



Pranimi / Dorezuar Prilipimi/Pradato Received/Delivery	20.04	2023	3	viti god Year
Organ /Hjeste Organ /Jednica Org /Unit	Nr Prot Br Prot Prot No	Shtesa Prilog Appendix	Sasia Kohema Quantity	
SKMSTHOK	3727/2023		115	



Republika e Kosovës  
Republika Kosova – Republic of Kosovo

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS  
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA  
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVO

A.nr.483/2023

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës-Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave në përbërje nga: Eshref Shabani-kryetar, Ardita Haxhnikaj-Demi dhe Arben Mehmeti-anëtarë, me Flakron Gashi-Zyrtar i Lartë për Bashkëpunim Profesional në cilësinë e procesmbajtësit, ka shqyrtuar ankesën me numër A.nr.483/2023 të datës 10.03.2023 të parashtruar nga ankuesi [redacted] ne adresë banimi: [redacted], kundër organit të punësimit/Ministria e Drejtësisë, në çështjen juridike "Masë disiplinore", duke vepruar në pajtim me nenin 6 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1, nenin 16 paragrafi 3, nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.2 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës dhe Rregulloren Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, në seancën për këshillim dhe votim, me datë 20.04.2023, mori këtë:

V E N D I M

- I. Aprovohet si e bazuar ankesa me numër A.nr.483/2023 e datës 10.03.2023 e parashtruar nga ankuesi
- II. Shfuqizohet Vendimi KD.Nr.02/2023 i Komisionit Disiplinor të Ministrisë së Drejtësisë i datës 09.02.2023.
- III. Obligohet Sekretari i Përgjithshëm i Ministrisë së Drejtësisë që të ndërmarr të gjitha veprimet e nevojshme ligjore për zbatimin e këtij vendimi në afat prej 15 ditësh nga dita e pranimit të tij.
- III. Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës duhet të njoftohet me shkrim pas ndërmarrjes së veprimeve në pajtim me këtë vendim.

A r s y e t i m

Ankuesi, [redacted] i punësuar në Ministrinë e Drejtësisë, me datë 10.03.2023 ka parashtruar ankesë me numër protokoli 2560/2022 të regjistruar me shenjen A.nr.483/2023 në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, kundër masës disiplinore të shqiptuar nga Komisioni Disiplinor i Ministrisë së Drejtësisë përmes Vendimit të datës 09.02.2023 me shenjen KD.Nr.02/2023.



Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbim Civil të Kosovës, me datë 18.03.2023 ka dërguar kërkesën për përgjigje në ankesë të ankuesit të Ministria e Drejtësisë, ndërsa me datë 14.04.2023 Këshilli ka pranuar përgjigjen në ankesë së bashku me provat e bashkangjitura të lëndës.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave për marrjen e vendimit meritore ka administruar këto prova: Ankesën me shenjen A.nr.483/2023 me numër të protokollit 2560/2023 të parashtruar nga ankuesi me datën 10.03.2023 në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Vendimi KD.Nr.02/2023 i Komisionit Disiplinor të Ministrisë së Drejtësisë i datës 09.02.2023; Vendimin e Këshillit A.nr.1023/2022 të datës 29.12.2022; Kërkesën për përgjigje në ankesë të datës 14.04.2023; Procesverbalin e datës 08.09.2023 të seancës së Komisionit Disiplinor; Shkresën përcjellëse të datës 12.01.2023 dërguar nga Njësia për Menaxhimin e Burimeve Njerëzore për Komisionin Disiplinor; E-mailin e datës 07.02.2023 dërguar nga [ ] për [ ] Njoftimin e datës 12.01.2023; Aktin e emërimit të ankuesit të datës 01.11.2018; Ankesën me shenjen A.nr.1023/2022 me numër të protokollit 7208/2022 të parashtruar nga ankuesi me datën 18.11.2022 në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Shkresa përcjellëse për iniciimin e procedurës disiplinore e datës 24.08.2022; E-maili i datës 24.08.2022 dërguar nga [ ] për [ ] E-mailin e datës 22.08.2022 dërguar nga [ ] për L.B me korrespondencën e bashkangjitur të postimeve të gazetën online nacionale.com; E-mailin e datës 21.07.2022 dërguar nga ankuesi për [ ] Vendimin e Komisionit Disiplinor KD.nr.6/2022 të datës 18.10.2022; Procesverbalin e seancës disiplinore i datës 22.09.2022; Vendimin e datës 07.09.2022 të zv. Sekretarit të Përgjithshëm; Vendimin e datës 23.09.2022 të zv. Sekretarit të Përgjithshëm; Vendimin e datës 03.03.2022 të zv. Sekretarit të Përgjithshëm; Vendimin e datës 22.09.2022 të Kryesuesit të Komisionit Disiplinor; Procesverbalin e seancës disiplinore i datës 14.10.2022; Procesverbalin e seancës disiplinore i datës 11.10.2022; Kërkesën për përgjigje në ankesë; Përgjigjen në kërkesë e datës 09.12.2022; Akt emërimit të ankuesit i datës 01.11.2022; Konkursin e brendshëm i datës 20.08.2018; E-mailin e datës 24.08.2022 dërguar nga [ ] për ankuesin me njoftimin për iniciimin e procedurës disiplinore; Njoftimin e datës 20.09.2022 dërguar përmes e-mailit nga [ ] për ankuesin; E-mailin e datës 23.09.2022 dërguar nga [ ] për ankuesin; Vendimin e datës 02.06.2022 të zv. Sekretarit të Përgjithshëm; Vendimin e datës 06.09.2022 të Njësies së Burimeve Njerëzore; Vendimin e datës 07.09.2022 të zv. Sekretarit të Përgjithshëm.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave pasi ka shqyrtuar dhe analizuar shkresat e bashkangjitura të lëndës, konstatoi se ankesa e ankuesit [ ] , është e bazuar *sepse*:

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave bazuar në provat e administruara, gjegjësisht Aktin e Emërimit të datës 01.11.2018 ka konstatuar se ankuesi [ ] ka statusin e nëpunësit civil dhe mban pozitën e punës "Udhëheqës i Divizionit për Jurisprudencë, Ndërmjetësim dhe Administrator Falimentues", ndërsa ndaj të njëjtit fillimisht Komisioni Disiplinor i Ministrisë së Drejtësisë përmes Vendimin KD.nr.6/2022 të datës 18.09.2022 i ka shqiptuar masën disiplinore "Ndalim nga 20% të pagës për një periudhë deri në dy (2) muaj".

Ankuesi kundër Vendimin KD.nr.6/2022 të datës 18.09.2022 të Komisionit Disiplinor të Ministrisë së Drejtësisë, me datë 18.11.2022 kishte parashtruar ankesë në Këshillin e pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, ndërsa Këshilli përmes Vendimit A.nr.1023/2022 të datës 29.12.2022 e kishte aprovuar ankesën e ankuesit ndërsa lëndën e kishte kthyer në ri-shqyrtim dhe rivendosje tek organi i njëjtë. Tutje, me qëllim të zbatimit të vendimit të Këshillit, me datë 09.02.2023 Komisioni Disiplinor i Ministrisë së Drejtësisë ka nxjerrë Vendimin KD.nr.02/2023 duke i shqiptuar ankuesit masën disiplinore "Ndalim nga 20% të pagës për një periudhë deri në një (1) muaj", me arsyetimin se



ankuesi kishte bërë shkelje të rënda disiplinore të përcaktuara me nenin 46 paragrafi 3 nën paragrafi 3.6 dhe 3.8 të Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publik, për shkak të postimit të datës 17.08.2022 në rrjetin social "facebook" me përmbajtjen që diskrediton stafin politik si dhe për shkak të dërgimit të e-mailit të datës 21 dhe 22 korrik 2022 në adresë të ministres.

Nga shkresat e administruara të lëndës, Kolegji i Këshillit ka gjetur se Komisioni Disiplinor kërkesën për rishqyrtim të lëndës së ankuesit sipas Vendimit të Këshillit A.nr.1023/2022 e ka pranuar me datë 12.01.2023 nga Njësia për Menaxhimin e Burimeve Njerëzore. Tutje, bazuar në procesverbalin e seancës së datës 08.02.2023 dhe 09.02.2023 konstatohet fakti se palët e përfshirë në këtë procedurë administrative nuk kanë qenë të ftuara në asnjërën seancë ngase mungon deklarimi i tyre.

Duke iu referuar dispozitave të Rregullores Nr.11/2020 për Disiplinën dhe Ankesat e Zyrtarëve Publikë nenit 12 paragrafi 4 dhe 5 lidhur me mbajtjen e seancave disiplinore ka përcaktuar se: "*Seancat e Komisionit disiplinor janë të mbyllura përpos nëse parashihet ndryshe me Ligjin në fuqi dhe mbahen me praninë fizike të të gjithë anëtarëve siç përcaktohet me dispozitat e Ligjit për Procedurën e Përgjithshme Administrative. 5. Vendimi në komision disiplinor merret siç përcaktohet në dispozitat e Ligjit për Procedurën e Përgjithshme Administrative*" andaj në kuptim të nenin 94 dhe 95 paragrafi 1 të Ligjit Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative ku përcaktohet se: "*Pala, në çdo fazë të procedurës, ka të drejtë të paraqesë mendime, shpjegime për faktet, rrethanat apo edhe çështjet ligjore, që kanë të bëjnë me procedurën përkatëse, së bashku me provat e dokumentet përkatëse, në të cilat i mbështet ato si dhe të paraqesë propozime për zgjidhjen e çështjes. 95.1 Para marrjes së një vendimi përfundimtar, organi publik që zhvillon procedurën administrative, duhet të njoftojë palën për të drejtën e saj për t'u dëgjuar*", Kolegji i Këshillit ka ardhur në përfundimin se Komisioni Disiplinor me rastin e nxjerrjes së Vendimin KD.nr.02/2023 duke mos i ftuar në seancë palët në procedurë ka vepruar në kundërshtim me dispozitat e lartcekura ligjore si dhe në kundërshtim edhe me nenin 12 paragrafi 3 nën paragrafi 3.3 të Rregullores Nr.11/2020 për Disiplinën dhe Ankesat e Zyrtarëve Publikë ku ndër tjerash përcaktohet se: "*Komisioni disiplinor kryen edhe këto veprime deri në marrjen e vendimit: Fton iniciuesin dhe nëpunësin civil ndaj të cilit është iniciuar procedura disiplinore për t'u njohur me variantin e tyre të ngjarjes apo të problemit*", pasi që përmes Vendimit të Këshillit A.nr.1023/2022 të datës 29.12.2022 kur ishte shfuqizuar vendimi paraprak i Komisionit Disiplinor KD.Nr.06/2022 i datës 18.09.2022 dhe lënda ishte kthyer për rishqyrtim dhe rivendosje, gjegjësisht rasti ishte kthyer në pikën zero apo deri tek faza kur ishte iniciuar procedura disiplinore nga Zëvendësuesi i Sekretarit të Përgjithshëm të Ministrisë së Drejtësisë me datë 24.08.2022.

Lidhur me konstatimet e Komisionit Disiplinor se ankuesi ka bërë shkelje të rënda të detyrave të punës, përkatësisht ka shkelur dispozitat e nenit 46 paragrafi 3 nën paragrafi 3.6 dhe 3.8 ku përcaktohet se: "*Shkelje të rënda konsiderohen: 3.6. shkelje e përsëritur e rregullave të kodit të etikës në Shërbimin Civil; 3.8. kryerja e përsëritur, brenda ose jashtë orarit zyrtar, të veprimeve që cenojnë nëpunësit civilë, institucionin apo Shërbimin Civil në tërësi*", Kolegji i Këshillit ka ardhur në përfundimin se Komisioni Disiplinor i Ministrisë së Drejtësisë nuk ka arritur të përmbush mandatin e tij ligjor, detyrat funksionale dhe përgjegjësit e përcaktuara me nenin 11 paragrafi 1 të Rregullores Nr.11/2020 për Disiplinën dhe Ankesat e Zyrtarëve Publikë sikurse: "*Komisioni disiplinor ka këto kompetenca: 1.1. Bënë shqyrtimin e fakteve dhe provave të paraqitura*" ngase termi *shkelje e përsëritur e rregullave dhe kryerje e përsëritur* të përcaktuara sipas dispozitave ligjore të lartcekura në mënyrë komulative janë të verifikueshme vetëm nëse për të njëjtat shkelje, ka pasur paraprakisht një konstatim sipas kriterëve të përcaktuara të këtij ligji, ngase Kolegji i Këshillit nga shkresat e administruara të lëndës të dërguara nga Njësia për Menaxhimin e Burimeve Njerëzore ka arritur të konstatoi faktin se ankuesi në të kaluarën nuk ka kryer





shkelje disiplinore dhe nuk ka ndonjë masë aktive në fuqi, të shqiptuar qoftë nga Udhëheqësi i tij i Drejtpërdrejtë apo Komisioni Disiplinor, respektivisht nëse për një çështje të tillë nuk ka vendim përfundimtar të konfirmuar se ankuesi ka kryer edhe në të kaluarën shkelje disiplinore, në vlerësimin e Kolegjit të Këshillit, Komisioni Disiplinor nuk mundet t'iu referohet këtyre dispozitave ligjore në rastin konkret, ngase të njëjtat norma përcaktojnë vetëm rastet e përsëritura dhe të konfirmuara përmes vendimeve përfundimtare në procedurë administrative të cilat e kanë marrë formën e ekzekutueshmërisë në kuptim të nenit 144 të Ligjit Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, nga rrjedh se Komisioni Disiplinor ka zbatuar gabimisht dispozitat e ligjit material në rastin konkret lidhur me shqiptimin e masës disiplinore.

Po ashtu, Komisioni Disiplinor me rastin e shqiptimit masës disiplinore ndaj ankuesit për shkak se të njëjtin e kishte gjetur përgjegjës për shkeljet disiplinore të përcaktuara me nenin 46 paragraf 3 nënë paragrafi 3.6 dhe 3.8 të ligjit material, ka vepruar në kundërshtim edhe me nenin 45 paragrafi 1 të Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publik pasi që: *"Përgjegjësia disiplinore është moszbatimi apo zbatim jo i duhur i detyrave të punës dhe detyrimeve të tjera ligjore, që përmban elementet si në vijim: 1.1. "ekzistimin e veprimit të paligjshëm apo mosveprimit;" 1.2. kryerjen e veprimit me faj apo mosveprimit; 1.3. ndodhja e pasojës 1.4. ndodhja e dëmit; dhe 1.5. lidhjen shkakësore ndërmjet veprimit të kryer dhe pasojës/dëmit"* ngase elementet e përgjegjësive disiplinore duhet të vlerësohen vetëm nëse të njëjtat janë konsumuar në mënyrë komulative, kurse Komisioni Disiplinor në arsyetimin e Vendimit KD.Nr.02/2023 të datës 09.02.2023 ka përmendur që masat disiplinore duhet të zbatohen në proporcion me dëmin e shkaktuar sikurse përcaktohet me dispozitat e Rregullores Nr.11/2020 për Disiplinën dhe Ankesat e Zyrtarëve Publikë, mirëpo në asnjë pjesë të vendimit të ankimuar Komisioni Disiplinor nuk ka arritur të konstatoi se cili është dëmi që iu është bërë institucionit sikurse nuk arritur të arsyetoj ndërlidhjen shkakësore ndërmjet veprimit të kryer dhe pasojës/dëmit.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e ankesave pas administrimit të provave të lëndës të ofruara nga palët në procedurë, pas analizimit të dispozitave të ligjit material dhe dispozitave të Ligjit për Procedurën e Përgjithshme Administrative, sikurse dhe shqyrtimit të pretendimeve ankimore të ankuesit dhe konstatimeve të dhëna në arsyetimin e këtij vendimi ka ardhur në përfundimin se ankesa e ankuesit është e bazuar, ndërsa Vendimi KD.nr.02/2022 i datës 09.02.2023 përmes të cilit Komisioni Disiplinor ankuesit i kishte shqiptuar masë disiplinore, është vendim i paligjshëm siç përcaktohet edhe me nenin 52 paragrafi 1, nën paragrafi 1.3 dhe 1.5 të Ligjit Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative ku përcaktohet se: *"Një akt administrativ është i paligjshëm nëse: 1.3. është rezultat i shkeljes të dispozitave lidhur me procedurën administrative; 1.5. është në kundërshtim me ligjin material"*, dhe si i tillë Vendimi KD.nr.02/2023 i datës 09.02.2023 i Komisionit Disiplinor është shfuqizuar si në dispozitiv të këtij vendimi, ndërsa ankesa e ankuesit është aprovuar si e bazuar për shkak të konstatimeve të dhëna si në arsyetimin e këtij vendimi.

Po ashtu, Kolegji i Këshillit thekson faktin se nëse institucioni punëdhënës, respektivisht Ministria e Drejtësisë, nuk ka marr parasysh dispozitat e Ligjit Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative neni 130 paragrafi 1 ku përcaktohet se: *"Përveçse kur parashikohet ndryshe me ligj, parashtrimi i një ankese pezullon, sipas fuqisë së ligjit, prodhimin e pasojave juridike të aktit administrativ, deri në njoftimin e vendimit që zgjidh ankesën"* dhe nëse Vendimin e Komisionit Disiplinor e ka ekzekutuar duke ia ndal ankuesit 20% të pagës, të njëjtit obligohen që t'ia kompensojnë shumën e ndaluar në emër të Vendimi KD.nr.02/2023 i datës 09.02.2023 të Komisionit Disiplinor, pasi që Këshilli ka konstatuar se vendimi si i tillë është i kundërligjshëm dhe se i njëjti nuk mund të prodhojë efekte juridike ndaj palës.



Andaj, pas analizimit dhe vlerësimit të shkresave të lëndës dhe të gjeturave të pasqyruar si në arsyetim të këtij vendimi si dhe duke u bazuar në nenin 6 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1, nenit 18 paragrafi 1 nën paragrafin 1.2 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, Kolegji i Këshillit vendosi si në dispozitiv të këtij vendimi.

Vendimi hyn në fuqi ditën e nënshkrimit nga Kryetari i Kolegjit.

**Këshillë juridike:** Kundër vendimit të Këshillit, pala e pakënaqur e cila pretendon se vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm mund të iniciojë konflikt administrativ në Gjykatën Themelore në Prishtinë/Departamenti për Çështje Administrative, brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk e ndalon ekzekutimin e këtij vendimi.

**KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS**  
Lënda, A.nr.483/2023

Flakron GASHI

Zyrtar i Lart për Bashkëpunim Profesional



Eshref SHABANI

Kryetar i Kolegjit

**Vendimi i dërgohet:**

- Ankuesit
- Sekretarit të Përgjithshëm të Ministrisë së Drejtësisë;
- Udhëheqësit të Burimeve Njerëzore në Ministrinë e Drejtësisë, dhe
- Arkivit të KPMShCK-së