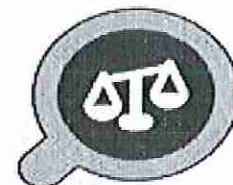




REPUBLICA E KOSOVES-REPUBLIKA KOSOVA-REPUBLIC OF KOSOVO
KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBEKOSOVA
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD CIVIL SERVICE OF KOSOVO

Pranuar / Dorezuar Priljeño/Prodato Received/Delivery	09.12.2022	2	viti god. year.
Organ /Njesia Organ /Jedinitca Org./Unit	Nr Prot B/ Prot Prot No	Shtojca Prilog Appendix	Sasia Kolicina Quantity
SKANSHICK	7869/2022		116



Republika e Kosovës
Republika Kosova - Republic of Kosovo

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBEKOSOVA
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVO

A.nr.892/2022

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës-Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave nga: Eshref Shabani-kryetar, Jeton Koca dhe Malsore Gashi Bajraktari-anëtarë, me Flakron Gashi-Zyrtar i Lartë për Bashkëpunim Profesional në cilësinë e procesmbajtësit, ka shqyrtuar ankesën A.nr.892/2022 të datës 12.10.2022 të parashtruar nga ankuesi me adresë banimi.

kundër Vendimit Nr.28KA/2 të datës 19.09.2022 të Komisionit për Zgjedhjen e Kontesteve dhe Ankesave të Shërbimit Korrektues të Kosovës, në çështjen juridike "kontestim konkursi", duke vepruar në pajtim me nenin 6 paragrafi 1 nën paragrafin 1.1 si dhe neni 18 paragrafi 1 nën paragrafi 1.2 i Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, dhe Rregulloren Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, në seancën për këshillim dhe votim, me datë 09.12.2022, mori këtë;

V E N D I M

- I. Aprovohet si e bazuar ankesa A.nr.892/2022 e datës 12.10.2022 e parashtruar nga ankuesi
- II. Shfuqizohet Vendimi me numër protokolli 28KA/2 i datës 19.09.2022 i Komisionit për Zgjidhjen e Ankesave dhe çështja kthehet në rishqyrtim dhe rivendosje të organi i njëjtë.
- III. Obligohet Komisioni për Zgjidhjen e Ankesave i Shërbimit Korrektues të Kosovës që brenda afatit prej pesëmbëdhjetë (15) ditësh nga dita e pranimit të këtij vendimi, të ndërmarr të gjitha veprimet e nevojshme ligjore për zbatimin e këtij vendimit ashtu siç është përcaktuar në pikën II të dispozitivit.
- IV. Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës duhet të njoftohet me shkrim pas ndërmarrjes së veprimeve në pajtim me këtë vendim.

A r s y e t i m

Ankuesi i punësuar në Shërbimin Korrektues të Kosovës, më datë 12.10.2022 ka parashtruar ankesë me numër protokolli 6095/2022 të regjistruar nën shenjen A.nr.892/2022 në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, kundër

Vendimit me numër protokoli 28KA/2 të datës 19.09.2022 të Komisionit për Zgjidhjen e Ankesave të Shërbimit Korrektues të Kosovës, me pretendimet ankimore së vendimi i goditur me ankesë është nxjerr në kundërshtim me dispozitat e Ligjit për Procedurën e Përgjithshme Administrative dhe Udhëzimit Administrativ MD-Nr.02/2022 për Gradat e Zyrtarëve Korrektues, Kontrollimin e së Kaluarës së Tyre, Periudhën Provuese dhe Promovimin.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, bazuar në dispozitat e Rregullores Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosijes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, më datë 18.10.2022 ka proceduar kërkesën për përgjigje në ankesën e ankuesit tek Shërbimi Korrektues i Kosovës. Ndërsa Këshilli me datë 28.10.2022 ka pranua përgjigjen në kërkesë me numër protokoli:6559/2022 së bashku me shkresat e bashkangjitura të lëndës.

Kryetari i Këshillit në pajtim me dispozitat e nenit 17 paragrafi 2 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, me datë 21.11.2022 me Vendimin me numër VK.Nr.157/2022 ka vazhduar afatin e vendimmarrjes edhe për dhjetë (10) ditë pune lidhur me ankesën A.nr.892/2022 të datës 12.10.2022.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosijen e Ankesave ka administruar këto prova: Ankesën e datës 12.10.2022 e parashtruar nga ankuesi në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Vendimi me nr.prot.28KA/2 i datës 19.09.2022; Konkursi i Brendshëm me nr.622 i datës 02.06.2022 me përkthim; Rezultatet e Vlerësimit të testit me shkrim lista e kandidatëve që kanë kaluar testin me shkrim për pozitën Mbikëqyrës i Lartë i datës 19.08.2022; Rezultatet e vlerësimit të intervistës me gojë për pozitën mbikëqyrës i lartë i datës 31.08.2022; Ankesa e parashtruar në Komisionin e Ankesave të Shërbimit Korrektues të Kosovës i datës 08.09.2022; Kërkesa për përgjigje në ankesë e datës 18.10.2022 ; Përgjigja në Ankesë me nr.prot.6559/2022 e datës 28.10.2022; Kontrata e punës me kohë të caktuar për _____ e datës 12.06.2018; Rekomandimi për përtëritjen e kontratës për _____ i datës 16.05.2018; Përshkrimi i detyrave të punës i datës 03.01.2020; Lista e zyrtarëve që i kanë plotësuar kriteret për të ju nënshtruar testit me shkrim për pozitën Mbikëqyrës i Lartë; Rezultatet e Vlerësimit të testit me shkrim lista e kandidatëve që nuk e kanë kaluar testin me shkrim për pozitën Mbikëqyrës i Lartë i datës 19.08.2022; Ftesë për Intervistë me gojë për kandidatët që kanë kaluar testin; Njoftim i Komisionit Vlerësues i datës 23.08.2022; Rezultatet e vlerësimit të intervistës me gojë për pozitën mbikëqyrës i lartë; Rezultatet e vlerësimit të intervistës me gojë për pozitën mbikëqyrës i lartë i datës 31.08.2022; Rezultatet e renditjes përfundimtare të kandidatëve për pozitën mbikëqyrës i lartë pas vlerësimit të pikëve të testit me shkrim dhe intervistës i datës 01.09.2022; Vendimi me nr.prot.0529 i datës 11.08.2022; Vendimi me nr.prot.736 i datës 04.07.2022; Vendimi me nr.prot.0188 i datës 18.02.2022; Akt emërimi për _____ i datës 07.06.2019; Kontrata e punës për kohë të caktuar për _____ datës 20.06.2018; Rekomandim për përtrirjen e kontratës për _____ i datës 11.04.2018; Kontrata e punës për kohë të caktuar për _____ e datës 30.06.2020; Vendim me nr.prot.842 i datës 19.06.2019; Vendim me nr.prot.774 i datës 12.07.2022; Testi me shkrim për pozitën mbikëqyrës i lartë me mbishkrimin CELSI; Testi me shkrim për pozitën mbikëqyrës i lartë për _____ i datës 18.08.2022; Testi me shkrim për pozitën mbikëqyrës i lartë për _____ i datës 18.08.2022; Testi me shkrim

për pozitën mbikëqyrës i lartë për
pozitën mbikëqyrës i lartë
mbikëqyrës i lartë për
mbikëqyrës i lartë për
mbikëqyrës i lartë për
mbikëqyrës i lartë për
mbikëqyrës i lartë për
mbikëqyrës i lartë për
mbikëqyrës i lartë për
mbikëqyrës i lartë për
mbikëqyrës i lartë për
mbikëqyrës i lartë për

i datës 18.08.2022; Testi me shkrim për
i datës 18.08.2022; Testi me shkrim për pozitën
i datës 18.08.2022; Testi me shkrim për pozitën
i datës 18.08.2022; Testi me shkrim për pozitën
i datës 18.08.2022; Testi me shkrim për pozitën
i datës 18.08.2022; Testi me shkrim për pozitën
i datës 18.08.2022; Testi me shkrim për pozitën
i datës 18.08.2022; Testi me shkrim për pozitën
i datës 18.08.2022; Testi me shkrim për pozitën
i datës 18.08.2022; Testi me shkrim për pozitën
i datës 18.08.2022; Testi me shkrim për pozitën
i datës 18.08.2022; Testi me shkrim për pozitën
i datës 18.08.2022.

Kolegji i Këshillit pas shqyrtimit të shkresave të lëndës konstatoi se ankesa e ankuesit është e bazuar dhe se çështja duhet të kthehet në rishqyrtim dhe rivendosje të organi i njëjtë, **SEPSE:**

Me dispozitat e Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publikë, përkatësisht nenin 4 përcaktohet se: *1. Nëpunësit profesional të shërbimit diplomatik dhe shërbimi korrektues janë nëpunës civilë me status të veçantë, të cilët rregullohen me këtë ligj dhe me ligj të veçantë...*" nga rrjedh se nëpunësit e shërbimit korrektues kanë statusin e nëpunësve civilë me status të veçantë, respektivisht të njëjtit i nënshtrohen legjislacionit në fuqi për nëpunësit civilë si dhe ligjeve të veçanta lidhur me elementet e marrëdhënies së punës që kanë të bëjnë me: *kushte të veçanta apo shtesë për rekrutim; të drejtat ose detyrimet specifike të tjera nga ato të parashikuara me këtë ligj; rregullat e veçanta për zhvillimin e karrierës sipas sistemit të gradave; zhvillimin profesional dhe nevojat për trajnime; transferimin dhe sistematizimin e nëpunësve, dhe se ekziston kompetenca lëndore për trajtimin e kësaj çështje ankimore në kuptim të nenit 6 paragrafi 1 dhe nenit 16 paragrafi 1 dhe 3 të Ligjit Nr. 06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës.*

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave gjatë administrimit të shkresave të lëndës ka gjetur se Shërbimi Korrektues i Kosovës, më datë 02.06.2022 ka publikuar Konkursin për gradim me numër protokoll 629 për pozitën Mbikëqyrës i Lartë në Qendrën Korrektuese në Dubravë, me numër reference MD/SHKK/003/01.06.2022, në të cilën pozitë ka aplikuar edhe ankuesi dhe si rrjedhojë ju kishte nënshtruar të gjitha fazave të procesit të gradimit, ku në testin me shkrim kishte rritur t'i mbledh 73 pikë, ndërsa në intervistë më gojë ishte vlerësuar me gjithsej 58.3 pikë, me ç' rast i njëjti nuk kishte arritur numrin e pikëve të mjaftueshme për tu shpallur kandidat fitues.

I pakënaqur me Listën përfundimtar të datës 01.09.2022 të kandidateve fitues për pozitën Mbikëqyrës i Lartë në Qendrën Korrektuese në Dubravë, ankuesi brenda afatit ligjor të përcaktuar me nenin 19 të Udhëzimit Administrativ MD-Nr. 02/2022 për Gradat e Zyrtarëve Korrektues, Kontrollimi i së Kaluarës së Tyre, Periudha Provuese dhe Promovim (me tej referuar si: Udhëzimi Administrativ MD-Nr.02/2022) ka parashtruar ankesë në Komisionin për Zgjidhjen e Ankesave të Shërbimit Korrektues të Kosovës, ndërsa ky i fundit me

Vendimin më numër protokoli 28KA/2 të datë 19.09.2022 ka refuzuar ankesën e ankuesit si të pabazuar.

Kundër Vendimit me numër protokoli 28KA/2 të datës 19.09.2022 të Komisionit për Zgjidhjen e Ankesave të Shërbimit Korrektues të Kosovës, ankuesi ka parashtruar ankesë në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, me pretendimin ankimor së vendimi i goditur me ankesë është nxjerr përmes shkeljes së dispozitave të Ligjit për Procedurën e Përgjithshme Administrative dhe Udhëzimit Administrativ MD-Nr.02/2022, duke theksuar së në këtë vendim nuk është shpjeguar situata faktike mbi të cilin është marrë vendimi sepse sipas të njëjtit përbërja e Komisionit Përzgjedhës ishte në kundërshtim me Udhëzimin Administrativ MD-Nr.02/2022, kështu i njëjti kërkon të anulohet Vendimi me numër protokoli 28KA/2 i datës 19.09.2022 i Komisionit për Zgjidhjen e Ankesave të Shërbimit Korrektues të Kosovës, Konkursi i brendshëm me numër protokoli 622 i datës 02.06.2022 dhe të detyrohet Shërbimi Korrektues i Kosovës që të rishpall konkurs të brendshëm për gradim për pozitën përkatëse të punës.

Kolegji i Këshillit lidhur me shqyrtimin e ligjshmërisë së pretendimeve ankimore të ankuesit analizoi aktin e goditur me ankesë, gjegjësisht Vendimin me numër protokoli 28KA/2 të datës 19.09.2022 të Komisionit për Zgjidhjen e Ankesave të Shërbimit Korrektues të Kosovës, dhe si rrjedhojë vlerësoj se i njëjti përmban të meta esenciale që pengojnë të çmuarit e ligjshmërisë së aktit. Kjo për faktin se me dispozitat e Ligjit Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, përkatësisht nenin 48 përcaktohet se: 1. *Arsyetimi i siguron palës mundësinë që ta kuptojë aktin administrativ. Arsyetimi përmban: 1.1. paraqitje të shkurtër të kërkesës së palës; 1.2. shpjegimin e situatës faktike mbi të cilën është marrë vendimi; 1.3. shkaqet të cilat kanë qenë vendimtare gjatë vlerësimit të provave; 1.4. bazën ligjore të vendimit dhe arsyeën pse është e zbatueshme në rastin konkret; 1.5. shkaqet për të cilat nuk është pranuar ndonjëri nga pretendimet e palëve; 1.6. në rastin e ushtrimit të diskrecionit, shpjegimin pse është ushtruar ai në mënyrën e dhënë në vendim.* 2. *Një arsyetim që është dukshëm i pamjaftueshëm, i paqartë, kundërthënës apo i pakuptueshëm, është i barabartë me mungesën e tij.* Ndërsa me nenin 134 paragrafi 1 të njëjtit ligj përcaktohet se: 1. *Krahas kërkesave të nenit 48 të këtij Ligji, arsyetimi i aktit administrativ që zgjidh ankesën, do të përmbajë, gjithashtu, vlerësimet e të gjitha pretendimeve të parashtruara nga pala në ankesë.*

Në kuptim të dispozitave ligjore të cekura si me lartë Kolegji i Këshillit vlerëson se Komisioni për Shqyrtimin e Ankesave pranë Shërbimit Korrektues të Kosovës, me rastin e shqyrtimit të ankesës nuk ka shqyrtuar pretendimet kryesore të ankuesit ngase refuzimi i ankesës është bërë vetëm mbi një konstatim të përgjithshëm dhe abstrakt duke theksuar se, citoj: *"Komisioni ka konstatuar se në baze të vendimit nr.774 të datës 12.07.2022 është emëruar komisioni përzgjedhës për zhvillimin e kësaj procedure të gradimit, komisioni përzgjedhës ka qenë në pajtim me dispozitat e nenit 11 të Udhëzimit Administrativ MD-Nr.02/2022 i datës 21.04.2022 për gradat e zyrtareve korrektues" ... "Komisioni Përzgjedhës sipas nenit 11 të Udhëzimit Administrativ MD-Nr.02/2022 për gradat e zyrtareve korrektues ka të përhur një anëtar të grupit etnik si dhe të gjithë anëtarët janë në pozita më të larta së pozita mbikëqyrës i lartë, si dhe kandidati gjatë fazës së intervistës nuk ka paraqitur ankesë në përbërjen e Komisionit"* i cili arsyetim në vlerësimin e Kolegjit të Këshillit është i pamjaftueshëm dhe në kundërshtim me dispozitat e nenit 48 paragrafi 1 nën paragrafi 1.2 1.3, 1.4 dhe 1.5 të Ligjit Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, ngase i njëjti nuk përmban shpjegimin e situatës faktike mbi të cilën është marrë vendimi, shkaqet të cilat kanë qenë vendimtare gjatë vlerësimit të provave, bazën ligjore të vendimit

dhe arsyen pse është e zbatueshme në rastin konkret si dhe shkaqet për të cilat nuk është pranuar ndonjëri nga pretendimet e palës.

Rrjedhimisht nga analizimi i vendimit të goditur me ankesë rezulton se Komisioni për Zgjidhjen e Ankesave nuk ka shqyrtuar të gjitha pretendimet ankimore të ankuesit, për faktin se ankuesi në ankesën e tij në mënyrë konkrete pretendon se në përbërje të Komisionit Përzgjedhës nuk kishte asnjë anëtar të gjinisë femërore dhe se anëtarët e këtij komisioni nuk kishin grada me të larta se pozita që rekrutohej, duke vepruar kështu në kundërshtim me nenin 134 paragrafi 1 të Ligjit 05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, ngase organi publik, në rastin konkret Komisioni për Zgjidhjen e Ankesave në Shërbimin Korrektues të Kosovës është i obliguar që t'i shqyrtoj të gjitha pretendimet ankimore të palës ankuese.

Me dispozitat e nenit 11 të Udhëzimit Administrativ MD-Nr.02/2022, përcaktohet se Komisioni Përzgjedhës themelohet me vendim të Drejtorit të Përgjithshëm dhe përbëhet nga tre anëtarë, i cili do të përfshijë anëtar të grupeve etnike dhe barazisë gjinore, ku kryesuesi dhe njëri anëtarë i komisionit duhet të ketë së paku 1 (një) gradë më të lartë se grada për të cilën zhvillohet procedura e rekrutimit, kurse anëtari i tretë i komisionit duhet të jetë nga njësia e burimeve njerëzore, ndërsa nga analizimi i vendimit të goditur me ankesë Kolegji i Këshillit vëren se Komisioni për Zgjidhjen e Ankesave, edhe përkundër faktit se pretendimi kryesor i ankuesit ishte në këtë drejtim, nuk ishte lëshuar fare në trajtimin e këtij pretendimi ankimor dhe rrjedhimisht konstatimin e përputhshmërisë së përbërjes së komisionit me këtë dispozitë ligjore.

Andaj, për sa me sipër dhe duke qenë se Vendimi me numër protokollit 28KA/2 i datës 19.09.2022 i Komisionit për Zgjidhjen e Ankesave të Shërbimit Korrektues të Kosovës përmban të meta të tilla të cilat pamundësojnë vendosjen meritore lidhur me këtë çështje juridiko-administrative, Kolegji i Këshillit konstatoi se ankesa është e bazuar dhe rrjedhimisht vlerësoi që kjo çështje ankimore të kthehet në ri-shqyrtim dhe rivendosje tek organi kompetent, në këtë rast të Komisioni për Zgjidhjen e Ankesave në Shërbimin Korrektues të Kosovës me detyrimin që i njëjti të rishqyrtoj ankesën e ankuesit të datës 08.09.2022, të eliminojë shkeljet e konstatuar sipas këtij vendimi dhe të nxjerr akt administrativ në pajtim me legjislacionin në fuqi.

Kështu që pas shqyrtimit dhe analizimit të të gjitha shkresave të lëndës si dhe duke u bazuar në nenin 6 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1, nenin 16 paragrafin 3 dhe nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.2 dhe 1.6 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, Kolegji i Këshillit vendosi si në dispozitiv të këtij Vendimi.

Vendimi hyn në fuqi në ditën e nënshkrimit nga Kryetari i Kolegjit.

Këshillë juridike: Kundër vendimit të Këshillit, pala e pakënaqur e cila pretendon se vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm mund të iniciojë konflikt administrativ në Gjykatën Themelore në Prishtinë-Departamenti për Çështje Administrative, brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh, nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk e ndalon ekzekutimin e këtij vendimi.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës

Lënda me numër A.nr.892/2022

Elakron GASHI

Zyrtar i Lartë për Bashkëpunim Profesional



Vendimi i dërgohet

- Ankuesit
- Drejtorit të Përgjithshëm të Shërbimit Korrektues të Kosovës;
- Udhëheqësit të Personelit në Shërbimin Korrektues të Kosovës;
- Arkivit të KPMSHCK-së