



Pranuar / Dorezuar Priljeño/Prodato Received/Delivered	12.01.2023	3	viti god year
Organ /Njesia Organ /Jedinitca Org /Unit	Nr Prot Br Prot Prot No	Shtojca Prilog Appendix	Sasia Kolicina Quantity
SHARHCK	244/2023		114



Republika e Kosovës  
Republika Kosova - Republic of Kosovo

**KESHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS**  
**NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA**  
**INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVO**

A.nr.1063/2022

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës-Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave në përbërje nga: Eshref Shabani-kryetar, Jeton Koca dhe Ardita Haxhnikaj Demi-anëtarë, me Çlirim Zeka-Zyrtar i Lartë për Bashkëpunim Profesional në cilësinë e procesmbajtësit ka shqyrtuar ankesën me numër A nr 1063/2022 të datës 29.11.2022 të parashtruar nga ankuesi me adresë banimi rr. kundër masës disiplinore "Vërejtje" të datës 01.11.2022, duke vepruar në pajtim me nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1 dhe nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.2 të Ligjit Nr. 06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës dhe Rregulloren Nr. 02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, në seancën për këshillim dhe votim, me datë 12.01.2023, njëzëri mori këtë:

**V E N D I M**

- I. **APROVOHET** si e bazuar ankesa më numër A.nr.1063/2022 e datës 29.11.2022, e parashtruar nga ankuesi
- II. **ANULOHET** masa disiplinore "Vërejtje" e shqiptuar ndaj ankuesit përmes aktit më numër reference: 04/2022 të datës 01.11.2022 të Zëvendësuesit të Udhëheqësit të Divizionit të Kualitetit të Mbledhjes në Administratën Tatimore të Kosovës.
- III. **OBLIGOHET** Udhëheqësi i Njësisë së Burimeve Njerëzore në Administratën Tatimore të Kosovës, që brenda afatit prej 15 ditësh nga dita e pranimit të këtij vendimi, të largoj nga dosja personale e nëpunësit civil si dhe regjistri përkatës masën disiplinore të anuluar si në pikën II.
- IV. Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, duhet të njoftohet me shkrim pas ndërmarrjes së veprimeve në pajtim me këtë vendim.

**A r s y e t i m**

Ankuesi sipas shkresave të lëndës i punësuar në Administratën Tatimore të Kosovës, më datë 29.11.2022 ka parashtruar ankesë me numër protokolli 7445/2022 në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, kundër masës disiplinore "Vërejtje" e shqiptuar ndaj ankuesit përmes shkresës-aktit më numër reference: 04/2022 të datës 01.11.2022 të Zëvendësuesit të Udhëheqësit të Divizionit të Kualitetit të Mbledhjes në Administratën Tatimore të Kosovës, me pretendimet ankimore se masa disiplinore e goditur me ankesë është shqiptuar në kundërshtim me legjislacionin në fuqi.



Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës bazuar në dispozitat e Ligjit Nr. 06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës dhe Rregullores Nr. 02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, më datë 12.12.2022 ka dërguar kërkesën për përgjigje në ankesë tek Administrata Tatimore e Kosovës, ndërsa Këshilli më datë 23.12.2022, me numër protokolli 8387/2022, ka pranuar përgjigje në ankesë nga Administrata Tatimore e Kosovës, me shkresat e bashkangjitura.

**Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave ka administruar këto prova:** Ankesën me numër të protokollit 7445/2022 të datës 29.11.2022 të parashtruar nga ankuesi në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbim Civil të Kosovës; Shqiptimi i masës disiplinore vërejtje me numër reference 04/2022 i datës 01.11.2022; E-mail nga [ ] për [ ] i datës 01.11.2022; Shkresën e datës 29.11.2022 lidhur me vijueshmërinë e punës së ankuesit për periudhën Janar-Nëntor 2022; E-mail nga [ ] për [ ] i datës 03.10.2022; Kualitet të rasteve mbledhjes në divizionin për menaxhimin e masave të sforcuara të mbledhjes të rasteve të cilave ju ka kaluar periudha gjashtë vjeçare e mbledhjes me numër reference 08/2022 i datës 03.10.2022; E-mail nga [ ] për [ ] etj. i datës 03.10.2022; E-mail nga [ ] për [ ] etj. i datës 03.10.2022; Kualitet të rasteve mbledhjes në divizionin për menaxhimin e masave të sforcuara të mbledhjes të rasteve të cilave ju ka kaluar periudha gjashtë vjeçare e mbledhjes me numër reference 08/2022 i datës 03.10.2022; Plani operativ vjetor në trajtimin e rasteve sipas divizioneve në DMMB me numër reference 01/2022 i datës 14.01.2022; Kërkesë për përgjigje në ankesë e datës 12.12.2022; Përgjigje në ankesë me numër protokolli 8387/2022 i datës 23.12.2022; Akt Emërim i [ ] i datës 24.10.2019; E-mail nga [ ] për Mail\_ATK i datës 03.10.2022; E-mail nga [ ] për [ ] i datës 01.11.2022; Formulari për vlerësimin e rezultateve në punë 2021 i [ ] i datës 18.01.2022; Formulari për planin individual të punës për periudhën Janar-Dhjetor 2022 i [ ] i datës 10.01.2022; Formulari për vlerësimin e rezultateve në punë 2020 i [ ] i datës 06.01.2021; Formulari për planin individual të punës për periudhën Janar-Dhjetor 2021 i [ ] i datës 06.01.2021; Formulari për përshkrimin e detyrave të punës i datës 11.07.2012; E-mail nga [ ] për [ ] etj. i datës 14.01.2022; E-mail nga [ ] për [ ] i datës 14.01.2022; E-mail nga [ ] për [ ] i datës 14.01.2022; Raporti përfundimtar i Kualitet të Rasteve Mbledhjes në Divizionin për Menaxhimin e masave të sforcuara të mbledhjes të rasteve të cilave ju ka kaluar periudha gjashtë vjeçare e mbledhjes së borxheve me numër reference 12/2022 i datës 08.12.2022;

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave pasi ka shqyrtuar të gjitha provat, ka konstatoi së janë të bazuara pretendimet ankimore të ankuesit, *SEPSE*:

Nga administrimi i provave materiale rezulton se ankuesi është i punësuar në Administratën Tatimore të Kosovës, përkatësisht i njëjti sipas Akt-it të Emërimit me numër protokolli 11/02/840/09 të datës 24.10.2019 është i emëruar në pozitën e punës "*Zyrtar i Lartë i MD,*" në Divizionin e Kualitetit të Mbledhjes së Detyrueshme.

Me datë 01.11.2022 Zëvendësuesi i Udhëheqësit të Divizionit të Kualitetit të Mbledhjes në Administratën Tatimore të Kosovës, në cilësi të mbikëqyrësit të drejtpërdrejtë, ka shqiptuar ndaj ankuesit masën disiplinore "*Vërejtje*", me arsyetimin se i njëjti nuk ka respektuar orarin e punës dhe nuk ka përmbushur detyrat e punës me kohë, duke konstatuar se ankuesi ka bërë shkelje të rëndë disiplinore të përcaktuar me nenin 46 paragrafi 3 nën paragrafi 3.3 të Ligjit Nr. 06/L-114 për Zyrtarët Publikë.

Ankuesi në ankesën e parashtruar në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, pretendon se masa disiplinore e kundërshtuar me ankesë është shqiptuar me shkelje të dispozitave procedurale dhe materiale, sepse shkeljet e ankuesit janë cilësuar si shkelje e rëndë disiplinore ndërsa masa disiplinore është shqiptuar për shkelje të lehta disiplinore duke vepruar kështu në kundërshtim me legjislacionin në fuqi.

Lidhur me shqyrtimin e pretendimeve ankimore Kolegji i Këshillit i'u referua dispozitave të Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publikë që rregullojnë disiplinën dhe procedurën disiplinore të nëpunësve civil, përkatësisht:

Nenit 45 më të cilin është përcaktuar se: "Përgjegjësia disiplinore është moszbatimi apo zbatim jo i duhur i detyrave të punës dhe detyrimeve të tjera ligjore, që përmban elementet si në vijim: 1.1. "ekzistimin e veprimit të paligjshëm apo mosveprimit;" 1.2. kryerjen e veprimit me faj apo mosveprimit; 1.3. ndodhja e pasojës 1.4. ndodhja e dëmit; dhe 1.5. lidhjen shkakësore ndërmjet veprimit të kryer dhe pasojës/dëmit".

Nenit 46 më të cilin është përcaktuar se: "... Shkeljet disiplinore ndahen në: 2.1. shkelje të rënda; 2.2. shkelje të lehta. 3. Shkelje të rënda konsiderohen: 3.1. mos përmbushja e detyrave të punës; 3.2. mosrespektimi i afateve të caktuara në përmbushjen e detyrave, të cilat kanë sjellë pasoja të rënda; 3.3. moszbatimi i dispozitave ligjore për përmbushjen e detyrave funksionale; 3.4. përfitimi në mënyrë të drejtpërdrejtë ose të tërthortë të dhuratave, favoreve, premtimeve ose trajtimeve preferenciale, të cilat jepen për shkak të detyrës; 3.5. braktisja e punës ose mungesa e paarsyeshme dhe e vijueshme për pesë (5) ditë pune apo më shumë; 3.6. shkelje e përsëritur e rregullave të kodit të etikës në Shërbimin Civil; 3.7. dëmtimi i pasurisë shtetërore, përdorimi i saj jashtë përcaktimit zyrtar apo keqpërdorimi i pasurisë shtetërore; 3.8. kryerja e përsëritur, brenda ose jashtë orarit zyrtar, të veprimeve që cenojnë nëpunësit civilë, institucionin apo Shërbimin Civil në tërësi; 3.9. shkelja e rregullave për ruajtjen e informacionit të klasifikuar apo të mirëbesimit për të dhënat e klasifikuara si të tilla; 3.10. shkelja e detyrimeve të përcaktuara në këtë ligj dhe në legjislacionin në fuqi; 3.11. përdorimi i narkotikëve dhe substancave të tjera psikotrope të ndaluara ose të alkoolit në vend të punës dhe ardhja i dehur në punë. 4. Shkelje të lehta konsiderohen: 4.1. mungesa e paarsyeshme në punë deri në dy (2) ditë pune; 4.2. shkelja e rregullave të etikës; 4.3. sjellja e parregullt, gjatë kohës së punës, me mbikëqyrësit, kolegët, vartësit dhe me publikun; 4.4. kryerja e veprimeve, që cenojnë nëpunësit civilë, institucionin apo Shërbimin Civil në tërësi, brenda ose jashtë orarit zyrtar.

Nenit 47 paragrafi 1 më të cilin në mënyrë taksative janë përcaktuar masat disiplinore: "Masat disiplinore, të cilat mund të zbatohen ndaj nëpunësit civil, janë: 1.1. vërejtje; 1.2. ndalimi nga 20% deri në 40% e pagës për një periudhë deri në gjashtë muaj; 1.3. ndalimi i ngritjes në detyrë, duke përfshirë këtu rritjen në shkallën e pagës për një periudhë nga dy deri 5 vjet; 1.4. largimi nga Shërbimi Civil".

Nenit 48 më të cilin është përcaktuar kompetenca lëndore për shqiptimin e masave disiplinore "1. Masa disiplinore e parashikuar në paragrafin 1.1 të nenit 47 të këtij ligji jepet nga mbikëqyrësi i drejtpërdrejtë. 2. Mbikëqyrësi i drejtpërdrejtë detyrohet të fillojë procedurën disiplinore mbi bazën e fakteve konkrete dhe të provuara për shkeljen e detyrimeve nga nëpunësi civil..

Rrjedhimisht në kuptim të këtyre dispozitave ligjore Kolegji ka analizuar provat ndërlidhur me këtë çështje juridiko-administrative si dhe aktin për shqiptimin e masës së goditur me ankesë, dhe si rrjedhojë ka konstatuar se Mbikëqyrësi i drejtpërdrejtë i ankuesit ka shqiptuar masën disiplinore "vërejtje" ndaj ankuesit me konstatimin se i njëjti ka kryer shkelje të rënda disiplinore, duke vepruar kështu në kundërshtim me nenin 8 të Rregullores (QRK) Nr. 11/2020 për Disiplinën dhe Ankesat e Zyrtarëve Publikë lidhur me nenin 48 paragrafi 1 të Ligjit Nr. 06/L-114 për Zyrtarët Publikë, sepse mbi bazën e këtyre dispozitave ligjore mbikëqyrësi i drejtpërdrejtë i ankuesit ka kompetencë lëndore që të shqiptoj vetëm masën disiplinore "Vërejtje" për shkelje të lehta disiplinore, përkatësisht në rastin kur një nëpunës civil pretendohet të ketë kryer shkelje të rënda disiplinore sipas nenit 46 paragrafi 3 të Ligjit Nr. 06/L-114 për Zyrtarët Publikë, atëherë, mbikëqyrësi i drejtpërdrejtë i nëpunësit civil duhet të inicioj procedurë disiplinore në Komisionin Disiplinor të institucionit përkatës publik.

Andaj, në kuptim të nenit 52 paragrafi 1 nën paragrafi 1.1 dhe 1.2 të Ligjit Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, një akt administrativ i nxjerrë në mungesë të autorizimit nga një ligj dhe nga organi publik pa pasur kompetencë, është akt i paligjshëm, kështu që nisur nga fakti se masa disiplinore

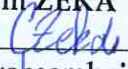
e atakuar me ankesë është shqiptuar nga organi jo kompetent, Kolegji nuk u lëshua në konstatimin e ligjshmërisë materiale të pretendimeve ankimore të ngritura në ankesë.

Kolegji i Këshillit duke u bazuar në nenin 6 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1 dhe nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.2 të Ligjit Nr. 06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, vendosi si në dispozitiv të këtij vendimi.

Vendimi hyn në fuqi në ditën e nënshkrimit nga Kryetari i Kolegjit.

**Këshillë juridike:** Kundër vendimit të Këshillit, pala e pakënaqur e cila pretendon se vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm mund të iniciojë konflikt administrativ në Gjykatën Themelore në Prishtinë - Departamenti për Çështje Administrative, brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk ndalon ekzekutimin e këtij vendimi.

**KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS**  
Lënda me numër A.nr.1063/2022.

Çlirim ZEKA  
  
Procesmbajtës

  
Eshref SHABANI  
  
Kryetar i Kolegjit

**Vendimi i dorëzohet:**

Ankuesit

Drejtorit të Përgjithshëm të ATK-së

Udhëheqësit të Burimeve Njerëzore në Administratën Tatimore të Kosovës; dhe

Arkivit të KPMSHCK-së.

