



REPUBLIKA E KOSOVËS-REPUBLIKA KOSOVA REPUBLIC OF KOSOVO
KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD CIVIL SERVICE OF KOSOVO

Pranuar / Dorezuar Prijmjen/Prodato Received/Delivery	21.12.2022	2 viti god yoga	
Organ /Njësia Organ/Jedinica Org/Unit	Nr Prot Br Prot Prot No	Shtojca Prilog Appendix	Sasia Kolicina Quantity
SKUPSHICK	8281/2022		119



Republika e Kosovës
Republika Kosova - Republic of Kosovo

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVO

A.nr.978/2022

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës-Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave i përbërë nga: Malsore Gashi-Bajraktari -kryetar, Arben Mehmeti dhe Arditë Haxhnikaj-Demi- anëtarë, me Zyle Millaku Gojnovci -Zyrtare e Lartë për Bashkëpunim Profesional në cilësinë e procesmbajtëses, ka shqyrtuar ankesën me numër A.nr.978/2022 të datës 07.11.2022, të parashtruar nga ankuesi kundër organit të punësimit Komuna e Gjakovës, në çështjen juridike "shkelje e të drejtës në pagë", duke vepruar në pajtim me nenin 6 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1, nenin 16 paragrafin 3 si dhe nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.2 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës dhe Rregulloren Nr.02/2018 për Rregullat dhe Procedurat e Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, në seancën për këshillim dhe votim të mbajtur me datë 21.12.2022, mori këtë:

V E N D I M

- I. APROVOHET si e bazuar ankesa A.nr.978/2022 e datës 07.11.2022, e parashtruar nga ankuesi
- II. OBLIGOHET Kryetari i Komunës së Gjakovës, që brenda afatit prej pesëmbëdhjetë (15) ditësh nga data e pranimit të këtij vendimi, të inicioj veprimet e nevojshme ligjore për harmonizimin e koeficientit të nëpunësit civil nga koeficienti shtatë pikë pesë (7.5) në koeficientin tetë pikë pesë (8.5).
- III. Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin civil të Kosovës, duhet të njoftohet me shkrim pas ndërmarrjes së veprimeve në pajtim me këtë vendim.

A r s y e t i m

Ankuesi , i punësuar në Komunën e Gjakovës, përmes postës më datë 03.11.2022 ka parashtruar ankesë për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, e cila është pranuar më datë 07.11.2022 dhe është regjistruar nën shenjën A.nr.978/2022 me numër protokollit 6753/2022, me pretendimet për harmonizim të koeficientit me udhëheqësit e tjerë të sektorëve brenda komunës nga koeficienti shtatë pikë pesë (7.5) në koeficientin tetë pikë pesë (8.5). Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, bazuar në dispozitat e Rregullores Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave, me datë 17.11.2022 ka dërguar kërkesën për përgjigje në ankesë tek Komuna e Gjakovës, ndërsa Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për

05010-2022
Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës

Shërbimin Civil të Kosovës, me datën 29.11.2022 ka pranuar përgjigjen në ankesën e ankuesit nga Komuna e Gjakovës së bashku me shkresat e bashkangjitura të lëndës.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave për vendosje meritore ka administruar këto prova: Ankesën me numër të protokollit 6753/2022 të datës 07.11.2022 të parashtruar nga ankuesi në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbim Civil të Kosovës, përmes Postës së Kosovës me numër R2452336 me datë 03.11.2022; Kërkesë e datës 31.10.2022 me numër 01-110/01-24679 drejtuar Njësisë për Menaxhimin e Burimeve Njerëzore në Komunë të Gjakovës; Akt emërimin numër protokollit 01-112/01-37794 i datës 16.12.2021; Përgjigje në Kërkesë e datës 31.10.2022 numër protokollit 01-120/01-24676; Vendimi i datës 26.08.2021 për statusin ankuesit; Akt emërimin numër protokollit 112-14319 i datës 01.02.2012; Vendimi i datës 05.01.2015 për caktim të transferimit të ankuesit; Kontratë e punës e datës 04.05.2001, me aneks kontratë të datës 04.05.2001; Akt emërimin numër protokollit 112/02-1822 e datës 15.07.2021; Akt emërimin numër protokollit 112/02-3339 e datës 13.12.2021; Akt emërimin numër protokollit 112/02-37322 e datës 13.12.2021; Akt emërimin numër protokollit 112/01-21709 e datës 16.08.2021; Akt emërimin numër protokollit 112/02-37479 e datës 14.12.2021; Vendim i datës 31.11.2021; Vendimi i datës 21.04.2022 KPMSHCK Anr.217/2022; Vendimi i datës 21.04.2022 KPMSHCK Anr.724/2022; Përgjigjen në ankesë të datës 29.11.2022 nga Komuna e Gjakovës; e-malin e datës 04.10.2022 me numër të protokollit 6264/2022 të drejtuar Këshillit të Pavarur Mbikëqyrës; e-malin e datës 03.10.2022 nga KPMSHCK-ja drejtuar ; e-malin e datës 20.09.2022 të drejtuar KPMSHCK-së; e-malin e datës 19.09.2022 të drejtuar ; Shkresën me numër protokollit 6030 të datës 27.11.2014 l nga Drejtori i DASHC-sw 8 DASHC/MAP-04/1571).

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave pasi ka shqyrtuar shkresat e lëndës të parashtruara nga palët në procedurë, konstatoi se ankesa e ankuesit është e bazuar sepse:

Nga administrimi i provave të lëndës përkatësisht sipas Akt emërimin me numër 01-112/01-37794 të datës 16.12.2021, Kolegji ka gjetur se ankuesi është i emëruar në pozitën "Udhëheqës i Sektorit për Infrastrukturë Rrugore", në Komunën e Gjakovës me koeficient 7.5 të pagës. I njëjti me datë 31.10.2022, parashtron kërkesë me numër 01-110/01-24679 drejtuar Njësisë për Menaxhimin e Burimeve Njerëzore në Komunë të Gjakovës, për harmonizimin e koeficientit të pagës nga shtatë pikë pesë (7.5) në koeficientin tetë pikë pesë (8.5), ndërsa me datë 31.10.2022 Menaxheri i Burimeve Njerëzore në Komunën e Gjakovës përmes përgjigjes me numër reference: 01-120/01-24676 njofton ankuesin se shumica e udhëheqësve të sektorëve marrin pagë sipas koeficientit 7.5. dhe për shkak të buxhetit të vitit 2022 e kemi të pamundur të aprovojmë kërkesën e juaj.

Ankuesi në ankesën e parashtruar në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, pretendon që Komuna duhet të bëjë harmonizimin e koeficientit të pagës nga shtatë pikë pesë (7.5) në koeficientin tetë pikë pesë (8.5) pasi që për punën e njëjtë duhet vlejë paga e njëjtë sipas parimeve të përgjithshme të legjislacionit për pagat e nëpunësve civil.

Lidhur me shqyrtimin e pretendimeve ankimore të ankuesit Kolegji i Këshillit i'u referua nenit 33 të Ligjit Nr. 06/L-114 për Zyrtarët Publikë me të cilin është përcaktuar se: "Pozitat në Shërbimin Civil ndahen në këto kategori: 2.1. Kategoria e lartë drejtuese, që përfshin këto pozita: sekretar i përgjithshëm, drejtor ekzekutiv dhe zëvendësdrejtor i një agjencie ekzekutive, si dhe pozitat e barasvlershme; 2.2. Kategoria e mesme drejtuese, që përfshin këto pozita: drejtor i departamentit dhe pozitat e barasvlershme me të; 2.3. Kategoria e ulët drejtuese, që përfshin këto pozita: shefi i divizionit dhe pozitat e barasvlershme me të; dhe 2.4. Kategoria profesionale, që përfshin zyrtarët profesionalë", ndërlidhur me këtë, neni 12 i Rregullores (QRK)

Nr.26/2020 për Klasifikimin e Vendeve të Punës në Shërbimin Civil e ka përcaktuar se: *"Drejtues i Ulët kategorizohet Udhëheqës i Divizionit në një Agjenci Ekzekutive; 2. Udhëheqës i Sektorit në një Komunë"*, andaj, në kuptim të këtyre dispozitave ligjore rrjedhë së pozita *"Udhëheqës i Sektorit për Infrastrukturë Rrugore"*, hyn në kategorinë drejtues i ulët 2.

Po ashtu lidhur me shqyrtimin e pretendimeve ankimore të ankuesit, Kolegji ka analizuar dispozitat e Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publikë, përkatësisht nenin 19 ku përcaktohet se: *Zyrtari publik ka të drejtë në pagë dhe shpërblim për punën e kryer si dhe shtesa të përcaktuara me Ligjin e Pagave si dhe nenin 3 të Ligjit Nr.03/L-147 për Pagat e Nëpunësve Civil me të cilin parashihet se: 1. E drejta e nëpunësve civil për pagë të drejtë dhe të rregullt është e garantuar në bazë të kushteve të përcaktuara më këtë ligj dhe me Ligjin e Shërbimit Civil. 2. Institucionet e administratës publike të Republikës së Kosovës janë të detyruara të paguajnë pagë të njëjtë për punën me vlerë të njëjtë...., dhe rrjedhimisht konstatoj se e drejta në pagë është e drejtë themelore nga marrëdhënia e punës dhe nëpunësit civil të cilët kryejnë detyra të ngjashme të punës dhe që kanë kualifikime dhe përvojën e kërkuar për pozitën respektive, duhet të realizojnë pagë të njëjtë. Andaj, në vështrim të këtyre dispozitave si dhe bazuar në shkresat e lëndës, Kolegji ka gjetur së organi i punësimit respektivisht Komuna e Gjakovës ka aplikuar koeficient të ndryshëm lidhur me pozitat e udhëheqëseve të sektorëve brenda Komunës si pozita të kategorisë së njëjtë të punës, gjegjësisht Kolegji nga provat materiale ka konstatuar se sipas Akt Emërimit të datës 15.12.2021 Udhëheqësi i Sektorit për Transport dhe Trafik e ka koeficient 8 të pagës, Udhëheqësi i Sektorit për Shërbime Profesionale sipas Akt Emërimit të datës 15.07.2021 ka koeficient 8.5 të pagës, Udhëheqësja e Sektorit për Gjendje Civile sipas Akt emërimit të datës 13.12.2021 e ka koeficient 8.5 të pagës, Udhëheqësi i Prokurimit sipas Akt Emërimit të datës 13.12.2021 ka koeficient 8.5 të pagës, Udhëheqësi i Sektorit të Buxhetit sipas Akt Emërimit të datës 16.08.2021 ka koeficient 8.5 të pagës, Udhëheqësi i Sektorit për Mirëqene Sociale sipas Akt Emërimit të datës 14.12.2021 ka koeficient 8.5 të pagës, Zv. Udhëheqësi e Sektorit për Raportim, sipas Vendimit të datës 30.11.2021 e ka koeficient 8.5 të pagës, ndërsa udhëheqësit e sektorëve të tjerë duke përfshirë edhe ankuesin si „ Udhëheqës i Sektorit për Infrastrukturë Rrugore”, kanë koeficient 7. 5 të pagës. Kështu që bazuar në këto fakte dhe konstatime, Kolegji vlerëson së aplikimi i koeficienteve jo të njëjtë të pagës për pozita të kategorive të njëjta, paraqet trajtim jo të barabartë dhe diskriminues të stafit ashtu siç është përcaktuar me nenin 4 paragrafi 1 Ligjit Nr.05/L-021 për Mbrojtje nga Diskriminimi ku thuhet se: *"Diskriminimi i drejtpërdrejtë konsiderohet kur një person trajtohet në mënyrë më pak të favorshme sesa trajtohet, ka qenë i trajtuar ose do të trajtohet një person tjetër në një situatë të krahasueshme, sipas një apo më shumë nga bazat e përcaktuara në nenin një (1) të këtij Ligji"*, dhe se trajtimi jo i barabartë i të punësuarve të së njëjtës kategori brenda të njëjtit institucioni është në kundërshtim të plotë edhe me nenin 3 të Ligjit Nr.03/L-147 për Pagat e Nëpunësve Civil.*

Në kuptim të parimit *pagë e njëjtë për punë të njëjtë* i përcaktuar me nenin 3 paragrafi 2 të Ligjit 03/L-147 për Pagat e Nëpunësve Civilë, Këshilli më datë 19.09.2022 dhe 03.10.2022 i është drejtuar me shkresë Departamentit për Menaxhimin e Zyrtarëve Publikë pranë Ministrisë së Punëve të Brendshme, si organ përgjegjës për përgatitjen dhe mbikëqyrjen e zbatimit të politikave për pagat e zyrtarëve publikë dhe funksionarëve publikë, duke kërkuar informacione në lidhje me koeficientin e pagës për titullin e punës *Udhëheqës të Sektori*, ndërsa kjo e fundit duke u përgjigjur në kërkesë, më datë 04.10.2022 ka njoftuar se në bazë të Shtojcës Nr.1/7 të Rregullores (QRK) Nr.26/2020 për Klasifikimin e Vendeve të Punës në Shërbimin Civil, kjo pozitë sipas katalogut të vendeve të punës është përcaktuar pozite e nivelit Drejtues i Ulët 2 me koeficienti të pagës tetë pikë pesë (8.5).

Kolegji i Këshillit, po ashtu, lidhur me pretendimet ankimore të ankuesit ka analizuar edhe provat tjera materiale të lëndës, respektivisht shkresën me numër DASHC/MAP-04/1571 02/ZPS/3851 të

datës 10.11.2014 të lëshuar nga Drejtori i Departamentit për Administrimin e Shërbimit Civil/MAP, për Sekretarët e Përgjithshëm, për Drejtorët e Agjencive Ekzekutive dhe Menaxherët e Personelit të institucioneve publike përmes të cilës shkresë janë vendosur koeficientet e pozitive përkatëse rrjedhimisht për pozitën Udhëheqës i sektorit është vendosur koeficient tetë pikë pesë (8.5).

Andaj, nisur nga konstatimi se ankuesi mban pozitën e punës Udhëheqës i Sektorit për Infrastrukturë Rrugore", e për të cilat pozita organi përgjegjës për administrimin e Shërbimit Civil (DASHC) kishte vendosur koeficientin e pagës tetë pikë pesë (8.5), dhe në kuptim të dispozitat e Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publikë, përkatësisht nenin 19 ku përcaktohet se: *Zyrtari publik ka të drejtë në pagë dhe shpërblim për punën e kryer si dhe shtesa të përcaktuara me Ligjin e Pagave*, dispozitat e Ligjit Nr.03/L-147 për Pagat e Nëpunësve Civil, përkatësisht nenin 3 paragrafi 1 dhe 2 ku përcaktohet se: *1. E drejta e nëpunësve civil për pagë të drejtë dhe të rregullt është e garantuar në bazë të kushteve të përcaktuara më këtë ligj dhe me Ligjin e Shërbimit Civil. 2. Institucionet e administratës publike të Republikës së Kosovës janë të detyruara të paguajnë pagë të njëjtë për punën me vlerë të njëjtë....*, Kolegji i Këshillit konstaton se në këtë çështje administrative janë përmbushur kushtet ligjore për aprovimin e ankesës së ankuesit duke i dhënë të drejtë ankuesit për rregullimin e koeficientit të pagës nga shtatë pikë pesë (7.5), në tetë pikë pesë (8.5), për pozitën e punës Udhëheqës i Sektorit për Infrastrukturë Rrugore.

Në rast të moszbatimit të vendimit të Këshillit nga personi përgjegjës i përcaktuar në dispozitiv të këtij vendimi, Kryetari i Këshillit ndërmerret të gjitha veprimet në pajtim me nenin 21, 23 dhe 24 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, duke aplikuar edhe ndalimin e 50% të pagës mujore për personin përgjegjës deri në zbatimin e vendimit të Këshillit.

Kolegji i Këshillit, pasi ka shqyrtuar shkresat e lëndës, duke u bazuar në nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.2 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, vendosi si në dispozitiv të këtij vendimi.

Vendimi hyn në fuqi në ditën e nënshkrimit nga Kryetarja e Kolegjit.

Këshillë juridike: *Kundër vendimit të Këshillit, pala e pakënaqur mund të iniciojë konflikt administrativ në gjykatën kompetente, Gjykatën Themelore në Prishtinë/Departamenti për Çështje Administrative brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk ndalon ekzekutimin e këtij vendimi.*

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS

Lënda me numër A.nr.978/2022.

Zyle Millkai Gojnovci

Procesmbajtëse

Malsore GASHI BAJRAKTARI

Kryetare e Kolegjit

Vendimi i dorëzohet:

- Ankuesit,
- Kryetarit të Komunës së Gjakovës;
- Udhëheqësit të Personelit në Komunën e Gjakovës dhe
- Arkivit të KPMSHCK-së.