



Planuar / Dorezuar Priljeno/Prodato Received/Delivered	16.06	3	viti год year
Organ / Shërbimi Organ / Jedinstvo Org. / Unit	Nr. Prot Br. Prot Prot. No	Shtesa Prilog Appendix	Sasia Kolicina Quantity
SHKESHOR	4821/2023		117



Republika e Kosovës
Republika Kosova-Republic of Kosovo

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVA

A.nr.658/2023

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës-Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave i përbërë nga: Arben Mehmeti-kryetar, Eshref Shabani dhe Ardita Haxhnikaj-Demi -anëtarë me Sabile Avdyli-Zyrtare e Lartë për Bashkëpunim Profesional në cilësinë e procesmbajtëses, ka shqyrtuar ankesën me numër A.nr.658/2023 të datës 20.04.2023 të parashtruar nga ankuesja kundër organit të punësimi /Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal, në çështjen juridike "Kontestim konkursi" duke vepruar në pajtim me nenin 6 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1, nenin 16 paragrafin 3 ,nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.2 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës dhe Rregulloren Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, në seancën për këshillim dhe votim, me datë 16.06.2023, mori këtë:

V E N D I M

I.Aprovohet si e bazuar ankesa me numër A.nr.658/2023 e datës 20.04.2023 e parashtruar nga ankuesja

II.Shfuqizohet Vendimi me nr.111-1133/14 i datës 07.04.2023 i nxjerr nga Udhëheqësja e Divizionit të Burimeve Njerëzore në Ministrinë e Administrimit të Pushtetit Lokal.

III.Obligohet Udhëheqësja e Burimeve Njerëzore në Ministrinë e Administrimit të Pushtetit Lokal që brenda afatit prej pesëmbëdhjetë (15) ditësh nga dita e pranimit të këtij vendimi, të pranoj aplikacionin e ankueses të datës 08.12.2022 .

IV.Obligohet Sekretari i Përgjithshëm i Ministrisë së Administrimit të Pushtetit Lokal që të ndërmerr të gjitha veprimet e nevojshme administrative për zbatimin e këtij vendimi brenda afatit prej pesëmbëdhjetë (15) ditësh nga dita e pranimit të tij.

V.Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, duhet të njoftohet me shkrim lidhur me veprimet e ndërmarra për zbatimin e këtij vendimi.

A r s y e t i m

Ankuesja përmes e-mailit ankesa.kpmschck@rks-gov.net, me datën 20.04.2023 ka parashtruar ankesën me numër protokoll 3707/2023 në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, kundër Vendimit me nr.111-1133/14 të datës 07.04.2023 të Njesisë së Burimeve Njerëzore në Ministrinë e Administrimit të Pushtetit Lokal, lidhur me refuzimin e aplikacionit për pozitën "Auditor i Brendshëm" me pretendimet ankimore për shkak të vërtetimit të gabuar të gjendjes faktike, shkeljeve procedurale dhe shkeljeve thelbësore të dispozitave ligjore.

Fillimisht Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës me datë 07.03.2023 ka nxjerr Vendimi me numër A.nr.110/2023 me të cilin ka obliguar Udhëheqësen e Divizionit të Burimeve Njerëzore në Ministrinë e Administrimit të Pushtetit Lokal që të rishqyrtoj aplikacionin e ankueses të datës 08.12.2022.

Udhëheqësja e Burimeve Njerëzore në Ministrinë e Administrimit të Pushtetit Lokal me datë 07.04.2023 ka nxjerr vendimin me numër 111-1133/14 e cila e arsyeton që ankuesja nuk i ka plotësuar kushtet për lëvizje brenda kategorisë dhe kërkesat e veçanta për pozitën Auditor i Brendshëm Nr.RN00010392 i shpallur për aplikim me datë 01.12.2022 për lëvizje brenda kategorisë.

Ankuesja e pakënaqur me Vendimin me nr.111-1133/14 i datës 07.04.2023 i nxjerr nga Udhëheqësja e Divizionit të Burimeve Njerëzore në Ministrinë e Administrimit të Pushtetit Lokal, me datë 20.04.2023 ka parashtruar ankesën A.nr.658/2023 me numër protokoll 3707/2023 në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës.

Me datën 05.06.2023, Kryetari i Këshillit të Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, ka nxjerrë Vendimin VK/2023 sipas të cilit i është vazhduar afati i ankesës së ankueses edhe për dhjetë (10) ditë pune.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave, për vendosje meritore, ka administruar këto prova: Ankesën me numër A.nr.658/2023 e datës 20.04.2023 me numër protokoll 3707/2023 e parashtruar nga ankuesja në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; E-mail i datës 20.04.2023; Vendimi me nr.111-1133/14 i datës 07.04.2023 i nxjerr nga Udhëheqësja e Divizionit të Burimeve Njerëzore në Ministrinë e Administrimit të Pushtetit Lokal; Vendimi me numër A.nr.453/2022 i datës 27.06.2022 i Këshillit të Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil; Ankesën me numër A.nr.110/2023 e datës 23.01.2023 me numër protokoll 663/2023 e parashtruar nga ankuesja në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; E-mail zyrtar i datës 20.12.2023; Çertifikatë e datës 10.01.2020 e llëshuar nga Fakulteti Juridik në Universitetin e Prishtinës "Hasan Prishtina" me të cilën dëshkohet se znj.B.B. me datën 25.09.2019 kaës 21mbrojtur temën e Masterit; Vendimi i datës 21.04.2020 me nr.23/2020 për caktimin e zv.së Drejtorit të Departamentit Ligjor të Ministrisë së Financave dhe Transfereve; Vendimi i datës 10.07.2020 me nr.53/2020 për caktimin e zv.së Drejtorit të Departamentit Ligjor të Ministrisë së Financave dhe Transfereve; Formulari për



Vlerësimin e Rezultateve në Punë për vitin 2020; Diplomë e datës 16.01.2020 Master e lëshuar nga Fakulteti Juridik në Prishtinë; Diplomë e datës 08.11.2004 me nr.898 e lëshuar nga Fakulteti Juridik në Prishtinë; Çertifikatë e datës 27 prill 2018; Çertifikatë e datës 02.05.2018; Çertifikatë e datës 22.11.2017; Çertifikatë e datës 17.01.20116; Çertifikatë e datës 16.12.2016 ; Çertifikatë e datës 03.11.2016; Çertifikatë e datës 21.04.2015; Çertifikatë e datës 15.06.2013; Çertifikatë e datës 12.03.2012; Çertifikatë e datës 18.12.2012; Çertifikatë e datës 08.05.2012; Çertifikatë e datës 05.08.2004; Çertifikatë e datës 18.01.2002; Çertifikatë e datës 10.10.2001; Çertifikatë e datës 28.07.2000; Çertifikatë e datës 17.09.2000; Vendimi i datës 12.11.2012 me nr.ZK-60/12; Vendimi i datës 18.12.2014; Vendimi i datës 29.09.2014 me nr.04/2014; Fletërekomandi i datës 31.12.2011; Vërtetim i datës 10.05.2016 i lëshuar nga Komisioni Qendror i Zgjedhjeve; Vërtetim i datës 18.10.2013, Vërtetim i datës 09.07.2002; E-mail zyrtar i datës 30.05.2016; E-mail zyrtar i datës 23.05.2016; Formulari për vlerësimin e rezultateve në punë për vitin 2019; Formulari për vlerësimin e rezultateve në punë për vitin 2021 (jo i plotë) prej datës 01.04.2021 deri më datën 31.12.2021; Përgjigje në ankesë e datës 03.02.2023 nga organi i punësimit me numër protokoll 1309/2023; Kopja e konkursit e datës 16.11.2022; Lista e aplikantëve në Sistemin për menaxhimin e burimeve njerëzore; Lista e kandidatëve të refuzuar; Aplikacioni i datës 08.12.2022 i Bahrije Berisha; Vendimi i datës 15.12.2022 për refuzimin e aplikacionit; vendimi i datës 22.12.2022 për refuzimin e ankesës; Ankesë e datës 21.12.2022 e parashtruar në Njësinë e Burimeve Njerëzore në MAPL; Akt emërimi i datës 07.12.2011; Dëshmi për masë disiplinore i datës 25.02.2022; Aplikacioni i datës 01.12.2022 për Sh. Xh; Akt emërimi i datës 03.06.2012; Çertifikatë e datës 01.06.2017; Diplomë e datës 28.10.2008 e lëshuar nga Fakulteti Ekonomik në Universitetin e Prishtinës; Diplomë e Masterit e datës 09.12.2019 e lëshuar nga Fakulteti Ekonomik në Universitetin e Prishtinës "Hasan Prishtina"; kopja e letërnjoftimit; Licencë e datës 05.09.2011; Vërtetim i datës 28.09.2022; Formulari për vlerësimin e rezultateve në punë për vitin 2020; Formulari për vlerësimin e rezultateve në punë për vitin 2021; Aplikacioni i datës 08.12.2022 për A. S P; Akt emërimi i datës 25.07.2022; Akt emërimi i datës 11.04.2012; Çertifikatë e datës 12.10.2016; Çertifikatë e datës 23.07.2012; Çertifikatë e datës 08.05.2012; Çertifikatë e datës 13.10.2010; Çertifikatë e datës 12.03.2021; Çertifikatë e muajit dhjetor 2017; Çertifikatë e datës 23.04.2015; Çertifikatë e datës 26.01.2013; Çertifikatë e datës 29.01.2017; Çertifikatë e datës 30.07.2012; Diploma e datës 31.10.2013 e lëshuar nga Fakulteti Ekonomik në Universitetin e Prishtinës "Hasan Prishtina"; Diploma master e datës 24.01.2017 e lëshuar nga Fakulteti Ekonomik në Universitetin e Prishtinës "Hasan Prishtina"; Diplomë për kryerjen e shkollës së mesme të lartë e datës 12.06.2007; Kopja e letërnjoftimit; Kontratë pune për kohë të caktuar e datës 01.06.2022; Letër rekomandimi e datës 11.04.2012; Letër rekomandimi e datës 06.07.2015; Vendim për pushim të lehonisë i datës 17.08.2020; Vendimi i datës 13.03.2020 me nr.01/09 i Qeverisë së Republikës së Kosovës; Vërtetim i punësimit për të punësuarën në Policinë e Kosovës i datës 08.12.2022; Formulari për vlerësimin e rezultateve në punë prej datës 01.01.2020 deri në 31.03.2020 dhe Formulari për vlerësimin e rezultateve në punë për vitin 2021.

Kolegji i Këshillit duke u bazuar në vlerësimin e hollësishëm të çdo prove veç e veç, konstatoi se është e bazuar ankesa e ankueses, **sepse:**

Nga administrimi i provave materiale rezulton se Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal më datë 16.11.2022 ka publikuar njoftimin për shpallje të Konkursit me numër reference RN00010392 për lëvizje brenda kategorisë për pozitën "Auditor i Brendshëm", e në të cilin konkurs ka aplikuar edhe ankuesja. Në fazën e verifikimit paraprak, Udhëheqësja e Burimeve Njerëzore të Ministrisë së

Administrimit të Pushtetit Lokal, me vendimin e datës 15.12.2022 me nr.111-1133/2, ka njoftuar ankuesen për refuzimin e aplikacionit me arsyetimin se e njëjta nuk e ka bashkangjitur vlerësimin e punës për vitin 2021.

Ankuesja me datën 21.12.2022 ka parashtruar ankesë në Njësinë e Burimeve Njerëzore në Ministrinë e Administrimit të Pushtetit Lokal kundër vlerësimit të aplikacionit për pozitën Auditor i Brendshëm. Njësia e Burimeve Njerëzore në Ministrinë e Administrimit të Pushtetit Lokal me vendimin e datës 22.12.2022 me nr.111-1133/4 ka refuzuar ankesën e ankueses si të pabazuar duke lënë në fuqi vendimin nr.111-1133/2 të datës 15.12.2022. Brenda afatit ligjor ankuesja ka parashtruar ankesë në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, me pretendimin ankimor se Njësia e Burimeve Njerëzore në Ministrinë e Administrimit të Pushtetit Lokal me rastin e refuzimit të aplikacionit, ka vepruar në kundërshtim me legjislacionin në fuqi.

Kolegji i Këshillit me datën 07.03.2023 ka nxjerr vendimin me numër A.nr.110/2023 me të cilin ka aprovuar ankesën e ankueses të datës 23.01.2023, ka shfuqizuar vendimin me nr.111-1133/4 i datës 22.12.2022 për refuzimin e ankesës së ankueses nga Udhëheqësja e Divizionit të Burimeve Njerëzore të Ministrisë së Administrimit të Pushtetit Lokal duke e obliguar Udhëheqësen e Burimeve Njerëzore të Ministrisë së Administrimit të Pushtetit Lokal që brenda afatit prej pesëmbëdhjetë (15) ditësh nga dita e pranimit të këtij vendimi të rishqyrtoj aplikacionin e ankueses të datës 08.12.2022. Udhëheqësja e Burimeve Njerëzore e Ministrisë së Administrimit të Pushtetit Lokal me datën 07.04.2023 ka nxjerrë vendimin me nr.111-1133/14 me të cilin vendim prapë nuk e shqyrton aplikacionin e ankueses bazuar në vërejtjet dhe rekomandimet që kanë qenë më rastin e vendimit A.nr.110/2023, në këtë mënyrë duke vepruar në kundërshtim me Vendimin e Këshillit të Pavarur për Shërbimin Civil të Kosovës të datës 07.03.2023 me numër A.nr.110 /2023. Lidhur me shqyrtimin e themelësisë së pretendimeve ankimore, Kolegji ka analizuar dispozitat ligjore lidhur me procedurën e lëvizjes brenda kategorisë, përkatësisht: Ligjin Nr.06/1-114 për Zyrtarët Publikë, nenin 38 me të cilin është përcaktuar se: *"Plotësimi i pozitave të lira në kategorinë profesionale, të ulët dhe të mesme drejtuese, bëhet së pari nga nëpunësit civilë të së njëjtës kategori, nëpërmjet procedurës së lëvizjes brenda kategorisë. 2. Nëpunësit civilë të së njëjtës kategori në kuadër të Shërbimit Civil, që i plotësojnë kushtet për lëvizjen brenda kategorisë dhe kërkesat e veçanta për vendin e lirë, mund të aplikojnë për plotësimin e një vendi të lirë, nëpërmjet procedurës së lëvizjes, sipas paragrafit 1 të këtij neni. Në procedurën e lëvizjes brenda kategorisë për kategorinë profesionale mund të aplikojnë vetëm nëpunësit e kësaj kategorie, të konfirmuar sipas nën paragrafit 4.1 të nenit 37 të këtij ligji...."*, Rregulloren (QRK) Nr.16/2020 për Pranimin dhe Karrierën në Shërbimin Civil të Republikës së Kosovës, respektivisht nenin 40 ku thuhet se: *"...2. Lëvizja brenda kategorisë është procedurë konkurruese. Konkurrimi organizohet për secilën pozitë të lirë. 3. Konkurrimi për lëvizjen brenda kategorisë është e mbyllur dhe në të kanë të drejtë të marrin pjesë vetëm nëpunësit civil ekzistues të së njëjtës kategori të punësuar në të njëjtin apo në një tjetër institucion të shërbimit civil..., nenin 41 ku parashihet se: 1. Për të aplikuar për lëvizjen brenda kategorisë, duhet të plotësohen së bashku, kushtet për lëvizjen brenda kategorisë dhe kërkesat e veçanta për pozitën e lirë për të cilën zhvillohet procedura e konkurimit. 2. Kushtet që duhet të plotësojë kandidati për procedurë të lëvizjes brenda kategorisë janë: 2.1. të jetë nëpunës civilë i të njëjtës kategori për të cilën aplikon; 2.2. të jetë nëpunës civil i konfirmuar në detyrë në rastin e lëvizjes brenda kategorisë profesionale; 2.3. të mos jetë ndëshkuar me ndonjë masë disiplinore që nuk është shuar ende; 2.4. të jetë vlerësuar të paktën "mirë" për rezultatet në punë, të paktën gjatë dy viteve të fundit të vlerësimit. 2.5. Në rastin e konkurimit për lëvizje brenda kategorisë profesionale të jetë vlerësuar të paktën mirë në vitin e fundit. 3. Kërkesat e veçanta për pozitën e lirë përcaktohen sipas përshtimit të punës dhe bëhen pjesë e shpalljes për*

konkurrim për lëvizjen brenda kategorisë” dhe nenin 45 ku theksohet se” 1. Verifikimi paraprak është procesi i verifikimit nëse kandidati plotëson kushtet për lëvizjen brenda kategorisë dhe kërkesat e veçanta për pozitën e lirë për të cilën konkurrohet. 2. Verifikimi paraprak kryhet nga NJBNJ.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave ka konstatuar faktin se kriteret e konkursit për pozitën Auditor i Brendshëm, kanë qenë:

Diplomë e studimeve universitare në ekonomik, juridik, administratë publike, financa publike me të paktën 240 kredi/ECTS apo ekuivalente me to (Në rastin kur kreditë janë mbledhur si pasojë e diplomës bachelor dhe master, fusha e diplomës master të jetë e njëjtë apo vazhdim (specializimi) i diplomës bachelor:

Çertifikatë të auditorit të brendshëm në sektorin publik, e lëshuar nga Ministria e Financave ose Çertifikatë për auditor të brendshëm në sektorin publik nga ndonjë institucion relevant ndërkombëtar apo vendor në pajtueshmëri me kriteret e nxjerra nga Ministria e Financave:

Së paku dy (2) vite përvojë pune profesionale në fushën për të cilën zhvillohet procedura për plotësimin e pozitës së lirë të punës.

Andaj, në kuptim të dispozitave ligjore si me lartë dhe kriterëve dhe kushteve që janë të parapara për këtë pozitë gjithnjë duke u bazuar edhe në shkresat e lëndës, Kolegji i Këshillit konstaton se organi i punësimit gjegjësisht Njësia e Burimeve Njerëzore e Ministrisë së Administrimit të Pushtetit Lokal me rastin e nxjerrjes së vendimit për refuzimin e aplikacionit të datës 15.12.2022 me nr.ref.RN00010392, gabimisht ka zbatuar dispozitat e Ligjit Nr.06/1-114 për Zyrtarët Publikë dhe Rregulloren (QRK) Nr.16/2020 për Pranimin dhe Karrierën në Shërbimin Civil të Republikës së Kosovës.

Kolegji i këshillit poashtu ripotencon faktin se lidhur me mos vlerësimin prej datës 01.01.2021 deri me datën 31.03.2021, ankuesja ka parashtruar ankesë A.nr.453/2022 të datës 13.05.2022 në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës me numër protokoll 2785/2022 me pretendimin ankimor kundër vlerësimit të rezultatit të punës për vitin 2021 dhe mos vlerësim të punës për periudhën kohore nga data 01.01.2021 deri me datën 01.04.2021. Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës me datë 24.06.2022 ka nxjerr vendimin A.nr.453/2022 me numër protokoll 3751/2022, përmes së cilit vendim në pikën II të dispozitivit ishte bërë vlerësimi për vitin 2021 si tërësi, pra ishte aprovuar ankesa në kuptim të vlerësimit të tërësishëm për vitin kalendarik 2021 me që rast ishte obliguar Sekretari i Përgjithshëm i Ministrisë së Financave, Punës dhe Transfereve, që të ndërmerret të gjitha veprimet e nevojshme administrative për zbatimin e këtij vendimi brenda afatit prej pesëmbëdhjetë (15) ditësh nga dita e pranimin të tij, ndërsa nuk kemi ndonjë shkresë nga organi i punësimit se ky vendim është konstatuar në instanca gjyqësore.

Kolegji i këshillit ndërlidhur me këtë çështje konstaton edhe faktin se ankuesja znj. Bahrije Berisha ka aplikuar edhe në Ministrinë e Shëndetësisë në konkursin e datës 21.09.2022 me nr.reference RN00009924 në pozitën Udhëheqës i Divizionit për Mbikëqyrjen dhe Zbatimin e Legjislacionit të cilës ju ka pranuar aplikacioni me të njëjtin vlerësim të vitit 2021, që është një argument më shumë për zbatim të gabuar të legjislacionit me rastin e refuzimit të aplikacionit.



KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
Lënda, A.nr.658/2023, datë 16.06.2023

Sabile AVDYLI

Sabile Avdyli
Zyrtare e Lartë për Bashkëpunim Profesional



Arben MEHMETI
Kryetar i Kolegjit

Vendimi i dërgohet:

- Ankueses,
- Sekretarit të Përgjithshëm të Ministrisë së Administrimit të Pushtetit Lokal:
- Udhëheqësit të Njësisë së Burimeve Njerëzore në Ministrinë së Administrimit të Pushtetit Lokal dhe
- Arkivit të KPMSHCK-së.