



Planuar / Doretuar Puneheni/Prodato Received/Delivered	08-02-2022	3	viti god Year
Organ t'hesia Organ t'jedineca Org Unit	In Prot In Prot Prot No	Shtojca Protog Appendix	Sasia Kolicina Quantity
SIKPMISHCKA	1557/2023		115



Republika e Kosovës Republika Kosova – Republic of Kosovo

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVO

A.nr.1166/2022

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës-Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave i përbërë nga: Malsore Gashi Bajraktari -kryetare, Arben Mehmeti dhe Ardita Haxhnikaj-Demi, me Zyle Millaku Gojnovci, Zyrtare e Lartë për Bashkëpunim Profesional në cilësinë e procesmbajtëses. ka shqyrtuar ankesën me numër A.nr.1166/2022 të datës 13.12.2022 të parashtruar nga ankuesja [adresa e banimit] me adresë banimi Rr."Sali Bajra", Kaçanik, kundër Vendimit Ref.ZVVGJ/22/493 të datës 03.11.2022 të Komisionit për Rishqyrtim për Bashkëpunëtor Profesional të Këshillit Gjyqësor të Kosovës, në çështjen juridike "kontestim konkursi", duke vepruar në pajtim me nenin 6 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1, nenin 16 paragrafi 3 dhe nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.9 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës dhe Rregulloren Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, në seancën për këshillim dhe votim me datë 08.02.2023, mori këtë:

V E N D I M

Pezullohet procedura administrative e filluar me ankesën me numër A.nr.1166/2022 të datës 13.12.2022 të parashtruar nga ankuesja

A r s y e t i m

Ankuesja [adresa e banimit] më datë 13.12.2022 ka parashtruar ankesë me numër protokolli 7971/2022 të regjistruar me numër A.nr.1166/2022 në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, kundër Vendimit Ref.ZVVGJ/22/493 të datës 03.11.2022 të Komisionit për Rishqyrtim për Bashkëpunëtor Profesional të Këshillit Gjyqësor të Kosovës, me pretendimin ankimor për shkelje materiale të Ligjit për Këshillin Gjyqësor të Kosovës, Ligjit për Gjykatat dhe Rregullores Nr.04/2021 për Procedurën e Rekrutimit, Përzgjedhjes së Bashkëpunëtorëve Profesional.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, bazuar në dispozitat e Rregullores Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave, më datë 12.01.2023 ankesën e

ankueses e ka proceduar për përgjigje në ankesë në Sekretariatit e Këshillit Gjyqësor të Kosovës. Këshilli më datë 25.01.2023 për mesë e-mailit nuk ka pranuar përgjigjen të mjaftueshme sipas kërkesës së datës 12.01.2023 për ankesën e ankueses

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave, ka administruar këto prova: Ankesën më numër protokollit 7971/2022 të datës 13.12.2022 të parashtruar nga ankuesja në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Vendimin Ref.ZVVGJ/22/493 të datës 03.11.2022 të Komisionit për Rishqyrtim për Bashkëpunëtor Profesional të Këshillit Gjyqësor të Kosovës; Njoftimin nga Komisioni për Rishqyrtim të dërguar me e-mail nga _____ për _____ me datë 10.11.2022; Ankesën e datës 19.10.2022 të parashtruar nga ankuesja _____ në Këshillin Gjyqësor të Kosovës; Përgjigje në ankesë të dërguar me e-mail nga F.K për KPMPSHCK me datë 25.01.2023; Kërkesën për përgjigje në ankesë të dërguar me e-mail nga KPMSHCK-ja për F.K me datë 24.01.2023; Vendimin e lëshuar nga Këshilli Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës me numër protokollit 2799/2022 të datës 13.05.2022; Shpalljen e Konkursit publik për pozitën Bashkëpunëtor Profesional në Gjykatat e Republikës së Kosovës i shpallur më datë 31.05.2022 nga Këshilli Gjyqësor i Kosovës; Njoftimin për testin me shkrim me datën 11.09.2022 të lëshuar nga Këshilli Gjyqësor i Kosovës; Listën e përgjithshme të kandidatëve me datë 21.09.2022; Listën e kandidatëve të cilët kanë kaluar të testin me shkrim për pozitën bashkëpunëtor profesional; Listën e kandidatëve të cilët nuk kanë kaluar testin me shkrim për pozitën bashkëpunëtor profesional të datës 21.09.2022; Rezultatit përfundimtar të kandidatëve të cilët janë përzgjedhur për bashkëpunëtor profesional të datës 08.11.2022; Vendimi me numër VK/2023 i datës 25.01.2022 i Kryetarit të Këshillit të Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës për vazhdimin e afatit të ankesës edhe dhjetë (10) ditë pune.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave pas administrimit të provave të ofruara vetëm nga pala ankuese dhe shqyrtimit të përgjigjes me shkrim të Këshillit Gjyqësor të Kosovës, vlerëson se janë plotësuar kushtet ligjore për pezullim të procedurës së filluar sipas ankesës A.nr.1166/2022 të datës 13.12.2022, *sepse:*

Bazuar në shkresat e administruara të lëndës Kolegji ka gjetur se Këshilli Gjyqësor i Kosovës, më datë 31.05.2022 ka shpallur Konkursin Publik për Bashkëpunëtor Profesional në Gjykatat e Republikës së Kosovës, tetëdhjetë e dy pozita (82) pozita, e në këtë konkurs ka aplikuar edhe ankuesja _____ mirëpo sipas listës së datës 21.09.2022 për kandidatët të cilët kanë kaluar testin me shkrim për pozitën bashkëpunëtorë profesional të mbajtur me datë 11.09.2022, ankuesja ka arritur të mbledh pikët e nevojshme për kalimin më sukses, ndërsa sipas njoftimit të listës përfundimtare të datës 28.10.2022 ankuesja nuk është përzgjedhur kandidat e suksesshme. Andaj e njëjta kundër Njoftimit të rezultatit përfundimtar, ka parashtruar ankesë në Komisionin për Rishqyrtim të Këshillit Gjyqësor të Kosovës. Ky i fundit më Vendimin Nr.Ref: ZVVGJ/22/493 të datës 03.11.2022 ka refuzuar ankesën e ankueses si të pabazuar dhe ka vërtetuar rezultatit e shpallur më datë 28.10.2022 nga Komisioni për Rekrutim.

Kundër Vendimit Ref.ZVVGJ/22/493 të datës 03.11.2022 të Komisionit për Rishqyrtim për Bashkëpunëtor Profesional të Këshillit Gjyqësor të Kosovës, ankuesja ka parashtruar ankesë në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, më pretendimin ankimor për rishqyrtimin e vendimit të datës 03.11.2022 të Komisionit për Rishqyrtim për Bashkëpunëtor Profesional të Këshillit Gjyqësor të Kosovës, apo të anulimit të procedurës së rekrutimit, për shkak

shkeljeve ligjore. Me datë 12.01.2023 Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës ankesën e ankueses e ka proceduar për përgjigje në ankesë në Sekretariatën e Këshillit Gjyqësor të Kosovës. Këshilli më datë 25.01.2023 përmes e-mailit nuk ka pranuar përgjigjen të mjaftueshme sipas kërkesës së datës 12.01.2023 për ankesën e ankueses

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave fillimisht analizoj dispozitat ligjore që përcaktojnë kompetencën lëndore të Këshillit të Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil. Në këtë kontekst, Kolegji ju referua dispozitave të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, përkatësisht nenit 6 paragrafi 1 ku përcaktohet se: *1. Për mbikëqyrjen e zbatimit të rregullave dhe parimeve të legjislacionit për shërbimin civil, Këshilli ka këto funksione themelore: 1.1. shqyrton dhe merr vendime për ankesat e nëpunësve civil dhe kandidatëve për pranim në shërbimin civil; 1.3. monitoron institucionet e administratës publike që kanë të punësuar nëpunës civil, lidhur me zbatimin e rregullave dhe parimeve të legjislacionit për shërbimin civil.* Rrjedhimisht Kolegji ju referuar edhe Aktgjykimit KO171/2019 të datës 20 maj 2019 të Gjykatës Kushtetuese përkatësisht paragrafit 98 ku përcaktohet se: *... e drejta për të nxjerr një ligj të posaçëm për rregullimin e shërbimit civil në Republikën e Kosovës, buron nga paragrafi 1 i nenit 101 të Kushtetutës, ndërsa e drejta për të nxjerr një ligj të posaçme për Këshillin buron nga paragrafi 2 i nenit 101 të Kushtetutës, ndërsa më paragrafin 99 të këtij aktgjykimi përcaktohet se: ... paragrafi 2 i nenit 101 ndërlihdhet ngushtë dhe është derivat i paragrafit 1, i cili në mënyrë specifike kërkon që zbatimin e normave juridikë që rregullojnë shërbimin civil do të mbikëqyret nga një "këshilli i pavarur mbikëqyrës".* Andaj në lidhje me këtë Gjykata vëren së fushëveprimiti i Këshillit është i kufizuar dhe i lidhur ngushte me ligjin bazik, respektivisht me ligjin që rregullon shërbimin civil.

Bazuar si më sipër, Kolegji analizoj dispozitat e ligjit bazik, respektivisht dispozitat e Ligjit për Shërbimin Civil, përkatësisht nenin 3 paragrafi 5 ku përcaktohet se: *Personeli administrativ i punësuar në sistemin gjyqësor dhe prokuroria është pjesë e Shërbimit Civil të Kosovës dhe i nënshtrohet këtij ligji dhe legjislacionit përkatës në fuqi, më përjashtim të gjyqtareve dhe prokuroreve, dhe rrjedhimisht sipas vlerësimit të Kolegjit, përjashtimisht gjyqtareve të gjithë të punësuarit tjerë në sistemin gjyqësor janë pjesë e Shërbimit Civil të Kosovës, dhe ndaj tyre aplikohen rregullat e shërbimit civil dhe rregullat e legjislacionit përkatës.* Kolegji për Shqyrtimin e Ankesave, si ligj bazik në kontekst të çështjes ju referua Ligjit për Shërbimin Civil, për shkak së më Aktgjykimin KO203/19 të datës 9 korrik 2020 të Gjykatës Kushtetuese është konstatuar së neni 2 paragrafi 3 (fusha e zbatimit) dhe neni 85 i Ligjit Nr.06/114 për Zyrarët Publikë nuk janë në pajtueshmëri më nenin 108 (Këshilli Gjyqësor i Kosovës) të Kushtetutës, dhe rrjedhimisht në kuptim të fushës së zbatimit gjegjësisht përkufizimit të shërbimit civil, për sistemin gjyqësor ka mbetur në fuqi Ligji Nr.03/L-149 për Shërbimin Civil i Republikës së Kosovës.

Kolegji, nga përgjigja në ankesë e datës 25.01.2023, gjegjësisht nga dëshmitë e ofruara, ka gjetur se Këshilli Gjyqësor i Kosovës procedurën e rekrutimit për tetëdhjetë e dy pozita (82) pozita-bashkëpunëtor profesional në Gjykata e ka shpallur në bazë të Rregullores Nr.04/2021 për Procedurën e Rekrutimit, Përzgjedhjes së Bashkëpunëtorëve Profesional, ku në të përcaktohet se *"...kandidati i suksesshëm pas përzgjedhjes nga komisioni i rekrutimit lidh kontratë me Këshillin në përputhje me dispozitat e Ligjit të Punës... Andaj përgjigjen e japim në frymën e bashkëpunimit ndërinstitutional e jo si obligim i yni i cili rrjedh nga aktet normative të brenda të cilat i ka nxjerr Këshilli për këtë kategori të të punësuarve..."*.

Kolegji, po ashtu nga përgjigja në ankesë, ka gjetur së Këshilli Gjyqësor i Kosovës në mbledhjen e mbajtur më datë 15 nëntor 2021 ka miratuar Rregulloren Nr.04/2021 për Procedurën e Rekrutimit, Përzgjedhjes së Bashkëpunëtorëve Profesional, më të cilën janë përcaktuar rregullat dhe procedurat e rekrutimit dhe përzgjedhjes për bashkëpunëtorë profesional në gjykatat e Republikës së Kosovës. Përveç tjerash më dispozitat e kësaj rregullore përkatësisht nenin 28 është përcaktuar se: *1. Kandidati i suksesshëm pas përzgjedhjes nga Komisioni për Rekrutim lidh kontratë të punës me Këshillin, në përputhje më dispozitat e Ligjit të Punës. 2. Kontrata e punës lidhet për kohë të pacaktuar dhe konfirmohet pas përfundimit më sukses të periudhës provuese*”, ndërsa më nenin 30 paragrafi 5 të kësaj rregullore përcaktohet se: *Bashkëpunëtori profesionale, sipas legjislacionit në fuqi, ka të drejtë të iniciojë procedurë në gjykatën kompetente ndaj vendimit përfundimtar të Këshillit për mos-konfirmim të pozitës pas periudhës provuese.*

Pra, Këshilli Gjyqësor i Kosovës me akt normativ ka përcaktuar rregullat dhe procedurat e rekrutimit dhe përzgjedhjes për Bashkëpunëtor Profesional në Gjykatat e Republikës së Kosovës, ku ndër të tjera më këtë akt normativ është përcaktuar së kjo kategori e të punësuarve, në njërin anë, dhe Këshilli Gjyqësor i Kosovës si organ i punësimit, në anën tjetër, lidhin kontratë punës sipas dispozitave të Ligjit të Punës, dhe rrjedhimisht i nënshtrohen këtij Ligji. Më dispozitat e Ligjit të Punës, përkatësisht nenin 79 përcaktohet se: *Çdo i punësuar i cili nuk është i kënaqur më vendimin më të cilin mendon së i janë shkelur të drejtat e tij, ose nuk merr përgjigje brenda afatit nga neni 78 paragrafi 2. të këtij ligji, në afatin vijues prej tridhjetë (30) ditësh, mund të inicioj kontest punë në Gjykatën Kompetente, për dallim nga neni 81 i ligjit bazik që rregullon shërbimin civil, gjegjësisht Ligjit Nr.03/L-149 për Shërbimin Civil, ku përcaktohet se: 1. Organe të veçanta për zgjidhjen e kontesteve të punësimit dhe të ankesave në shërbimin civil do të themelohen në kuadër të secilit institucion të administratës qendrore dhe komunale, që ka nëpunës civilë. 2. Procedurat për zgjidhjen e kontesteve dhe ankesave zhvillohen nga këto organe: 2.1. Komisioni për Zgjidhjen e Kontesteve dhe të Ankesave; dhe 2.2. Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës.*

Andaj, meqenëse Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës nuk ka juridiksion për vlerësimin e ligjshmërisë së aktit normativ siç është rregullorja, dhe duke pas parasysh situatën juridike të krijuar lidhur me këtë pozitë të punës sipas Rregullores Nr.04/2021 për Procedurën e Rekrutimit, Përzgjedhjes së Bashkëpunëtorëve Profesional, rrethana këto që bëjnë të pamundur vendosjen në mënyrë meritore, dhe më qëllim të ruajtjes së pavarësisë funksionale dhe organizative të Këshillit Gjyqësor të Kosovës të garantuar më Kushtetutë, Kolegji vlerëson së janë përmbushur kushtet ligjorë për pezullimin e procedurës administrative sipas nenit 85 të Ligjit për Procedurën e Përgjithshme Administrative, gjegjësisht që të pezullohet procedura e vendosje meritore lidhur me ankesën A.nr.1166/2022, deri në definimin e statusit të pozitës së bashkëpunëtorit profesional në gjykatë, nga organet respektive.

Bazuar në të gjeturat e lart theksuara, Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës konstaton se me evitimin e rrethanave që kanë sjellë pezullimin e kësaj procedure, Kolegji do të vendos në mënyrë meritore lidhur me ankesën e pezulluar sipas këtij vendimi.

Siç u tha më lartë, Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave bazuar në nenin 6 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1 dhe nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.9 të Ligjit Nr. 06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, vendosi si në dispozitiv të këtij Vendimi.

Vendimi hyn në fuqi ditën e nënshkrimit nga Kryetarja e Kolegjit.



Këshillë juridikë :Kundër vendimit të Këshillit, pala ë pakënaqur ë cila pretendon së vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm mund të iniciojë konflikt administrativ në Gjykatën Themelore në Prishtinë-Departamenti për Çështje Administrativë, brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh, nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk ë ndalon ekzekutimin ë këtij vendimi.

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
Lënda më numër A.nr.1166/2022

Zyle Millaku GOJNOVCI


Procesmbajtëse

Malsore GASHI BAJRAKTARI


Kryetare e Kolegjit

Vendimi i dërgohet:

- Ankueses
- Kryesuesit të Këshillit Gjyqësor të Kosovës;
- Drejtorit të Përgjithshëm në Sekretariatit ë Këshillit Gjyqësor të Kosovës;
- Udhëheqësit të Burimeve Njerëzore në Sekretariatit ë Këshillit Gjyqësor të Kosovës; dhe
- Arkivit të KPMSHCK-së.