



Pranuar / Dostiguar Pamëni/Prodato Received/Delivered	30 - 11 2022	2	vit year
Organ /Njësia Organ /Jedinitca Org./Unit	Nr. Prot. Br. Prot. Prot. No	Shtlop e Prilog Appendix	Sasia Kohëzina Quantity
SKUMSHCK	7501/2022		1/4



Republika e Kosovës  
Republika Kosova – Republic of Kosovo

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS  
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA  
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVO

A.nr.923/2022

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës-Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave në përbërje nga: Arben Mehmeti- kryetar Malsore Gashi Bajraktari dhe Eshref Shabani-anëtarë, me Ilire Mehmeti-Shaqiri-Zyrtare e Lartë për Bashkëpunim Profesional në cilësinë e procesmbajtëses, ka shqyrtuar ankesën A.nr.923/2022 të datës 17.10.2022 të parashtruar nga ankuesi të cilën më autorizim e përfaqëson avokat nga kundër Vendimit me Nr.ref.540/2022 të datës 13.09.2022 të Ministres së Punëve të Jashtme dhe Diasporës, në çështjen juridike "ndërrprerje e marrëdhënies së punës", duke vepruar në pajtim me nenin 6 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1, nenin 16 paragrafi 3 dhe nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.8 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, me datë 30.11.2022, mori këtë:

V E N D I M

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, shpallet jo kompetent për të vendosur lidhur me ankesën A.nr.923/2022 të datës 17.10.2022 e parashtruar nga ankuesi

A r s y e t i m

Ankuesi përmes përfaqësuesit me autorizim, me datë 17.10.2022 ka parashtruar ankesë me numër protokollit 6240/2022 në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, kundër Vendimit Nr.ref.540/2022 të datës 13.09.2022 të Ministres së Punëve të Jashtme dhe Diasporës (tutje MPJD), për shkak të shkeljeve të dispozitave materiale dhe procedurave ligjore.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës bazuar në dispozitat e Rregullores Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave, me datë 21.10.2022 ka proceduar kërkesën për përgjigje në ankesë në Ministrinë e Punëve të Jashtme dhe Diasporës. Ndërsa Këshilli me datë 01.11.2022 ka pranuar shkresat lidhur me çështjen ankimore në vendosje.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave ka administruar këto prova: Ankesën me numër të protokollit 6240/2022 të datës 17.10.2022 të parashtruar nga ankuesi në Këshillin e Pavarur

Mbikëqyrës për Shërbim Civil të Kosovës; Autorizimin e datës 28.09.2022; Vendimin me numër Ref.540/2022 të datës 13.09.2022; Vendimin me numër Ref.1005/12 të datës 13.11.2012; Vendimin me numër Ref.110/2020 të datës 27.03.2020; Vendimin me numër 198/2020 të datës 15.05.2020; Vendimin me Nr.259/2020 të datës 30.06.2020; Vendimin me Nr.324/2020 të datës 10.07.2020; Vendimin me numër 113/2020 të datës 01.09.2020; Vendimin me numër 126/2022 të datës 12.05.2022; Kërkesën për përgjigje në ankesë me numër të protokollit 6361/2022 të datës 21.10.2022; Përgjigjen në ankesë me numër të protokollit 6603/2022 të datës 01.11.2022; Vendimin me numër Ref.047/2016 të datës 12.02.2016; Vendimin me numër 587/2018 të datës 13.07.2018; Emailin e datës 18.12.2018 të U. Emra drejtuar Kërkesën për punësim të datës 22.08.2011; Listën e kandidatëve aplikues për misione konsullore Gusht-2011; Listën e aplikantëve për misione diplomatike Gusht-2011.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave pas administrimit të shkresave të lëndës një nga një dhe të gjitha së bashku, konstaton se Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil nuk është kompetent për të vendosur lidhur me ankesën A.nr.923/2022 të datës 17.10.2022 të parashtruar nga ankuesi *sepse:*

Nga analizimi i provave materiale Kolegji ka gjetur së Ministri i Ministrisë së Punëve të Jashtme me Vendimin Nr.140/11 të datës 21.07.2011 ka miratuar shpalljen e Konkursit për përfaqësues diplomatik dhe konsullor në misionet diplomatike dhe konsullore të Republikës së Kosovës. Bazuar në këtë vendim, Ministria e Punëve të Jashtme më datë 22.07.2011 shpall Konkursin për drejtues dhe nëpunës të tjerë të misionit konsullor dhe për anëtarë të misionit diplomatik, e në të cilin konkurs kishte aplikuar edhe ankuesi. Me tej, nga shkresat e lëndës rezulton së lidhur me këtë procedurë konkurrimi ishte organizuar vetëm testimi i gjuhëve të huaja dhe intervista me gojë, dhe nga kjo fazë nuk ka dëshmi për vazhdimin e mëtejme të procesit të rekrutimit në fjalë, gjegjësisht pranimit të ankuesit në pajtim me dispozitat e aplikueshme për shërbimin e jashtëm dhe shërbim civil.

Rrjedhimisht nga shqyrtimi i provave materiale Kolegji ka konstatuar së ankuesi bazuar në Vendimin Nr.Ref.1065/12 të datës 13.11.2012 të Ministrisë së Punëve të Jashtme emërohet anëtarë i shërbimit të jashtëm të Republikës së Kosovës duke i'u caktuar grada diplomatike "Këshilltar", dhe njëkohësisht i njëjti caktohet të shërbej si Këshilltar në Ambasadën e Republikës së Kosovës në Shkup Republika e Maqedonisë duke filluar nga data 13.11.2012. Tutje, bazuar në provat e lëndës rezulton së ankuesi me Vendimin Nr.047/2016 të datës 12.02.2016 të Zëvendëskryeministrit të parë me propozim të Drejtorit të Përgjithshëm e ngritë në detyrë nga Këshilltar në Gradën diplomatike në pozitën *Ministër Këshilltar*, me pastaj me vendimin me Nr.587/2018 të datës 13.07.2018 Zëvendëskryeministri i parë i vazhdon mandatin e shërbimit në këtë mision diplomatik, deri me datën 12.11.2020. Tutje përmes vendimit me Nr.113/2020 të datës 01.09.2020 të zëvendësuesit të Sekretarit të Përgjithshëm në Ministrinë e Punëve të Jashtme dhe Diasporës sistemohet në pozitën Zyrtar i Lartë për Politika të Sigurisë –Departamenti për NATO dhe Politika të Sigurisë, në Ministrinë e Punëve të Jashtme dhe Diasporës. Ndërsa me vendimin me numër të protokollit 841 të datës 12.05.2022 të Drejtoreshës së Departamentit për Menaxhimin e Zyrtarëve Publike pranë Ministrisë së Punëve të Brendshme, për shkak të mbylljes apo ristrukturimit të institucionit, transferohet nga pozita e Zyrtarit të Lartë për Politika të Sigurisë, Departamenti për Nato dhe Politika të Sigurisë, në pozitën Zyrtarit të Lartë për

*Politika të Sigurisë* Divizioni për Politika të Sigurisë- Departamenti për Nato dhe Politika të Sigurisë në Ministrinë e Punëve të Jashtme dhe Diasporës.

Ministrja e Ministrisë së Punëve të Jashtme dhe Diasporës me Vendimin Nr.ref: 540/2022 të datës 13.09.2022 ka shfuqizuar Vendimin më numër reference 1065/12 të datës 13.11.2012 lidhur me emërimin e ankuesit në shërbim të jashtëm, mbi bazën ligjore së emërimi i ankuesit në shërbim të jashtëm është bërë në kundërshtim me nenin 20 të Ligjit Nr.03/L-022 për Shërbimin e Jashtëm, si dhe në kundërshtim me nenin 19 të Ligjit Nr.03/L-149 për Shërbimin Civil të Kosovës.

Ankuesi në ankesën e parashtruar në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës pretendon se vendimi i kundërshtuar me ankesë karakterizohet me shkelje të dispozitave ligjore, shkelje formale-procedurale, dhe shkeljeve të ligjit material, Ligjin Nr.03/L-149 për Shërbimin Civil të Kosovës ,konkretisht Ligjit Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshëm Administrative, Ligjit Nr.06/L-113 për Organizimin dhe Funksonimin e Administratës Shtetërore dhe të Agjencive të Pavarura, Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publikë, Ligjit Nr.03/L-022 për Shërbimin e Jashtëm. Ligjin Nr.03/L-044,për Ministrinë e Jashtme dhe Shërbimin Diplomatik, dhe Ligjin Nr. 05/L-021 për Mbrojtjen nga Diskriminimi si dhe akteve të tjera nënligjore që janë derivat i ligjeve të lartcekura.

Në kuptim të pranueshmërisë së ankesës, Kolegji ju referua dispozitave të Ligjit Nr.03/L-149 për Shërbim Civil të Republikës së Kosovës i aplikueshëm në kohën e emërimit të ankueses në shërbim të jashtëm, përkatësisht nenit 3 paragrafi 4 ku përcaktohet se: *4. Personeli diplomatik dhe konsullor, si dhe personeli administrativ i dërguar jashtë vendit ose i punësuar në Ministrinë e Punëve të Jashtme të Kosovës, është pjesë e Shërbimit Civil të Kosovës dhe i nënshtrohet këtij ligji dhe legjislacionit përkatës në fuqi, si dhe nenit 8 të Ligjit Nr.03/L-044 për Ministrinë e Punëve të Jashtme dhe Shërbimin Diplomatik me të cilin parashihet: Anëtarët e Shërbimit Diplomatik të Kosovës, përveç të emëruarve politik, janë pjesë e Shërbimit Civil të Kosovës dhe personeli i tij i nënshtrohet të njëjtave paga, kërkesa dhe kushte të punës, përveç nëse parashihet ndryshe me këtë ligj ose me ligje tjera ose akte nënligjor, dhe rrjedhimisht në kuptim të këtyre dispozitave ligjore Kolegji konstaton se përveç të emëruarave politikë, nëpunësit e shërbimit të jashtëm përfshirë personelin diplomatik, konsullor dhe personelin administrativ të punësuar në Ministrinë e Punëve të Jashtme apo të angazhuar në shërbim të jashtëm, kanë statusin e nëpunësit civilë dhe së pranimi i tyre në shërbim të jashtëm duhet të bëhet në pajtim me dispozitat e legjislacionit për shërbim të jashtëm dhe legjislacionit të aplikueshëm për shërbim civil, andaj mbi këtë bazë ligjore, si dhe duke marrë parasysh faktin se ankuesi ishte emëruar në shërbim të jashtëm mbi bazën e vendimit të Ministrit të Ministrisë së Punëve të Jashtme, e meqenëse me asnjë provë nuk vërtetohet se i njëjti ka themeluar marrëdhënie të punës në shërbim civil përmes nënshkrimit të Aktit të emërimit ashtu siç përcaktohej me nenin 19 paragrafi 1 të Ligjit Nr.03/L-149 për Shërbimin Civil të Republikës së Kosovës me të cilin parashihej se: *Nëpunësit civilë themelojnë marrëdhënien e punës pas përfundimit me sukses të procedurave të pranimit të përcaktuara me këtë ligj dhe me aktet përkatëse nënligjore dhe pas pranimit të një shkrese të emërimit brenda tridhjetë (30) ditëve pas përfundimit të procedurës nga institucioni kompetent në të cilën do të gjejë punë nëpunësi i ri civil....*, Kolegji duke u bazuar në nenin 6 paragrafi 1 nënparagrafi 1.1 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, ku përcaktohet se Këshilli është kompetent për të shqyrtuar vetëm ankesat e nëpunësve civilë dhe kandidatëve për pranim në Shërbimin Civil, konstaton se Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin*

Civil të Kosovës nuk është kompetent për të vendosur lidhur me ankesën e ankuesit si në dispozitiv të këtij vendimi.

Bazuar në rrethanat si me lartë, Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave pas analizimit të provave të lëndës, e duke u bazuar në nenin 18 paragrafi 1 nënparagrafi 1.8 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, vendosi si në dispozitiv të këtij vendimi.

Vendimi hyn në fuqi në ditën e nënshkrimit nga Kryetari i Kolegjit.

**Këshillë juridike:** Kundër vendimit të Këshillit, pala e pakënaqur e cila pretendon se vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm mund të iniciojë konflikt administrativ në gjykatën kompetente, Gjykatën Themelore në Prishtinë/ Departamenti për Çështje Administrative brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk e ndalon ekzekutimin e këtij vendimi

**KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS**  
Lënda, A.nr.923/2022, datë 30/11/2022.

**Ilire MEHMETI-SHAQIRI**

Zyrtare e Lartë për Bashkëpunim Profesional

**Arben MEHMETI**  
Kryetar i Kolegjit

**Vendimi i dërgohet:**

- Përfaqësuesit të ankuesit, Avokat
- Ministres së Ministrisë se Punëve të Jashtme dhe Diasporës;
- Sekretarit të Përgjithshëm të Ministrisë se Punëve të Jashtme dhe Diasporës;
- Udhëheqësit të Burimeve Njerëzore në Ministrinë e Punëve të Jashtme dhe Diasporës ; dhe
- Arkivit të KPMSHCK-së