



REPUBLIKA E KOSOVËS-REPUBLIKA KOSOVA-REPUBLIC OF KOSOVO
KËSHILLI PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD CIVIL SERVICE OF KOSOVO



Pranuar / Dorezuar Priljeno/Prodato Received/Delivered	30.11.2022	2	viii god year
Organ /Njësia Organ /Jednica Org /Unit	Itr Prot Itr Prot Prot No	Shtojca Prilog Appendix	Sasia Kolicina Quantity
SKPM/SHCK	7503	/2022	115



Republika e Kosovës
Republika Kosova – Republic of Kosovo

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVO

A.nr.924/2022

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës-Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave në përbërje nga: Arben Mehmeti-kryetar, Malsore Gashi-Bajraktari dhe Eshref Shabani anëtar, me Flakron Gashi-Zyrtar i Lartë për Bashkëpunim Profesional, në cilësinë e procesmbajtësit, ka shqyrtuar ankesën me numër A.nr.924/2022 të datës 17.10.2022 të parashtruar nga ankuesi [redacted] të cilin me autorizimin e përfaqëson Avokat [redacted] me adresë [redacted] kundër Vendimit me numër prot:3474 të Ministres së Punëve të Jashtme dhe Diasporës i datës 02.09.2022, në çështjen juridike "Ndërprerje e marrëdhënies së punës", duke vepruar në pajtim me nenin 6 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1, nenin 16 paragrafi 3 ,nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.8 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës dhe Rregulloren Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, në seancën për këshillim dhe votim, me datë 30.11.2022, mori këtë:

V E N D I M

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, shpallet jo kompetent për të vendosur lidhur me ankesën A.nr.924/2022 të datës 17.10.2022 të parashtruar nga ankuesi [redacted]

A r s y e t i m

Ankuesi [redacted] përmes përfaqësuesit me autorizim, me datë 13.10.2022 përmes poste ka parashtruar ankesë në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, e cila në Këshill është pranuar me datë 17.10.2022 me numër protokoll 6241/2022, kundër Vendimit Nr.ref.533/2022 të datës 31.08.2022 të Ministres së Punëve të Jashtme dhe Diasporës (tutje MPJD), për shkak të shkeljeve të dispozitave materiale dhe procedurave ligjore, vendim të cilin sipas shkresave të lëndës është konstatuar se i njëjti e ka pranuar me datë 14.09.2022.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, bazuar në dispozitat e Rregullores Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave, ankesën e ankueses e ka proceduar për përgjigje në ankesë në MPJD. Këshilli, me datë 01.11.2022 me numër protokoll:6605/2022 ka pranuar përgjigjen në ankesë se bashku me shkresat e bashkëngjitura të lëndës.

Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave ka administruar këto prova: Ankesën e datës 17.10.2022, të parashtruar në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Autorizimin e datës 28.09.2022; Vendimin e datës 31.08.2022 e Ministres së Ministrisë së Punëve të Jashtme; Shkresa e librit të protokollit e datës 14.09.2022; E-mailin ne datës 28.01.2012 dërguar nga Zyra e Personalit për ankuesin; E-mailin e datës 02.06.2012 dërguar nga Zyra e Personalit për ankuesin; Vendimin për emërimin e ankuesit dhe caktimin e gradës diplomatike i datës 05.07.2013 i nxjerr nga Ministri i Ministrisë së Punëve të Jashtme; Vendimin e datës 30.12.2015 të Ministrit të Ministrisë së Punëve të Jashtme; Vendimin e datës 14.03.2016 të Ushtruesit të Detyrës së Ministrit të Ministrisë së Punëve të Jashtme; Vendimin Nr.39/2018 të Ministrit të Ministrisë së Punëve të Jashtme; Vendimin e datës 13.07.2018 të Ministrit të Ministrisë së Punëve të Jashtme; Vendimin e datës 27.03.2020 të Ministrit të Ministrisë së Punëve të Jashtme; E-mailin e datës 03.05.2020 dërguar nga ankuesi për A.P; Vendimin e datës 14.05.2020 të Ministrit të Ministrisë së Punëve të Jashtme; Vendimin e datës 30.06.2020 të Ministrit të Ministrisë së Punëve të Jashtme; Vendimin e datës 10.07.2020 të Ministrit të Ministrisë së Punëve të Jashtme; Vendimin për sistemimin të përhershëm i datës 01.09.2020 i Sekretarit të Përgjithshëm të MPJD; Akt emërimin e ankuesit të datës 19.02.2021 me numër AE.nr.03/2021; Vendimin e datës 12.11.2021 të Zëvendësueses së Sekretarit të Përgjithshëm; Vendimin e datës 07.03.2022 për lejimin e pushimit pa pagesë lëshuar nga Zëvendësuesi i Sekretarit të Përgjithshëm të MPJD-së; E-mailin e datës 29.07.2022 dërguar nga ankuesi për A.B; E-mailin e datës 06.09.2022 dërguar nga ankuesi për A.B; E-mailin e datës 08.09.2022 e dërguar nga ankuesi për A.B; Zarkin postar i datës 13.10.2022 me numër R2482154; Përgjigjen në ankesë e datës 01.11.2022 dërguar nga Njësia e Burimeve Njerëzore të MPJD-së për Këshillin; Kërkesën për punësim të ankuesit i datës 22.08.2011; Listën e kandidatëve aplikues për misione konsullore i periudhës Gusht 2011; Listën e kandidatëve aplikues për misione diplomatike i periudhës Gusht 2011; Vendimin e datës 21.07.2011 për shpalljen e konkursit.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave pas administrimit të shkresave të lëndës një nga një dhe të gjitha së bashku, konstaton se Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil **nuk është kompetent** për të vendosur lidhur me ankesën A.nr.924/2022 të datës 17.10.2022 të parashtruar nga ankuesi *sepse:*

Nga analizimi i provave materiale Kolegji ka gjetur së Ministri i Ministrisë së Punëve të Jashtme me Vendimin Nr.140/11 të datës 21.07.2011 ka miratuar shpalljen e Konkursit për përfaqësues diplomatik dhe konsullor në misionet diplomatike dhe konsullore të Republikës së Kosovës. Bazuar në këtë vendim, Ministria e Punëve të Jashtme më datë 22.07.2011 shpall Konkursin për drejtues dhe nëpunës të tjerë të misionit konsullor dhe për anëtarë të misionit diplomatik, e në të cilin konkurs kishte aplikuar edhe ankuesi. Me tej, nga shkresat e lëndës rezulton se lidhur me këtë procedurë konkurrimi ishte organizuar vetëm testimi i gjuhëve të



huaja dhe intervista me gojë, dhe nga kjo fazë nuk ka dëshmi për vazhdimin e mëtejshëm të procesit të rekrutimit në fjalë, gjegjësisht pranimit të ankuesit në pajtim me dispozitat e aplikueshme për shërbimin e jashtëm dhe shërbim civil.

Rrjedhimisht nga shqyrtimi i provave materiale Kolegji ka konstatuar se ankuesi bazuar në Vendimin Nr.Ref.383/13 të datës 05.07.2013 të Ministrit të Punëve të Jashtme emërohet anëtar i shërbimit të jashtëm të Republikës së Kosovës duke i'u caktuar grada diplomatike "Sekretar i Parë", dhe njëkohësisht i njëjti caktohet të shërbejë në Misionin e Posaçëm në të Republikës së Kosovës në Serbi duke filluar nga data 01.08.2022. Tutje, bazuar në provat e lëndës rezultojnë se ankuesit me Vendimin Nr.Ref:121/2016 të datës 30.12.2015 të Ministrit të MPJ-së i është ngritur grada Sekretar i Parë në Gradën Këshilltar, dhe është caktuar të vazhdojë misionin diplomatik si këshilltar në Misionin e Posaçëm në të Republikës së Kosovës në Serbi nga data 01.04.2016, pastaj ankuesi me Vendimin Nr.Ref:002/2016 të datës 14.03.2016 të Ministrit të MPJ-së, është caktuar të shërbejë si Këshilltar në Ambasadën e Republikës së Kosovës në Zagreb/Kroaci, dhe po ashtu me Vendimin Nr.Ref:39/2018 të datës (e palexueshme) e vitit 2018 të Ministrit të MPJ-së, ankuesi i caktuar të shërbejë si Këshilltar në Ambasadën e Republikës së Kosovës në Zagreb/Kroaci i vazhdohet mandati në shërbimin diplomatik në të njëjtin vend deri me datë 31.08.2021. Tutje, ankuesit me Vendimin Nr.Ref:569/2018 të datës 13.07.2018 të Ministrit të MPJ-së, i vazhdohet sërish mandati që të shërben në misionin diplomatik në Ambasadën e Republikës së Kosovës në Zagreb/Kroaci deri me datë 31.07.2021, ndërsa me datë 27.03.2020, Ministri i MPJD-së me datë 27.03.2020 nxjerrë Vendimin me Nr.Ref:105/2020 përmes të cilit ankuesin e tërheq nga shërbimi diplomatik në Ambasadën e Republikës së Kosovës në Zagreb/Kroaci, duke e sistemuar në kuadër të Ministrisë së Punëve të Jashtme dhe Diasporës, mirëpo Ministri i MPJD-së nxjerrë Vendimin Nr.198/2020 të datës 13.05.2020 përmes të cilit e bënë shtyrjen e ekzekutimit të Vendimin me Nr.Ref:105/2020 deri me datë 30.08.2020. Po ashtu, Ministri i MPJD-së nxjerrë Vendimin Nr.259/2020 të datës 30.06.2020 përmes të cilit e bënë sërish shtyrjen e ekzekutimit të Vendimin me Nr.Ref:105/2020, ndërsa me datë 10.07.2022 Ministria e MPJD-së nxjerrë Vendimin Nr.344/2020 përmes të cilit ankuesin e tërheq nga misioni diplomatik duke ia mundësuar të njëjtit sistemimin dhe caktimin me detyra të punës në kuadër të Ministrisë së Punëve të Jashtme dhe Diasporës, dhe me qëllim të zbatimit të këtij vendimi Njësia e Burimeve Njerëzore e MPJD-së me datë 19.02.2021 ankuesit i lëshon Aktin e Emërimit me shifër AE.Nr.03/2021 duke e sistemuar ankuesin me kohë të pacaktuar në pozitën "Zyrtar i Lartë për Marrëdhënie Dypalëshe" në Departamentin për Çështje Rajonale.

Ministrja e Ministrisë së Punëve të Jashtme dhe Diasporës me Vendimin Nr.ref: 533/2022 të datës 31.08.2022 ka shfuqizuar Vendimin më numër reference 383/2013 të datës 05.07.2013 lidhur me emërimin e ankuesit në Shërbim e Jashtëm të Republikës së Kosovës dhe caktimin e gradës diplomatike Sekretar i Parë, ku edhe ishte caktuar të Shërbejë në Misionin e Posaçëm të Republikës së Kosovës në Republikën e Serbisë, mbi bazën ligjore së emërimi i ankuesit në shërbime të jashtëm është bërë në kundërshtim me nenin 20 të Ligjit Nr.03/L-022 për Shërbimin e Jashtëm, si dhe në kundërshtim me nenin 19 të Ligjit Nr.03/L-149 për Shërbimin Civil të Kosovës.

Ankuesi në ankesën e parashtruar në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës pretendon se vendimi i kundërshtuar me ankesë karakterizohet me shkelje të dispozitave ligjore, shkelje formale-procedurale, dhe shkeljeve të ligjit material, konkretisht Ligjit Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshëm Administrative, Ligjit Nr.06/L-113 për Organizimin dhe Funksonimin e Administratës Shtetërore dhe të Agjencive të Pavarura, Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publikë, Ligjit Nr.03/L-022 për Shërbimin e Jashtëm dhe Ligjit Nr. 05/L-021 për Mbrojtjen nga Diskriminimi si dhe akteve të tjera nënligjore që janë derivat i ligjeve të lartcekura.

Në kuptim të pranueshmërisë së ankesës, Kolegji ju referua dispozitave të Ligjit Nr.03/L-149 për Shërbim Civil të Republikës së Kosovës i aplikueshëm në kohën e emërimit të ankueses në shërbim të jashtëm, përkatësisht nenit 3 paragrafi 4 ku përcaktohet se: *4. Personeli diplomatik dhe konsullor, si dhe personeli administrativ i dërguar jashtë vendit ose i punësuar në Ministrinë e Punëve të Jashtme të Kosovës, është pjesë e Shërbimit Civil të Kosovës dhe i nënshtrohet këtij ligji dhe legjislacionit përkatës në fuqi, si dhe nenit 8 të Ligjit Nr.03/L-044 për Ministrinë e Punëve të Jashtme dhe Shërbimin Diplomatik me të cilin parashihet: Anëtarët e Shërbimit Diplomatik të Kosovës, përveç të emëruarve politik, janë pjesë e Shërbimit Civil të Kosovës dhe personeli i tij i nënshtrohet të njëjtave paga, kërkesa dhe kushte të punës, përveç nëse parashihet ndryshe me këtë ligj ose me ligje tjera ose akte nënligjor, dhe rrjedhimisht në kuptim të këtyre dispozitave ligjore Kolegji konstaton se përveç të emëruarve politikë, nëpunësit e shërbimit të jashtëm përfshirë personelin diplomatik, konsullor dhe personelin administrativ të punësuar në Ministrinë e Punëve të Jashtme apo të angazhuar në shërbim të jashtëm, kanë statusin e nëpunësit civilë dhe së pranimi i tyre në shërbim të jashtëm duhet të bëhet në pajtim me dispozitat e legjislacionit për shërbim të jashtëm dhe legjislacionit të aplikueshëm për shërbim civil, andaj mbi këtë bazë ligjore, si dhe duke marrë parasysh faktin se ankuesi ishte emëruar në shërbim të jashtëm mbi bazën e vendimit të Ministrit të Ministrisë së Punëve të Jashtme, e meqenëse me asnjë provë nuk vërtetohet se asaj kohe i njëjti ka themeluar marrëdhënie të punës në shërbim civil përmes nënshkrimit të Aktit të emërimit ashtu siç përcaktohej me nenin 19 paragrafi 1 të Ligjit Nr.03/L-149 për Shërbimin Civil të Republikës së Kosovës me të cilin parashihej se: *Nëpunësit civilë themelojnë marrëdhënien e punës pas përfundimit me sukses të procedurave të pranimit të përcaktuara me këtë ligj dhe me aktet përkatëse nënligjore dhe pas pranimit të një shkresë të emërimit brenda tridhjetë (30) ditëve pas përfundimit të procedurës nga institucioni kompetent në të cilën do të gjejë punë nëpunësi i ri civil....*, Kolegji duke u bazuar në nenin 6 paragrafi 1 nënparagrafi 1.1 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, ku përcaktohet se Këshilli është kompetent për të shqyrtuar vetëm ankesat e nëpunësve civilë dhe kandidatëve për pranim në Shërbimin Civil, konstaton se Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës nuk është kompetent për të vendosur lidhur me ankesën e ankuesit si në dispozitiv të këtij vendimi.*

Bazuar në rrethanat si me lartë, Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave pas analizimit të provave të lëndës, e duke u bazuar në nenin 18 paragrafi 1 nënparagrafi 1.8 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, vendosi si në dispozitiv të këtij vendimi.

Vendimi hyn në fuqi në ditën e nënshkrimit nga Kryetari i Kolegjit.

Këshillë juridike: Kundër vendimit të Këshillit, pala e pakënaqur e cila pretendon se vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm mund të iniciojë konflikt administrativ në Gjykatën Themelore në Prishtinë-Departamenti për Çështje Administrative, brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk ndalon ekzekutimin e këtij vendimi.

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
Lënda, A.nr.924/2022, datë 30/11/2022

Elakron GASHI

Zyrtar i Lartë për Bashkëpunim Profesional

Arben MEHMETI
Kryetar i Kolegjit

Vendimi i dërgohet:

- Përfaqësuesit të ankuesit, Avokat [REDACTED]
- Sekretarit të Përgjithshëm të Ministrisë së Punëve të Jashtme dhe Diasporës;
- Udhëheqësit të Personelit në Ministrinë e Punëve të Jashtme dhe Diasporës;
- Arkivit të KPMSHCK-së