të ankuesit të datës 30.03.2009 me AAC-në; ; Kontratën e punësimit të ankuesit të datës 14.01.2010 me AAC-në; Kontratën e



punësimin të ankuesit të datës 16.07.2010 me AAC-në; Kontratën e punësimin të datës 23.12.2010 ndërmjet ankuesit dhe AAC-së; Shkresën zyrtare me numër prot.AAC/05/08 të datës 22.12.2008; Njoftimin me numër 16/052 të datës 22.07.1991; Shkresën zyrtare të datës 02.12.1998 me numër 3/93 nga Arkivi Shtetëror i Kosovës; Vërtetimet noteriale me numër 3573/2023, 3578/2023, 3569/2023, 3606/2023 nga zyra noteriale S.K lidhur me saktësinë e dokumenteve për ankuesin; Provat shtesë të parashtruara nga ankuesi të datës 06.06.2023 lidhur me përkthimin e dokumenteve për përvojën e punës; Provat shtesë nga organi i punësimin të datës 12.06.2023 lidhur me pagat e ankuesit për muajin tetor, nëntor dhe dhjetor të vitit 2022 si dhe muajt janar, shkurt, mars, prill dhe maj të vitit 2023; Shkresën zyrtare me Nr.2489 të datës 14.05.2015 të Ministrisë së Administratës Publike lidhur me dëshminë mbi njohjen e përvojës së punës; Vendimin VK/2023 të datës 05.06.2023 lidhur me vazhdimin e afatit të ankesës së ankuesit në Këshill; E-mailin zyrtar të datës 14.06.2023 nga KPMSHCK-ja për AAC-në lidhur me kërkesën për prova shtesë; E-mailin zyrtar të datës 14.06.2023 nga AAC-ja për KPMSHCK-në lidhur me provat shtesë për ankesën e ankuesit si dhe Vendimin me Nr.ref: AACK/ADM/BNJ/13 të datës 03.06.2015 nga Drejtori i Departamentit të Administratës dhe Burimeve Njerëzore të AAC-së lidhur me pranimin e përvojës së ankuesit.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave pas shqyrtimit të të gjitha shkresave të lëndës të parashtruara nga palët në procedurë, ka vlerësuar që lënda e ankuesit sipas ankesës me numër 662/2023 të kthehet në rishqyrtim dhe rivendosje të organi që ka nxjerr aktin juridik të kontestuar, *sepse:*

Nga analizimi i shkresave të lëndës rrjedhë se ankuesi është i punësuar në Autoritetin e Aviacionit Civil dhe se i njëjti sipas Aktit të emërimit të datës 10.01.2012 është emëruar dhe ushtron pozitën e punës *Inspektor i Shërbimeve të Navigacionit Ajror*, në Departamentin e Shërbimeve të Navigacionit Ajror.

Njësia e Burimeve Njerëzore të AAC me Vendimin me numer Prot.2023/BNJ/90 të datës 24.03.2023, ka pranuar përvojën e punës së ankuesit total tridhjetenjë (31) viteve, duke përcaktuar se ky vendim nuk ka pasoja juridike prapavepruese.

Ankuesi në ankesën e parashtruar në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil pretendon së arsyetimi i Vendimit me Prot.2023/BNJ/90 të datës 24.03.2023, është kundërtënë, i pa pranueshëm dhe jo ligjor si dhe është në kundërshtim me dispozitivin e tij, për faktin se po me të njëjtin ankuesit i është njohur përvoja e punës prej tridhjetenjë (31) viteve, ndërsa i mohohet e drejta e kompensimit të përvojës së punës, e cila nuk i është reflektuar në pagë dhe pushim vjetor që nga data 25.06.2015 deri më 24.03.2023 dhe se në këtë vendim theksohet fakti që i njëjti nuk ka efekt retroaktiv. Propozon që Këshilli ta aprovoj ankesën e tij si të bazuar, ta anuloj vetëm pjesën e vendimit "Vendimi për njohjen e përvojës së punës nuk ka efekt retroaktiv", si dhe ta obligoj AAC-në për kompensim të përvojës së punës në pagë mbi shtatë (7) vite dhe ditët e pushimit po ashtu përmbi shtatë (7) vite saktësisht nga data 25.06.2015 deri me 24.03.2023.

Në kuptim të shqyrtimit të pretendimeve ankimore të ankuesit, Kolegji i Këshillit fillimisht ka analizuar Vendimin Nr.06/29 të datës 15.05.2015 të Qeverisë së Republikës së Kosovës si dhe Qarkoren Nr.2489 të datës 14.05.2015 të lëshuar nga ana e Ministrisë së Administratës Publike lidhur me njohjen e përvojës së punës para dhe pas Qershorit të vitit 1999. Po ashtu



Kolegji i'u referua edhe dispozitave të Rregullores (QRK) Nr.05/2023 për Pagën Bazë dhe Përvojën në Punë për të Punësuarit në Sektorin Publik, e zbatueshme nga data 6 qershor 2023, gjegjësisht Kolegji mori parasysh nenin 6 paragrafit 2 nën paragrafit 2.1 më të cilin është përcaktuar se: 2. *Përvoja e punës dëshmohet përmes njëres prej dëshmive si vijon: "2.1.përpara qershorit 1999: 2.1.1.dëshmive të ofruara nga njësia përkatëse e pensioneve në ministrinë përgjegjëse për fushën e pensioneve; 2.1.2.librezës së punës me numrin amëz të të siguruarit (të kompletuar); 2.1.3.dëshmisë që vërteton se i ka paguar kontributet ai dhe/ose punëdhënësi ku ka punuar, dëshmi të cilat detyrimisht do të verifikohen nga zyrtarët e njësisë përkatëse të pensioneve në ministrinë përgjegjëse për fushën e pensioneve, sipas dispozitave të aplikueshme nga sigurimi pensional dhe invalidor i Kosovës deri në vitin 1989; 2.1.4.regjistrin të pagave; 2.1.5.kartelës së pagave; 2.1.6.vendimit apo kontrata për themelimin e marrëdhënies së punës; 2.1.7.formularit për paraqitje në sigurim dhe ndërprerje të sigurimit (Ml,M-2); 2.1.8.vendimit për pagën, rritje dhe harmonizim; 2.1.9.vendimit për pushimin vjetor; 2.1.10. vendimit për ndërprerjen e marrëdhënies së punës; 2.1.11. vendimit në origjinal të ish Bashkësisë Vetëqeverisëse të Interesit (BVI) së punësimit e në të cilin janë të shënuara të dhënat për stazhin e punës; 2.1.12. vërtetimit nga Agjencia Kosovare për Privatizim, për stazhin e punës në ndërmarrjet shoqërore; 2.1.13. dëshmisë-certifikatës për pagesën e kontributeve të lëshuara nga organi kompetent komunal në rastin e zëhtarëve privat; 2.1.14. vërtetimit të lëshuar në origjinal nga kompania private me vullë dhe nënshkrim, të shoqëruar me një deklaratë nën betim".*

Andaj, në kuptim të dispozitave si me lartë, si dhe duke u bazuar në provat e lëndës, Kolegji ka konstatuar së njohja e përvojës së punës së ankuesit të Ndërmarrja Private me Shumicë dhe Pakicë "Prapashtica", për periudhën nga data 16.07.1991 e deri më 31.12.1998 është bazuar vetëm në Vërtetimin e datës 25.06.2015 të lëshuar nga Drejtori i Ndërmarrjes me Shumicë dhe Pakicë " Prapashtica" dhe Dokumentet lidhur me regjistrimin e Ndërmarrjes Private me Shumicë dhe Pakicë "Prapashtica", të noterizuar në kuptim të origjinalitetit. Rrjedhimisht, Vërtetimi i datës 25.06.2015 i lëshuar nga Drejtori i Ndërmarrjes me Shumicë dhe Pakicë "Prapashtica", nuk përmban të dhëna identifikuese të nevojshme lidhur me ndërmarrjen si logo, numër identifikues të ndërmarrjes (numër i regjistrimit) apo ndonjë të dhënë tjetër relevante lidhur me ndërmarrjen dhe personin në emër të të cilit është lëshuar vërtetimi dhe ky dokument nuk është i noterizuar tek organi kompetent lidhur me vërtetësinë dhe saktësinë e të njëjtit dhe si i njëjti nuk shoqërohet me asnjërin nga dokumentet e specifikuar me nenin 6 paragrafi 2 nën paragrafi 2.1 të Rregullores (QRK) Nr.05/2023 për Pagën Bazë dhe Përvojën në Punë për të Punësuarit në Sektorin Publik. Andaj, njohja e përvojës së punës së ankuesit të Ndërmarrja me Shumicë dhe Pakicë " Prapashtica" për periudhën nga data 16.07.1991 deri me 31.12.1998, mbi bazën e vërtetimit të datës 25.06.2015 dhe dokumenteve të noterizuar nuk përbëjnë dëshmi të mjaftueshme për njohjen e përvojës së punës në fjalë.

Për me tepër, Kolegji me rastin e shqyrtimit të kësaj çështje administrative mori për bazë edhe faktin së ankuesi me datë 29.05.2015 kishte nënshkruar deklaratën nën betim lidhur me dëshminë për përvojën e punës të Ndërmarrja me Shumicë dhe Pakicë " Prapashtica" për periudhën nga data 16.07.1991 deri me 31.12.199, mirëpo që kjo përvojë nuk i ishte njohur ankuesit as nga organi i punësimit e as nga ministria gjegjëse përkatësisht Ministria e Administratës Publike.

Nisur nga gjetjet dhe konstatimet si me lartë, rrjedhimisht duke qenë se Vendimi i atakuar me Nr.Prot.2023/BNJ/90 i datës 24.03.2023 i Udhëheqëses së Njesisë së Burimeve Njerëzore





në AAC përmban të meta të tilla të cilat pamundësojnë vendosjen meritore lidhur me këtë çështje juridiko-administrative, Kolegji i Këshillit vlerësoi që cwshtja tw kthehet në rishqyrtim dhe rivendosje të Njësia e Burimeve Njerëzore të AAC-së me detyrimin që e njëjta të rishqyrtoj rastin e ankueses dhe të nxjerrë vendim në pajtim me legjislacionin në fuqi, duke marrë parasysh pikëpamjet juridike të dhëna nga Kolegji i Këshillit.

Bazuar në nenin 6 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1, nenin 16 paragrafin 3 dhe nenin 18 paragrafin 1 nën 1.6 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, Kolegji i Këshillit vendosi si në dispozitiv të këtij vendimi.

**Këshillë juridike:** *Vendimi hyn në fuqi ditën e nënshkrimit nga Kryetarja e Kolegjit. Kundër vendimit të Këshillit, pala e pakënaqur e cila pretendon se vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm mund të iniciojë konflikt administrativ në gjykatën kompetente, Gjykatën Themelore në Prishtinë/ Departamenti për Çështje Administrative brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk e ndalon ekzekutimin e këtij vendimi*

**KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS**  
Lënda me numër A.nr.662/2023.

Sabile Avdyli

*Sabile Avdyli*

Procesmbajtëse

Ardita Haxhnikaj-Demi

*Ardita Haxhnikaj-Demi*

Kryetare e Kolegjit



**Vendimi i dërgohet:**

- Ankuesit
- Drejtorit të Përgjithshëm të Autoritetit të Aviacionit Civil;
- Udhëheqëses së Njesisë së Burimeve Njerëzore të Autoritetit të Aviacionit Civil; dhe
- Arkivit të KPMShCK-së.