



REPUBLIKA E KOSOVËS-REPUBLIKA KOSOVA REPUBLIC OF KOSOVO
KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD CIVIL SERVICE OF KOSOVO

Pranuar / Dorezuar Pritjen / Priloge Received / Delivery	07-04-2023	3	viti god Year
Organ / Njësia Org. / Jednica Org. / Unit	Nr Prot Br Prot Prot No	Shtojca Prilog Appendix	Sasia Kolicina Quantity
SKMSTAK	3378/2023		115



Republika e Kosovës
Republika Kosova – Republic of Kosovo

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVO

A.nr.323/2020

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës-Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave i përbërë nga: Malsore Gashi – Bajraktari- kryetare, Eshref Shabani dhe Jeton Koca- anëtar, Rushit Kajtazi, Zyrtar i Lartë për Bashkëpunim Profesional në cilësinë e procesmbajtësit, bazuar në Aktgjykimin A.nr.72/2021 të datës 01.07.2022 të Gjykatës Themelore në Prishtinë-Departamenti për Çështje Administrative dhe Aktgjykimit AA.nr.664/2022 të datës 26.01.2023, të Gjykatës së Apelit të Kosovës, ka rishqyrtuar ankesën me numër A.nr.323/2020, të datës 27.10.2020, të ankuesit me adrese banimi rruga "Muharrem Fejza" Komuna e Prishtinës, kundër organit të punësimit Ministria e Tregtisë dhe Industrisë, në çështjen juridike "kërkesë nga marrëdhënia e punës", duke vepruar në pajtim me nenin 6 paragrafin 1 nën paragrafi 1.1 dhe nenin 18 paragrafi 1 nën paragrafin 1.3 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës dhe Rregulloren Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, në seancën për këshillim dhe votim, me datë 07.04.2023, mori këtë:

V E N D I M

- I. Aprovohet pjesërisht si e bazuar ankesa me numër A.nr.323/2020 e datës 27.10.2020 e parashtruar nga ankuesi, ashtu që aprovohet pretendimi ankimor lidhur me shtesën mbi pagën bazë për kushte specifike, ndërsa, *refuzohet* pretendimi ankimor lidhur me me kompensimin në mënyrë retroaktive të shtesës për kushte specifike të punës dhe harmonizimin e koeficientit të pagës.
- II. Obligohet Sekretari i Përgjithshëm i Ministrisë së Industrisë, Ndërmarrësisë dhe Tregtisë, që në afat prej pesëmbëdhjetë (15) ditësh nga dita e pranimit të vendimit, të ndërmarrë të gjitha veprimet e nevojshme ligjore të përcaktuara me legjislacionin në fuqi që rregullon çështjen për kushte specifike.
- III. Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, duhet të njoftohet me shkrim pas ndërmarrjes së veprimeve në pajtim me këtë vendim.

A r s y e t i m

Ankuesi _____, i punësuar *Inspektor i Lartë për Mbikëqyrjen e Tregut për Naftë dhe Derivate të Naftës*, në Ministrinë e Tregtisë dhe Industrisë, më datë 23.10.2020, nëpërmjet postës ka parashtruar ankesë në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, me pretendimet ankimore për kompensimin e shtesës mbi pagën bazë për shkak të kushteve specifike të punës në mënyrë retroaktive nga data 25.05.2013. Ankesa e ankuesit është pranuar më datë 27.10.2020 dhe është protokolluar me numër Nr. Prot. 2277/2020.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, më datë 29.10.2020, ankesën e ankuesit e ka proceduar për përgjigje në ankesë te Ministria e Tregtisë dhe Industrisë. Më datë 06.11.2020, Këshilli ka pranuar përgjigjen në ankese se bashku me shkresat e lëndës.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, më datë 10.12.2020 ka nxjerr Vendim me numër A.nr. 323/2020, me të cilin vendim e ka aprovuar pjesërisht si të bazuar ankesën e ankuesit.

Ankuesi _____, i pakënaqur me Vendimin me numër A.nr. 323/2020 të datës 10.12.2020 të Këshillit të Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, me datë 13.01.2020, ka iniciuar konflikt administrativ në gjykatën kompetente përkatësisht në Gjykatën Themelore në Prishtinë Departamenti për Çështje Administrative, ndërsa Gjykata Themelore në Prishtinë/Departamenti për Çështje Administrative me datë 01.07.2022 nxjerr Aktgjykim me numër A.nr. 72/2022 me të cilin e aprovon si të bazuar kërkesë padinë e paditësit, duke anuluar vendimin e Këshillit të Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës dhe duke e kthyer çështjen në rishqyrtim dhe rivendosje.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës kundër Aktgjykimit me numër A.nr.72/2022 të datës 01.07.2022, të Gjykatës Themelore në Prishtinë/Departamentit për Çështje Administrative, me datë 10.08.2022 parashtron ankesë në Gjykatën e Apelit Departamenti për Çështje Administrative në Prishtinë.

Gjykata e Apelit e Kosovës Departamenti për Çështje Administrative me datë 26.01.2023, nxjerr Aktgjykim me numër AA.nr.664/2022 me të cilin e refuzon si të pa bazuar ankesën e Këshillit të Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, ndërsa e vërteton Aktgjykimin me numër A.nr. 72/2022 të datës 01.07.2022 të Gjykatës Themelore në Prishtinë/Departamenti për Çështje Administrative.

Kolegji për shqyrtimin e ankesave ka administruar këto prova: Ankesën A nr.323/2020, e datës 27.10.2020, drejtuar Këshillit të Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Kontrata e marrëdhënies se punës e datës 24.11.2008; Kontrata e marrëdhënies se punës e datës 24.09.2009; Ndryshimi dhe plotësimi i akt Emërimit i datës 22.10.2018; Ndryshimi dhe plotësimi i akt emërimit të datës 10.02.2015; Akt Emërimi i datës 30.01.2012; Përshkrimi i detyrave të punës; Kërkesë e datës 04.09.2020; Kërkesë e datës 03.09.2020; Ankesë e datës 13.05.2015, drejtuar Komisionit për Zgjidhjen e Kontesteve dhe Ankesave; Vendimi i datës 28.05.2015; lista e pagave; prej 01.10.2020, deri me datën 31.10.2020; kërkesë e datës 25.09.2020; Aktgjykimin A.nr.72/2021 të datës 01.07.2022 të Gjykatës Themelore në Prishtinë-Departamenti

për Çështje Administrative dhe Aktgjykimit AA.nr.664/2022 të datës 26.01.2023, të Gjykatës së Apelit të Kosovës.

Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave, për rivendosjen e kësaj çështje ka shqyrtuar të gjitha shkresat e lëndës të parashtruara nga palët në procedurë si dhe duke marrë për bazë pikëpamjet juridike sipas Aktgjykimit AA.nr.664/2022 e Gjykatës së Apelit të Kosovës-Departamenti për Çështje Administrative i datës 26.01.2023 si dhe Aktgjykimit me numër Anr.72/2022 të Gjykatës Themelore në Prishtinë-Departamenti për Çështje Administrative i datës 01.07.2022 ka konstatuar se ankesa e parashtruar nga ankuesi është pjesërisht e bazuar, sepse:

Kolegji për shqyrtimin e ankesave në bazë të Akt Emërimit të datës 22.10.2018, ka konstatuar se ankuesi mban pozitën e punës *Inspektor i Lartë për Mbikëqyrjen e Tregut për Naftë dhe Derivate të Naftës*, në Ministrinë e Tregtisë dhe Industrisë.

Ankuesi më datë 03.09.2020 ka parashtruar kërkesë, në Ministrinë e Tregtisë dhe Industrisë, për njohjen e të drejtës për pagesën e shtesës mbi pagën bazë për kushte specifike në punë, ndërsa në mungesë të përgjigjes nga Ministria e Tregtisë dhe Industrisë, ankuesi me datë 27.10.2020 ka parashtruar ankesë në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, me pretendimin se i takon e drejta në realizimin e shtesës në pagë për shkak të kushteve specifike në punë në mënyrë retroaktive nga data 25.05.2013, siç përcaktohet me dispozitat e Ligjit Nr.04/L-186 për Ndryshimin dhe Plotësimin e Ligjit Nr.03/L-181 për Inspektoratin dhe Mbikëqyrjen e Tregut, i publikuar në Gazetë Zyrtare me datë 10.05.2013.

Këshilli me Vendimin me numër A.nr.323/2020 të datës 10.12.2020 ka aprovuar pjesërisht si të bazuar ankesën e ankuesit lidhur me pretendimin ankimor të ankuesit për shtesën në pagë për shkak të kushteve specifike në punë, duke vlerësuar se realizimi i shtesës për kushte specifike të punës për ankuesin mund të bëhet vetëm pas aprovimit nga institucionet përgjegjëse respektivisht Ministria përgjegjëse për Administratë Publike, siç parashihej me dispozitat e Ligjit Nr.03/L-147 për Pagat e Nëpunësve Civil i aplikueshëm në kohën e shqyrtimit të ankesës A.nr. 323/2020 të datës 27.10.2020 përkatësisht nenin 16 paragrafi 1 ku përcaktohet se: *...institucioni kërkon miratimin e një shtese për kushte të punës për këta nëpunës civil, sipas aktit nënligjor të përcaktuar në paragrafin 2. të këtij neni, si dhe dispozitat e Rregullores Nr.33/2012 për Shtesat në Pagë dhe Kompensime Tjera të Nëpunësve Civil, përkatësisht nenit 7 paragrafi 3 ku përcaktohet se: " ...për aprovimin e shtesës për kushte të veçanta, institucioni duhet t'i ofrojë Ministrisë përgjegjëse për Administratë Publike kërkesën që përmban: 3.1 arsyeshmërinë për pagimin e shtesës për kushte specifike të punës për pozitën (at) përkatëse; 3.2 listën e pozitave përkatëse, gradat dhe numrin e nëpunësve civil për çdo pozitë; 3.3 detajet, sipas të cilave, secila pozitë përkatëse pritet të jetë e ekspozuar ndaj rrezikut; 3.4 koston vjetore të vlerësimit financiar të shtesave për kushte specifike të punës.*

Kolegji bazuar në shkresat e lëndës ka konstatuar, se organi i punësimit në zbatim të vendimit të Këshillit A.nr. 323/2020 të datës 10.12.2020, përmes shkresës me numër protokollit 3294/2020 të datës 24.12.2020 ka njoftuar Këshillin që me datë 18.12.2020 kanë parashtruar kërkesë të Ministria e Punëve të Brendshme si ministri përgjegjëse për Administratë Publike për

miratimin e shtesës për kushte tregu si dhe caktimin e shumës së shtesës, mirëpo që nga provat e lëndës nuk vërtetohet së kjo kërkesë është miratuar.

Andaj, duke qenë së në riprocedurë kemi rrethana te reja ligjore, përkatësisht kemi ndryshime ligjore përkitazi me sistemin e pagave dhe shtesave të nëpunësve civil, Kolegji lidhur me pretendimin ankimor për shtesa të veçanta mori parasysh dispozitat e Ligjit Nr.08/L-196 për Pagat në Sektorin Publik i aplikueshëm nga data 05.02.2023, i cili me dispozitat e nenit 45 ka shfuqizuar Ligjin Nr.03/L-147 për Pagat e Nëpunësve Civil si dhe çdo dispozitë të ligjit apo të aktit nënligjor tjetër që rregullon çështjen e pagës, kompensimeve, shtesave, shpërblimeve apo kategorie tjetër në fushën e pagave, e që nuk është autorizuar shprehimisht për t'u nxjerr nga dispozitat e këtij ligji.

Bazuar në nenin 26 të Ligjit Nr.08/L-196 për Pagat në Sektorin Publik është përcaktuar se: *Shtesa për kushte specifike të punës përfitohet nga zyrtaret/ët publik dhe të punësuarat/it e tjerë që janë të ekspozuar ndaj rrezikshmërisë në vendin e punës ose kanë kushte specifike të punës që ua rrezikojnë jetën dhe/apo shëndetin.* 2. Shtesa e përcaktuar në paragrafin 1. të këtij neni, nuk mund të jetë më e lartë se 1% e fondeve totale të përdorura nga organizata buxhetore, për pagën bazë të zyrtareve/ëve publik të organizatës buxhetore në të njëjtin vit financiar. 3. Për qëllim të zbatimit të këtij neni, Qeveria e Republikës së Kosovës do të trajtohet si një (1) organizatë buxhetore. 4. Me rastin e krijimit të funksioneve, pozitave, apo emërtesat e reja sipas nenit 42 të këtij ligji, institucioni në të cilin krijohet pozita, kur e vlerëson se kësaj pozite duhet ti takoj shtesa për kushte specifike të punës, kërkon nga ministria përgjegjëse për administratën publike dhe ministria përgjegjëse e financave pëlqimin për përfitim të kësaj shtese. 5. Pozitat përkatëse për të cilat përfitohet shtesa për kushte specifike të punës, vlera dhe procedura për përfitimin e saj miratohen me akt nënligjor nga Qeveria pas propozimit nga ministria përgjegjëse për finance. Ndërsa Rregullorja (QRK) Nr.08/2023 për Shtesat për të Punësuarit në Sektorin Publik, me dispozitat e nenit 7 ka paraparë se: 1. Secili institucion që vlerëson se ka zyrtarë publikë dhe të punësuar të tjerë që plotësojnë kriteret për të përfituar këtë shtesë dorëzon kërkesën për miratim të shtesës për pozitat përkatëse tek Komisioni sipas paragrafit 2 të këtij neni, me të dhënat si në vijim: 1.1. pozitën dhe numrin e të punësuarve në këtë pozitë; 1.2. përshkrimin e punës të të punësuarit; 1.3. arsyetimin e detajuar për përfitimin e shtesës; 1.4. klasën dhe koeficientin. 2. Kërkesa sipas paragrafit 1, dorëzohet tek Komisioni i cili themelohet nga Qeveria e Republikës së Kosovës, me mandat tre (3) vjeçar, në këtë përbërje: 2.1. përfaqësues nga Zyra e Kryeministrit; 2.2. përfaqësues nga Ministria përgjegjëse për financa; 2.3. përfaqësues nga Ministria përgjegjëse për Administratë Publike.... 5. Komisioni është përgjegjës të përpiloj raport përfundimtar në bazë të kërkesave të institucioneve sipas paragrafit 1 të këtij neni, i cili duhet të përmbaj: 4.1. lista me pozitat për të cilat kërkohet shtesa e kushteve specifike të punës, të cilat i plotësojnë kushtet e përcaktuara në ligjin përkatës për pagat dhe dispozitat e kësaj Rregulloreje; 4.2. vlerën indikative të rekomanduar për secilën kategori potencialisht përfituese të shtesës për kushte specifike të punës, duke respektuar kufizimet buxhetore të përcaktuara me legjislacionin në fuqi; 4.3. shkaqet për mos përfshirjen e kërkesave të tjera të pranuar në përfitimin e shtesës; dhe 4.4. informatat tjera që konsiderohen relevante nga Komisioni. 5. Me nxjerrjen e raportit përfundimtar, Komisioni dërgon të njëjtin për miratim në Qeverinë e Republikës së Kosovës. 6. Qeveria, pas marrjes së pëlqimit nga Ministria përgjegjëse për Financa, miraton të gjeturat e Komisionit përmes vendimit qeveritar. 7. Komisioni, në çdo kohë dhe në bazë të kërkesës së institucioneve, mund të rishikojë listën e aprovuar në Qeveri dhe të propozojë ndryshimin e saj.

Andaj, Kolegji pas analizimit të bazës ligjore dhe konstatimit si me lartë, vlerëson se Ministria Industrisë, Ndërmarrësisë dhe Tregtisë, duhet të ndër marrë të gjitha veprimet e duhura

procedurale për trajtimin e çështjes që është objekt i kësaj ankese, rrjedhimisht, në pajtim me dispozitat e nenit 26 paragrafi 4 të Ligjit Nr.08/L-196 për Pagat në Sektorin Publik si dhe nenin 7 paragrafi 1 të Rregullores (QRK) Nr.08/2023 për Shtesat për të Punësuarit në Sektorin Publik, të parashtrorj kërkesë për miratimin e shtesave për kushte specifike te komisioni kompetent.

Lidhur me pretendimin ankimor të ankuesit për njohjen e të drejtës për kompensimin e shtesës për kushte specifike të punës, në mënyrë retroaktive duke filluar nga data 25.05.2013, Kolegji ka konstatuar se ky ligj është publikuar në Gazetë zyrtare me datë 10.05.2013, ndërsa ankuesi nga data e emërimit në pozitën „Inspektor i Lartë për Mbikëqyrjen e Tregut për Naftë dhe Derivate të Naftës, me datë 22.10.2018 deri me datë 27.10.2020 (data e parashtrimit të ankesës) nuk kishte ndërmarr asnjë veprim juridik në kuptim të realizimit të kësaj drejtë, andaj mbi këtë bazë rrjedhë së pretendimi ankimor për kompensimin e shtesës në mënyrë retroaktive është i pabazuar për faktin se ankesa është e parashtruar në kundërshtim me dispozitat e nenit 127 paragrafi 1 të Ligjit për Procedurën e Përgjithshme Administrative, ku përcaktohet se: *Ankesa duhet të parashtrohet brenda tridhjetë (30) ditëve nga data kur pala është njoftuar për aktin administrativ.*

Kolegji për shqyrtimin e ankesave, bazuar në këto rrethana, pas analizimit dhe vlerësimit të të gjitha shkresave të lëndës si dhe duke u bazuar në kompetencën e Këshillit, vendosi si në dispozitiv të këtij Vendimi.

Këshillë juridike: Kundër vendimit të Këshillit, pala e pakënaqur e cila pretendon se vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm mund të iniciojë konflikt administrativ në Gjykatën Themelore në Prishtinë - Departamenti për Çështje Administrative, brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk ndalon ekzekutimin e këtij vendimi.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës
Lënda me numër A.nr. 323/2020

Rushit Kajtazi
për Çështje
Procesmbajtës

Malsore GASHI BAJRAKTARI
Kryetare e Kolegjit

Vendimi i dërgohet:

- *Ankuesit*
- *Gjyqtares Liridona Ajeti Kajtazi, Gjykata Themelore në Prishtinë Departamenti për Çështje Administrative.*
- *Sekretarit të Përgjithshëm të Ministrisë së Industrisë, Ndërmarrësisë dhe Tregtisë*
- *Udhëheqësit të Personelit në Ministrinë së Industrisë, Ndërmarrësisë dhe Tregtisë*
- *Arkivit të KPMSHCK-së*

