



| | | | |
|---|-----------------------------------|-------------------------------|-------------------------------|
| Pranuar / Dostiguar Priljenj / Pristato Received / Delivery | 18.01.2022 | 3 | viti god year |
| Organ / Njesia Org. / Jedinica Org. / Unit | Nr. Prot Br. Prot Prot. No. | Shtojca Prilog Appendix | Sasia Kolicina Quantity |
| SKDMSHCK | 485/2023 | | 115 |



Republika e Kosovës Republika Kosova - Republic of Kosovo

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVO

A.nr.1117/2022

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës-Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave i përbërë nga: Ardita Haxhnikaj-Demi-kryetare, Malsore Gashi-Bajraktari dhe Eshref Shabani-anëtarë, me Avdyl Bekteshi-Zyrtar i Lartë për Bashkëpunim Profesional në cilësinë e procesmbajtësit, në çështjen juridike "kontetsim konkursi" sipas ankesës me numër A.nr.1117/2022 të datës 08.12.2022 të parashtruar nga ankuesja duke vepruar në pajtim me Nenin 6 paragrafin 1, Nenin 16 paragrafi 3 nën paragrafin 1.1 dhe Nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.2 të Ligjit Nr. 06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës si dhe nenin 132 paragrafi 4 të Ligjit Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme administrative, në seancën për këshillim dhe votim, me datë 17.01.2023, mori këtë:

V E N D I M

- I. *Aprovohet si e bazuar* ankesa me numër A.nr.1117/2022 e datës 08.12.2022 e parashtruar nga ankuesja.
- II. *Anulohet* Vendimi me numër protokolli 10-521/22 i datës 21.11.2022 i Komisionit të Vlerësimit; Lista përfundimtare e vlerësimit si dhe Njoftimi i datës 11.11.2022 për përfundimin e procedurës së lëvizjes brenda kategorisë për pozitën e punës *Avokat Shtetërorë* në Ministrinë e Drejtësisë.
- III. *Mbetet në fuqi* Konkursi për Lëvizje brenda kategorisë me numër referencë RN00009103, për pozitën e punës *Avokat Shtetërorë* në Ministrinë e Drejtësisë si dhe lista përfundimtare e përzgjedhjes në listën e ngushtë e datës 19.07.2022, *ndërsa çështja kthehet* në fazën e vlerësimit të Komisioni i Vlerësimi për lëvizje brenda kategorisë.
- IV. *Obligohet* Sekretari i Përgjithshëm i Ministrisë së Drejtësisë, që brenda afatit prej pesëmbëdhjetë (15) ditësh nga dita e pranimit të këtij vendimi, të ndërmarrë të gjithë veprimet e nevojshme me qëllim të zbatimit të këtij vendimi siç përcaktohet në II dhe III të dispozitivit.
- V. Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, duhet të njoftohet me shkrim pas ndërmarrjes së veprimeve në pajtim me këtë vendim.

A r s y e t i m

Ankuesja _____ më datë 08.12.2022 ka parashtruar ankesë me numër protokoli 7773/2022 në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, kundër Vendimit me numër protokoli 10-521/22 të datës 21.11.2022 të Komisionit të Vlerësimit për Lëvizje brenda kategorisë të Ministrisë së Drejtësisë, me pretendimet ankimore që vlerësimi i ankueses nga Komisioni i Vlerësimit është i padrejtë.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës në pajtim me dispozitat e Rregullores Nr. 02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, me datë 13.12.2022 ka proceduar kërkesën e ankueses për përgjigje në ankesë në Ministrinë Drejtësisë. Ndërsa Këshilli më datë 27.12.2022 ka pranuar përgjigjen në ankesë me shkresat e bashkëngjitura të lëndës.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave pas konstatimit së kërkesa është e pranueshme në kuptim të nenit 129 të Ligjit Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, ka administruar këto prova: Ankesën me numër protokoli 7773/2022 të datës 08.12.2022 të parashtruara nga ankuesja në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Vendimin me numër protokoli 10-521/22 të datës 21.11.2022 të Komisionit të Vlerësimit për Lëvizje Brenda Kategorisë të Ministrisë së Drejtësisë; Ankesën e datës 16.11.2022 e parashtruar nga ankuesja në Komisionin për Vlerësimin për Lëvizje Brenda Kategorisë të Ministrisë së Drejtësisë; Njoftimin e datës 10.11.2022 dhe 11.11.2022 nga SIMBNJ për ankuesen; Kërkesën për përgjigje në ankesë me numër protokoli 7998/2022 e datës 13.12.2022; Përgjigjen në ankesë me numër protokoli 8431/2022 e datës 27.12.2022; Pyetjet e Komisionit për Vlerësimin e Lëvizjes Brenda Kategorisë të parashtruara në intervistën me gojë datë 09.11.2022; Vendimin me Nr.08/22 i datës 23.05.2022; Vendimin me Nr.11/2022 të datës 17.10.2022 për formimin e Komisionit të Vlerësimit për Lëvizje Brenda Kategorisë të Ministrisë së Drejtësisë; Lista e aplikantëve të aprovuar dhe refuzuar; Konkursin me Nr. Reference RN0009103 i datës 06.06.2022 për lëvizje brenda kategorisë për Avokat Shtetëror; Lista përfundimtare e përzgjedhjes në listën e ngushtë, Njoftimi i datës 11.11.2022 të Udhëheqëses së Njesisë së Burimeve Njerëzore lidhur me përfundimin e procedurës pa fitues (e shkarkuar përmes SIMBNJ-se), Njoftimin pa datë, numër dhe nënshkrim të personit gjegjes lidhur me përfundimin e procedimit paraprak (e shkarkuar përmes SIMBNJ-se) dhe Njoftimin e datës 19.07.2022 pa numër dhe nënshkrim të personit gjegjes (e shkaktuar përmes SIMBNJ-se)

Kolegji i Këshillit duke u bazuar në vlerësimin e hollësishëm të çdo prove veç e veç dhe të gjitha provave të marra së bashku, si dhe bazuar në rezultatin tërësor të shqyrtimit administrativ, konstatoi së ankesa e ankueses *është e bazuar, sepse:*

Nga administrimi i provave materiale rrjedhë së Ministria e Drejtësisë më datë 06.06.2022 ka publikuar në sistem qendror elektronik (SIMBNJ) Konkursin me numër reference RN0009103 për lëvizje brenda kategorisë, për pozitën e punës "Avokat Shtetërorë" 5 pozita, e në të cilin konkurs ka aplikuar edhe ankuesja. Konkursi ka qenë i hapur për aplikim nga data 21.06.2022 deri me 28.06.2022, ndërsa bazuar në listën e ngushtë të datës 19.07.2022 rezultoi se numri i kandidatëve aplikues ka qenë gjithsej dhjetë (10), ndërsa gjashtë (6) prej tyre janë përfshirë në listën e ngushtë

përkatësisht janë vlerësuar që kanë plotësuar kërkesat e veçanta dhe të përgjithshme formale të përcaktuara me konkurs.

Bazuar në listën përfundimtare të përzgjedhjes të Komisionit të Vlerësimit i themeluar me Vendimin nr.11/12 të datës 17.10.2022, rezulton se asnjëri nga kandidatet nuk është vlerësuar me pikë të mjaftueshëm për t'u shpallur kandidat fitues rrjedhimisht ankuesja ishte vlerësuar me gjithsej katër dhjetë e nëntë (49) pikë ndërsa në sistemin SIMBNJ janë përshkruar 9.8 pikë, kështu që mbi bazën e këtij raporti, Njësia e Burimeve Njerëzore me datë 11.11.2022 ka shpallur Njoftimin lidhur me përfundimin e kësaj procedurë të pranimit pa kandidatë fitues.

Ankuesja e pakënaqur me vlerësimin e Komisionit të Vlerësimit, brenda afatit ligjor parashtron ankesë të brendshme të Komisioni i Vlerësimit i cili me Vendimin me numër protokollit 10-521/22 të datës 21.11.2022 ka refuzuar ankesën e ankueses të datës 16.11.2022 si të pabazuar.

Ankuesja në ankesën e parashtruar në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, pretendon se vlerësimi prej 9.8 pikëve është i padrejtë sepse një vlerësim të tillë e ka arritur vetëm me CV, pasi që e njëjta ka dorëzuar dokumente të mjaftueshme që dëshmojnë përgatitjen profesionale dhe përvojën e punës. Me tej ankuesja thekson se ka dhënë përgjigje të sakta në pyetjet e parashtruar nga anëtarët e Kolegjit edhe pse pyetjet nuk ishin në pajtim me atë që është thënë në konkurs. Kërkon që Këshilli ta aprovoj ankesën si të bazuar dhe që të detyroj Komisionin e Vlerësimit që të beje vlerësimin në pajtim me Rregulloren Nr.16/2020.

Sipas Konkursit më numër reference RN00009103 për lëvizje brenda kategorisë, për pozitën e punës Avokat Shtetërorë si kushte për lëvizjen brenda kategorisë janë përcaktuar: *Të jetë nëpunës civilë i të njëjtës kategori për të cilën aplikon; Të jetë nëpunës civil i konfirmuar në detyrë në rastin e lëvizjes brenda kategorisë profesionale; Të mos jetë ndëshkuar me ndonjë masë disiplinore që nuk është shuar ende; Të jetë vlerësuar të paktën 'mire' për rezultatet në punë, të paktën gjatë dy viteve të fundit të vlerësimit' Në rastin e konkurrimit për lëvizje brenda kategorisë profesionale të jetë vlerësuar të paktën mirë në vitin e fundit. Ndërsa si kërkesat e përgjithshme formale janë vendosur: *Arsinimi i kërkuar: Diplomë universitare, Fakulteti Juridik (katër vjeçar ose master), jurist i diplomuar; Kualifikime të posaçme formale: Të ketë dhënë provimin e jurisprudencës; Përvoja e punës e kërkuar: Të ketë së paku pesë (5) vite përvojë pune në punët juridike në ndonjë institucion të judikaturës, avokaturës apo në institucione tjera.**

Lidhur me shqyrtimin e pretendimeve ankimore, Kolegji i Këshillit i'u referua dispozitave të Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publikë të cilat rregullojnë procedurën e lëvizjes brenda kategorisë, gjegjësisht nenit 38 të këtij ligji me të cilin është përcaktuar se: *"1. Plotësimi i pozitave të lira në kategorinë profesionale, të ulët dhe të mesme drejtuese, bëhet së pari nga nëpunësit civilë të së njëjtës kategori, nëpërmjet procedurës së lëvizjes brenda kategorisë. 2. Nëpunësit civilë të së njëjtës kategori në kuadër të Shërbimit Civil, që i plotësojnë kushtet për lëvizjen brenda kategorisë dhe kërkesat e posaçme për vendin e lirë, mund të aplikojnë për plotësimin e një vendi të lirë, nëpërmjet procedurës së lëvizjes, sipas paragrafit 1 të këtij neni". ...5. Vlerësimi i kandidatëve të interesuar kryhet nga një komision vlerësimi, i krijuar në çdo institucion, bazuar në një intervistë me kandidatët. Komision përbëhet nga pesë anëtarë, njëri nga të cilët është domosdo përfaqësues i Njesisë së Burimeve Njerëzore të institucionit. 6. Në përfundim të vlerësimit, Komisioni mund të vendosë: 6.1. përzgjedhjen e kandidatit më të suksesshëm për t'u emëruar në vendin e lirë, apo; 6.2. përfundimin e procedurës, pa asnjë të përzgjedhur, në rast se asnjë nga kandidatët e interesuar*

nuk vlerësohet i suksesshëm .

Po ashtu, Kolegji ka analizuar edhe dispozitat e Rregullores (QRK) Nr.16/2020 për Pranimin dhe Karrierën në Shërbimin Civil të Republikës së Kosovës, përkatësisht: Nenin 44 më të cilin është përcaktuar se: *"1.Konkurimi për lëvizjen brenda kategorisë zhvillohet në dy faza: 1.1. verifikimi paraprak i kandidatëve; dhe 1.2. vlerësimi i kandidatëve. 2.Verifikimi paraprak kryhet nga NJBNJ, ndërsa vlerësimi i kandidateve kryhet nga Komisioni i Vlerësimit për lëvizjen brenda kategorisë, krijuar sipas nenit 47 të kësaj Rregulloreje 3.Dispozitat, për procedurën e pranimin në shërbimin civil, të kësaj Rregulloreje, do të zbatohen përshtatshëmrisht edhe për procedurën e konkurimit për lëvizjen brenda kategorisë, për aq sa nuk përcaktohet shprehimisht ndryshe në këtë pjesë të kësaj rregullore", nenin 47 me të cilin përcaktohet se: "1.KVLBK zhvillon një intervistë me gojë me kandidatët. 2.Nëpërmjet intervistës, KVLBK vlerëson jetëshkrimin/CV, njohuritë, aftësitë apo cilësitë e kërkuara për pozitën e punës për të cilën zhvillohet konkurrimi. 3.KVLBK përgatit përpara fillimit të intervistës një grup pyetjesh. Intervista që zhvillohet është e strukturuar dhe me pyetje të njëjta për të gjithë kandidatët e cila përgatitet në ditën e zhvillimit të intervistës.. 4.Vlerësimi maksimal në intervistën me gojë është njëqind (100) pikë", nenin 48 me të cilin përcaktohet se: "...Pikët e çdo anëtari për çdo vlerësim mbledhen dhe pjesëtohen me pesë. 2.Në përfundim të fazës të vlerësimit, pikët e përfituara nga secili kandidat në secilën nga hapat e vlerësimit, mbledhen dhe shuma e pikëve për të gjithë hapat e vlerësimit përbën vlerësimin përfundimtar të konkurrimit", si dhe nenin 49 me të cilin përcaktohet se: "1.KVLB në përfundim të fazës së vlerësimit të kandidatëve, harton dhe miraton një listë me vlerësimet përfundimtare të të gjithë kandidatëve. Kandidatët renditen në listë sipas rezultatit të vlerësimit përfundimtar në rendin zbritës. Lista i dërgohet Njësisë Përgjegjëse brenda njëzetë e katër (24) orëve nga miratimi i saj. 2.Kandidati që është vlerësuar me më shumë pikë dhe që ka marrë të paktën gjashtëdhjetë (60) pikë është kandidati fitues dhe ka të drejtën të emërohet në pozitën e lirë për të cilën është zhvilluar konkurimi. 3.Nëse asnjë nga kandidatët nuk është vlerësuar me gjashtëdhjetë 60 e më shumë pikë, procedura e lëvizjes brenda kategorisë përfundon pa kandidat fitues".*

Duke u bazuar në dispozitat si me lartë, e në kuptim të shqyrtimit të pretendimeve ankimore, Kolegji i Këshillit ka analizuar provat materiale të çështjes dhe si rrjedhojë ka konstatuar së lidhur me procedurën e vlerësimit të kandidateve bazuar në intervistën me gojë, ekziston vetëm shkresa me emërtimin *"Lista Përfundimtare e Përzgjedhjes për listë të ngushtë"*, pa datë të lëshimit, e cila përmban vetëm një listë me pikët e përgjithshme të kandidateve, duke mos evidentuar asnjë detaj lidhur me rrjedhën e kësaj procedure dhe në veçanti lidhur me mënyrën e vlerësimit të kandidateve nga anëtarët e Komisionit. Andaj, mbi bazën e këtyre fakteve, Kolegji i Këshillit vlerëson së Komisioni i Vlerësimit për lëvizje brenda kategorisë i Ministrisë së Drejtësisë, ka vepruar në kundërshtim me ligjin material gjegjësisht nenit 44 paragrafi 3 lidhur me nenin 25 paragrafi 1 të Rregullores (QRK) Nr.16/2020 për Pranimin dhe Karrierën në Shërbimin Civil të Republikës së Kosovës, rrjedhimisht Kolegji i Këshillit ka konstatuar së Komisioni i Vlerësimit në përfundim të fazës së vlerësimit të kandidatëve, nuk ka hartuar dhe miratuar aktin e përfundimit të procedurës të konkurrimit edhe një listë me vlerësimet përfundimtare të të gjithë kandidatëve ashtu siç përcaktohet me dispozitat e nenit 25 paragrafi 1 të Rregullores (QRK) Nr.16/2020 për Pranimin dhe Karrierën në Shërbimin Civil të Republikës së Kosovës.

Për sa me sipër, Kolegji i Këshillit ka analizuar edhe dispozitat e Ligjit Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative përkatësisht nenin 97 paragrafi 2 të këtij ligji më të cilin është

përcaktuar se: "... 2.Përfundimi i një procedure administrative të nisur sipas detyrës zyrtare është në diskrecionin e organit publik, përpos kur parashihet ndryshe me ligj dhe bëhet me akt administrativ, dhe si rrjedhojë konstatoi së Komisioni i Vlerësimit me rastin e përfundimit të procedurës së lëvizjes brenda kategorisë, duhet të nxjerr akt përfundimtar i cili duhet të përmbaj të gjitha elementet e aktit administrativ të përcaktuara me nenin 47 të Ligjit Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative.

Andaj, meqenëse është konstatuar së procedura e vlerësimit të kandidateve lidhur me konkursin me nume reference RN00009103 për pozitën e punës *Avokat Shtetërorë* në Ministrinë e Drejtësisë është përcjell me shkelle ligjore, Kolegji i Këshillit vlerëson së pretendimet ankimore të ankueses janë të drejta dhe të bazuar, ndërsa duke qenë së akti i shpalljes së konkursit me numër reference RN00009103 si dhe lista e ngushtë lidhur me këtë procedurë nuk janë të përfshira me të meta procedurale dhe materiale, Kolegji i Këshillit vendosi që të anulohen të gjitha veprimet administrative të përcaktuar si në dispozitiv të këtij vendimi, me detyrimin që Komisioni i Vlerësimit në procedurë të vlerësimit të kandidateve të merr parasysh të gjeturat dhe pikëpamjet juridike të Kolegjit.

Theksuar si me sipër, Kolegji i Këshillit duke u bazuar në nenin 6 paragrafi 1 nën paragrafi 1.1 dhe nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.2 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, vendosi si në dispozitiv të këtij vendimi.

Vendimi hyn në fuqi ditën e nënshkrimit nga Kryetarja e Kolegjit.

Këshillë juridike: Kundër vendimit të Këshillit, pala e pakënaqur mund të iniciojë konflikt administrativ në Gjykatën Themelore në Prishtinë-Departamenti për Çështje Administrative, brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh, nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk e ndalon ekzekutimin e këtij vendimi.

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
Lënda me numër A.nr.1117/2022

Avdyll BEKTESHI

Procesmbajtës

Ardita Haxhnikaj-DEMI
Kryetare e Kolegjit



Vendimi i dërgohet:

- Ankueses
- Sekretarit të Përgjithshëm të Ministrisë së Drejtësisë;
- Udhëheqësit të Njësisë së Burimeve Njerëzore në Ministrinë e Drejtësisë ;dhe
- Arkivit të KPMSHCK-së.