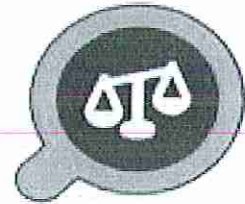




Planuar / Dorezuar Priljena/Prodato Received/Delivered	25-05-2023	3	viti god year
Organ /Njesia Org./Unit	Nr Prot B/ Prot Prot No	Shtojca Prilog Appendix	Sasia Kolicina Quantity
SKM8HCK	4470/2023		116



Republika e Kosovës
Republika Kosova-Republic of Kosovo

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVA

A.nr.587/2023

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës–Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave në përbërje nga: Ardita Haxhnikaj-Demi kryetare, Eshref Shabani dhe Malsore Gashi-Bajraktari anëtarë, me Ilire Mehmeti Shaqiri-Zyrtare e Lartë për Bashkëpunim Profesional në cilësinë e procesmbajtëses, ka shqyrtuar ankesën me numër A.nr.587/2023 të datës 30.03.2023 të parashtruar nga ankuesi cilin me autorizim e përfaqëson avokatura” Klinaku&Associates” Prishtinë, kundër organit të punësimit Agjencia e Punësimit, në çështjen juridike “kompensim material”, duke vepruar në pajtim me nenin 6 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1 dhe nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.3 të Ligjit Nr. 06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës dhe Rregulloren Nr.02/2018 për Rregullat dhe Procedurat e Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, në seancën për këshillim dhe votim të mbajtur më datë 24.05.2023, njëzëri mori këtë:

V E N D I M

I. Aprovohet pjesërisht si e bazuar ankesa me numër A.nr.587/2023 e datës 30.03.2023, e parashtruar nga ankuesi në atë mënyrë që aprovohet pretendimi për kompensim në shtesë në pagë për vëllim të punës lidhur me periudhën nga data 05.02.2023 deri me 13.03.2023, ndërsa refuzohet pretendimi për kompensim të shtesës në pagë për vëllim të punës lidhur me periudhën nga 05.01.2022 deri me datë 04.02.2023.

II. Obligohet Drejtori i Përgjithshëm i Agjencisë së Punësimit të Republikës së Kosovës, që brenda afatit prej pesëmbëdhjetë (15) ditësh nga dita e pranimit të këtij vendimi, të ndërmerr veprimet e nevojshme ligjore, ashtu që në pajtim me legjislacionin e aplikueshëm ankuesit ti bëjë kompensimin e shtesës në pagë për vëllim të punës lidhur me periudhën nga data 05.02.2023 deri me 13.03.2023,

III. Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës duhet të njoftohet me shkrim lidhur me zbatimin e këtij vendimi

A r s y e t i m

Ankuesi (tutje vetëm ankuesi) i punësuar në Agjencinë e Punësimit të Republikës së Kosovës, me datë 30.03.2023 ka parashtruar ankesë në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, kundër Vendimit me numër të protokollit 235 të datës 13.03.2023 të Zëvendësueses së Drejtorit të Përgjithshëm të Agjencisë së Punësimit, për shkak të shkeljes së procedurës administrative dhe të drejtës materiale si dhe konstatimit të gabuar të gjendjes faktike.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës në pajtim me dispozitat e Rregullores Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, me datë 03.04.2023 ka proceduar kërkesën për përgjigje në ankesë në Agjencinë e Punësimit, ndërsa kjo e fundit më datë 26.04.2023 ka përcjell përgjigjen në ankesë se bashku me shkresat referuar kësaj çështje juridiko-administrative.

Kryetari i Këshillit të Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil bazuar në dispozitat e nenit 17 paragrafi 2 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, me Vendimin me numër protokollit 4216/2023 të datës 12.05.2023 ka vazhduar afatin për vendimmarrje lidhur me ankesën e ankuesit edhe për dhjetë (10) ditë pune.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave ka administruar këto prova: Ankesën me numër të protokollit 3137/2023 të datës 30.03.2023 të parashtruar nga ankuesi në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbim Civil të Kosovës; Përgjigjen me numër të protokollit 235 të datës 13.03.2023 të Zv. Drejtoreshës së Përgjithshme të Agjencisë së Punësimit; Kërkesën me numër të protokollit 246 të datës 16.02.2023 të parashtruar nga ankuesi në organin e punësimit; Vendimin me numër të protokollit 235 të datës 13.03.2023 të Zv Drejtoreshës së Përgjithshme në Agjencinë e Punësimit; Vendimin me numër 622 të datës 28.12.2021 të Drejtorit të Përgjithshëm në Agjencinë e Punësimit; Shtojcën Nr.1 lidhur me delegimin e detyrave të punës nga Drejtori i Përgjithshëm; Autorizimin për Shërbime Ligjore të datës 29.03.2023; Emalin e datës 30.03.2023 të K.Associates drejtuar KPMSHCK-së; Kërkesën për përgjigjeje në ankesë të datës 07.04.2023; Përgjigjen në ankesë të datës 26.04.2023; Akt emërimit e ankuesit me numër të protokollit 264 të datës 07.11.2018; Përshkrimin e detyrave të punës për pozitën e punës Udhëheqës i Departamentit të Tregut të Punës; Listën e pagave për muajin mars-2023; Listën e pagave për muajin shkurt-2023; Vendimin për vazhdim të afatit të ankesës të datës 12.05.2023 të Kryetarit të Këshillit të Pavarur Mbikëqyrës për Shërbim Civil të Kosovës.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave pas shqyrtimit të prokave materiale të parashtruara nga palët në procedurë, konstatoi se janë të pabazuara pretendimet ankimore të ankuesit, *sepse:*

Nga administrimi i provave të lëndës rrjedhe se ankuesi është i punësuar në Agjencinë e Punësimit dhe së i njëjti sipas Aktit të Emërimit numër 264 të datës 07.11.2018 mbanë

pozitën e punës Drejtor i Departamentit për Tregun e Punës. Me vendimin numër protokoll 622 të datës 28.12.2021 të Drejtorit të Përgjithshëm të Agjencisë së Punësimit, ankuesit i janë deleguar detyrat rreth menaxhimit të zyrave të punësimit të cilat kanë qenë nën kompetencë të Drejtorit të Përgjithshëm në Agjencinë e Punësimit.

Ankuesi me datë 16.02.2023 parashtroi kërkesë të organi i punësimit për kompensimin e shtesës në pagë për shkak të përgjegjësi dhe detyrave shtesë të deleguara sipas Vendimit me numër protokoll 622 të datës 28.12.2021. Zëvendësuesja e Drejtorit të Përgjithshëm në Agjencinë e Punësimit përmes përgjigjes së datës 13.03.2023 ka refuzuar kërkesën e ankuesit për kompensimin e shtesës në pagë, me arsyetimin se me vendimin me numër protokoll 622 të datës 28.12.2023 ka deleguar vetëm detyra e jo përgjegjësi, ndërsa më datë 13.03.2023 përmes Vendimit me numër protokoll 235 ka shfuqizuar Vendimin me Nr. 622 të datës 28.12.2023.

Ankuesi brenda afatit ligjor parashtroi ankesë në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbim Civil të Kosovës duke kundërshtuar Vendimi me numër protokoll 235 të datës 13.03.2023 të Zëvendësuese së Drejtorit të Përgjithshëm të Agjencisë së Punësimit të Republikës së Kosovës, për shkak të shkeljes së procedurës administrative dhe të drejtës materiale si dhe konstatimit të gabuar të gjendjes faktike. Ankuesi pretendon se drejta e kompensimit për detyra dhe përgjegjësi shtesë bazohet në nenin 80 të Ligjit për Financa Publike dhe nenin 8 të Rregulloren QRK Nr.08/2023 për Shtesat e të Punësuarve në Sektorin Publik. Kërkon që Këshilli ta aprovoj në tërësi si të bazuar ankesës dhe të detyroj organin e punësimit në këtë rast Agjencinë e Punësimit, që ankuesit ti bëjë kompensimin me shtesë në paga për periudhën nga data 05.01.2022 deri me datë 13.03.2023.

Me dispozitat e nenit 23 paragrafi 2 dhe 3 të Ligjit nr.06/L-113 për Organizimin dhe Funkcionimin e Administratës Shtetërore dhe të Agjencive të Pavarura, është përcaktuar: *"..2. Drejtori ekzekutiv mund t'ua delegojë detyrat e përcaktuara në paragrafin 1 të këtij neni drejtuesve të njësive administrative të institucionit. Në këtë rast, ai mbetet përgjegjës për mbikëqyrjen e detyrave të deleguara, dhe 3. Drejtori ekzekutiv krijon një regjistër, në të cilin përcaktohen aktet e delegimit, detyrat dhe fusha e delegimit, personit të cilit i është deleguar dhe periudha e vlefshmërisë të delegimit"*, nga rrjedhë së Drejtori Ekzekutiv i Agjencisë Ekzekutive mund të delegoj detyra të udhëheqësit e njësive të agjencisë, ndërsa, këta të fundit janë të obliguar që detyrat e deleguara ti ushtrojnë me përgjegjësi dhe në pajtim me dispozitat e nenit 25 paragrafi 2 të Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtaret Publikë ku parashihet: *2. Zyrtari publik ushtron detyrat e tij me profesionalizëm, paanësi, pa diskriminim, në kohë, pa interes personal dhe në përputhje me ligjin dhe kodin e etikës.*

Në kuptim të së drejtës së ankuesit në kompensim për punë shtesë dhe duke marrë parasysh së periudha e kompensimit sipas ankesës i referohet periudhës kohore nga data 05.01.2022 deri me 13.03.2023, Kolegji i Këshillit konstaton faktin së çështja e kompensimit të shtesave për nëpunësit civil është rregulluar me Ligjin Nr. 03/L-147 për Pagat e Nëpunësve Civilë i aplikueshëm deri me datë 04.02.2023 dhe Ligjin 08/L-196 për Pagat në Sektorin Publik në fuqi nga data 05.02.2023.

Përcaktuar si me sipër, Kolegji i'u referua dispozitave të Ligjit Nr. 03/L-147 për Pagat e Nëpunësve Civilë, ku me nenin 4 paragrafi 1, përcaktohet: "Paga e nëpunësve civilë përbëhet nga paga bazë dhe nga shtesat mbi pagën bazë, të përcaktuara me këtë ligj", ndërsa me nenin 14 të këtij ligji janë paraparë kategoritë e shtesave mbi pagën bazë si: 1. shtesa për punë me ndërrime dhe jashtë orarit të punës; 1.2. shtesa për kushte specifike pune; dhe 1.3. shtesa për kushtet e tregut.

Siç është autorizuar me nenin 27 paragrafi 2 të Ligjit Nr. 03/L-147 për Pagat e Nëpunësve Civil, Rregullorja Nr.33/2012 për Shtesat në Pagë dhe Kompensime të tjera të Nëpunësve Civilë ka përcaktuar kushtet dhe procedurat për realizimin e shtesave dhe kompensime të tjera mbi pagën bazë të nëpunësve civilë, dhe si rrjedhojë me nenin 4 janë përcaktuar llojet e shtesave mbi pagën bazë si: "1.1. Shtesat për punën me ndërrime; 1.2. Shtesat për kushtet specifike pune dhe 1.3. Shtesat për kushtet e tregut", andaj nga vlerësimi i kësaj baze ligjore Kolegji erdhi në përfundim se Ligji Nr.03/L-147 për Pagat e Nëpunësve Civilë dhe Rregullorja Nr.33/2012 për Shtesat në Pagë dhe Kompensime të tjera të Nëpunësve Civilë nuk ka paraparë shtesë për vëllim të punës, kështu që pretendimi ankimor i ankuesit për kompensim të pagës shtesë për vëllim të punës është i pabazuar për periudhën nga data 05.01.2022 deri me datë 04.02.2023.

Ligji 08/L-196 për Pagat në Sektorin Publik me nenin 22 paragrafi 1 ka përcaktuar shtesat që mund përfitohen nga zyrtaret publikë si : 1.1. shtesa e veçantë për të zgjedhurat/it; 1.2. shtesa për kushte tregu të punës; 1.3. shtesa e performancës; 1.4. shtesa për kushte specifike të punës; 1.5. shtesa për punën pa orar të paracaktuar; 1.6. shtesa për vëllimin e punës; 1.7. shtesa për licencë të avancuar për nëpunësen/in e arsimit para universitar; 1.8. shtesa për nëpunësen/in e sistemit shëndetësor; 1.9. shtesa e performancës për krijuesen/in dhe performuesen/in e artit dhe kulturës; 1.10. shtesa funksionale. Ndërsa me nenin 28 është rregulluar mënyra e përfitimit të shtesës për vëllimin e punës ku parashihet se: "1. Organizatat buxhetore, në rastet e parashikuara nga ky ligj, mund të japin shtesën për vëllim të punës, për kryerjen e punës për shkak të rritjes së vëllimit të punës, nëse kanë mjete në dispozicion për këtë qëllim nga kursimet e fondeve të pagave që krijohen për shkak të mungesës së nëpunësve/ve civil, apo pozitive të paplotësuara për të cilat janë paraparë mjete në planin financiar të shfrytëzuesit buxhetor dhe fonde për projekte të veçanta. 2. Nëpunëset/it civil përfitojnë shtesën për shkak të rritjes së vëllimit të punës, për punën e kryer dhe që tejkalon rezultatet e pritshme të punës në një (1) muaj, nëse në këtë mënyrë është e mundur të sigurohet një mënyrë më racionale arritja e rezultateve të punës si dhe buxheti. 3. Shtesa për vëllimin e punës miratohet nga zyrtarja/i kryesor administrativ i institucionit, pas marrëveshjes me nëpunësen/in civil për të punuar me vëllim të shtuar. 4. Shtesa e përcaktuar në paragrafin 1. të këtij neni, nuk mund të jetë më e lartë se 0.5% e fondeve totale të përdorura nga organizata buxhetore, për pagën bazë të zyrtareve/ëve publik të organizatës buxhetore në të njëjtin vit financiar. 5. Për qëllim të zbatimit të këtij neni, Qeveria e Republikës së Kosovës do të trajtohet si një (1) organizatë buxhetore. 6. Rregullat për fitimin, vlerën e shtesës si dhe periudhën e përfitimit përcaktohen me akt nënligjor të Qeverisë, me propozim të ministrisë përgjegjëse për financa dhe me pëlqim të ministrisë përgjegjëse për administratën publike. 7...."



Rregullorja (QRK) Nr. 08/2023 për Shtesat për të Punësuarit në Sektorin Publik përkatësisht me nenin 9 të kësaj rregullore janë përcaktuar kriteret dhe procedura për përfitimin e shtesës për vëllimin e punës si: 1. *Shtesa për vëllimin e punës mund të përfitohet nëse në këtë mënyrë është e mundur të sigurohet në mënyrë më racionale arritja e rezultateve të punës, si dhe buxheti.* 2. *Udhëheqësi i Njësisë dhe/apo Zyrtari Kryesor Administrativ mund t'i kërkojë një apo më shumë nëpunësve civil që të angazhohen me vëllim të shtuar të punës për një periudhë të caktuar kohore që nuk e tejkalon një (1) vit.* 3. *Periudha kohore e përcaktuar në paragrafin 2 të këtij neni mund të vazhdohet me marrëveshje të re dhe pëlqimin e të dyja palëve.* 4. *Në asnjë rast totali i periudhës në të cilën nëpunësi civil punon me vëllim të shtuar nuk mund të kalojë periudhën prej dy (2) viteve të njëpasnjëshme.* 5. *Shtesa për vëllimin e punës miratohet me lidhjen e marrëveshjes nga zyrtari kryesor administrativ i institucionit me nëpunësin civil për të punuar me vëllim të shtuar, sipas Shtojcës 1, pas konfirmimit nga njësia përkatëse për buxhet dhe financa se nuk është tejkuluar limiti buxhetor, konform njoftimit të përcaktuar në paragrafin 10 të këtij neni.* 6. *Vlera e shtesës për vëllim të punës është deri në njëzetë përqind (20%) e pagës bazë të nëpunësit civil.* 7. *Shtesa për vëllimin e punës duhet të ndërpritet në momentin e pushimit të ekzistimit të rrethanave për të cilën është dhënë shtesa.* 8. *Përderisa nuk përcaktohet ndryshe me ligj, tërësia e shtesave të dhëna sipas këtij neni nuk mund të jetë më e lartë se 0.5% e fondeve totale të përdorura nga organizata buxhetore, për pagën bazë të zyrtarëve publik të organizatës buxhetore në të njëjtin vit fiskal...."* Andaj bazuar në këtë përcaktim ligjor Kolegji vlerëson së është i bazuar pretendimi ankimor i ankuesit për pagesë shtesë për vëllimin e punës lidhur me periudhën nga data 05.02.2023 deri me 13.03.2023, sepse nga analizimi i shkresave të lëndës gjegjësisht sipas Vendimit me numër protokolli 622 të datës 28.12.2021 është konstatuar së ankuesi ka qenë i ngarkuar me detyra dhe përgjegjësi shtesë, kështu që e drejta për kompensim e shtesës për vëllim të punës i takon vetëm nga data e hyrjes në fuqi të Ligjit 08/L-196 për Pagat në Sektorin Publik deri në shfuqizimin e vendimit për delegim të detyrave, e jo edhe për periudhën në të cilin ka qenë në fuqi Ligji Nr. 03/L-147 për Pagat e Nëpunësve Civilë i cili nuk ka njohur shtesën për vëllim të punës.

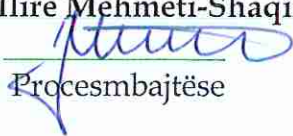
Rrjedhimisht, duke qenë së Drejtori i Përgjithshëm i Agjencisë së Punësimit me hyrjen në fuqi të Ligjit 08/L-196 për Pagat në Sektorin Publik dhe Rregullores (QRK) Nr. 08/2023 për Shtesat për të Punësuarit në Sektorin Publik përkatësisht deri me datë 13.03.2023 nuk kishte ndërmarr ndonjë veprim ligjor kundrejt vendimit me numër protokolli 622 të datës 28.12.2021, atëherë, me zbatimin e këtij vendimi në mënyrë të heshtur ka lind e drejta e ankuesit për shtesë për vëllim të punës, kështu që Drejtori i Përgjithshëm i Agjencisë së Punësimit është i obliguar që të bëjë kompensimin e shtesës për vëllim të punës për ankuesin për periudhën nga data 05.02.2023 deri me datë 13.03.2023 në pajtim me dispozita ligjore të aplikueshme.

Theksuar si me lartë, Kolegji në mbështetje të nenit 18 paragrafi 1 nen paragrafi 1.3 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës si dhe nenin 132 paragrafi 4 të Ligjit Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, vendosi si në dispozitiv të këtij vendimi.

Këshillë juridike: Vendimi hyn në fuqi në ditën e nënshkrimit nga Kryetarja e Kolegjit. Kundër vendimit të Këshillit, pala e pakënaqur e cila pretendon se vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm mund të iniciojë konflikt administrativ në Gjykatën Themelore në Prishtinë/Departamenti për Çështje Administrative brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk e ndalon ekzekutimin e këtij vendimi.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës
A.nr.587/2023 e datës 30.03.2023

Ilire Mehmeti-Shaqiri


Procesmbajtëse

Ardita Haxhnikaj- Demi


Kryetare e Kolegjit



Vendimi i dërgohet:

- Përfaqësuesit me autorizim avokatura
- Zëvendësueses së Drejtorit të Përgjithshme në APRK-së;
- Udhëheqësit të Burimeve Njerëzore në APRK; dhe
- Arkivit të KPMSHCK-së.