



REPUBLIKA E KOSOVËS REPUBLIKA KOSOVA REPUBLIC OF KOSOVO  
KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS  
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA  
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD CIVIL SERVICE OF KOSOVO



|  |                               |                              |                               |   |                     |
|--|-------------------------------|------------------------------|-------------------------------|---|---------------------|
| Pranuar / Dorezuar<br>Prijeno / Prudato<br>Received / Delivery | 26                            | 10                           | 2022                          | 2 | viti<br>god<br>year |
| Organ / Njësia<br>Organ / Jedinica<br>Org / Unit               | Nr Prot<br>Br Prot<br>Prot No | Shtesa<br>Prilog<br>Appendix | Sasia<br>Kolicina<br>Quantity |   |                     |
| SKDMESHKA  | 6482/2022                     |                              | 1/4                           |   |                     |



## Republika e Kosovës Republika Kosova – Republic of Kosovo

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS  
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA  
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVO

A.nr.797/2022

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës-Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave në përbërje nga: Ardita Haxhnikaj-Demi-kryetare, Malsore Gashi-Bajraktari dhe Eshref Shabani-anëtarë, me Avdyl Bekteshi-Zyrtar i Lartë për Bashkëpunim Profesional në cilësinë e procesmbajtësit, ka shqyrtuar ankesën A.nr.797/2022 të datës 13.09.2022 të parashtruar nga ankuesja të cilën më autorizim e përfaqëson nga Prishtina, kundër Vendimit me Nr.ref.532/2022 të datës 31.08.2022 të Ministres së Punëve të Jashtme dhe Diasporës, në çështjen juridike “ndërprerje e marrëdhënies së punës”, duke vepruar në pajtim me nenin 6 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1, nenin 16 paragrafi 3 dhe nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.8 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, me datë 26.10.2022, mori këtë:

### V E N D I M

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, *shpallet jo kompetent* për të vendosur lidhur me ankesën A.nr.797/2022 të datës 13.09.2022 e parashtruar nga ankuesja

### A r s y e t i m

Ankuesja përmes përfaqësuesit me autorizim, me datë 13.09.2022 ka parashtruar ankesë me numër protokoll 5367/2022 në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, kundër Vendimit Nr.ref.532/2022 të datës 31.08.2022 të Ministres së Punëve të Jashtme dhe Diasporës (tutje MPJD), për shkak të shkeljeve të dispozitave materiale dhe procedurave ligjore.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës bazuar në dispozitat e Rregullores Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave, me datë 20.09.2022 ka proceduar kërkesën për përgjigje në ankesë në Ministrinë e Punëve të Jashtme dhe Diasporës. Ndërsa Këshilli me datë 30.09.2022 ka pranuar shkresat lidhur me çështjen ankimore në vendosje.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave ka administruar këto prova: Ankesën me numër protokoll 5367/2022 të datës 13.09.2022 të parashtruar nga ankuesja në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës se bashku me shkresat e bashkangjitura si Autorizimin e datës 05.09.2022; Vendimin me numër 140/11 të datës 21.07.2011 të

Shpalljës së Konkurst; E-mailin e datës 02.06.2012 të Zyrës së Personelit të MPJ-së drejtuar ankueses/ lidhur me Njoftimin për intervistë; E-mailin e datës 31.12.2012 të ankueses drejtuar E-mailin e datës 31.12.2012 i drejtuar E-mailin e datës 31.12.2012 të drejtuar Vendimin Nr, Ref.1058/12 të datës 13.11.2012 të Ministrit të Punëve të Jashtme Vendimin me numër 313/2016 të datës 12.08.2016; Vendimin me numër ZSP/107/2016 të datës 13.09.2016 të Sekretarit të Përgjithshëm të MPJ-së; Akt emërimit me numër 186 të datës 13.09.2016; Vendimin Nr.ZSP-144/2017 të datës 26.09.2017 të Sekretarit të Përgjithshëm të MPJ-së; Vendimin Nr.ZSP/113 të datës 19.09.2016 të Sekretarit të Përgjithshëm në MPJ; Vendimin Nr.ref.648/23.07.2018 të Ministres së Ministrisë së Punëve të Jashtme; Kërkesën për përgjigje në ankesë me numër të protkollit 5526/2022 të datës 20.09.2022; Përgjigjen në ankesë me numër të Protkollit 5789/2022 të datës 30.09.2022; Fletkthesen e datës 21.09.2022.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave pas administrimit të shkresave të lëndës një nga një dhe të gjitha së bashku, konstaton se Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil nuk është kompetent për të vendosur lidhur me ankesën A.nr.797/2022 të datës 13.09.2022 të parashtruar nga ankuesja *sepse:*

Nga analizimi i provave materiale Kolegji ka gjetur së Ministri i Ministrisë së Punëve të Jashtme me Vendimin Nr.140/11 të datës 21.07.2011 ka miratuar shpalljen e Konkursit për përfaqësues diplomatik dhe konsullor në misionet diplomatike dhe konsullore të Republikës së Kosovës. Bazuar në këtë vendim, Ministria e Punëve të Jashtme më datë 22.07.2011 shpall Konkursin për drejtues dhe nëpunës të tjerë të misionit konsullor dhe për anëtarë të misionit diplomatik, e në të cilin konkurs kishte aplikuar edhe ankuesja. Me tej, nga shkresat e lëndës rezultojnë së lidhur me këtë procedurë konkurrimi ishte organizuar vetëm testimi i gjuhëve të huaja dhe intervista me gojë, dhe nga kjo fazë nuk ka dëshmi për vazhdimin e mëtejshëm të procesit të rekrutimit në fjalë, gjegjësisht pranimit të ankueses në pajtim me dispozitat e aplikueshme për shërbimin e jashtëm dhe shërbim civil.

Rrjedhimisht nga shqyrtimi i provave materiale Kolegji ka konstatuar së ankuesja bazuar në Vendimin Nr.Ref.1098/12 të datës 13.11.2012 të Ministrit të Punëve të Jashtme emërohet anëtare e shërbimit të jashtëm të Republikës së Kosovës duke i'u caktuar grada diplomatike "Këshilltare", dhe njëkohësisht e njëjta caktohet të shërbej si Këshilltare në Ambasadën e Republikës së Kosovës në Austri duke filluar nga data 01.12.2012. Tutje, bazuar në provat e lëndës rezultojnë së ankuesja me Vendimin Nr.393/2016 të datës 12.08.2016 të Ministrit të MPJ-së është kthyer nga misioni diplomatik nga data 01.11.2016, duke u sistemuar përkohësisht në pozitën e Zyrtare e Lartë për Politika Konsullore sipas Vendimit me numër ZSP/107/2016 të datës 13.09.2016 të Sekretarit të Përgjithshëm të MPJ-së, e me pastaj me Vendimin Nr.ZSP/144/2017 të datës 26.09.2017 të Sekretarit të Përgjithshëm të MPJ-së, ankuesja është transferuar në mënyrë të përhershme në pozitën Zyrtare e Lartë për Zhvillim në Akademinë Diplomatike. Me Vendimin Nr.ref.648/2018 të datës 23.07.2018 të Ministrit të MPJ-së ankueses i ipet grada diplomatike *Ministër Këshilltar*, dhe me të njëjtin vendim caktohet të shërbej në Ambasadën e Republikës së Kosovës në Bern/Konfederata e Zvicrës, me mandat 4 vjeçar, duke filluar nga data 01.09.2018.

Ministrja e Ministrisë së Punëve të Jashtme dhe Diasporës me Vendimin Nr.ref: 532/2022 të datës 31.08.2022 ka shfuqizuar Vendimin më numër reference 1058/12 të datës 13.11.2012 lidhur me emërimin e ankuesës në shërbim të jashtëm si dhe Vendimin e Ministrisë së Punëve të Jashtme lidhur me caktimin e ankuesës në shërbim në Ambasadën e Republikës së Kosovës në Bern/Konfederata e Zvicrës më datë 01.09.2018, mbi bazën ligjore së emërimi i ankueses në

shërbime të jashtëm është bërë në kundërshtim me nenin 20 të Ligjit Nr.03/L-022 për Shërbimin e Jashtëm.

Ankuesja në ankesën e parashtruar në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës pretendon së vendimi i kundërshtuar më ankesë karakterizohet me shkeljeve të dispozitave ligjore, shkelje formale-procedurale, dhe shkeljeve të ligjit material, konkretisht Ligjit Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshëm Administrative, Ligjit Nr.06/L-113 për Organizimin dhe Funksionimin e Administratës Shtetërore dhe të Agjencive të Pavarura, Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publikë, Ligjit Nr.03/L-022 për Shërbimin e Jashtëm dhe Ligjit Nr. 05/L-021 për Mbrojtjen nga Diskriminimi.

Në kuptim të pranueshmërisë së ankesës, Kolegji ju referua dispozitave të Ligjit Nr.03/L-149 për Shërbim Civil të Republikës së Kosovës i aplikueshëm në kohën e emërimit të ankuses në shërbim të jashtëm, përkatësisht nenit 3 paragrafi 4 ku përcaktohet se: *4. Personeli diplomatik dhe konsullor, si dhe personeli administrativ i dërguar jashtë vendit ose i punësuar në Ministrinë e Punëve të Jashtme të Kosovës, është pjesë e Shërbimit Civil të Kosovës dhe i nënshtrohet këtij ligji dhe legjislacionit përkatës në fuqi, si dhe nenit 8 të Ligjit Nr.03/L-044 për Ministrinë e Punëve të Jashtme dhe Shërbimin Diplomatik me të cilin parashihet: Anëtarët e Shërbimit Diplomatik të Kosovës, përveç të emëruarve politik, janë pjesë e Shërbimit Civil të Kosovës dhe personeli i tij i nënshtrohet të njëjtave paga, kërkesa dhe kushte të punës, përveç nëse parashihet ndryshe me këtë ligj ose me ligje tjera ose akte nënligjor, dhe rrjedhimisht në kuptim të këtyre dispozitave ligjore Kolegji konstaton se përveç të emëruarave politikë, nëpunësit e shërbimit të jashtëm përfshirë personelin diplomatik, konsullor dhe personelin administrativ të punësuar në Ministrinë e Punëve të Jashtme apo të angazhuar në shërbim të jashtëm, kanë statusin e nëpunësit civilë dhe së pranimi i tyre në shërbim të jashtëm duhet të bëhet në pajtim me dispozitat e legjislacionit për shërbim të jashtëm dhe legjislacionit të aplikueshëm për shërbim civil, andaj mbi këtë bazë ligjore, si dhe duke marrë parasysh faktin se ankuesja ishte emëruar në shërbim të jashtëm mbi bazën e vendimit të Ministrit të Ministrisë së Punëve të Jashtme, e meqenëse me asnjë provë nuk vërtetohet se e njëjta ka themeluar marrëdhënie të punës në shërbim civil përmes nënshkrimit të Aktit të emërimit ashtu siç përcaktohej me nenin 19 paragrafi 1 të Ligjit Nr.03/L-149 për Shërbimin Civil të Republikës së Kosovës me të cilin parashihej se: *Nëpunësit civilë themelojnë marrëdhënien e punës pas përfundimit me sukses të procedurave të pranimit të përcaktuara me këtë ligj dhe me aktet përkatëse nënligjore dhe pas pranimit të një shkrese të emërimit brenda tridhjetë (30) ditëve pas përfundimit të procedurës nga institucioni kompetent në të cilën do të gjejë punë nëpunësi i ri civil....*, Kolegji duke u bazuar në nenin 6 paragrafi 1 nënparagrafi 1.1 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, ku përcaktohet se Këshilli është kompetent për të shqyrtuar vetëm ankesat e nëpunësve civilë dhe kandidatëve për pranim në Shërbimin Civil, konstaton se Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës nuk është kompetent për të vendosur lidhur me ankesën e ankuses si në dispozitiv të këtij vendimi.*

Bazuar në rrethanat si me lartë, Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave pas analizimit të provave të lëndës, e duke u bazuar në nenin 18 paragrafi 1 nënparagrafi 1.8 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, vendosi si në dispozitiv të këtij vendimi.

Vendimi hyn në fuqi në ditën e nënshkrimit nga Kryetarja e Kolegjit.

**Këshillë juridike:** *Kundër vendimit të Këshillit, pala e pakënaqur e cila pretendon se vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm mund të iniciojë konflikt administrativ në gjykatën kompetente, Gjykatën Themelore në*



Prishtinë/ Departamenti për Çështje Administrative brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk e ndalon ekzekutimin e këtij vendimi

## KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS

Lënda me numër A.nr.797/2022

Avdyll BEKTESHI

*Avdyll Bekteshi*  
Procesmbajtës

Ardita Haxhnikaj-DEMI

*Ardita Haxhnikaj-Demi*  
Kryetare e Kolegjit



### Vendimi i dërgohet:

- Përfaqësuesit të ankueses Avokai
- Ministres së Ministrisë së Punëve të Jashtme dhe Diasporës;
- Zëvendës Sekretarit të Përgjithshëm të Ministrisë së Punëve të Jashtme dhe Diasporës;
- Udhëheqësit të Burimeve Njerëzore në Ministrinë e Punëve të Jashtme dhe Diasporë ; dhe
- Arkivot të KPMSHCK-së

