



Pranuar / Dorezuar Pritmjen/Prodato Received/Delivery	14.12.2022	viti god year	2022
Organ /Njesia Organ /Jednica Org./Unit	Nr Prot Br Prot Prot No	Shtojca Prilog Appendix	Sasia Kolicina Quantity
SKM/SHK	8066/2022		115



Republika e Kosovës
Republika Kosova - Republic of Kosovo

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVO

A.nr.962/2022

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës - Kolegji për shqyrtimin e ankesave i përbërë nga: Eshref Shabani-kryetar, Jeton Koca dhe Ardita Haxhnikaj Demi-anëtarë, me Flakron Gashi-Zyrtar i Lartë për Bashkëpunim Profesional në cilësinë e procesmbajtësit, ka shqyrtuar ankesën me numër A.nr.962/2022 të datës 31.10.2022, të parashtruar nga ankuesja kundër organit të punësimit Ministria e Punëve të Jashtme dhe Diasporës, në çështjen juridike "kërkesë nga marrëdhënia e punës", duke vepruar në pajtim me nenin 6 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1 dhe nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1 të Ligjit Nr. 06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës dhe Rregullores Nr. 02/2018 për Rregullat dhe Procedurat e Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës në seancën për këshillim dhe votim me datë 14.12.2022, mori këtë:

V E N D I M

- I. Refuzohet si e pabazuar** ankesa A.nr.962/2022 e datës 31.10.2022 e parashtruar nga ankuesja
- II. Mbetet në fuqi** Vendimi Nr.Ref.339/2022 të Komisionit për Grada dhe Disiplinë të Ministrisë së Punëve të Jashtme i datës 10.10.2022.

A r s y e t i m

Ankuesi sipas shkresave të lëndës e punësuar në Ministrinë e Punëve të Jashtme, më datë 31.10.2022 ka parashtruar ankesë në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, kundër Vendimit Nr.Ref.339/2022 të Komisionit për Grada dhe Disiplinë të Ministrisë së Punëve të Jashtme i datës 10.10.2022, me pretendimet ankimore se është duke iu mohuar e drejta elementare në karrierë për shkak të mos gradimit nga Komisioni për Grada dhe Disiplinë i Ministrisë së Punëve të Jashtme dhe Diasporës me arsyetimit se gradimi është tendencioz dhe i pabazuar.

Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave, me qëllim të vërtetimit të plotë dhe të drejtë të gjendjes faktike dhe bazës juridike, ka administruar këto prova: Ankesën e datës 31.10.2022, e parashtruar nga ankuesi me numër protokolli 6584/2022, në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; E-mailin e ankueses të datës 08.09.2021 dërguar Zyrës së Sekretarit; E-mailin e ankueses të datës 21.10.2022 dërguar për me korrespondencën e bashkangjitur prej 2 faqesh; Kërkesën për qasje në dokumente publike e datës 11.10.2022; Vendimi Nr.Ref.339/2022 i Komisionit për Grada dhe Disiplinë të Ministrisë së Punëve të Jashtme i datës 10.10.2022; Vendimin e këshillit A.nr.688/2022 i datës 28.09.2022; Kërkesën për qasje në dokumente publike e datës 07.03.2022; E-mailin e datës 07.03.2022 dërguar nga ankuesja për Formulari i Vlerësimit i datës 19.10.2020; Formulari i Vlerësimit i datës 19.10.2020; Formulari i Vlerësimit 07.10.2021; Vërtetimin e datës 06.09.2021; Kontratën e marrëdhënies së punës me numër 216/2011; Vendimin e Këshillit A.nr.378/2022 i datës 30.05.2022; Vendimin për transfer të datës 07.10.2022; Vërtetimin e datës 06.09.2022; Ankesën e datës 14.04.2022, e parashtruar nga ankuesi me numër protokolli 2119/2022, në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Kërkesë e datës 07.03.2022, për qasje në dokumente zyrtarë; Vendimi i datës 15.03.2022, i z, v Sekretarit të Përgjithshëm të Ministrisë së Punëve të Jashtme dhe Diasporës; E-maili i datës 17.03.2022; E-maili i datës 31.03.2022, drejtuar anëtarëve të Komisionit për Gradim; Kërkesë e datës 07.09.2022, drejtuar Komisionit për Grada dhe Disiplinë; Vendimi i datës 10.09.2018, i Zëvendëskryeministrit të parë të Ministrisë së Punëve të Jashtme; Vendimi i datës 30.12.2015, i Zëvendëskryeministrit të parë të Ministrisë së punëve të Jashtme; Formuari për Vlerësimin e nëpunësit për Shërbime të Jashtme; i vitit 2020; Vërtetim i datës 06.09.2021; Vendimi i datës 22.07.2020, i Sekretarit të Përgjithshëm të Ministrisë së Punëve të Jashtme; Vendimi i datës 23.09.2019, për caktimin e ushtrueses së detyrës; Ndryshimi dhe plotësimi i Akt Emërimit të datës 10.06.2013; Akt Emërimi i datës 20.07.2012; Vendimi i datës 15.03.2022, i Z v Sekretarit të Përgjithshëm të Ministrisë së Punëve të Jashtme dhe Diasporës; Vërtetim i datës 06.09.2021 i Udhëheqësit të Divizionit të Personelit; Përgjigje në ankesë e datës 29.04.2022, me numër protokolli 2533/2022; Vendimin e Këshillit A.nr.378/2022 të datës 30.05.2022; Ankesën e datës 04.08.2022 e parashtruar nga ankuesi me numër protokolli 4528/2022 në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Kërkesën për përgjigje në ankesë të datës 15.09.2022; Përgjigjen në kërkesë të datës 15.09.2022 me korrespondencën e bashkangjitur prej tre (3) faqesh; Kërkesën për qasje në dokumente zyrtare e datës 29.06.2022; Procesverbalin e datës 13.06.2022 të Komisionit për Grada dhe Disiplinë të MPJD-së; Vendimin e datës 06.07.2022 me numër: 224/2022 të Zëvendësuesit të Sekretarit të MPJD-së; E-mailin e detyrës 15.09.2022 dërguar nga V.B për Këshillin me korrespondencën e bashkangjitur; Vërtetimin e datës 06.09.2021; vendimin e Kryetarit të këshillit e datës 15.09.2022; Vendimin e datës 10.05.2022 të DMZP/MPB; Akt emërimin e ankueses të datës 13.06.2022; Vendimin e Zëvendës Sekretarit të Përgjithshëm të MPJD-së i datës 01.07.2022.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave, për vendosjen e kësaj çështje ka shqyrtuar të gjitha shkresat e lëndës të parashtruara nga palët në procedurë dhe ka konstatuar se ankesa e ankueses *është e pabazuar, SEPSE:*

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave në bazë të shkresave të lëndës ka konstatuar se ankuesja sipas Akt Emërimit të datës 13.06.2022 me shifër AE.Nr.07/2022 është e punësuar

në Ministrinë e Punëve të Jashtme dhe Diasporës në pozitën e punës "Zyrtare e Lartë e Personelit" në kuadër të Njesisë së Burimeve Njerëzore.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave nga shkresat e administruara të lëndës, ka konstatuar se ankuesja me datë 04.08.2022 kishte parashtruar ankesë në Këshill kundër institucionit punëdhënës, gjegjësisht Komisionit për Grada dhe Disiplinë pasi që të njëjtët nuk e kishin trajtuar, gjegjësisht nuk kishin vendosur me akt administrative lidhur me kërkesën e ankueses të datës 07.09.2021 për gradimin e së njëjtës apo avancimin në gradë në kuadër të Shërbimit të Jashtëm Diplomatik, ndërsa Këshilli me datë 28.09.2022 përmes Vendimit A.nr.688/2022 e kishte detyruar Komisionin për Grada dhe Disiplinë që të bëjë shqyrtimin e kërkesës së ankueses dhe në pajtim me kompetencat që ka, të vendos me akt administrativ duke e pranuar apo refuzuar të njëjtën kërkesë, ndërsa Komisionit për Grada dhe Disiplinë me qëllim të zbatimit të vendimit të Këshillit, me datë 10.10.2022 ka nxjerrë Vendimin Nr.Ref.339/2022 bazuar duke e refuzuar kërkesën e ankueses të datës 07.09.2021.

Lidhur me pretendimet ankimore të ankueses Kolegji i Këshillit ka analizuar dispozitat e Ligjit Nr.06/L-114 Për Zyrtarët Publik i zbatueshëm nga data 09.07.2020 sipas Aktgjykimit të Gjykatës Kushtetuese Nr.ref.1583/20 të datës 09.07.2020 përkatësisht me nenin 4 paragrafi 1 është përcaktuar se: *Nëpunësit profesional të shërbimit diplomatik dhe shërbimi korrektues janë nëpunës civilë me status të veçantë, të cilët rregullohen me këtë ligj dhe me ligj të veçantë*, nga rrjedh se me hyrjen në fuqi të këtij ligji, nëpunësit e shërbimit diplomatik kanë statusin e nëpunësve civilë me status të veçantë, respektivisht me hyrjen në fuqi të Ligjit Nr.06/L-114 Për Zyrtarët Publikë, themelimi, ndryshimi, përfundimi i marrëdhënies së punës si dhe çdo e drejtë dhe detyrim nga marrëdhënia e punës për zyrtarët e shërbimit diplomatik i nënshtrohet dispozitave të këtij ligji për kategorinë e nëpunësve civil dhe ligjit të veçantë për shërbimin diplomatik të përcaktuar sipas nenit 4 paragrafi 2, nën paragrafët 2.1; 2.2; 2.3 dhe 2.4 ku caktohet se: *"2. Rregullimi me ligj të veçantë, sipas paragrafit 1 të këtij neni, duhet të jetë në pajtim me parimet e përcaktuara me këtë ligj dhe mund t'i rregullojë ndryshe vetëm këto elemente të marrëdhënies së punës: 2.1. kushte të veçanta apo shtesë për rekrutim; 2.2. të drejtat ose detyrimet specifike të tjera nga ato të parashikuara me këtë ligj; 2.3. rregullat e veçanta për zhvillimin e karrierës sipas sistemit të gradave; 2.4. zhvillimin profesional dhe nevojat për trajnime; 2.5. transferimin dhe sistematizimin e nëpunësve"*.

Me dispozitat e nenit 2 të Ligjit nr. 03/1-122 për Shërbimin e Jashtëm të Republikës së Kosovës ku përcaktohet se: *"Komisioni i Gradave dhe i Disiplinës"-është komisioni i ngarkuar me dhënien, përveç gradës ambasador, të gradave diplomatike dhe konsullore për nëpunësit e shërbimit të jashtëm, si dhe propozimin e masave disiplinore ndaj nëpunësve të shërbimit të jashtëm dhe shqyrtimin e ankesave për masat disiplinore të marra ndaj tyre*", si dhe nenin 14 paragrafi 1 dhe 2 të Rregullores Nr.02/2009 për Shërbimin Jashtëm ku përcaktohet se: *"1. Komisioni Takohet sipas kërkesës së Kryesuesit që të Konfirmojë dhënien e gradave për anëtarët e rijnë të Shërbimit të karrierës, përfshirë ambasadorët/të ngarkuarit me punë/shëfat e misionit, zyrtarët diplomatik dhe konsullor ashtu siç është përcaktuar në aktet nënligjore përkatëse të ministrisë për angazhim dhe rekrutim; 2. Komisioni takohet me kërkesën e Kryesuesit që të konfirmojë dhënien e gradimeve sipas meritave dhe rritjet e shkallës (gradës) së brendshme që rezultojnë pas shqyrtimit për vlerësimin e rezultateve e të punës siç përcaktohet me këtë rregullore"* si dhe nenin 28 paragrafi 1 dhe nenin 30 paragrafi 1 nën paragrafi 1.1 Ligjit nr. 03/1-122 për Shërbimin e Jashtëm të Republikës së Kosovës ku përcaktohet se: *" 28.*

Avancimi i nëpunësve të shërbimit të jashtëm bëhet duke u mbështetur në sistemin e gradimit. Elementet kryesorë në dhënien e një grade për anëtarin e shërbimit të jashtëm janë koha e shërbimit, kualifikimi dhe vlerësimi i rezultateve të punës. 30.1 Komisioni i Gradave dhe i Disiplinës ka për detyrë: 1.1. dhënien e gradave diplomatike dhe konsullore për nëpunësit e shërbimit të jashtëm në përputhje me këtë ligj dhe Rregulloren për Shërbimin e Jashtëm” dhe si rrjedhojë ka konstatuar se dhënia e gradave në Shërbimin Diplomatik është kompetencë ekskluzive e Komisionit për Grada dhe Disiplinë për Shërbimin e Jashtëm Diplomatik.

Kolegji i Këshilli nga analizimi i bazës ligjore dhe arsytimit të dhënë si më lartë, thekson faktin se aktet e brendshme normative për Shërbimin e Jashtëm Diplomatik që janë derivat i ligjit të veçantë për shërbimin diplomatik nuk janë të plota, gjegjësisht nuk e kanë përcaktuar specifikisht se në cilat raste Komisioni për Grada dhe Disiplinë duhet apo është i obliguar detyrimisht që t'i aprovojë apo rrisë gradën një nëpunësi të shërbimit diplomatik sipas shprehjes së tij të interesit, gjegjësisht rregullat apo procedurat e përcaktuara nuk janë rregulluar në mënyrë taksative.

Nga si u tha më lartë Komisioni për Grada dhe Disiplinë i Ministrisë së Punëve të Jashtme dhe Diasporës i përcaktuar si në nenin 13 paragrafin 1 të Rregullores Nr.02/2009 për Shërbimin Jashtëm, funksion si organ kolegjal, andaj Kolegji i Këshillit thekson faktin se në mbështetje të nenit 37 paragrafi 1 të Ligjit Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative ku përcaktohet se: *“Organi publik kolegjal (në vijim: organi kolegjal) është një grup personash, të caktuar sipas ligjit, që përfaqësohen në një procedurë administrative me kompetenca vendimmarrëse apo këshillimore”,* si dhe nenit 42 paragrafi 2 i të njëjti ligj ku përcaktohet se: *“1. Vendimet e organit kolegjal merren me shumicën e votave të anëtarëve të pranishëm në mbledhje. Vendimet me procedurë qarkulluese merren me shumicën e votave të anëtarëve të organit kolegjal.”* rrjedh se Komisioni për Grada dhe Disiplinë i Ministrisë së Punëve të Jashtme vendimin të cilin e ka atakuar ankuesja në këtë ankesë e mbështet në votimin e anëtarëve të komisioni në mbledhjen e datës 08.12.2021 ku me shumicë votash shprehja e interesit të ankueses e datës 07.09.2021 për ngritjen e gradës është refuzuar.

Si rrjedhojë, pas analizimit të dispozitave ligjore, shqyrtimit të shkresave të lëndës si dhe konstatimeve të dhëna si në arsyetimin e këtij vendimi lidhur me rregullim e shërbimit të jashtëm diplomatik apo dhënies dhe ngritjes së gradave sipas dispozitave të ligjit të veçantë dhe akteve nënligjore që rrjedhin prej tij sikurse edhe mangësisë së përmbajtjes së përcaktuar qartësisht se në cilat raste Komisioni për Grada dhe Disiplinë obligohet detyrimisht që të njoh apo aprovojë dhënien e gradave sipas shprehjes së interesit të zyrtarëve në fjalë, Kolegji i Këshillit vlerësoi aspektin procedural dhe si rrjedhojë konstatoj se ankesa e ankueses është e pabazuar.

Andaj, pas analizimit dhe vlerësimit të të gjitha shkresave të lëndës si dhe duke u bazuar në nenin 6 paragrafi 1, nën paragrafi 1.1 dhe nenin 18 paragrafi 1 nën paragrafi 1.1 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, Kolegji i Këshillit vendosi si në dispozitiv të këtij Vendimi.

Vendimi hyn në fuqi në ditën e nënshkrimit nga Kryetari i Kolegjit.

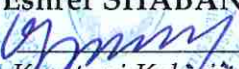
Këshillë juridike: Kundër vendimit të Këshillit, pala e pakënaqur e cila pretendon se vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm mund të iniciojë konflikt administrativ në Gjykatën Themelore-Departamenti për Çështje Administrative, Prishtinë brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh, nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk e ndalon ekzekutimin e këtij vendimi.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës
Lënda me numër A nr. 962/2022

Flakron Gashi


Zyrtar i Lartë për Bashkëpunim Profesional

Eshref SHABANI


Kryetar i Kolëgjit



Vendimi i dorëzohet:

- Ankueses
- Sekretarit të Përgjithshëm të Ministrisë së Punëve të Jashtme dhe Diasporës;
- Udhëheqësit të Personelit në Ministrinë e Punëve të Jashtme dhe Diasporës;
- Arkivit të KPMSHCK-së,