



REPUBLIKA E KOSOVËS-REPUBLIKA KOSOVA REPUBLIC OF KOSOVO
KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBEKOSOVA
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD CIVIL SERVICE OF KOSOVO

Planuar / Doretzum Primjena/Prodato Received/Delivery	22.08.2022	2	viti god year
Organ /Njesia Organ /Jednica Org /Unit	Nr Prot Br Prot Prot No	Shtojca Prilog Appendix	Sasia Kolicina Quantity
SKANSKA	4871/2022		1/5



Republika e Kosovës
Republika Kosova – Republic of Kosovo

**KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBEKOSOVA
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVO**

A.nr.606/2022

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës - Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave në përbërje nga: Malsore Gashi-Bajraktari-kryetare, Arben Mehmeti dhe Eshref Shabani-anëtarë, si dhe Avdyl Bekteshi-Zyrtar i Lartë për Bashkëpunim Profesional në cilësinë e procesmbajtësit, kanë shqyrtuar ankesën me numër A.nr.606/2022 të datës 08.07.2022 të parashtuar nga ankuesi me adresë rruga: kundër Vendimit me Nr.02-111/01-0042699/22 të datës 06.06.2022 të Kryetarit të Komunës së Podujevës, në çështjen juridike “transferim i përkohshëm”, duke vepruar në pajtim me nenin 6 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1, nenin 16 paragrafi 3 dhe nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.2 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës dhe Rregulloren Nr. 02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, në seancën për këshillim dhe votim të mbajtur më datën 22.08.2022, mori këtë

V E N D I M

- I. Aprobhet si e bazuar** ankesa me numër A.nr.606/2022 e datës 08.07.2022 e parashtuar nga ankuesi
- II. Shfuqizohet** Vendimi me Nr.02-111/01-00472699/22 i datës 06.06.2022 i Kryetarit të Komunës së Podujevës.
- III. Obligohet** Kryetari i Komunës së Podujevës, që të bëjë zbatimin e këtij vendimi brenda afatit prej 15 ditësh nga dita e pranimit të këtij vendimi, duke e kthyer ankuesin në pozitën “Zyrtar i Lartë për Marrëdhënie me Publikun”, sipas Akt Emërimit të datës 01.04.2015 me të gjitha të drejtat dhe detyrimet që lidhen nga marrëdhënia e tij e punës.
- IV. Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, duhet të njoftohet me shkrim pas ndërmarrjes së veprimeve në pajtim me këtë vendim.**

A r s y e t i m

Ndaj ankuesit i punësuar në Komunën e Podujevës sipas Akt Emërimit të datës 01.04.2015 në pozitën “Zyrtar i Lartë për Marrëdhënie me Publikun” në kuadër të Zyrës së Kryetarit, pas shkresës-kërkesës së datës 08.06.2022 të Drejtoreshës së Drejtorisë për Pronë, Kadastër dhe Gjeodezi për transferimin e një zyrtari për shkak të fluksit të madh të palëve, Kryetari i Komunës së Podujevës më datë 08.06.2022 nxjerr Vendim me numër protokollit Nr.02-111/01-0042699/22 me të

cilin ankuesin nga pozita „Zyrtar i Lartë për Marrëdhënie me Publikun” e ka transferuar përkohësisht, në interes të institucionit në punë dhe detyra tjera të punës brenda shërbimit civil të Komunës, në pozitë ekuivalente në të njëjtën kategori në kuadër të Drejtorisë për Pronë, Kadastër dhe Gjeodezi.

Ankuesi kundër Vendimit Nr.02-111/01-0042699/22 të datës 08.06.2022 të Kryetarit të Komunës së Podujevës, për transferim të përkohshëm me date 06.07.2022 përmes Postës së Kosovës me numër R 2482867, ka parashtruar ankesë në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës e cila është regjistruar me date 08.07.2022 me numër protokollit 3989/2022.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës bazuar në dispozitat e Rregullores Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosijes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, me datë 25.07.2022 ka proceduar kërkesën e ankuesit për përgjigje në ankesë në Komunën e Podujevës. Ndërsa Këshilli, më datë 04.08.2022 ka pranuar përgjigjen në ankesë se bashku me shkresat e bashkëngjitura të lëndës.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosijen e Ankesave, për vërtetimin e plotë dhe të drejtë të gjendjes faktike si dhe vendosjes në mënyrë meritore, ka administruar këto prova: Ankesën e datës 08.07.2022 me numër protokollit 3989/2022 e parashtruar nga ankuesi në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Akt Emërimit e datës 01.04.2015; Vendimit Nr.02-111/01-0042699/22 të datës 08.06.2022 të Kryetarit të Komunës së Podujevës; Përgjigjen në ankesë e datës 04.08.2022; Shkresë nga konkursi i pozitë “Zyrtar i lartë për marrëdhënie me publikun”; Kopje e shkresës e-mail i datës 29.06.2022; e-mail i datës 01.07.2022; formulari për kërkesë apo ankesë e datës 08.06.2022; Kërkesë e datës 08.06.2022;

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosijen e Ankesave, duke i shqyrtuar të gjitha provat e lëndës ka konstatuar që ankesa e ankuesit, **është e bazuar sepse:**

Ankuesi në ankesën e parashtruar në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, kundër Vendimit me Nr.02-111/01-0042699/22 të datës 08.06.2022 të Kryetarit të Komunës së Podujevës për transferim të përkohshëm, pretendon që ky transferim është bërë në kundërshtim me legjislacionin në fuqi konkretisht me nenin 5 paragrafi 2 të Rregullores Nr. (QRK) Nr.14/2020 për Transferimin e Nëpunësve Civilë sepse është nxjerr nga personi jo kompetent, po ashtu ankuesi pretendon se ky vendim është nxjerr në kundërshtim me nenin 52 të Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publikë dhe Rregullores Nr. (QRK) Nr.14/2020 për Transferimin e Nëpunësve Civilë, sepse në vendim nuk është përcaktuar kohëzgjatja e transferimit dhe nuk është përcaktuar pozita ku do të transferohet, po ashtu ankuesi pretendon se Vendimi nuk përmban elementet e aktit administrativ sipas nenit 47 të Ligjit Nr. 05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative.

Lidhur me pretendimin ankimor të ankuesit i cili pretendon që Vendimi me Nr.02-111/01-0042699/22 i datës 08.06.2022 i lëshuar nga Kryetarit të Komunës së Podujevës, për transferim të përkohshëm është nxjerr në kundërshtim me legjislacionin në fuqi konkretisht nenin 5 paragrafi 2 të Rregullores Nr. (QRK) Nr.14/2020 për Transferimin e Nëpunësve Civilë sepse e ka nxjerr personi jo kompetent, Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave, ka analizuar dispozitat ligjore në fuqi që rregullojnë transferimin e nëpunësve civil gjegjësisht sipas nenit 5 paragrafi 2 të Rregullores (QRK) Nr.14/2020 për Transferimin e Nëpunësve Civilë është përcaktuar se: “*Transferimi i përkohshëm në interes të institucioni, miratohet nga njësia përgjegjëse, e cila njofton me shkrim nëpunësin civil që do të transferohet. Për marrjen e këtij vendimi njësia përgjegjëse mbështetet në analizën e plotësimin nga ana e nëpunësit të kritereve të pozitës të punës ku ai kërkohet të transferohet*”, si rrjedhojë duke marrë për bazë dispozitat ligjore të nenit 14 të Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publikë, si njësi përgjegjëse

është Njësia për Menaxhimin e Burimeve Njerëzore, Kolegji vlerëson se vendimi i nxjerr nga Kryetari i Komunës së Podujevës, për transferimin e përkohshëm të ankuesit, është nxjerrë nga personi jo kompetent dhe pretendimi i ankuesit është i bazuar.

Me qëllim të shqyrtimit të ligjshmërisë së pretendimeve ankimore të ankuesit, Kolegji ka analizuar dispozitat e Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarë Publikë neni 52 paragrafi 1 nën paragrafi 1.1, ku përcaktohet që: ***“Nëpunësi civil mund të transferohet përkohësisht në një pozitë tjetër të Shërbimit Civil të së njëjtës kategori, në këto raste: 1.1. kur është në interes të institucionit, deri në 6 muaj gjatë 2 vjetëve”*** dhe ka konstatuar se Vendimi me Nr.02-111/01-0042699/22 i datës 08.06.2022 i Kryetarit të Komunës së Podujevës përmes të cilit ankuesi është transferuar përkohësisht, në interes të institucionit është nxjerrë në kundërshtim me dispozitat e ligjit material pasi që përveç se në preambulë ku është përshkruar neni 52 paragrafi 1.1 i Ligjit Nr. 06/L-114 për Zyrtarët Publikë, në vendim nuk është saktësuar kohëzgjatja e transferimit, e që në bazë të këtij neni është obligim të përcaktohet saktë kohëzgjatja e transferimit, po ashtu kjo parashihet edhe me nenin 4 paragrafin 1, 4 dhe 5 Rregullores Nr. (QRK) Nr.14/2020 për Transferimin e Nëpunësve Civilë ku përcaktohet se: ***Nëpunësi civil mund të transferohet përkohësisht në një pozitë tjetër të shërbimit civil të së njëjtës kategori brenda dhe jashtë institucionit të administratës shtetërore dhe institucionit tjetër shtetëror sipas rasteve të përcaktuara në nenin 52. paragrafin 1 të Ligjit. 4. Transferimi i përkohshëm bëhet me afat të përcaktuar në vendimin përkatës për transferim dhe është i detyrueshëm, përveç rasteve të parashikuara në Nenin 52. paragrafin 3 të Ligji 5. Pas përfundimit të afatit të transferimit të përkohshëm, nëpunësi civil kthehet në pozitën e mëparshme*** andaj në këtë kuptim pretendimi i ankuesit është i bazuar.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosijen e Ankesave, nga provat e lëndës ka konstatuar se Kryetari i Komunës së Podujevës Vendimin me numër Nr.02-111/01-0042699/22 të datës 08.06.2022, për transferimin e përkohshëm të ankuesit nga pozita „Zyrtar i Lartë për Marrëdhënie me Publikun” në pozitë ekuivalente në të njëjtën kategori në kuadër të Drejtorisë për Pronë, Kadastër dhe Gjeodezi e ka nxjerr në kundërshtim me nenin 52 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1 të Ligji Nr. 06/L - 114 për Zyrtarët Publikë i cili përcakton se: ***“1. Nëpunësi civil mund të transferohet përkohësisht në një pozitë tjetër të Shërbimit Civil të së njëjtës kategori”*** si dhe në kundërshtim me dispozitat e nenit 8 të Rregullores (QRK) Nr. 26/2020 për Klasifikimin e Vendeve të Punës në Shërbimin Civil, i cili përcakton se, ***8. Përshkrimi i përgjithshëm i punës për kategorinë Profesionale 1. Kategoria Profesionale është kategoria përgjegjëse për zbatimin e detyrave në përputhje me dispozitat ligjore, udhëzimet dhe procedurat e cila ofron mbështetje profesionale dhe administrative, pa u përfshirë në përgjegjësi mbikëqyrëse. 2. Veprimtaria e përditshme kërkon njohuri të përgjithshme profesionale dhe administrative dhe/ose njohuri të posaçme të një profesioni të caktuar”***, sepse edhe përkundër faktit që në pajtim me dispozitën e nenit 52 të Ligji Nr. 06/L - 114 për Zyrtarët Publikë thuhet në mënyrë të përgjithësuar se „Nëpunësi civil mund të transferohet përkohësisht në një pozitë tjetër të Shërbimit Civil të së njëjtës kategori”, njësia përgjegjëse është e obliguar që në zbatimin e kësaj dispozite të marr parasysh të gjitha specifikat e pozitës së lirë dhe plotësimin e kushteve ligjore të nëpunësit që transferohet respektivisht në rastin konkret me rastin e transferimit të ankuesit kanë qene të obliguar që të merr parasysh kualifikimet dhe përgatitjen e ankuesit në raport me përshkrimin e detyrave të punës dhe kërkesat specifike të vendit të punës ku është transferuar nëpunësi.

Po ashtu Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosijen e Ankesave e ka miratuar si të bazuar pretendimin ankimor të ankuesit lidhur me shkeljet e bëra pasi që me rastin e transferimit nuk i është cekur pozita se ku transferohet, Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave, konstaton se në bazë të Vendimit me Nr.02-111/01-00472699/22 të datës 08.06.2022 të Kryetarit të Komunës së Podujevës është përcaktuar që ***„ankuesi transferohet përkohësisht, në interes të institucionit në punë dhe detyra tjera të punës brenda shërbimit civil të Komunës, në pozitë ekuivalente në të njëjtën kategori në kuadër të***

Drejtorisë për Pronë, Kadastër dhe Gjeodezi'', mirëpo nuk është përcaktuar saktë pozita ku është transferuar ankuesi, që është në kundërshtim me dispozitat e Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publikë, Rregulloren Nr. (QRK) Nr.14/2020 për Transferimin e Nëpunësve Civilë dhe Rregulloren (QRK) nr. 26/2020 për Klasifikimin e Vendeve të Punës në Shërbimin Civil, sepse njësia përgjegjëse që vendos për transferimin e nëpunësit civil, me rastin e transferimit duhet të marr parasysh dispozitat e Rregullores (QRK) nr. 26/2020 për klasifikimin e vendeve të punës në shërbimin civil, e në rastin konkret të transferimit të ankuesit është dashur të merret parasysh dispozita e kësaj rregulloreje që përcakton se në kuadër të kategorisë profesionale janë të përfshira këto katër nën kategori: Profesional 1 1.Zyrtar i lartë; Profesional 2 2. Zyrtar i mesëm; Profesional 3 3. Zyrtar Profesional 4 4. Zyrtar Administrativ.

Lidhur me pretendimin ankimor të ankuesit Sa i përket pretendimit ankimor të ankuesit i cili pretendon se Vendimi me Nr.02-111/01-0042699/22 i datës 08.06.2022 i Kryetarit të Komunës së Podujevës, për transferim të përkohshëm, nuk përmban elementet e aktit administrativ sipas nenit 47 të Ligjit Nr. 05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave, konstaton se vendimi i atakuar me ankesë nuk përmban të gjitha elementet e aktit administrative konkretisht nuk përmban saktë pjesën urdhëruese (dispozitivin), nuk përmban pjesën arsyetuese dhe nuk përmban këshillën juridike, siç parashihet me nenin 47 paragrafi 1 nën paragrafi 1.2, 1.3 dhe 1.4 të Ligjit Nr. 05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, i cili përcakton se: *''Akti administrativ i shkruar përmban: 1.2. pjesën urdhëruese (dispozitivin), që tregon çfarë është vendosur si dhe afatin, kushtin, detyrimin dhe shpenzimet e procedurës, nëse është i zbatueshëm. Dispozitivi mund të ndahet edhe në më shumë pika. Shpenzimet e procedurës përcaktohen në pikë të veçantë të dispozitivit. 1.3. pjesën arsyetuese (në vijim: arsyetimin); 1.4. pjesën përmblylëse, që tregon kohën e hyrjes në fuqi të aktit, informatat për mjetet juridike, përfshirë organin publik apo gjykatën ku paraqitet mjeti juridik administrativ apo gjyqësor, formën e mjetit, afatin përkatës dhe mënyrën e llogaritjes së tij (këshillën juridike). Në rast kur ushtrimi i ankesës administrative, sipas ligjit, nuk përzullon zbatimin e aktit administrativ, pjesa përmblylëse gjithashtu duhet të përmbajë këtë informacion, si dhe bazën ligjore për një përjashtim të tillë''*, dhe pretendimet e ankuesit janë të bazuara.

Andaj, bazuar si me lartë dhe në vështrim të nenit 52 paragrafi 1 nën paragrafi 1.2, 1.3 dhe 1.5 të Ligjit Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, një akt administrativ i nxjerrë nga organi që nuk ka kompetencë, me shkelje të dispozitave procedurale dhe materiale është akt administrativ i paligjshëm, kështu që Kolegji, me qëllim të vendosjes së ligjshmërisë, e duke u bazuar me nenin 55 paragrafët 1 të Ligjit Nr. 05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, ka shfuqizuar Vendimin me Nr.02-111/01-0042699/22 të datës 08.06.2022 të Kryetarit të Komunës së Podujevës, duke obliguar këtë të fundit që brenda afatit të përcaktuar si në pikën III të dispozitivit ta kthejë ankuesin në pozitën "Zyrtar i Lartë për Marrëdhënie me Publikun" sipas Akt Emërimit të datës 01.04.2015 me të gjitha të drejtat dhe detyrimet që lidhen nga marrëdhënia e tij e punës.

Në rast të moszbatimit të vendimit të Këshillit nga personi përgjegjës i përcaktuar në dispozitiv të këtij vendimi, Kryetari i Këshillit ndërmerr veprimet në pajtim me nenin 21, 23 dhe 24 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, duke aplikuar edhe ndalimin e 50 % të pagës mujore për personin përgjegjës, deri në zbatimin e vendimit të Këshillit.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave, pas analizimit dhe vlerësimit të të gjitha shkresave të lëndës dhe duke u bazuar në nenin 18 paragrafi 1 nën paragrafi 1.2 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, vendosi si në dispozitiv të këtij vendimi.

Vendimi hyn në fuqi ditën e nënshkrimit nga Kryetarja e Kolegjit.

Këshillë juridike:

Kundër vendimit të Këshillit, pala e pakënaqur e cila pretendon se vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm mund të iniciojë konflikt administrativ në Gjykatën Themelore në Prishtinë–Departamenti për Çështje Administrative, brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk e ndalin ekzekutimin e këtij vendimi.

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS

Lënda me numër A.nr.606/2022

Avdyll BEKTESHI

Procesmbajtëse

MALSORE GASHI BAJRAKTARI

Kryetare e Kolegjit



Vendimi i dërgohet:

- Ankuesit
- Kryetarit të Komunës së Podujevës;
- Udhëheqësit të Burimeve Njerëzore në Komunën e Podujevës dhe
- Arkivit të KPMSHCK-së.

