



Pranuar / Dorezuar Priljeño/Prodato Received/Delivered	29.12.2022	2	viti god year
Organ /Njesia Organ /Jedinica Org /Unit	Nr Prot Br Prot Prot No	Shtojca Prilog Appendix	Sasia Kolicina Quantity
SKIMSHTOK	8596/2022		119



Republika e Kosovës
Republika Kosova – Republic of Kosovo

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVO

A.nr.1023/2022

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës-Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave në përbërje nga: Eshref Shabani-kryetar, Ardita Haxhnikaj-Demi dhe Jeton Koca-anëtarë, me Flakron Gashi-Zyrtar i Lartë për Bashkëpunim Profesional në cilësinë e procesmbajtëses, ka shqyrtuar ankesën me numër A.nr.1023/2022 të datës 18.11.2022 të parashtruar nga ankuesi

kundër organit të punësimit/Ministria e Drejtësisë, në çështjen juridike "Masë disiplinore", duke vepruar në pajtim me nenin 6 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1, nenin 16 paragrafi 3, nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.2 dhe 1.6 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës dhe Rregulloren Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, në seancën për këshillim dhe votim, me datë 29.12.2022, mori këtë:

V E N D I M

I. Shfuqizohet Vendimi me numër KD.Nr.6/2022 i datës 18.10.2022 i Komisionit Disiplinor të Ministrisë së Drejtësisë, ndërsa lënda kthehet në rishqyrtim dhe rivendosje të organi i njëjtë.

II. Obligohet Sekretari i Përgjithshëm i Ministrisë së Drejtësisë që të ndërmarr të gjitha veprimet e nevojshme ligjore për zbatimin e këtij vendimi në afat prej 15 ditësh nga dita e pranimit të tij.

III. Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës duhet të njoftohet me shkrim pas ndërmarrjes së veprimeve në pajtim me këtë vendim.

A r s y e t i m

Ankuesi, i punësuar në Ministrinë e Drejtësisë, me datë 18.11.2022 ka parashtruar ankesë me numër protokoll 7208/2022 të regjistruar me shenjen A.nr.1023/2022 në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, kundër Vendimit me numër KD.Nr.6/2022 të datës 18.10.2022 të Komisionit Disiplinor të

Ministrisë së Drejtësisë, lidhur me shqiptimin e masës disiplinore *Ndalim nga 20% të pagës për një periudhë deri në dy (2) muaj*, për shkak të shkeljes esenciale të dispozitave procedurale dhe shkeljes së ligjit material.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbim Civil të Kosovës, ka dërguar kërkesën për përgjigje në ankesë të ankuesit të Ministria e Drejtësisë, ndërsa me datë 09.12.2022 Këshilli ka pranuar përgjigjen në ankesë së bashku me provat e bashkangjitura të lëndës.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave për marrjen e vendimit meritore ka administruar këto prova: Ankesën me shenjen A.nr.1023/2022 me numër të protokollit 7208/2022 të parashtruar nga ankuesi me datën 18.11.2022 në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Shkresa përcjellës për iniciimin e procedurës disiplinore e datës 24.08.2022; E-maili i datës 24.08.2022 dërguar nga L.B për A.N; E-mailin e datës 22.08.2022 dërguar nga G.N për L.B me korrespondencën e bashkangjitur të postimeve të gazetën online nationale.com; E-mailin e datës 21.07.2022 dërguar nga ankuesi për A.H; Vendimin e Komisionit Disiplinor KD.nr.6/2022 të datës 18.10.2022; Procesverbalin e seancës disiplinore i datës 22.09.2022; Vendimin e datës 07.09.2022 të zv. Sekretarit të Përgjithshëm; Vendimin e datës 23.09.2022 të zv. Sekretarit të Përgjithshëm; Vendimin e datës 03.03.2022 të zv. Sekretarit të Përgjithshëm; Vendimin e datës 22.09.2022 të Kryesuesit të Komisionit Disiplinor; Procesverbalin e seancës disiplinore i datës 14.10.2022; Procesverbalin e seancës disiplinore i datës 11.10.2022; Kërkesën për përgjigje në ankesë; Përgjigjen në kërkesë e datës 09.12.2022; Akt emërimit e ankuesit i datës 01.11.2022; Konkursin e brendshëm i datës 20.08.2018; E-mailin e datës 24.08.2022 dërguar nga A.N për ankuesin me njoftimin për iniciimin e procedurës disiplinore; Njoftimin e datës 20.09.2022 dërguar përmes e-mailit nga A.N për ankuesin; E-mailin e datës 23.09.2022 dërguar nga A.N për ankuesin; Vendimin e datës 02.06.2022 të zv. Sekretarit të Përgjithshëm; Vendimin e datës 06.09.2022 të Njësisë së Burimeve Njerëzore; Vendimin e datës 07.09.2022 të zv. Sekretarit të Përgjithshëm.

Kolegji i Këshillit pasi ka shqyrtuar dhe analizuar shkresat e bashkangjitura të lëndës, konstatoi se ankesa e ankuesit është e bazuar dhe se çështja duhet të kthehet në rishqyrtim dhe rivendosje të organi i njëjtë, *sepse:*

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave bazuar në shkresat e administruara të lëndës, gjegjësisht Aktin e Emërimit të datës 01.11.2018 ka konstatuar se ankuesi ka statusin e nëpunësit civil dhe mban pozitën e punës *Udhëheqës i Divizionit për Jurisprudencë, Ndërmjetësim dhe Administrator Falimentues.*

Kolegji i Këshillit nga administrimi i shkresave të lëndës ka gjetur se paraqitja e shkeljeve të supozuara disiplinore ndaj ankuesit ishte bërë nga z. Genc Nimoni-Shef i Kabinetit të Ministres së Drejtësisë, përmes Shkresës (e-mailit) të datës 22.08.2022, drejtuar Zëvendësuesit të Sekretarit të Përgjithshëm, ndërsa ky i fundit, në cilësinë e Sekretarit të Përgjithshëm, me datë 24.08.2022 kishte iniciuar procedurës disiplinore ndaj ankuesit, ku për pasojë Komisioni Disiplinor me Vendimin KD.nr.5/2022 të datës 18.10.2022 i ka shqiptuar masën disiplinore *Ndalim nga 20% të pagës për një periudhë deri në dy (2) muaj.*

Lidhur me pretendimet ankimore për shkelje procedurale, Kolegji i Këshillit analizoi aktin e goditur me ankesë, gjegjësisht Vendimin KD.nr.6/2022 të datës 18.10.2022 të Komisionit



Disiplinor, dhe si rrjedhojë vlerësoj se i njëjti përmban të meta esenciale që pengojnë të çmuarit e ligjshmërisë se tij, kjo për faktin se me dispozitat e Ligjit Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, përkatësisht nenin 48 përcaktohet se: 1. *Arsyetimi i siguron palës mundësinë që ta kuptojë aktin administrativ. Arsyetimi përmban: 1.1. paraqitje të shkurtër të kërkesës së palës; 1.2. shpjegimin e situatës faktike mbi të cilën është marrë vendimi; 1.3. shkaqet të cilat kanë qenë vendimtare gjatë vlerësimit të provave; 1.4. bazën ligjore të vendimit dhe arsyen pse është e zbatueshme në rastin konkret; 1.5. shkaqet për të cilat nuk është pranuar ndonjëri nga pretendimet e palëve; 1.6. në rastin e ushtrimit të diskrecionit, shpjegimin pse është ushtruar ai në mënyrën e dhënë në vendim.* 2. *Një arsyetim që është dukshëm i pamjaftueshëm, i paqartë, kundërthënës apo i pakuptueshëm, është i barabartë me mungesën e tij, ndërsa akti i kontestuar nuk përmban një paraqitje të shkurtër të kërkesës së palës, gjegjësisht pretendimet për shkelje disiplinore si dhe kualifikimin e shkeljeve nga Sekretari i Përgjithshëm, siç kërkohet me nenin 48 paragrafi 1 nën paragrafi 1.1 të Ligjit Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, nga rrjedh se Komisioni Disiplinor nuk është lëshuar fare në vlerësimin e çështjeve procedurale të cilat janë parakusht për marrjen e një vendimi të drejt dhe të ligjshëm në një procedurë administrative.*

Me dispozitat e Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarë Publikë, përkatësisht nenin 48 paragrafi 2 përcaktohet se: 2. *Mbikëqyrësi i drejtpërdrejtë detyrohet të fillojë procedurën disiplinore mbi bazën e fakteve konkrete dhe të provuara për shkeljen e detyrimeve nga nëpunësi civil, si dhe nenin 7 paragrafi 1, 2, 4 dhe 6 të Rregullores Nr.11/2020 për Disiplinën dhe Ankesat e Zyrtarëve Publikë, ku përcaktohet se: "1. Mbikëqyrësi i Drejtpërdrejtë në rastet kur vihet në dijeni të një pretendimi për shkelje disiplinore, nëpërmjet ankesave nga qytetarët apo institucione jashtë strukturave të institucionit, e vlerëson paraprakisht atë. 2. Procedura disiplinore fillon pa vonesë, me marrjen në dijeni për një shkelje disiplinore brenda afateve të përcaktuara në nenin 48 paragrafin 7 të Ligjit. 4. Në rast se informacioni i marrë rezulton të ketë elemente si shkelje disiplinore, Mbikëqyrësi i drejtpërdrejtë bën kualifikimin e shkeljeve sipas nenit 46 të Ligjit. 6. Në rast kur shkelja kualifikohet sipas nenit 46 paragrafi 3 nën paragrafët 3.1 deri 3.11 të Ligjit, Mbikëqyrësi i drejtpërdrejtë kërkon nga komisioni disiplinor të fillojë procedurën disiplinore sipas nenit 48 paragrafi 4 nën paragrafi 4.1 të Ligjit".* Andaj referuar këtyre dispozitave ligjore Kolegji i Këshillit vlerëson se parakusht për zhvillimin e një procedure disiplinore nga Komisioni Disiplinor është konstatimi i faktit nëse shkeljet e pretenduara janë kualifikuar nga udhëheqësi i drejtpërdrejtë, sepse nga konstatimi i kësaj çështje rrjedh pastaj edhe kompetenca lëndore për trajtimin e çështjes administrative nga Komisioni Disiplinor, në kuptim të nenit 48 paragrafi 3 të Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publikë.

Po ashtu, me dispozitat e Rregullores Nr.11/2020 për Disiplinën dhe Ankesat e Zyrtarëve Publikë, përkatësisht nenin 11 përcaktohet se: 1. *Komisioni disiplinor ka këto kompetenca: 1.1. Bënë shqyrtimin e fakteve dhe provave të paraqitura; 1.2. Përcakton dhe shqipton masën disiplinore,* nga rrjedh se Komisioni Disiplinor është kompetent për shqyrtimin e fakteve dhe provave të paraqitura nga palët në procedurë me qëllim të vërtetimit të shkeljeve të supozuara nga udhëheqësi i drejtpërdrejtë i cili konsiderohet edhe iniciues i procedurës disiplinore.

Kolegji i Këshillit nga analizimi i aktit të goditur me ankesë, vlerëson se Komisioni Disiplinor nuk ka arritur të konstatoj faktin nëse udhëheqësi i drejtpërdrejtë është njoftuar nga Sekretari i Përgjithshëm i cili kishte iniciuar procedurën disiplinore, pas pranimit të

njoftimit të datës 22.08.2022, me qëllim të kualifikimit të shkeljeve të pretenduara, siç përcaktohet me dispozitat e nenit 7 paragrafi 4 dhe 6 të Rregullores Nr.11/2020 për Disiplinën dhe Ankesat e Zyrtarëve Publikë, ndërlidhur me nenin 46 dhe 48 të Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publikë, ashtu sikurse edhe konstatimin e kompetencës lëndore për trajtimin e kësaj çështje nga Komisionit Disiplinor.

Andaj, për sa me sipër dhe duke qenë se Vendimi KD.nr.6/2022 i datës 18.10.2022 i Komisionit Disiplinor përmban të meta të tilla të natyrës procedurale të cilat pamundësojnë vendosjen meritorë lidhur me këtë çështje juridiko-administrative, Kolegji i Këshillit konstatoi se ankesa e ankuesit është e bazuar dhe si rrjedhojë vlerësoi që kjo çështja disiplinore të kthehet në ri-shqyrtim dhe rivendosje tek organi kompetent, në këtë rast të Komisioni Disiplinor në Ministrinë e Drejtësisë.

Komisioni Disiplinor, në procedurë të rivendosjes, duhet t'i marr parasysh pikëpamjet juridike të këtij vendimi dhe t'i eliminoj të metat e aktit administrativ, duke konstatuar fillimisht nëse janë respektuar dispozitat ligjore nga iniciuesi i procedurës disiplinore në kuptim të kualifikimit të shkeljeve të supozuara, dhe rrjedhimisht ekzistimin e kompetencës lëndore në kuptim të nenit 48 paragrafi 2 të Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publikë, dhe vetëm pas konstatimit lidhur me respektimin e dispozitave ligjore procedurale, të ndërmarr veprime për trajtimin e çështjes në meritë dhe të nxjerr akt administrativ në pajtim me dispozitat e Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publikë dhe dispozitat e Ligjit Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative.

Andaj, pas analizimit dhe vlerësimit të të gjitha shkresave të lëndës si dhe duke u bazuar në nenin 18 paragrafi 1 nën paragrafi 1.6 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, Kolegji vendosi si në dispozitiv të këtij Vendimi.

Vendimi hyn në fuqi ditën e nënshkrimit nga Kryetari i Kolegjit.

Këshillë juridike: Kundër vendimit të Këshillit, pala e pakënaqur e cila pretendon se vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm mund të iniciojë konflikt administrativ në Gjykatën Themelore në Prishtinë/Departamenti për Çështje Administrative, brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Iniciimi i konfliktit administrativ nuk e ndalon ekzekutimin e këtij vendimi.

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
Lënda, A.nr.1023/2022

Flakron GASHI

Zyrtar i Lart për Bashkëpunim Profesional

Eshref SHABANI

Kryetar i Kolegjit

Vendimi i dërgohet:

- Ankuesit
- Sekretarit të Përgjithshëm të Ministrisë së Drejtësisë;
- Udhëheqësit të Burimeve Njerëzore në Ministrinë e Drejtësisë; dhe
- Arkivit të KPMSHCK-së