



REPUBLIKA E KOSOVËS-REPUBLIKA KOSOVA-REPUBLIC OF KOSOVO
KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD CIVIL SERVICE OF KOSOVO

Pranuar / Dorezuar Pimljeho/Prodato Received/Delivery	23.12.2022	viti god. year.	
Organ / Njesia Organ / Jedinica Org / Unit	Nr Prot Br Prot Prot No	Shtojca Pritlog Appendix	Sasia Kolicina Quantity
SKDMBHC	8406/2022		1/4



Republika e Kosovës
Republika Kosova – Republic of Kosovo

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVO

A.nr.1064/2022

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës-Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave në përbërje nga: Ardita Haxhnikaj Demi-kryetare, Malsore Gashi Bajraktari dhe Eshref Shabani-anëtarë, me Avdyl Bekteshi-Zyrtar i Lartë për Bashkëpunim Profesional në cilësinë e procesmbajtësit, ka shqyrtuar ankesën me numër A.nr.1064/2022 të datës 29.11.2022 të parashtruar nga ankuesja _____ me adresë _____

kundër masës disiplinore "Vërejtje" të datës 01.11.2022, duke vepruar në pajtim me nenin 6 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1 dhe nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.2 të Ligjit Nr. 06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës dhe Rregulloren Nr. 02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, në seancën për këshillim dhe votim, me datë 23.12.2022, njëzëri mori këtë:

V E N D I M

I. Aprovohet si e bazuar ankesa më numër A.nr.1064/2022 e datës 29.11.2022, e parashtruar nga ankuesja _____

II. Anulohet masa disiplinore "Vërejtje" e shqiptuar ndaj ankueses përmes aktit më numër reference: 02/2022 të datës 01.11.2022 të Zëvendësuesit të Udhëheqësit të Divizionit të Kualitetit të Mbledhjes në Administratën Tatimore të Kosovës.

III. Obligohet Udhëheqësi i Njesisë së Burimeve Njerëzore në Administratën Tatimore të Kosovës, që brenda afatit prej 15 ditësh nga dita e pranimit të këtij vendimi, të largoj nga dosja personale e nëpunëses civile si dhe regjistri përkatës masën disiplinore të anuluar si në pikën II.

IV. Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, duhet të njoftohet me shkrim pas ndërmarrjes së veprimeve në pajtim me këtë vendim.

A r s y e t i m

Ankuesja _____ e punësuar në Administratën Tatimore të Kosovës, më datë 29.11.2022 ka parashtruar ankesë me numër protokollit 7446/2022 në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për

Shërbimin Civil të Kosovës, kundër masës disiplinore "Vërejtje" e shqiptuar ndaj ankueses përmes shkresës-akit më numër reference: 02/2022 të datës 01.11.2022 të Zëvendësuesit të Udhëheqësit të Divizionit të Kualitetit të Mbledhjes në Administratën Tatimore të Kosovës, me pretendimet ankimore se masa disiplinore e goditur me ankesë është shqiptuar në kundërshtim me legjislacionin në fuqi.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës bazuar në dispozitat e Rregullores Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave, me datë 02.12.2022 ka proceduar kërkesën për përgjigje në ankesë në Administratën Tatimore të Kosovës, ndërsa kjo e fundit me datë 06.12.2022 ka përcjell shkresat lidhur me çështjen në procedurë.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave ka administruar këto prova: Ankesën me numër të protokollit 7446/2022 të datës 29.11.2022 të parashtruar nga ankuesja në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbim Civil të Kosovës; Aktin me numër Reference: 02/2022 të datës 01.11.2022 për shqiptimin e masës disiplinore "Vërejtje" nga Zëvendësuesi i Udhëheqësit të Divizionit të Kualitetit të Mbledhjes në Administratën Tatimore të Kosovës; e-mailin e datës 03.10.2022 nga [redacted] e-mailin e datës 03.10.2022 nga [redacted] për ankueses; Letër distribuimi me numër reference: 08/2022 e datës 03.10.2022 me titull: Kualitet të rasteve të mbledhjes në Divizionin për Menaxhimin e masave të Sforcuara të Mbledhjes së rasteve të cilave ju ka kaluar periudha gjatë vjeçare e mbledhjes; Letër distribuimi me numër reference: 01/2022 e datës 14.01.2022 me titull Plani operativ vjetor në trajtimin e rasteve sipas Divizioneve në DMMB; Kërkesë për përgjigje në ankesë e datës 02.12.2022; Përgjigjen në ankesë e datës 06.12.2022; Akt Emërimit e datës 25.10.2019 për ankuesen; Formularin për vlerësimin e rezultateve në punë i datës 18.01.2022, 11.01.2021; Formularin për Planin Individuale të punës janar-dhjetor 2022 i datës 10.10.2022 dhe 06.10.2021; e-mailin e datës 01.11.2022 nga [redacted] për ankuesen; e-mailin e datës 01.11.2022 nga ankuesja për [redacted] Emailin e datës 07.11.2022 nga [redacted] për ankuesen; e-mailin e datës 07.11.2022 nga ankuesja për [redacted]

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave pasi ka shqyrtuar çdo provë veç e veç dhe të gjitha provat së bashku, si dhe bazuar në rezultatin tërësor të shqyrtimit administrativ, konstatoi së janë të pabazuara pretendimet ankimore të ankueses, *SEPSE*:

Nga administrimi i provave materiale rezulton së ankuesja është e punësuar në Administratën Tatimore të Kosovës, përkatësisht e njëjta sipas Akt-it të Emërimit me numër protokollit 02/963/11 të datës 25.10.2019 është e emëruar në pozitën e punës *Zyrtare e Lartë e Mbledhjes*, në Divizionin e Kualitetit të Kontrollit me koeficient 8.5 të pagës.

Me datë 01.11.2022 Zëvendësuesi i Udhëheqësit të Divizionit të Kualitetit të Mbledhjes në Administratën Tatimore të Kosovës, në cilësi të mbikëqyrësit të drejtpërdrejtë, ka shqiptuar ndaj ankueses masën disiplinore "Vërejtje", me arsyetimin se e njëjta në vazhdimësi nuk ka respektuar orarin e punës dhe nuk ka përmbushur detyrat e punës me kohë, konstatuar së ankuesja ka bërë shkelje të rëndë disiplinore të përcaktuar me nenin 46 paragrafi 3 nën paragrafi 3.3 të Ligjit Nr. 06/L-114 për Zyrtarët Publikë.

Ankuesja në ankesën e parashtruar në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, pretendon së masa disiplinore e kundërshtuar më ankesë është shqiptuar me shkelje të

dispozitave procedurale dhe materiale, sepse shkeljet e ankueses janë cilësuar si shkelje e rëndë disiplinore ndërsa masa disiplinore është shqiptuar për shkelje të lehta disiplinore duke vepruar kështu në kundërshtim me legjislacionin në fuqi.

Lidhur me shqyrtimin e pretendimeve ankimore Kolegji i Këshillit i'u referua dispozitave të Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publikë që rregullojnë disiplinën dhe procedurën disiplinore të nëpunësve civil, përkatësisht:

Nenit 45 më të cilin është përcaktuar se: *"Përgjegjësia disiplinore është moszbatimi apo zbatim jo i duhur i detyrave të punës dhe detyrimeve të tjera ligjore, që përmban elementet si në vijim: 1.1. "ekzistimin e veprimit të paligjshëm apo mosveprimit;" 1.2. kryerjen e veprimit me faj apo mosveprimit; 1.3. ndodhja e pasojës 1.4. ndodhja e dëmit; dhe 1.5. lidhjen shkakësore ndërmjet veprimit të kryer dhe pasojës/dëmit"*.

Nenit 46 më të cilin është përcaktuar se: *"... Shkeljet disiplinore ndahen në: 2.1. shkelje të rënda; 2.2. shkelje të lehta. 3. Shkelje të rënda konsiderohen: 3.1. mos përmbushja e detyrave të punës; 3.2. mosrespektimi i afateve të caktuara në përmbushjen e detyrave, të cilat kanë sjellë pasoja të rënda; 3.3. moszbatimi i dispozitave ligjore për përmbushjen e detyrave funksionale; 3.4. përfitimi në mënyrë të drejtpërdrejtë ose të tërthortë të dhuratave, favoreve, premtimeve ose trajtimeve preferenciale, të cilat jepen për shkak të detyrës; 3.5. braktisja e punës ose mungesa e paarsyeshme dhe e vijueshme për pesë (5) ditë pune apo më shumë; 3.6. shkelje e përsëritur e rregullave të kodit të etikës në Shërbimin Civil; 3.7. dëmtimi i pasurisë shtetërore, përdorimi i saj jashtë përcaktimit zyrtar apo keqpërdorimi i pasurisë shtetërore; 3.8. kryerja e përsëritur, brenda ose jashtë orarit zyrtar, të veprimeve që cenojnë nëpunësit civilë, institucionin apo Shërbimin Civil në tërësi; 3.9. shkelja e rregullave për ruajtjen e informacionit të klasifikuar apo të mirëbesimit për të dhënat e klasifikuara si të tilla; 3.10. shkelja e detyrimeve të përcaktuara në këtë ligj dhe në legjislacionin në fuqi; 3.11. përdorimi i narkotikëve dhe substancave të tjera psikotrope të ndaluara ose të alkoolit në vend të punës dhe ardhja i dehur në punë. 4. Shkelje të lehta konsiderohen: 4.1. mungesa e paarsyeshme në punë deri në dy (2) ditë pune; 4.2. shkelja e rregullave të etikës; 4.3. sjellja e parregullt, gjatë kohës së punës, me mbikëqyrësit, kolegët, vartësit dhe me publikun; 4.4. kryerja e veprimeve, që cenojnë nëpunësit civilë, institucionin apo Shërbimin Civil në tërësi, brenda ose jashtë orarit zyrtar."*

Nenit 47 paragrafi 1 më të cilin në mënyrë taksative janë përcaktuar masat disiplinore: *"Masat disiplinore, të cilat mund të zbatohen ndaj nëpunësit civil, janë: 1.1. vërejtje; 1.2. ndalimi nga 20% deri në 40% e pagës për një periudhë deri në gjashtë muaj; 1.3. ndalimi i ngritjes në detyrë, duke përfshirë këtu rritjen në shkallën e pagës për një periudhë nga dy deri 5 vjet; 1.4. largimi nga Shërbimi Civil"*.

Nenit 48 më të cilin është përcaktuar kompetenca lëndore për shqiptimin e masave disiplinore *"1. Masa disiplinore e parashikuar në paragrafin 1.1 të nenit 47 të këtij ligji jepet nga mbikëqyrësi i drejtpërdrejtë. 2. Mbikëqyrësi i drejtpërdrejtë detyrohet të fillojë procedurën disiplinore mbi bazën e fakteve konkrete dhe të provuara për shkeljen e detyrimeve nga nëpunësi civil.."*

Rrjedhimisht në kuptim të ketyre dispozitave ligjore Kolegji ka analizuar provat ndërlidhur me këtë çështje juridiko-administrative si dhe aktin për shqiptimin e masës së goditur më ankesë, dhe si rrjedhojë ka konstatuar se Mbikëqyrësi i drejtpërdrejtë i ankueses ka shqiptuar masën disiplinore "vërejtje" ndaj ankueses me konstatimin së e njëjta ka kryer shkelje të rënda disiplinore, duke vepruar kështu në kundërshtim me nenin 8 të Rregullores (QRK) Nr. 11/2020 për Disiplinën dhe Ankesat e Zyrtarëve Publikë lidhur me nenin 48 paragrafi 1 të Ligjit Nr. 06/L-114 për Zyrtarët



Publikë, sepse mbi bazën e ketyre dispozitave ligjore mbikëqyrësi i drejtpërdrejt i ankueses ka kompetencë lëndore që të shqiptoj vetëm masën disiplinore 'Vërejtje' për shkelje të lehta disiplinore, përkatësisht në rastin kur një nëpunës civil pretendohet të ketë kryer shkelje të rënda disiplinore sipas nenit 46 paragrafi 3 të Ligjit Nr. 06/L-114 për Zyrtarët Publikë, atëherë, mbikëqyrësi i drejtpërdrejtë i nëpunësit civil duhet të inicioj procedurë disiplinore në Komisionin Disiplinor të institucionit përkatës publik.

Andaj, në kuptim të nenit 52 paragrafi 1 nënparagrafi 1.1 dhe 1.2 të Ligjit Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, një akt administrativ i nxjerrë në mungesë të autorizimit nga një ligj dhe nga organi publik pa pasur kompetencë, është akt i paligjshëm, kështu që nisur nga fakti së masa disiplinore e atakuar me ankesë është shqiptuar nga organi jo kompetent, Kolegji nuk u lëshua në konstatimin e ligjshmërisë materiale të pretendimeve ankimore të ngritura në ankesë.

Kolegji i Këshillit duke u bazuar në nenin 6 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1 dhe nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.2 të Ligjit Nr. 06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, vendosi si në dispozitiv të këtij vendimi.

Vendimi hyn në fuqi në ditën e nënshkrimit nga Kryetarja e Kolegjit.

Këshillë juridike:

Kundër vendimit të Këshillit, pala e pakënaqur e cila pretendon se vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm mund të iniciojë konflikt administrativ në Gjykatën Themelore në Prishtinë -Departamenti për Çështje Administrative, brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk ndalon ekzekutimin e këtij vendimi.

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS Lënda me numër A.nr.1064/2022.

Avdyl BEKTESHI

Procesmbajtës

Ardita Haxhnikaj-DËMI

Kryetare e Kolegjit



Vendimi i dorëzohet:

- Ankueses
- Udhëheqësit të Burimeve Njerëzore në Administratën Tatimore të Kosovës; dhe
- Arkivit të KPMSHCK-së.