



Pranuar / Dorezuar Punëjeto/Prodato Received/Delivered	05-04-2023	3	viti god. year
Organ /Njësia Organ /Jedinica Org./Unit	Nr. Prot Br. Prot Prot No	Shtojca Prilog Appendix	Sasia Kolicina Quantity
SIK/MSHCIL	3339/2023		115



Republika e Kosovës Republika Kosova – Republic of Kosovo

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBEKOSOVA
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVO

A.nr.349/2023

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës-Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave në përbërje nga: Malsore Gashi-Bajraktari-kryetare, Arben Mehmeti dhe Ardita Haxhnikaj-Demi-anëtarë, si dhe Ardita Perçuku-Shyti-Zyrtare e Lartë për Bashkëpunim Profesional në cilësinë e procesmbajtëses, kanë shqyrtuar ankesën me numër A.nr.349/2023 të datës 10.02.2023 të parashtruar nga ankuesja , me banim Rr."Teodor Muzaka", Ndërtimi A, Blloku C/3, Hyrja B, Nr.29, Komuna e Prishtinës, në çështjen juridike "masë disiplinore", duke vepruar në pajtim me nenin 6 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1 dhe nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.2 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës dhe Rregulloren Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, në seancën për këshillim dhe votim të mbajtur me datën 05.04.2023, mori këtë:

V E N D I M

- I. Aprovohet si e bazuar ankesa me numër A.nr.349/2023 e datës 10.02.2023 e parashtruar nga ankuesi
- II. Anulohet masa disiplinore "Vërejtje" me shkrim e shqiptuar ndaj ankueses përmes e-mailit zyrtar të datës 24.01.2023 nga Udhëheqësi i Divizionit për TI dhe Logjistikë.
- III. Obligohet Udhëheqësi i Njesisë së Burimeve Njerëzore në Ministrinë e Industrisë, Ndërmarrësisë dhe Tregtisë, që brenda afatit prej 15 ditësh nga dita e pranimit të këtij vendimi, të largoj nga dosja personale e nëpunëses civile Luljeta Rushiti si dhe regjistri përkatës masën disiplinore të anuluar si në pikën II të dispozitivit.
- III. Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, duhet të njoftohet me shkrim pas ndërmarrjes së veprimeve në pajtim me këtë vendim.

A r s y e t i m

Ankuesja është e punësuar në Ministrinë e Industrisë, Ndërmarrësisë dhe Tregtisë sipas Akt emërimit të datës 16.04.2018 në pozitën "Zyrtar për Arkiv", pranë Divizionit për TI dhe Shërbime Logjistike. Me datën 24.01.2023, Udhëheqësi i drejtpërdrejtë,

përmes e-mailit zyrtar i ka shqiptuar ankueses masën Vërejtje me shkrim, me arsyetimin për mungesë nga puna.

Ankuesja e pakënaqur me Vërejtjen e shqiptuar të datës 24.01.2023, e shqiptuar nga ana e Udhëheqësit të saj të drejtpërdrejtë, me datën 20.07.2022, përmes e-mailit zyrtar ankesa.kpmshck@rks-gov.net ka parashtruar ankesën me Nr.Prot:1675/2023 në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, me pretendimet ankimore për shkak të shkeljeve esenciale të dispozitave të Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publikë dhe të Rregullores(QRK) Nr.11/2020 për Disiplinën dhe Ankesat e Zyrtarëve Publikë, vërtetimit jo të plotë të gjendjes faktike si dhe zbatimit jo të drejtë të së drejtës materiale.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil i Kosovës, me datën 20.02.2023 ka dërguar kërkesën për përgjigje në ankesën e ankuesit tek Ministria e Industrisë, Ndërmarrësisë dhe Tregtisë, ndërsa Ministria e Industrisë, Ndërmarrësisë dhe Tregtisë me datën 01.03.2023 përmes Divizionit për Burime Njerëzore, ka përcjellë dokumentacionin lidhur me këtë lëndë.

Me datën 24.03.2023, Kryetari i Këshillit të Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, ka nxjerrë Vendimin VK/2023 sipas të cilit i është vazhduar afati ankesës së ankueses edhe për dhjetë (10) ditë pune.

Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave, për vërtetimin e plotë dhe të drejtë të gjendjes faktike si dhe vendosjes në mënyrë meritore, ka administruar këto prova: Ankesën e datës 10.02.2023 me Nr.Prot:1675/2023 e parashtruar nga ankuesja në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Vërejtjen e shqiptuar përmes e-mailit zyrtar të datës 24.01.2023; Raportin mjekësor të datës 24.01.2023; Fletëpagesën e datës 24.01.2023; Raportin mjekësor të datës 30.06.2021 dhe 31.07.2021; E-mailat zyrtar të datës 14.01.2023, 19.01.2023, 14.12.2022, 16.12.2022, 15.12.2022, 23.02.2022, 17.01.2022; Kërkesën për përgjigje në ankesë të datës 20.02.2023 nga Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Përgjigjen në ankesë të datës nga Ministria e Industrisë, Ndërmarrësisë dhe Tregtisë lidhur me shkresat e bashkangjitura të lëndës; Akt emërimit e ankueses të datës 16.04.2018 së bashku me përshkrimin e detyrave të punës të datës 20.02.2018; Shkresën zyrtare të datës 13.03.2023 lidhur me provat shtesë për ankuesen nga ana e organit të punësimit; E-mailat zyrtar të datës 01.03.2023, 28.02.2023, 27.02.2023, 06.01.2023, 27.12.2022, 12.10.2022, 11.10.2022 si dhe Vendimin VK/2023 të datës 24.03.2023 nga Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës.

Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave, pasi ka shqyrtuar të gjitha shkresat e lëndës të parashtruara nga palët, ka vërtetuar se ankesa e ankueses është e bazuar, sepse:

Lidhur me shqyrtimin e pretendimeve ankimore të ankueses, ku e njëjta ka deklaruar se Udhëheqësi i saj i drejtpërdrejtë i ka shqiptuar masën disiplinore vërejtje pa specifikuar saktë asnjë dispozitë ligjore të cilën ankuesja e ka shkelur, po ashtu pretendon se me datën 24.01.2023 ka qenë në vizitë mjekësore dhe përfundimisht kërkon që ti aprovohet ankesa si e bazuar, të anulohet masa disiplinore e shqiptuar si vërejtje dhe e njëjta ti hiqet nga dosja menjëherë.

Kolegji i Këshillit i'u referua fillimisht dispozitave të Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publikë që rregullojnë disiplinën dhe procedurën disiplinore të nëpunësve civil, përkatësisht nenit 45 më të cilin është përcaktuar se: *“Përgjegjësia disiplinore është moszbatimi apo zbatim jo i duhur i detyrave të punës dhe detyrimeve të tjera ligjore, që përmban elementet si në vijim: 1.1. “ekzistimin e veprimit të paligjshëm apo mosveprimit;” 1.2. kryerjen e veprimit me faj apo mosveprimit; 1.3. ndodhja e pasojës 1.4. ndodhja e dëmit; dhe 1.5. lidhjen shkakësore ndërmjet veprimit të kryer dhe pasojës/dëmit”.*

Nenit 46 me të cilin është përcaktuar se: *“... Shkeljet disiplinore ndahen në: 2.1. shkelje të rënda; 2.2. shkelje të lehta. 3. Shkelje të rënda konsiderohen: 3.1. mos përmbushja e detyrave të punës; 3.2. mosrespektimi i afateve të caktuara në përmbushjen e detyrave, të cilat kanë sjellë pasoja të rënda; 3.3. moszbatimi i dispozitave ligjore për përmbushjen e detyrave funksionale; 3.4. përfitimi në mënyrë të drejtpërdrejtë ose të tërthortë të dhuratave, favoreve, premtimeve ose trajtimeve preferenciale, të cilat jepen për shkak të detyrës; 3.5. braktisja e punës ose mungesa e paarsyeshme dhe e vijueshme për pesë (5) ditë pune apo më shumë; 3.6. shkelje e përsëritur e rregullave të kodit të etikës në Shërbimin Civil; 3.7. dëmtimi i pasurisë shtetërore, përdorimi i saj jashtë përcaktimit zyrtar apo keqpërdorimi i pasurisë shtetërore; 3.8. kryerja e përsëritur, brenda ose jashtë orarit zyrtar, të veprimeve që cenojnë nëpunësit civilë, institucionin apo Shërbimin Civil në tërësi; 3.9. shkelja e rregullave për ruajtjen e informacionit të klasifikuar apo të mirëbesimit për të dhënat e klasifikuara si të tilla; 3.10. shkelja e detyrimeve të përcaktuara në këtë ligj dhe në legjislacionin në fuqi; 3.11. përdorimi i narkotikëve dhe substancave të tjera psikotrope të ndaluara ose të alkoolit në vend të punës dhe ardhja i dehur në punë. 4. Shkelje të lehta konsiderohen: 4.1. mungesa e paarsyeshme në punë deri në dy (2) ditë pune; 4.2. shkelja e rregullave të etikës; 4.3. sjellja e parregullt, gjatë kohës së punës, me mbikëqyrësit, kolegët, vartësit dhe me publikun; 4.4. kryerja e veprimeve, që cenojnë nëpunësit civilë, institucionin apo Shërbimin Civil në tërësi, brenda ose jashtë orarit zyrtar.*

Nenit 47 paragrafit 1 më të cilin në mënyrë taksative janë përcaktuar masat disiplinore: *“Masat disiplinore, të cilat mund të zbatohen ndaj nëpunësit civil, janë: 1.1. vërejtje; 1.2. ndalimi nga 20% deri në 40% e pagës për një periudhë deri në gjashtë muaj; 1.3. ndalimi i ngritjes në detyrë, duke përfshirë këtu rritjen në shkallën e pagës për një periudhë nga dy deri 5 vjet; 1.4. largimi nga Shërbimi Civil”.*

Nenit 48 me të cilin është përcaktuar kompetenca lëndore për shqiptimin e masave disiplinore *“1. Masa disiplinore e parashikuar në paragrafin 1.1 të nenit 47 të këtij ligji jepet nga mbikëqyrësi i drejtpërdrejtë. 2. Mbikëqyrësi i drejtpërdrejtë detyrohet të fillojë procedurën disiplinore mbi bazën e fakteve konkrete dhe të provuara për shkeljen e detyrimeve nga nëpunësi civil.*

Nenit 50 paragrafi 1, i cili ka përcaktuar se: *“1.Për përcaktimin e masës disiplinore të zbatueshme, mbikëqyrësi i drejtpërdrejtë ose komisioni disiplinor bazohet në: 1.1. shkaqet, rrethanat e kryerjes së shkeljes, rëndësinë dhe pasojat e saj; 1.2. shkallën e fajësisë; 1.3. ekzistencën e masave të tjera disiplinore të mëparshme të pashlyera, sipas nenit 47 të këtij ligji; 1.4. përpjekjet e mëparshme të nëpunësit për shmangien apo kufizimin e dëmit”.*

Në kuptim të këtyre dispozitave ligjore, Kolegji ka analizuar Vërejtjen me shkrim të datës 24.01.2023 e shqiptuar përmes e-mailit zyrtar nga Udhëheqësi i drejtpërdrejtë i ankueses dhe rrjedhimisht ka gjetur se kjo vërejtje është shqiptuar në kundërshtim me dispozitat e lartcekura ligjore në fuqi, ngase i njëjti me rastin e shqiptimit të masës disiplinore ndaj ankueses nuk ka përcaktuar fillimisht bazën ligjore mbi të cilën është shqiptuar kjo vërejtje, përgjigjësinë disiplinore duke marrë për bazë faktet dhe rrethanat mbi të cilat edhe është

shqiptuar kjo masë disiplinore dhe me këtë rast ka konstatuar se në rastet kur dyshohet për shkelje të supozuara disiplinore, mbikëqyrësi i drejtpërdrejtë duhet të ketë parasysh fillimisht faktin se është dashur të bëhet kualifikimi i shkeljes së kryer në kuptim të nenit 46 të Ligjit 06/L-114 për Zyrtar Publik pastaj të argumentoj se cilat janë shkaqet, rrethanat e kryerjes së shkeljes, rëndësinë dhe pasojat e saj, cila është shkalla e fajësisë, apo a ka pasur përpjekjet e mëparshme të nëpunëses për shmangien apo kufizimin e dëmit e që mbi këtë bazë Kolegji vlerëson se, mbikëqyrësi i drejtpërdrejt i ankueses nuk ka shqyrtuar drejtë elementet e përgjegjësisë disiplinore të përcaktuara me nenin 45 ndërlidhur me nenin 50 paragrafin 1 të Ligjit 06/L-114 për Zyrtar Publik, kështu që pretendimet e ankueses në këtë drejtim janë të bazuara.

Andaj ndërlidhur me këtë situatë Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosijen e Ankesave konstaton se, Udhëheqësi i drejtpërdrejtë i ankueses me rastin e shqiptimit të masës disiplinore "vërejtje" në rastin konkret, nuk ka arritur të vërtetoj saktë gjendjen faktike dhe bazën ligjore lidhur me shqiptimin e së njëjtës siç parashihet me dispozitat e nenit 47 paragrafit 1 të Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publikë si dhe nenit 8 paragrafit 2 të Rregullores (QRK) Nr.1/2020 për Disiplinën dhe Ankesat e Zyrtarëve Publikë, duke arsyetuar në mënyrë të detajuar veprimet e kundërligjshme të ankueses dhe të përcaktoj saktë se mbi cilën bazë ligjore i është shqiptuar masa disiplinore.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosijen e Ankesave, konstaton se lidhur me çështjen në fjalë nuk është lëshuar në provat dhe faktet tjera mbi bazën e të cilave edhe i është shqiptuar vërejtja me shkrim ankueses nga ana e udhëheqësit të saj të drejtpërdrejtë, meqenëse ka pasur shkelje të dispozitave ligjore me rastin e shqiptimit të së njëjtës për nga forma dhe se aprovimi i ankesës së ankueses, është bërë mbi bazën e kësaj rrethane faktike dhe juridike.

Andaj mbi bazën e dispozitave ligjore të lartcekura dhe mbi bazë të kësaj gjendje faktike, Kolegji i Këshillit, konstaton se masa disiplinore Vërejtje me shkrim e shqiptuar nga Mbikëqyrësi i drejtpërdrejtë i ankueses, është në kundërshtim dispozitat e Ligjit Nr. 06/L-114 për Zyrtarët Publikë dhe Rregullores (QRK) Nr. 11/2020 për Disiplinën dhe Ankesat e Zyrtarëve Publikë, rrjedhimisht Udhëheqësi i Njësisë së Burimeve Njerëzore në Ministrinë e Industrisë, Ndërmarrësisë dhe Tregtisë dhe në pajtim me dispozitivin e këtij vendimi, është i obliguar që bëjë heqjen-largimin e masës disiplinore ndaj ankueses nga dosja personale e saj sipas këtij vendimi.

Në rast të moszbatimit të vendimit të Këshillit nga personi përgjegjës i përcaktuar si në dispozitiv të këtij vendimi, Kryetari i Këshillit ndërmerr veprimet në pajtim me nenet 21, 23 dhe 24 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, duke aplikuar edhe ndalimin e 50 % të pagës mujore për personin përgjegjës, deri në zbatimin e vendimit të Këshillit.

Bazuar në këto rrethana, dhe në mbështetje të nenit 6 paragrafit 1 nën paragrafit 1.1 dhe nenit 18 paragrafit 1 nën paragrafit 1.2 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, Kolegji vendosi si në dispozitiv të këtij vendimi.

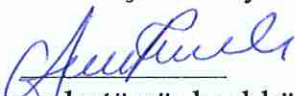
Vendimi hyn në fuqi nga dita e nënshkrimit të Kryetares së Kolegjit.

Këshillë juridike: Kundër vendimit të Këshillit, pala e pakënaqur e cila pretendon se vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm, mund të iniciojë konflikt administrativ në Gjykatën Themelore në Prishtinë-Departamenti për Çështje Administrative, brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk e ndalin ekzekutimin e këtij vendimi.

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS

Lënda me numër A.nr.349/2023.

Ardita Perçuku-Shyti



Zyrtare e lartë për bashkëpunim profesional

Malsore GASHI-BAJRAKTARI



Kryetare e Kolegjit

Vendimi i dërgohet

- Ankueses
- Sekretarit të Përgjithshëm në Ministrinë e Industrisë, Ndërmarrësisë dhe Tregtisë;
- Udhëheqësit të Njesisë së Burimeve Njerëzore në Ministrinë e Industrisë, Ndërmarrësisë dhe Tregtisë dhe
- Arkivit të KPMSHCK-së.