



REPUBLIKA E KOSOVËS-REPUBLIKA KOSOVA-REPUBLIC OF KOSOVO  
KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS  
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBEKOSOVA  
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD CIVIL SERVICE OF KOSOVO



Planuar / Doretuar Prijmenjati/Prodato Received/Delivered	24.03.2023	viti god year	
Organ /Njesia Organ /Jedinstva Org./Unit	Nr Prot Br Prot Prot No	Shtojca Prilog Appendix	Sasia Kolicina Quantity
SKMISTEK	2981/2023		115



## Republika e Kosovës Republika Kosova - Republic of Kosovo

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS  
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBEKOSOVA  
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVO

A.nr.417/2023

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës-Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave në përbërje nga: Arben Mehmeti-kryetar, Malsore Gashi Bajraktari dhe Ardita Haxhnikaj-Demi-anëtarë, dhe Sabile Avdyli-Zyrtare e Lartë për Bashkëpunim Profesional në cilësinë e procesmbajtëses, kanë shqyrtuar ankesën me numër A.nr.417/2023 të datës 24.02.2023 të parashtruar nga ankuesi \_\_\_\_\_ me adres banimi \_\_\_\_\_ kundër Vendimit me Nr. Ref: 13/2023 të datës 23.01.2023 të zëvendësuesit të Sekretarit të Përgjithshëm të Ministrisë së Punëve të Jashtme dhe Diasporës, në çështjen juridike "masë disiplinore", duke vepruar në pajtim me nenin 6 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1, nenin 16 paragrafi 3, nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës dhe Rregulloren Nr. 02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, në seancën për këshillim dhe votim të mbajtur me datën 24.03.2023, mori këtë:

### V E N D I M

- I. Refuzohet si e pabazuar ankesa me numër A.nr.417/2023 e datës 24.02.2023 e parashtruar nga ankuesi \_\_\_\_\_
- II. Mbetet në fuqi Vendimi me Nr. Ref: 13/2023 i datës 23.01.2023 i zëvendësuesit të Sekretarit të Përgjithshëm të Ministrisë së Punëve të Jashtme dhe Diasporës.

### A r s y e t i m

Ndaj ankuesit \_\_\_\_\_ i punësuar sipas Akt Emërimit AE.Nr.132/2022 të datës 07.07.2022 në pozitën Drejtor i Departamentit për Amerikë, zëvendësuesi i Sekretarit të Përgjithshëm të Ministrisë së Punëve të Jashtme dhe Diasporës më datë 23.01.2023 ka nxjerr Vendim me Nr. Ref: 113/2023 përmes të cilit i ka shqiptuar masën disiplinore "Vërejtje", me arsyetimin për vones në punë nga data 05-23.01.2023.

Ankuesi kundër këtij përmes emailit [ankesa.kmpshck@rks-gov.net](mailto:ankesa.kmpshck@rks-gov.net), më datë 24.02.2023 ka parashtruar ankesë në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, e cila është regjistruar më të njëjtën datë me shenje A.nr.417/2023 me numër protokolli 2066/2023.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil i Kosovës, bazuar në dispozitat e Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës dhe Rregullores Nr. 02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, më datë 01.03.2023 ka kërkuar përgjigje në ankesën e ankuesit nga Ministria e Punëve të Jashtme dhe Diasporës. Ndërsa Këshilli më datë 07.03.2023 ka pranuar përgjigjen në ankesë me numër protokolli 2437/2023 bashkë me shkresat e bashkëngjitura të lëndës.

**Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave me rastin e shqyrtimit të kësaj ankesë ka administruar këto prova:**Ankesën e datës 24.02.2023 e regjistruar me numër protokolli 2066/2023 e parashtruar nga ankuesi në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Vendimin me Nr. Ref: 13/2023 i datës 23.01.2023 të zëvendësuesit të Sekretarit të Përgjithshëm të Ministrisë së Punëve të Jashtme dhe Diasporës; Akt Emërimit AE.Nr.132/2022 i datës 07.07.2022 në emër të ankuesit; Shkresë Laboratori e datës 06.01.2023; Kërkesë për përgjigje në ankesë e datës 01.03.2023 me numër protokolli 2216/2023; Përgjigje në ankesë e datës 07.03.2023 me numër protokollin 2437/2023 bashkë me shkresat e lëndës; E-mal zyrtar i datës 22.03.2023 (ku përfshihen dy konkurse të datës 24/05/2021 dhe 30/09/2021 për pozitën Sekretar i Përgjithshëm në MPJD ;opinion i ligjor i MPB-së i datës 07/06/2021 me nr.73/6, lista e ardhje - vajtje në punë dhe vonesat për ankuesin.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave, ka shqyrtuar të gjitha shkresat e lëndës të parashtruara nga palët, dhe ka vërtetuar se ankesa e ankuesit, është e pabazuar, sepse:

Ankuesi në ankesën e parashtruar pranë Këshillit të Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, kundër Vendimit me Nr. Ref: 13/2023 të datës 23.01.2023 të zëvendësuesit të Sekretarit të Përgjithshëm të Ministrisë së Punëve të Jashtme dhe Diasporës për shqiptimin e masës disiplinore "vërejtje", pretendon që masa disiplinore është shqiptuar nga personi i paautorizuar; masa është shqiptuar në mënyrë tendencioze që ka për qëllim dëmtimin e integritetit personal dhe profesional si dhe ka për qëllim të më pamundësohet pjesëmarrja në konkurse në cilën do pozitë të lartë.

Bazuar në shkresat e lëndës, Kolegji i Këshillit ka gjetur se ankuesi është i punësuar në pozitën Drejtor i Departamentit për Amerikë ,ndërsa ankuesi pretendon se shqiptimi i masës disiplinore "Vërejtje" i është shqiptuar në kundërshtim me dispozitat e Ligjit Nr. 06/L-114 për Zyrtarët Publikë , Ligjit Nr.06/L-113 për Organizimin dhe Funksonimin e Administratës Shtetërore dhe të Agjencive të Pavarura dhe Rregulloren (QRK) Nr.11/20 për Disiplinën dhe e Zyrtarëve Publikë.

Kolegji i Këshillit, lidhur me pretendimin ankimor të ankuesit se Sekretari i Përgjithshëm nuk është mbikëqyrës i drejtpërdrejtë, është pretendim i pa bazuar për shkak që referuar nenit 18 paragrafi 3 të Ligjit Nr. 06/L-113 për Organizimin dhe Funksionimin e Administratës Shtetërore dhe të Agjencive të Pavarura, i cili ka përcaktuar se: "3. Sekretari i Përgjithshëm ka këto përgjegjësi kryesore: 3.1. mbështet ministrin në punën e tij; 3.2. siguron koordinimin e hartimit të politikave në ministrinë përkatëse; 3.3. siguron zbatimin dhe kontrollin e zbatimit të legjislacionit, të politikave dhe të vendimeve të ministrit; 3.4. siguron drejtimin, koordinimin, kontrollin dhe mbikëqyrjen e të gjithë sistemit ministror; 3.5. siguron bashkëpunimin me ministri të tjera dhe institucionet, si dhe me agjencitë e pavarura; 3.6. vendos për administrimin e burimeve financiare, materiale dhe njerëzore, të sistemit ministror, në përputhje me legjislacionin në fuqi; 3.7. çdo përgjegjësi tjetër, që i caktohet me ligj apo të deleguar shprehimisht nga ministri", ngase për kohën kur ankuesit i është shqiptuar masa disiplinore pozita e Drejtorit të Departamentit për Amerikë, rrjedhimisht në këtë rast për nga hierarkia mbikëqyrës i drejtpërdrejtë është zëvendësuesi i Sekretarit të Përgjithshëm, andaj për nga aspekti hierarkik dhe i përgjegjësisë, Vendimi me Nr. Ref: 13/2023 i datës 23.01.2023 i zëvendësuesit të Sekretarit të Përgjithshëm të Ministrisë së Punëve të Jashtme dhe Diasporës është i ligjshëm në kuptim të nenit 48 paragrafi 1 ndërlidhur me nenin 47 paragrafi 1 nën paragrafi 1.1 i Ligjit Nr. 06/L-114 për Zyrtarët Publikë, ndërsa kolegji me rastin e konstatimit sa i përket këtij pretendimi mori për bazë edhe opinionin e MPB-së të datës 07/06/2021 me nr.73/6 si dhe dy konkurset e shpallura nga MPJD-ja në lidhje me pozitën e Sekretarit të Përgjithshëm i Ministrisë së Punëve të Jashtme dhe Diasporës.

Zëvendësuesi i Sekretarit të Përgjithshëm i Ministrisë së Punëve të Jashtme dhe Diasporës shqiptimin e masës disiplinore "Vërejte" përmes Vendimit me Nr. Ref: 13/2023 të datës 23.01.2023 ndaj ankuesit e ka bërë për shkak të mos respektimit të orarit të punës nga data 04-20.01.2023, respektivisht me arsyetimin se më datë 04.01.2023 ka bërë hyrje në punë në orën 09:14-dalje në orën 15:45, më datë 05.01.2023 ka bërë hyrje në orën 09:17 daljen në ora 15:24, me datë 10.01.2023 ka bërë hyrje në ora 08:31 ndërsa dalja nuk figuron në evidencën zyrtare, me datën 11.01.2023 ka bërë hyrje në punë në ora 08:14 ndërsa dalja nuk figuron në evidencën zyrtare, me datën 12.01.2023 ka bërë hyrje në punë në ora 08:28 ndërsa dalja nuk figuron në evidencën zyrtare, me datën 13.01.2023 ka bërë hyrje në punë në ora 08:30 ndërsa dalja nuk figuron në evidencën zyrtare, me datën 16.01.2023 ka bërë hyrje në punë në ora 08:34 ndërsa dalja nuk figuron në evidencën zyrtare dhe me datën 20.03.2023 nuk figuron hyrja në evidencën zyrtare ndërsa dalja është bërë në ora 15:29.

Lidhur me ligjshmërinë e Vendimit me Nr. Ref: 13/2023 të datës 23.01.2023 të zëvendësuesit të Sekretarit të Përgjithshëm të Ministrisë së Punëve të Jashtme dhe Diasporës dhe pretendimit ankimor të ankuesit se masa më është shqiptuar në mënyrë tendencioze për mos avancim në konkurse për cilindo pozitë të lartë është i pa bazuar, si rrjedhojë Kolegji në bazë të provave të shqyrtuar respektivisht raportit të prezencës në punë për ankuesin për ditët që janë përshkruar në Vendimin me Nr. Ref: 13/2023 të datës 23.01.2023 të zëvendësuesit të Sekretarit të Përgjithshëm të Ministrisë së Punëve të Jashtme dhe Diasporës, ka konstatuar se pretendimet e mbikëqyrësit të drejtpërdrejte janë të qëndrueshme, ngase ankuesi për vonesat e tij në vendin e punës nuk ka arsyetuar me ndonjë provë dhe se nuk është njoftuar paraprakisht për vonesat

mbikëqyrësi i drejtpërdrejtë i tij në këtë rast Sekretari i Përgjithshëm i Ministrisë së Punëve të Jashtme dhe Diasporës.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave, lidhur me këtë çështje juridike-administrative, ju referua Rregullores (QRK) Nr.07/2022 për Orarin e Punës dhe Pushimet e Zyrtarëve Publikë, gjegjësisht nenit 4 paragrafi 2, ku përcaktohet se: *“Orari i punës së zyrtarëve publik fillon në orën 08:00 dhe përfundon në orën 16:00, pesë (5) ditë në javë duke filluar nga e hëna deri të premten përveç nëse caktohet ndryshe nga institucioni përkatës për shkak të natyrës së punës”,* si rezultat i kësaj, ankuesi pa ndonjë arsyetim nuk ka respektuar orarin e tij të punës duke mos respektuar dispozitat e Rregullores (QRK) Nr.07/2022 për Orarin e Punës dhe Pushimet e Zyrtarëve Publikë respektivisht nenin 9 paragrafi 1, 2, 3 dhe 5, i cili përcakton se: *“1. Gjatë orarit të punës të gjithë zyrtarët publik janë të obliguar të jenë prezent në vendin e punës. 2. Çdo zyrtar publik është i obliguar që të shënohet në librin e vijueshmërisë në punë ose në regjistrin elektronik, varësisht se cilën ka në përdorim institucioni. 3. Mosregjistrimi në librat e vijueshmërisë në punë apo në regjistrin elektronik, llogaritet si mosprezencë në punë. 5. Mos respektimi i orarit të punës, sipas Ligjit përkatës për Zyrtarët Publikë paraqet shkelje disiplinore”,* si rrjedhojë me veprimet e tij ankuesi ka bërë shkelje të nenit 28 të Ligjit Nr. 06/L-1114 për Zyrtarët Publikë, i cili përcakton se: *“Zyrtari publik gjatë punës së tij duhet të jetë i përgjegjshëm dhe gjatë ushtrimit të detyrës mban përgjegjësi të plotë sipas ligjit, për çdo veprim apo mosveprim të tij”,* kështu që pretendimi i ankuesit është i pabazuar.

Nisur nga rrethanat si më lartë Kolegji, vlerëson se zëvendësuesi i Sekretarit të Përgjithshëm të Ministrisë së Punëve të Jashtme dhe Diasporës, ankuesit me rastin e shqiptimit të masës disiplinore “Vërejtje” sipas Vendimit me Nr. Ref: 13/2023 të datës 23.01.2023, ka konstatuar saktë përgjegjësinë disiplinore të ankuesit si dhe ka cilësuar drejtë veprimet e ankuesit dhe masa është shqiptuar në pajtim me nenin 47 paragrafi 1 nën paragrafi 1.1, nenin 48 paragrafi 1, 50 paragrafi 2 të Ligjit Nr. 06/L-114 për Zyrtarët Publikë dhe dispozitat e Rregullores (QRK) Nr.11/2020 për Disiplinën dhe Ankesat e Zyrtarëve Publikë, duke e arsyetuar vendimin në pajtim me Ligjin Nr. 05/L-031 për Procedurën e Përgjithshëm Administrative, gjegjësisht me nenin 48 paragrafi 1 dhe 2, andaj sa i përket pretendimeve ankimore të ankuesit, Kolegji konstaton se të gjitha pretendimet ankimore janë të pabazuara dhe të paqëndrueshme sepse i njëjti këto pretendime nuk i ka argumentuar me prova konkrete.

Andaj, pas analizimit dhe vlerësimit të të gjitha shkresave të lëndës si dhe duke u bazuar nenin 18 paragrafi 1 nën paragrafi 1.1 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, Kolegji vendosi si në dispozitiv të këtij Vendimi.

Vendimi hyn në fuqi ditën e nënshkrimit nga Kryetari i Kolegjit.

**Këshillë juridike:** Kundër vendimit të Këshillit, pala e pakënaqur e cila pretendon se vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm mund të iniciojë konflikt administrativ në Gjykatën Themelore në Prishtinë/Departamenti për Çështje Administrative, brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk e ndalon ekzekutimin e këtij vendimi.

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS  
Lënda, A.nr.417/2023, datë 24/03/2023

Sabile AVDYLI

*Sabile Avdyli*  
Zyrtare e Lartë për Bashkëpunim Profesional



Vendimi i dërgohet

- Ankuesit,
- Sekretarit të Përgjithshëm në Ministrinë e Punëve të Jashtme dhe Diasporës;
- Udhëheqësit të Burimeve Njerëzore në Ministrinë e Punëve të Jashtme dhe Diasporës; dhe
- Arkivit të KPMSHCK-së.