



Primanur / Dorezuar Prijmljena / Predato Received / Delivery	06.07.2022	viti god year	
Organ / Njësia Organ / Jednica Org. / Unit	Nr Prot br Prot Prot No	Shtojca Prilog Appendix	Sasia Kolicina Quantity
SKPM/SHK	3967/2022		114



## Republika e Kosovës Republika Kosova – Republic of Kosovo

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS  
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA  
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVO

A.nr.498/2022

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës-Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave i përbërë nga: Arben Mehmeti-kryetar, Ardita Haxhnikaj-Demi dhe Jeton Koca-anëtarë, me Ardita Perçuku-Shyti-Zyrtare e Lartë për Bashkëpunim Profesional në cilësinë e procesmbajtëses, ka shqyrtuar ankesën A.nr.498/2022 të datës 03.06.2022 të parashtruar nga ankuesja me adresë lidhur me pozitën për Bashkëpunëtor Profesional të Këshillit Gjyqësor të Kosovës, në çështjen juridike “kontestim konkursi”, duke vepruar në pajtim me nenin 6 paragrafin 1 nënparagrafin 1.1, nenin 16 paragrafi 3 dhe nenin 18 paragrafin 1 nënparagrafin 1.9 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës dhe Rregulloren Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, në seancën për këshillim dhe votim me datë 06.07.2022, mori këtë:

### V E N D I M

Pezullohet procedura administrative e filluar me ankesën A.nr.514/2022 të datës 08.06.2022 të parashtruar nga ankuesja

### A r s y e t i m

Ankuesja me datën 03.06.2022 ka parashtruar ankesë me numër protokoli 3238/2022 të regjistruar me numër A.nr.498/2022 në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, kundër Vendimit Ref.ZVVGJ/22/283 të datës 24.05.2022 të Komisionit për Rishqyrtim për Bashkëpunëtor Profesional të Këshillit Gjyqësor të Kosovës, me pretendimin ankimor për shkak të refuzimit të ankesës së ushtruar kundër vendimit-njoftimit mbi përzgjedhjen përfundimtare.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, bazuar në dispozitat e Rregullosës Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave, me datën 09.06.2022 ankesën e ankueses e ka proceduar për përgjigje në ankesë në Sekretariatit të Këshillit Gjyqësor të Kosovës, ndërsa Këshilli ende deri me sot nuk ka pranuar përgjigjen me shkrim nga ana e Sekretariatit të Këshillit Gjyqësor të Kosovës lidhur me çështjen në ankesë.

**Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave, ka administruar këto prova:** Ankesën me numër protokoli 3238/2022 të datës 03.06.2022 të parashtruar nga ankuesja në Këshillin e Pavarur

Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Vendimin Ref.ZVVGJ/22/283 të datës 24.05.2022 nga Komisioni për Rishqyrtim i Këshillit Gjyqësor të Kosovës; Ankesën e ankueses të datës 13.05.2022 e parashtruar nga ankuesja në Komisionin për Rishqyrtim të Këshillit Gjyqësor të Kosovës; Dëftesën me numër 222012022612752 të datës 13.05.2022 lidhur me pranimin e dërgesës nga Posta e Kosovës; Listën e datës 13.05.2022 nga Këshilli Gjyqësor i Kosovës lidhur me kandidatet të cilët nuk e kanë kaluar me sukses provimin për bashkëpunëtor profesional; Listën e datës 13.05.2022 lidhur me rezultatin e kandidateve të cilët e kanë kaluar me sukses provimin për bashkëpunëtor profesional; Përgjigjen e SKGJK-së të datës 13.04.2022 dhënë për Këshillin lidhur me procedurën për pozitat e bashkëpunëtorëve profesional në gjykata.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave pas administrimit të provave të ofruara vetëm nga pala ankuese, vlerëson se janë plotësuar kushtet ligjore për pezullim të procedurës së filluar sipas ankesës A.nr.498/2022 të datës 03.06.2022, *sepse*:

Bazuar në shkresat e administruara të lëndës, Kolegji ka gjetur se Këshilli Gjyqësor i Kosovës, me datën 30.11.2021 ka shpallur Konkursin Publik për Bashkëpunëtor Profesional në gjykatat e Republikës së Kosovës, shtatëdhjetë (70) pozita, e në këtë konkurs ka aplikuar edhe ankuesja mirëpo sipas provave të administruara ankuesja nuk ka arritur ti mbledh pikët e nevojshme nga rezultati përfundimtar, andaj e njëjta kundër Njoftimit mbi përzgjedhjen përfundimtare të, me datën 13.05.2022 ka parashtruar ankesë në Komisionin për Rishqyrtim të Këshillit Gjyqësor të Kosovës. Ky i fundit me Vendimin Nr.Ref: ZVVGJ/22/283 të datës 24.05.2022, ka refuzuar ankesën e ankueses si të pabazuar dhe ka vërtetuar rezultatin e shpallur të datës 13.05.2022 nga Komisioni për Rekrutim.

Kundër Vendimit Ref.ZVVGJ/22/283 të datës 24.05.2022 të Komisionit për Rishqyrtim për Bashkëpunëtor Profesional të Këshillit Gjyqësor të Kosovës, ankuesja ka parashtruar ankesë në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, më pretendimin ankimor për shkak të refuzimit të ankesës se ushtruar kundër vendimit-njoftimit mbi përzgjedhjen përfundimtare.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave, fillimisht analizoj dispozitat ligjore që përcaktojnë kompetencën lëndore të Këshillit të Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil. Në këtë kontekst, Kolegji ju referua dispozitave të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, përkatësisht nenit 6 paragrafi 1 ku përcaktohet se: *1. Për mbikëqyrjen e zbatimit të rregullave dhe parimeve të legjislacionit për shërbimin civil, Këshilli ka këto funksione themelore: 1.1. shqyrton dhe merr vendime për ankesat e nëpunësve civil dhe kandidateve për pranim në shërbimin civil; 1.3. monitoron institucionet e administratës publike që kanë të punësuar nëpunës civil, lidhur me zbatimin e rregullave dhe parimeve të legjislacionit për shërbimin civil.* Rrjedhimisht Kolegji ju referua edhe Aktgjykimit KO171/2019 të datës 20 maj 2019 të Gjykatës Kushtetuese përkatësisht paragrafit 98 ku përcaktohet se: *... e drejta për të nxjerr një ligj të posaçëm për rregullimin e shërbimit civil në Republikën e Kosovës, buron nga paragrafi 1 i nenit 101 të Kushtetutës, ndërsa e drejta për të nxjerr një ligj të posaçme për Këshillin buron nga paragrafi 2 i nenit 101 të Kushtetutës, ndërsa më paragrafin 99 të këtij aktgjykimi përcaktohet se: ... paragrafi 2 i nenit 101 ndërlihet ngushtë dhe është derivat i paragrafit 1, i cili në mënyrë specifike kërkon që zbatimi i normave juridike që rregullojnë shërbimin civil do të mbikëqyret nga një "këshilli i pavarur mbikëqyrës".* Andaj në lidhje me këtë, Gjykata vëren se fushëveprimi i Këshillit është i kufizuar dhe i lidhur ngushtë me ligjin bazik, respektivisht me ligjin që rregullon shërbimin civil.

Bazuar si më sipër, Kolegji analizoj dispozitat e ligjit bazik, respektivisht dispozitat e Ligjit për Shërbimin Civil, përkatësisht nenin 3 paragrafin 5 ku përcaktohet se: *Personeli administrativ i punësuar në sistemin gjyqësor dhe prokuroria është pjesë e Shërbimit Civil të Kosovës dhe i nënshtrohet këtij*

ligji dhe legjislacionit përkatës në fuqi, me përjashtim të gjyqtarëve dhe prokurorëve dhe rrjedhimisht sipas vlerësimit të Kolegjit, përjashtimisht gjyqtarëve të gjithë të punësuarit tjerë në sistemin gjyqësor janë pjesë e Shërbimit Civil të Kosovës dhe ndaj tyre aplikohen rregullat e shërbimit civil dhe rregullat e legjislacionit përkatës. Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave, si ligj bazik në kontekst të çështjes ju referua Ligjit për Shërbimin Civil, për shkak se me Aktgjykimin KO203/19 të datës 9 korrik 2020 të Gjykatës Kushtetuese, është konstatuar se neni 2 paragrafi 3 (fusha e zbatimit) dhe neni 85 i Ligjit Nr.06/114 për Zyrtarët Publikë, nuk janë në pajtueshmëri me nenin 108 (Këshilli Gjyqësor i Kosovës) të Kushtetutës, dhe rrjedhimisht në kuptim të fushës së zbatimit gjegjësisht përkufizimit të shërbimit civil, për sistemin gjyqësor ka mbetur në fuqi Ligji Nr.03/L-149 për Shërbimin Civil i Republikës së Kosovës.

Këshilli Gjyqësor i Kosovës përmes përgjigjes së datës 13.04.2022 dhënë për ankesat me numër A.nr.235/2022, A.nr.253/2022 dhe A.nr.250/2022 në Këshill, thekson se procedura e rekrutimit për shtatëdhjetë (70) bashkëpunëtor profesional në gjykata është bërë në bazë të Rregullores Nr.04/2021 për Procedurën e Rekrutimit, Përzgjedhjes së Bashkëpunëtorëve Profesional, ku në të përcaktohet se *"...kandidati i suksesshëm pas përzgjedhjes nga komisioni i rekrutimit lidh kontratë me Këshillin në përputhje me dispozitat e Ligjit të Punës... Andaj përgjigjen ë japim në frymën e bashkëpunimit ndërinstitucional e jo si obligim i yni i cili rrjedh nga aktet normativë të brenda të cilat i ka nxjerr Këshilli për këtë kategori të të punësuarve..."*.

Kolegji, nga përgjigja në ankesë, ka gjetur se Këshilli Gjyqësor i Kosovës në mbledhjen e mbajtur më datë 15 nëntor 2021, ka miratuar Rregulloren Nr.04/2021 për Procedurën e Rekrutimit, Përzgjedhjes së Bashkëpunëtorëve Profesional, me të cilën janë përcaktuar rregullat dhe procedurat e rekrutimit dhe përzgjedhjes për bashkëpunëtorë profesional në gjykatat e Republikës së Kosovës. Përveç tjerash më dispozitat e kësaj rregullore përkatësisht në nenin 28 është përcaktuar se: *1. Kandidati i suksesshëm pas përzgjedhjes nga Komisioni për Rekrutim lidh kontratë të punës me Këshillin, në përputhje me dispozitat e Ligjit të Punës. 2. Kontrata e punës lidhet për kohë të pacaktuar dhe konfirmohet pas përfundimit me sukses të periudhës provuese"*, ndërsa me nenin 30 paragrafin 5 të kësaj rregullore përcaktohet se: *Bashkëpunëtori profesionale, sipas legjislacionit në fuqi, ka të drejtë të iniciojë procedurë në gjykatën kompetente ndaj vendimit përfundimtar të Këshillit për mos-konfirmim të pozitës pas periudhës provuese.*

Pra, Këshilli Gjyqësor i Kosovës me akt normativ, ka përcaktuar rregullat dhe procedurat e rekrutimit dhe përzgjedhjes për Bashkëpunëtor Profesional në Gjykatat e Republikës së Kosovës, ku ndër të tjera më këtë akt normativ është përcaktuar së kjo kategori e të punësuarve, në njërin anë, dhe Këshilli Gjyqësor i Kosovës si organ i punësimit, në anën tjetër, lidhin kontratë punës sipas dispozitave të Ligjit të Punës, dhe rrjedhimisht i nënshtrohen këtij Ligji. Më dispozitat e Ligjit të Punës, përkatësisht nenin 79 përcaktohet se: *Çdo i punësuar i cili nuk është i kënaqur me vendimin më të cilin mendon se i janë shkelur të drejtat e tij, ose nuk merr përgjigje brenda afatit nga neni 78 paragrafi 2. të këtij ligji, në afatin vijues prej tridhjetë (30) ditësh, mund të inicioj kontest punë në Gjykatën Kompetente, për dallim nga neni 81 i ligjit bazik që rregullon shërbimin civil, gjegjësisht Ligjit Nr.03/L-149 për Shërbimin Civil, ku përcaktohet se: 1. Organe të veçanta për zgjidhjen e kontesteve të punësimit dhe të ankesave në shërbimin civil do të themelohen në kuadër të secilit institucion të administratës qendrore dhe komunale, që ka nëpunës civilë. 2. Procedurat për zgjidhjen e kontesteve dhe ankesave zhvillohen nga këto organe: 2.1. Komisioni për Zgjidhjen e Kontesteve dhe të Ankesave; dhe 2.2. Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës.*

Andaj, meqenëse Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës nuk ka juridiksion për vlerësimin e ligjshmërisë së aktit normativ siç është rregullorja, dhe duke pas parasysh situatën

juridike të krijuar lidhur me këtë pozitë të punës sipas Rregullores Nr.04/2021 për Procedurën e Rekrutimit, Përzgjedhjes së Bashkëpunëtorëve Profesional, rrethana këto që e bëjnë të pamundur vendosjen në mënyrë meritore dhe më qëllim të ruajtjes së pavarësisë funksionale dhe organizative të Këshillit Gjyqësor të Kosovës të garantuar më Kushtetutë, Kolegji vlerëson së janë përmbushur kushtet ligjorë për pezullimin e procedurës administrative sipas nenit 85 të Ligjit për Procedurën e Përgjithshme Administrative, gjegjësisht që të pezullohet procedura e vendosjes në mënyrë meritore lidhur me ankesën A.nr.498/2022, deri në definimin e statusit të pozitës së bashkëpunëtorit profesional në gjykatë, nga organet respektive.

Bazuar në të gjeturat e lart theksuara, Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës konstaton se me evitimin e rrethanave që kanë sjellë pezullimin e kësaj procedure, Kolegji do të vendos në mënyrë meritore lidhur me ankesën e pezulluar sipas këtij vendimi.

Siç u tha më lartë, Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave bazuar në nenin 6 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1 dhe nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.9 të Ligjit Nr. 06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, vendosi si në dispozitiv të këtij Vendimi.

Vendimi hyn në fuqi ditën e nënshkrimit nga Kryetari i Kolegjit.

#### **Këshillë juridikë:**

*Kundër vendimit të Këshillit, pala e pakënaqur e cila pretendon së vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm mund të iniciojë konflikt administrativ në Gjykatën Themelore në Prishtinë-Departamenti për Çështje Administrative, brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh, nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk ë ndalon ekzekutimin e këtij vendimi.*

### **KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS**

Lënda, A.nr.498/2022, datë 06.07.2022.

**Ardita Perçuku-Shyti**



Zyrtare e Lartë për Bashkëpunim Profesional



**Arben Mehmeti**

**Kryetar i Kolegjit**

#### **Vendimi i dërgohet:**

- ❖ Ankueses
- ❖ Kryesuesit të Këshillit Gjyqësor të Kosovës;
- ❖ Drejtorit të Përgjithshëm në Sekretariatit e Këshillit Gjyqësor të Kosovës;
- ❖ Udhëheqësit të Burimeve Njerëzore në Sekretariatit e Këshillit Gjyqësor të Kosovës dhe
- ❖ Arkivit të KPMSHCK-së.

