



REPUBLIKA E KOSOVËS-REPUBLIKA KOSOVA-REPUBLIC OF KOSOVO  
KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS  
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBEKOSOVA  
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVO

Planuar / Dorezuar Priljeño/Prodato Received/Delivery	15.05.23	viti god year	
Organ /Njesia Organ /Jedinica Org./Unit	Nr Prot Br Prot Prot No	Shtojca Prilog Appendix	Sasia Kolicina Quantity
SKAMSHICK	4246	2023	115



**Republika e Kosovës**  
**Republika Kosova – Republic of Kosovo**

**KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS**  
**NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBEKOSOVA**  
**INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVO**

A.nr.544/2023

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës-Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave në përbërje nga: Arben Mehmeti-kryetar, Ardita Haxhnikaj-Demi dhe Malsore Gashi-Bajraktari-anëtarë, me Ardita Perçuku-Shyti-Zyrtare e Lartë për Bashkëpunim Profesional në cilësinë e procesmbajtëses, ka shqyrtuar ankesën me numër A.nr.544/2023 të datës 22.03.2023 të parashtruar nga ankuesi \_\_\_\_\_ me adresë fshati \_\_\_\_\_ në Komunën e Drenasit, në çështjen juridike "masë disiplinore", kundër organit të punësimit/Inspektorati i Punës, duke vepruar në pajtim me nenin 6 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1, nenin 16 paragrafin 3 dhe nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës dhe Rregulloren Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, në seancën për këshillim dhe votim të mbajtur me datën 15.05.2023, mori këtë:

**V E N D I M**

**I. Refuzohet si e pabazuar ankesa me numër A.nr.544/2023 e datës 22.03.2023 e parashtruar nga ankuesi \_\_\_\_\_**

**II. Mbetet në fuqi Vërejtja me shkrim me Nr.Prot.171/2023 e datës 10.05.2023 e shqiptuar ndaj ankuesit,nga Udhëheqësi i Divizionit për Koordinim Rajonal në Rajonin e Prishtinës tek Inspektorati i Punës, në cilësinë e Udhëheqësit të drejtpërdrejtë.**

**A r s y e t i m**

Ankuesi \_\_\_\_\_ është i punësuar në Inspektoratin e Punës në kuadër të Ministrisë së Financave, Punës dhe Transfereve sipas Akt emërimit me Nr.Prot.48 të datës 07.02.2012 në pozitën "Inspektor i punës". Me datën 10.03.2023, Udhëheqësi i Divizionit për Koordinim Rajonal në cilësinë e Udhëheqësit të drejtpërdrejtë, i ka shqiptuar ankuesit Vërejtjen me shkrim me Nr.171/23, për tejkalim të kompetencave.

Ankuesi i pakënaqur me Vërejtjen me Nr.prot.171/23 të datës 10.13.2023, e shqiptuar nga ana e Udhëheqësit të drejtpërdrejtë, me datën 22.03.2023, ka parashtruar ankesën me Nr.Prot:2878/2023 në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, me

pretendimet ankimore se vërejtja e shqiptuar në fjalë është e pa drejtë, e pa bazë, tendencioze e me qëllim të degradimit të tij si personalitet.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil i Kosovës, me datën 30.03.2023 ka dërguar kërkesën për përgjigje në ankesën e ankuesit tek Ministria e Financave, Punës dhe Transfereve, ndërsa kjo e fundit me datën 18.04.2023, ka përcjellë dokumentacionin lidhur me këtë lëndë.

Me datën 04.05.2023, Kryetari i Këshillit të Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, ka nxjerrë Vendimin VK/2023 sipas të cilit i është vazhduar afati ankesës së ankuesit Asllan Hajdini edhe për dhjetë (10) ditë pune.

Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave, për vërtetimin e plotë dhe të drejtë të gjendjes faktike si dhe vendosjes në mënyrë meritore, ka administruar këto prova: Ankesën e datës 22.13.2023 me Nr.Prot:2878/2023 e parashtruar nga ankuesi në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Vërejtjen me shkrim me Nr.Prot.171/23 të datës 10.03.2023; Vendimin 01Nr.21-930/1 të datës 04.01.2023; Kërkesën për përgjigje në ankesë të datës 30.03.2023 nga Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Përgjigjen në ankesë të datës 18.04.2023 nga Ministria e Financave, Punës dhe Transfereve së bashku me shkresat e bashkangjitura të lëndës; Akt emërimit me Nr.Prot.48 të datës 07.02.2012 të ankuesit; Formularin për vlerësimin e rezultateve në punë të ankuesit të datës 20.01.2022; Formularin për vlerësimin e rezultateve në punë të ankuesit të datës 27.01.2023; Planin e punës për vitin 2023 me Nr.Prot.2461 të datës 28.12.2022 të inspektoratit të punës; Komunikimin elektronik të datës 14.04.2023, 19.08.2022, 27.02.2023; Kërkesën për prova shtesë përmes e-mailit zyrtar të datës 28.02.2023; Përgjigjen në kërkesën për prova shtesë përmes e-mailit zyrtar të datës 28.04.2023 si dhe Vendimin VK/2023 të datës 04.05.2023 lidhur me vazhdimin e afatit të ankesës së ankuesit në Këshill.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave, pasi ka shqyrtuar të gjitha shkresat e lëndës të parashtruara nga palët, ka konstatuar se ankesa e ankuesit . . . , është e pabazuar, sepse:

Lidhur me shqyrtimin e pretendimeve ankimore të ankuesit, ku i njëjti ka deklaruar se masa disiplinore Vërejtje (për tejkalim të kompetencave) Nr.171/21 e datës 10.03.2023 e shqiptuar nga Udhëheqësi i Divizionit të Koordinimit Rajonal në Rajonin e Prishtinës është e pa drejtë dhe e pa bazë, tendencioze e me qëllim të degradimit të tij si personalitet si dhe e njëjta ka shkelje të dispozitave procedurale dhe aplikim të gabuar të drejtës materiale, i njëjti po ashtu kërkon që të aprovohet ankesa si e bazuar, të anulohet masa disiplinore e shqiptuar si vërejtje.

Kolegji i Këshillit i'u referua fillimisht dispozitave të Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publikë që rregullojnë disiplinën dhe procedurën disiplinore të nëpunësve civil, përkatësisht: nenit 45 me të cilin është përcaktuar se: "Përgjegjësia disiplinore është moszbatimi apo zbatim jo i duhur i detyrave të punës dhe detyrimeve të tjera ligjore, që përmban elementet si në vijim: 1.1. "ekzistimin e veprimit të paligjshëm apo mosveprimit;" 1.2. kryerjen e veprimit me faj apo mosveprimit; 1.3. ndodhja e pasojës 1.4. ndodhja e dëmit; dhe 1.5. lidhjen shkakësore ndërmjet veprimit të kryer dhe pasojës/dëmit". nenit 46 me të cilin është përcaktuar se: " ... Shkeljet disiplinore ndahen në: 2.1. shkelje të rënda; 2.2. shkelje të lehta. 3. Shkelje të rënda konsiderohen: 3.1. mos përmbushja e detyrave të punës; 3.2. mosrespektimi i afateve të caktuara në përmbushjen e detyrave, të cilat kanë sjellë pasojë të rënda; 3.3. moszbatimi i dispozitave ligjore për përmbushjen e detyrave funksionale; 3.4. përfitimi në mënyrë të drejtpërdrejtë ose të tërthortë të

dhuratave, favoreve, premtimeve ose trajtimeve preferenciale, të cilat jepen për shkak të detyrës; 3.5. braktisja e punës ose mungesa e paarsyeshme dhe e vijueshme për pesë (5) ditë pune apo më shumë; 3.6. shkelje e përsëritur e rregullave të kodit të etikës në Shërbimin Civil; 3.7. dëmtimi i pasurisë shtetërore, përdorimi i saj jashtë përcaktimit zyrtar apo keqpërdorimi i pasurisë shtetërore; 3.8. kryerja e përsëritur, brenda ose jashtë orarit zyrtar, të veprimeve që cenojnë nëpunësit civilë, institucionin apo Shërbimin Civil në tërësi; 3.9. shkelja e rregullave për ruajtjen e informacionit të klasifikuar apo të mirëbesimit për të dhënat e klasifikuara si të tilla; 3.10. shkelja e detyrimeve të përcaktuara në këtë ligj dhe në legjislacionin në fuqi; 3.11. përdorimi i narkotikëve dhe substancave të tjera psikotrope të ndaluara ose të alkoolit në vend të punës dhe ardhja i dehur në punë. 4. Shkelje të lehta konsiderohen: 4.1. mungesa e paarsyeshme në punë deri në dy (2) ditë pune; 4.2. shkelja e rregullave të etikës; 4.3. sjellja e parregullt, gjatë kohës së punës, me mbikëqyrësit, kolegët, vartësit dhe me publikun; 4.4. kryerja e veprimeve, që cenojnë nëpunësit civilë, institucionin apo Shërbimin Civil në tërësi, brenda ose jashtë orarit zyrtar, nenit 47 paragrafit 1 më të cilin në mënyrë taksative janë përcaktuar masat disiplinore: "Masat disiplinore, të cilat mund të zbatohen ndaj nëpunësit civil, janë: 1.1. vërejtje; 1.2. ndalimi nga 20% deri në 40% e pagës për një periudhë deri në gjashtë muaj; 1.3. ndalimi i ngritjes në detyrë, duke përfshirë këtu rritjen në shkallën e pagës për një periudhë nga dy deri 5 vjet; 1.4. largimi nga Shërbimi Civil", nenit 48 me të cilin është përcaktuar kompetenca lëndore për shqiptimin e masave disiplinore "1. Masa disiplinore e parashikuar në paragrafin 1.1 të nenit 47 të këtij ligji jepet nga mbikëqyrësi i drejtpërdrejtë. 2. Mbikëqyrësi i drejtpërdrejtë detyrohet të fillojë procedurën disiplinore mbi bazën e fakteve konkrete dhe të provuara për shkeljen e detyrimeve nga nëpunësi civil, nenit 50 paragrafi 1, i cili ka përcaktuar se: "1. Për përcaktimin e masës disiplinore të zbatueshme, mbikëqyrësi i drejtpërdrejtë ose komisioni disiplinor bazohet në: 1.1. shkaqet, rrethanat e kryerjes së shkeljes, rëndësinë dhe pasojat e saj; 1.2. shkallën e fajësisë; 1.3. ekzistencën e masave të tjera disiplinore të mëparshme të pashlyera, sipas nenit 47 të këtij ligji; 1.4. përpjekjet e mëparshme të nëpunësit për shmangien apo kufizimin e dëmit".

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave, ndërlidhur me shqyrtimin e pretendimeve ankimore të ankuesit, pasi ka analizuar Vërejtjen me shkrim Nr. Prot. 171/23 të datës 10.03.2023 e shqiptuar nga ana e Udhëheqësit të Divizionit të Koordinimit në Rajonin e Prishtinës në cilësinë e Udhëheqësit të drejtpërdrejtë, ka konstatuar se masa në fjalë e shqiptuar ndaj ankuesit i është shqiptuar të njëjtit për tejkalim të kompetencave me rastin e nxjerrjes së Vendimit 01Nr.21-930/1 të datës 04.01.2023, ngase në brendësinë e tij ka pasur karakter obligues për palën ndaj të cilës është nxjerrë vendimi dhe së cilës i është drejtuar edhe pse i njëjti ka qenë i informuar lidhur me kompetencën e nxjerrjes së vendimeve nga ana e këtij institucioni. Ndërlidhur me çështjen në fjalë, Kolegji i Këshillit pasi ka analizuar shkresat dhe provat e lëndës ka konstatuar se ankuesi lidhur me procedurën e vendosjes dhe vendimmarrjes në cilësinë e inspektorit, ka qenë i njoftuar sipas e-mailit zyrtar të datës 19.08.2022 nga eprori i tij, mirëpo i njëjti edhe përkundër këtij njoftimi për urdhëresën në fjalë, ka vepruar në kundërshtim me udhëzimin e marrë si në emailin e mësipërm të datës 19.08.2022 me rastin e nxjerrjes së Vendimit 01Nr.21-930/1 të datës 04.01.2023, ngase pjesa e dispozitivit të vendimit në fjalë ka përmbajtje me karakter obligues në të cilin vendim janë dhënë edhe udhëzimet se si të veprojnë pala të cilës i është drejtuar duke theksuar edhe faktin e ndërmarrjes së veprimeve ligjore, gjë që Udhëheqësi i drejtpërdrejtë tek arsyetimi i vërejtjes së shqiptuar në fjalë përmend edhe faktin se kompetenca e nxjerrjes së vendimeve nga ana e Inspektoratit të punës është sqaruar edhe pas nxjerrjes së Aktgjykimit të Gjykatës Kushtetuese me Nr. Reference 2098/2022 të datës 16.12.2022, i nxjerrë sipas kërkesës KO.27/2021, e ku të gjithë inspektorët tjerë kanë zbatuar këtë urdhëresë ndërsa ankuesi ka vazhduar me mos zbatim të së njëjtës edhe përkundër paralajmërimit për pasojat.

Kolegji i Këshillit, ka vlerësuar se Udhëheqësi i drejtpërdrejtë i ankuesit për rastin konkret me rastin e ndërmarrjes së veprimeve ligjore lidhur me shqiptimin e vërejtjes me shkrim ndaj ankuesit, ka vepruar në pajtim me detyrat dhe përgjegjësitë e nenit 48 paragrafit 2 të Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publikë, në të cilin përcaktohet se: "2. Mbikëqyrësi i drejtpërdrejtë detyrohet të fillojë procedurën disiplinore mbi bazën e fakteve konkrete dhe të provuara për shkeljen e detyrimeve nga nëpunësi civil", e po ashtu edhe në pajtim me nenin 8 paragrafin 2 të Rregullores (QRK) Nr.11/2020 për Disiplinën dhe Ankesat e Zyrtarëve Publikë, në të cilën përcaktohet se: "2. Masa disiplinore e përcaktuar në nenin 47 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1 të Ligjit jepet nga mbikëqyrësi i drejtpërdrejtë i nëpunësit civil, nëse nëpunësi ka bërë shkelje disiplinore të përcaktuara në nenin 46 paragrafin 4, nën paragrafin 4.1,4.2, 4.3 dhe 4.4 të Ligjit Nr.06/L-114. Ndërsa lidhur me përgjegjësinë disiplinore të ankuesit, Kolegji ka konstatuar se i njëjti me veprimet e ndërmarra lidhur me nxjerrjen e Vendimit 01Nr.21-930/1 të datës 04.01.2023, ka vepruar në kundërshtim me nenin 46 paragrafin 4 nën paragrafin 4.4 të Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publikë, në të cilin është përcaktuar se:" 4.4. kryerja e veprimeve, që cenojnë nëpunësit civilë, institucionin apo Shërbimin Civil në tërësi, brenda ose jashtë orarit zyrtar" dhe rrjedhimisht edhe pretendimet ankimore të tij në këtë kontekst janë të pa bazuara dhe të pa qëndrueshme.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave, pas vërtetimit të gjendjes faktike lidhur me objektin e ankesës së ankuesit, ka konstatuar se Udhëheqësi i tij i drejtpërdrejtë në rastin konkret Udhëheqësi i Divizionit të Koordinimit në Rajonin e Prishtinës, në kuadër të Inspektoratit të punës, ka arritur të konstatoj saktë gjendjen faktike dhe juridike në lidhje me shqiptimin e masës disiplinore "Vërejtje" dhe ka vepruar në pajtim me nenin 45 paragrafi 1 të Ligjit Nr. 06/L-114 për Zyrtarët Publikë, i cili thekson se "1.Përgjegjësia disiplinore është moszbatimi apo zbatimi jo i duhur i detyrave të punës dhe detyrimeve të tjera ligjore, që përmban elementet si në vijim : "1.1.ekzistimin e veprimit të paligjshëm apo mosveprimit;1.2. kryerjen e veprimit me faj apo mosveprimit;1.3. ndodhja e pasojës; 1.4.ndodhja e dëmit dhe 1.5. lidhjen shkakësore ndërmjet veprimit të kryer dhe pasojës/dëmit, sepse bazuar në konstatimet e mësipërme janë vërtetuar saktë veprimet e paligjshme të ankuesit lidhur me çështjen në fjalë sipas pasqyrimeve të mësipërme.

Bazuar në këto rrethana, Kolegji i Këshillit, pas analizimit dhe vlerësimit të të gjitha shkresave të lëndës e duke u bazuar në nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, vendosi si në dispozitiv të këtij vendimi.

**Këshillë juridike:** Kundër vendimit të Këshillit, pala e pakënaqur e cila pretendon se vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm mund të inicojë konflikt administrativ në Gjykatën Themelore në Prishtinë-Departamenti për Çështje Administrative, brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk e ndalin ekzekutimin e këtij vendimi.

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS  
Lënda, A.nr.544/2023, datë 15.05.2023.

Ardita Ferçuku-Shyti

Zyrtare e lartë për bashkëpunim profesional



Vendimi i dërgohet

- Ankuesit,
- Udhëheqësit të Njesisë së Burimeve Njerëzore në Inspektoratin e Punës dhe
- Arkivit të KPMSHCK-së.

