



REPUBLIKA E KOSOVES-REPUBLIKA KOSOVA-REPUBLIC OF KOSOVO
KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBEKOSOVA
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD CIVIL SERVICE OF KOSOVO

Planuar / Dorezuar Priljeño/Prodato Received/Delivery	26.09.2022	2	viti god year
Organ /Njesia Organ /Jedinica Org./Unit	Nr Prot Br Prot Prot No	Shtojca Prilog Appendix	Sasia Kolicina Quantity
5685/K	5685/2022		1/5



Republika e Kosovës Republika Kosova – Republic of Kosovo

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBEKOSOVA
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVO

A.nr.703/2022

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës-Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave në përbërje nga: Ardita Haxhnikaj-Demi-kryetare, Eshref Shabani dhe Malsore Gashi-Bajraktari-anëtarë, më Avdyl Bekteshi-Zyrtar i Lartë për Bashkëpunim Profesional në cilësinë e procesmbajtësit, ka shqyrtuar ankesën me numër A.nr.703/2022 të datës 12.08.2022 të parashtruar nga ankuesi kundër Vendimit me numër protokolli 2022/ZDP/204 të datës 25.07.2022 të Drejtorit të Përgjithshëm të Autoritetit të Aviacionit Civil të Kosovës, në çështjen juridike “*kërkesë nga marrëdhënia e punës*”, duke vepruar në pajtim me Nenin 6 paragrafin 1 nënparagrafin 1.1, Nenin 16 paragrafi 3 dhe Nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.2 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës dhe Rregulloren Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, në seancën për këshillim dhe votim të mbajtur me datën 26.09.2022, mori këtë:

V E N D I M

I. *Aprovohet si e bazuar* ankesa më numër A.nr.703/2022 e datës 12.08.2022 e parashtruar nga ankuesi

II. *Anulohet* Vendimi me numër protokolli 2022/ZDP/204 i datës 25.07.2022 i Drejtorit të Përgjithshëm të Autoritetit të Aviacionit Civil të Kosovës, si dhe çdo vendim tjetër administrativ i pasuar si rrjedhojë e këtij vendimi.

III. *Obligohet* Drejtori i Përgjithshëm i Autoritetit të Aviacionit Civil të Kosovës që brenda afatit prej pesëmbëdhjetë (15) ditësh nga dita e pranimit të këtij vendimi të kthejë ankuesin në vendin e punës sipas Akt-it të Emërimit të datës 30.04.2013, me të gjitha të drejtat dhe detyrimet nga marrëdhënia e punës si dhe të bëjë kompensimin e diferencës së pagës nga data 25.07.2022 deri në zbatimin e këtij vendimi.

IV. Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës duhet të njoftohet me shkrim pas ndërmarrjes së veprimeve në pajtim me këtë vendim.

Arsyetim

Ankuesi i punësuar në Autoritetin e Aviacionit Civil të Kosovës, më datë 12.08.2022 ka parashtruar ankesë me numër protokoli 4688/2022 në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, kundër Vendimit me numër protokoli 2022/ZDP/204 të datës 25.07.2022 të Drejtorit të Përgjithshëm të Autoritetit të Aviacionit Civil të Kosovës, për shkak të shkeljeve të dispozitave të procedurës administrative dhe shkelje të dispozitave të ligjit material.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës bazuar në dispozitat e Rregullores Nr.02/2018 për Rregullat dhe Procedurat e Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, më datë 19.08.2022 ka dërguar kërkesën për përgjigje në ankesë të ankuesit në Autoritetin e Aviacionit Civil të Kosovës, ndërsa Këshilli më datë 23.08.2022 ka pranuar përgjigje në ankesë së bashku me shkresat e bashkangjitura të lëndës.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave për vërtetimin e plotë dhe të drejtë të gjendjes faktike si dhe vendosjes në mënyrë meritore, ka administruar këto prova: Ankesën me numër protokoli 4688/2022 të datës 12.08.2022 të parashtruar nga ankuesi në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Vendimin me numër protokoli 2022/ZDP/204 i datës 25.07.2022 i Drejtorit të Përgjithshëm të Autoritetit të Aviacionit Civil të Kosovës; Akt Emërimit AE.Nr.01/2022 i datës 29.07.2022; e-mailin e datës 12.08.2022 të ankuesit; Kërkesën për përgjigje në ankesë e datës 19.08.2022; Përgjigjen në ankesë e datës 23.08.2022; Akt Emërimit e datës 17.07.2012; Përshkrimin e detyrave të punës Zyrtar për Bashkëpunim Ndërkombëtar; Rekomandimin për emërimin e ankuesit në pozitën Zyrtar i Lartë për Bashkëpunim Ndërkombëtar i datës 08.02.2013; Shkresë për procedurat për avancim në karrierë të nëpunësve civil e datës 03.04.2013; Urdhër me Nr.01/UA/2013 i datës 15.03.2013; Kërkesë për avancim në karrierë të ankuesit e datës 03.04.2013; Vendimin me Nr.Ref AACK/ADM/BNJ/01/2013 i datës 19.04.2013; Raportin për rekrutimit e zyrtarit të lartë për bashkëpunim ndërkombëtar i datës 29.04.2013; Formularin për punësim të ankuesit; Formularin Form. MAP-SHCK-10 për renditjen përfundimtare të kandidatëve; Formularin Form.MAP-SHCK-11 për raportin final të rekomandimit nga komisionit rekrutues i datës 26.04.2013; Vendimin Nr. Ref AACK/ADM/BNJ/01-2013 i datës 30.04.2013; Akt Emërimit e datës 01.05.2013; Vendimin me Nr.57/2014 i datës 26.12.2014 i Këshillit të Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Raportin e Mbikëqyrës së zbatimit të rregullave dhe parimeve të legjislacionit për shërbimin civil në Autoritetin e Aviacionit Civil të Kosovës shtator 2014; e-mail i datës 25.07.2022 nga Agjencia Kundër Korrupsion; e-mailin e datës 25.07.2022 nga

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave bazuar në vlerësimin e hollësishëm të çdo prove veç e veç dhe të gjitha provave të marra së bashku, si dhe bazuar në rezultatin tërësor të shqyrtimit administrativ, konstatoi se ankesa e ankuesit është e bazuar, **SEPSE:**

Nga administrimi i provave të lëndës Kolegji i Këshillit ka gjetur se ankuesi në bazë të Akt-it të Emërimit të datës 17.07.2012 ka ushtruar pozitën e Zyrtarit për Bashkëpunim Ndërkombëtar në Autoritetin e Aviacionit Civil të Kosovës, ndërsa pas procedurës së avancimit të shpallur me datë 04.05.2013, e Vendimin Ref.nr.AACK/ADM/BNJ/01-2013 të datës 30.04.2013 të Drejtorit të Përgjithshme të Autoritetit të Aviacionit Civil të Kosovës ankuesi është përzgjedhur në pozitën

Zyrtar i Lartë për Bashkëpunim Ndërkombëtar, duke ju lëshuar edhe Akti i Emërimit i datës 30.04.2013.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës në kuadër të ushtrimit të funksionit të tij kushtetues dhe ligjor, gjegjësisht me rastin monitorimit të rregullt në Autoritetin e Aviacionit Civil të Kosovës për vitin 2013, ka konstatuar se procedura e avancimit e shpallur me datë 04.05.2013 për pozitën Zyrtar i Lartë për Bashkëpunim Ndërkombëtar" është zhvilluar në kundërshtim me Ligjin Nr. 03/L-149 për Shërbimin Civil të Republikës së Kosovës dhe Rregulloren Nr. 21/2012 për Avancimin në Karrierë të Nëpunësve civil, fakt ky i konstatuar si e gjetur me shenjen 5 në Raportin e Monitorimit të miratuar përmes Vendimit Nr. 57/2014 të datës 2014 të Kryetarit të Këshillit të Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës.

Drejtori i Përgjithshëm i Autoritetit të Aviacionit Civil të Kosovës më datë 25.07.2022 ka nxjerrë Vendimin Nr.Ref:34/2022, më të cilin në pikën I të dispozitivit ka vendosur lidhur me zbatimin Vendimit me Nr. 57/2014 të datës 26.12.2014 të Këshillit të Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës përkitazi më të gjeturën dhe rekomandimin 5 të Raportit të Monitorimit të vitit 2013, ndërsa në pikën II të diapozitivit ka anuluar Vendimin Ref:AACK/ADM/BNJ/01-2013 të datës 30.04.2013 me të gjitha pasojat juridike përshirë ndryshimin në gradën dhe pagës dhe ka obliguar Njësinë e Burimeve Njerëzore të Autoritetit të Aviacionit Civil të Kosovës që të bëjë ndryshim dhe plotësim të Akt-it të emërimit.

Ankuesi në ankesën e parashtruar në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, kundër Vendimit me numër protokolli 2022/ZDP/204 i datës 25.07.2022 të Drejtorit të Përgjithshëm të Autoritetit të Aviacionit Civil të Kosovës, pretendon që vendimi i kontestuar nuk i përmban elementet e aktit administrative sipas nenit 47 të Ligjit Nr. 05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, është nxjerr në kundërshtim me Ligjin Nr. 02/L-028 për Procedurën Administrative i cili ka qenë i aplikueshëm në kohën kur është zhvilluar procedura e avancimit për pozitën Zyrtar i Lartë për Bashkëpunim Ndërkombëtar.

Sipas Nenit 13 të Ligjit Nr.03/L-192 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës i aplikueshëm në kohën e nxjerrjes së Vendimit të Këshillit Nr. 57/2014 të datës 26.12.2014 të, Vendimi i Këshillit paraqet vendimin administrativ të formës së prerë dhe ekzekutohet nga zyrtari i nivelit të lartë drejtues ose personi përgjegjës i institucionit brenda afatit prej pesëmbëdhjetë (15) ditësh nga dita e pranimit të vendimit, rregullim ligjor i përcaktuar edhe me Nenin 21 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, tani në zbatim, sipas të cilit: "*Vendimi i Këshillit është vendim administrativ i formës së prerë dhe zbatohet nga zyrtari i nivelit të lartë drejtues ose personi përgjegjës i institucionit që e ka marrë vendimin e parë ndaj palës. 2. Zbatimi i vendimit duhet të bëhet brenda afatit prej pesëmbëdhjetë (15) ditësh nga dita e pranimit të vendimit të Këshillit. 3. Moszbatimi i vendimit të Këshillit...*"

Në pikëpamje të ligjshmërisë së Vendimit me numër protokolli 2022/ZDP/204 i datës 25.07.2022 të Drejtorit të Përgjithshëm të Autoritetit të Aviacionit Civil të Kosovës, Kolegji i Këshillit ka analizuar dispozitat e Ligjit Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative i aplikueshëm në kohën e nxjerrjes së vendimit të kundërshtuar me ankesë përkatësisht:

Nenin 51 ku përcaktohet se: *Një akt administrativ fillon të prodhojë pasojat juridike në raport me palën të cilës i drejtohet apo e cila cenohet nga ai, me njoftimin e përmbajtjes të tij...4. Një akt administrativ do të prodhojë pasoja juridike për aq kohë sa nuk është anuluar apo shfuqizuar sipas detyrës zyrtare apo si*

rezultat i ushtrimit të mjeteve juridike administrative apo gjyqësore, nuk skadon për arsye të kohës apo përmbushjes së qëllimit të tij, apo nuk pushon së prodhuari të pasojave, për çfarëdo arsye tjetër të paraparë me ligj.

Nenin 53 sipas të cilit: 1. Një akt administrativ mund të anulohet apo shfuqizohet, sipas detyrës zyrtare, nga organi publik që ka kompetenca të nxjerrë aktin, nga organi i tij mbikëqyrës apo nga një organ tjetër i përcaktuar shprehimisht me ligj. 2. Anulimi i një akti administrativ ka pasoja në të kaluarën (retroaktive), ndërsa shfuqizimi i aktit administrativ ka pasoja vetëm në të ardhmen. Anulimi edhe shfuqizimi mund të jenë të pjesshëm apo të tërësishëm. 3. Anulimi apo shfuqizimi bëhen me një akt të ri me shkrim, i cili anulon, shfuqizon, ndryshon apo plotëson aktin e parë.

Nenin 144 ku përcakton se: " 1.Një akt administrativ do të bëhet i ekzekutueshëm me: 1.1. skadimin e afatit për ankesën kundër tij, nëse një ankesë e tillë nuk është parashtruar;1.2. njoftimin e palës, me aktin, kur sipas ligjit, nuk lejohet ankesa, 1.3. njoftimin e palës me aktin, kur, sipas ligjit, ankesa nuk ka efekt pezullue.1.4. njoftimin e palës me aktin e ndalimit të efektit pezullues të ankesës, në pajtim me paragrafin 3 të nenit 130 të këtij Ligji, apo 1.5. njoftimin e palës për refuzimin e ankesës.2. Akti i zgjidhjes së ankesës që ndryshon një akt administrativ të ankimuar, bëhet i ekzekutueshëm me njoftimin e palës.3. Akti administrativ nuk mund të ekzekutohet nëse kanë kaluar pesë (5) vite nga koha kur akti administrativ është bërë i ekzekutueshëm dhe nuk është ndërmarrë asnjë veprim ekzekutimi, apo kanë kaluar 3 (tre) vite nga veprimi i fundit për ekzekutimin.

Andaj, referuar kuadrit ligjor të përshkruar si me lartë dhe meqenëse nga administrimi i shkresave të lëndës nuk rezulton të jetë ndërmarr ndonjë veprim ligjor për ekzekutim (vullnetar apo të detyrueshëm) apo kundërshtim të Vendimit të Këshillit Nr.57/2014 të datës 26.12.2014, Kolegji i Këshillit konstaton së ekzekutimi i Vendimit Nr.57/2014 i datës 26.12.2014 përmes vendimit të kontestuar është bërë pas kalimit të afatit ligjor për ekzekutim rrjedhimisht në kundërshtim me dispozitat e parashkrimit ligjor lidhur me ekzekutimin e aktit administrativ të përcaktuara me Nenin 144 paragrafi 3 të Ligjit Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative. Kështu që mbi bazën e këtyre rrethana ligjore dhe gjendjen e konstatuar faktike Kolegji vlerëson së Vendimi me numër protokolli 2022/ZDP/204 i datës 25.07.2022 i nxjerrë mbi bazën e zbatimit të Vendimi i Këshillit Nr.57/2014 të datës 26.12.2014 është ligjërisht i pa bazuar dhe në shpërputhje me parimin e sigurisë juridike.

Nisur nga konstatimi së vendimi i kundërshtuar me ankesë është i përfshirë më shkelje të dispozitave materiale, Kolegji i Këshillit konstaton së një akt administrativ i nxjerrë në kundërshtim më ligjin material është akt i paligjshëm në vështrim të nenin 52 paragrafi 1 nënparagrafi 1.5 të të Ligjit Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative dhe si i tillë nuk prodhon asnjë pasojë juridike, kështu që për këto arsye rrjedhë së janë të bazuara pretendimet ankimore të ankuesit.

Theksuar si me sipër e më qëllim të vendosjes së ligjshmërisë, Kolegji i Këshillit në mbështetje të nenit 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.2 të Ligjit Nr. 06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, vendosi si në dispozitiv të këtij vendimi.

Vendimi hyn në fuqi ditën e nënshkrimit nga Kryetarja e Kolegjit.

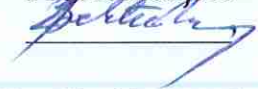
Këshillë juridike:

Kundër vendimit të Këshillit, pala e pakënaqur e cila pretendon se vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm mund të iniciojë konflikt administrativ në Gjykatën Themelore në Prishtinë/Departamenti për Çështje

Administrative, brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk e ndalon ekzekutimin e këtij vendimi.

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
Lënda me numër A.nr.703/2022

Avdyl BEKTESHI
Procesmbajtës



Vendimi i dërgohet

- Ankuesit.
- Drejtorit të Përgjithshëm të Autoritetit të Aviacionit Civil të Kosovës;
- Udhëheqësit të Burimeve Njerëzore në Autoritetin e Aviacionit Civil të Kosovës dhe;
- Arkivit të KPMSHCK-së.

Ardita Haxhnikaj-DEMI
Kryetare e Kolegjit

