



Pranuar / Dorezuar Priljeno/Prifato Received/Delivery	06-07-2022	2	viti god year
Organ /Njesia Organ /Jednica Org./Unit	Nr Prot Br Prot Prot No	Shtytja Prilog Appendix	Sasia Kolicina Quantity
SKANSHCK	3952/2022		1/6



Republika e Kosovës
Republika Kosova - Republic of Kosovo

**KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVO**

A.nr. 489/2022

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës -Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave nga: Eshref Shabani-kryetar, Malsore Gashi Bajraktari dhe Jeton Koca -anëtarë, me Rushit Kajtazi-Zyrtar i Lartë për Bashkëpunim Profesional në cilësinë e procesmbajtësit, ka shqyrtuar ankesën A.nr.489/2022, të datës 30.05.2022 të parashtruar nga ankuesja me adresë banimi rruga

kundër organit të punësimit Shërbimi Korrektues i Kosovës, në çështjen juridike "ndërprerje e marrëdhënies së punës", duke vepruar në pajtim me nenin 6 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1 dhe nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.2 të Ligjit Nr. 06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, dhe Rregulloren Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, në seancën për këshillim dhe votim, me datë 06.07.2022, mori këtë:

V E N D I M

I. APROVOHET si e bazuar ankesa A.nr. 489/2022 e datës 30.05.2022 e parashtruar nga ankuesja

II. SHFUQIZOHET Përgjigja në kërkesë me numër 0539 e datës 13.05.2022 e Zëvendësuesit të Drejtorit të Përgjithshëm të Shërbimit Korrektues të Kosovës.

III. OBLIGOHET Menaxheri i e Burimeve Njerëzore e Shërbimit Korrektues të Kosovës që brenda afatit prej pesëmbëdhjetë (15) ditësh nga dita e pranimit të këtij vendimi, në pajtim me legjislacionin në fuqi të rregulloj statusin e ankueses dhe të njëjtës t'i lëshoj Akt Emërim të përhershëm lidhur me pozitën sipas Kontratës së punës të datës 09.02.2018.

IV. OBLIGOHET Drejtori i Përgjithshëm i Shërbimit Korrektues të Kosovës që të siguroj zbatimin e vendimit ashtu siç është përcaktuar në pikën III të dispozitivit.

V. Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës duhet të njoftohet me shkrim pas ndërmarrjes së veprimeve në pajtim me këtë vendim.

A r s y e t i m

Ankuesja më datë 30.05.2022, me numër protokoli 3146/2022, ka parashtruar ankesë në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës me pretendimet ankimore kundër shkresës 'Përgjigje në kërkesë me numër 0539, e datës 13.05.2022, e zëvendës Drejtorit të Përgjithshëm të Shërbimit Korrektues të Kosovës, lidhur me pushimin e marrëdhënies së punës.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës bazuar në dispozitat e Rregullores Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, më datë 03.06.2022, ka proceduar kërkesën për përgjigje në ankesë të Shërbimit Korrektues i Kosovës. Ndërsa me datë 27.06.2022, Këshilli ka pranuar përgjigjen në ankesë të ankuesit si dhe shkresat lidhur me lëndën.

Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave, me qëllim të vërtetimit të plotë dhe të drejtë të gjendjes faktike dhe bazës juridike, për marrjen e vendimit meritore ka administruar këto prova: Ankesën e datës 30.05.2022, e parashtruar nga ankuesja me numër protokoli 3146/2022, në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Kontrata e punës e datës 15.04.2013; Kontrata e punës e datës 14.04.2016; Kontrata e punës e datës 09.02.2018; Formuari për vlerësimin e rezultateve në punë, për vitin 2020,2021; Përgjigjen në kërkesë e datës 13.05.2022; Përshkrimi i detyrave të punës; Përgjigje në ankesë e datës 27.06.2022, me numër protokoli 3719/2022;

Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave, pas shqyrtimit të të gjitha shkresave të lëndës të parashtruara nga palët, ka konstatuar se ankesa e ankueses është e bazuar, *sepse:*

Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave, në bazë të provave të lëndës të ofruara nga palët në procedurë ka konstatuar se ankuesja marrëdhënien e punës në Shërbimin Korrektues të Kosovës në pozitën "Zëvendës Drejtoresh për Siguri", në Qendrën Korrektues në Dubravë, e ka themeluar mbi bazën e Ligjit Nr.04/L-149 për Ekzekutimin e Sanksioneve Penale si dhe Ligji të Punës Nr. 03/L-212 në vitin 2013 sipas kontratës së datës 15.04.2013 me afat të caktuar deri me datë 14.04.2016, pastaj kishte lidhur kontratën e datës me afat të caktuar nga data 14.04.2016 deri me datë 13.04.2018, si dhe kontratë të datës 09.02.2018, afat të caktuar deri më datë 10.02.2023.

Më datë 22.04.2022 ka parashtruar kërkesë për shëndrrimin e kontratës së marrëdhënies së punës në kohë të pacaktuar (akt emërim) tek Menaxheri i Personelit i Shërbimit Korrektues të Kosovës, ndërsa përmes përgjegjëse së datës 13.05.2022, Zëvendësuesi i Drejtorit të Përgjithshëm i Shërbimit Korrektues të Kosovës, ka njoftuar ankuesen që ju



keni themeluar marrëdhënie të punës ne bazë të Ligjit për Ekzekutimin e Sanksioneve Penale dhe kontrata juaj nuk mund të shëndrrohet në afat të pacaktuar.

Ankuesja në ankesën e parashtruar në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, kundër Përgjigjes së datës 13.05.2022 të Zëvendësuesit të Drejtorit të Përgjithshëm i Shërbimit Korrektues të Kosovës, pretendon që në pajtim me Ligjin Nr. 06/L-114 për Zyrtarët Publikë, institucioni duhet t'i bëjë shëndrrimin e kontratës së punës në akt emërim me afat të pacaktuar.

Lidhur me shqyrtimin e pretendimeve ankimore Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave, ju referua dispozitave të Ligjit Nr.06/L-114 Për Zyrtarët Publikë i zbatueshëm nga data 09.07.2020 sipas Aktgjykimit të Gjykatës Kushtetuese Nr.ref.1583/20 të datës 09.07.2020, gjegjësisht neni 4 paragrafi 1 dhe 2 ka përcaktuar se: *1.Nëpunësit profesional të shërbimit diplomatik dhe shërbimi korrektues janë nëpunës civilë me status të veçantë, të cilët rregullohen me këtë ligj dhe me ligj të veçantë, 2.Rregullimi me ligj të veçantë, sipas paragrafit 1 të këtij neni, duhet të jetë në pajtim parimet e përcaktuara me këtë ligj dhe mund t'i rregullojë ndryshe vetëm këto elemente të marrëdhënies së punës: 2.1. kushte të veçanta apo shtesë për rekrutim; 2.2. të drejtat ose detyrimet specifike të tjera nga ato të parashikuara me këtë ligj; 2.3. rregullat e veçanta për zhvillimin e karrierës sipas sistemit të gradave; 2.4. zhvillimin profesional dhe nevojat për trajnime; 2.5. transferimin dhe sistematizimin e nëpunësve, rrjedhimisht me hyrjen në fuqi të Ligjit Nr.06/L-114 Për Zyrtarët Publik, nëpunësit e shërbimit korrektues kanë statusin e nëpunësve civilë me status të veçantë, respektivisht marrëdhënia e punës dhe çdo e drejtë dhe detyrim nga marrëdhënia e punës i nënshtrohen rregullimit ligjor sipas Ligjit Nr.06/L-114 Për Zyrtarët Publikë dhe ligjeve të veçanta lidhur me fushat e specifikuara sipas paragrafit 2 të neni 4 të këtij ligji.*

Me qëllim të vlerësimit të ligjshmërisë së pretendimeve ankimore të ankuesit, Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave, ka analizuar dispozitat tranzitore të Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publikë përkatësisht nenin 83 paragrafi 2 ku përcaktohet se: *Një punonjës aktual, që nuk e ka statusin e nëpunësit civil sipas Ligjit të Shërbimit Civil (03/L-149), por që e mban një pozitë, e cila është pozitë e Shërbimit Civil për nga funksionet dhe përgjegjësitë sipas neni 2, paragrafit 3 të këtij ligji, do të emërohet si nëpunës civil sipas këtij ligji, nëse i plotëson këto kushte: 2.1. ka qenë në marrëdhënie pune në një institucion të administratës shtetërore apo në një institucion tjetër shtetëror së paku dy vjetët e fundit para hyrjes në fuqi të këtij ligji; 2.2. i plotëson kërkesat e neni 8 të këtij ligji, dhe 2.3. është vlerësuar për rezultatet në punë në këto dy vjet të paktën "mirë". Ndërlidhur me këtë neni 8 i po këtij Ligji ka përcaktuar se: 1.Kërkesat e përgjithshme për pranimin e zyrtarëve publikë janë: të jetë shtetas i Republikës së Kosovës; 1.2. të ketë zotësi të plotë për të vepruar; 1.3. të zotërojë njërën nga gjuhët zyrtare, në pajtim me Ligjin për Gjuhët; 1.4. të jetë i aftë në pikëpamje shëndetësore për të kryer detyrën përkatëse; 1.5. të mos jetë i dënuar me vendim të formës së prerë për kryerjen e një vepre penale me dashje; 1.6. të mos ketë në fuqi një masë disiplinore për largim nga një pozitë e zyrtarit publik, të pushuar sipas këtij ligji dhe 2. Përveç kushteve që parashikohen në paragrafin 1 të këtij neni, kandidatët, për t'u pranuar si nëpunës civilë, nëpunës të Shërbimit Publik dhe nëpunës administrativ dhe mbështetës, duhet t'i plotësojnë edhe këto kërkesa: 2.1. të kenë nivelin e arsimit dhe përvojën e punës të kërkuar për pozitën, kategorinë, klasën apo grupin përkatës",*

Andaj, mbi këtë bazë ligjore si dhe mbështetur në shkresat e lëndës Kolegji vlerëson së në rastin konkret janë përmbushur të gjitha kërkesat ligjore sipas nenit 83 paragrafi 2 të Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publikë, pasi që ankuesi para hyrjes në fuqi të Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publikë, ka qenë në marrëdhënie pune në Shërbimin Korrektues respektivisht ankuesja që nga viti 2013 ka ushtruar pozitën e *Zëvendës Drejtorit për Siguri* në Qendrën Korrektues në Dubravë dhe se kjo pozitë konsiderohet pozita e nëpunësit civil e konfirmuar edhe nga vet organi i punësimit sipas emalit të datës 22.03.2022 dhe si e tillë është e përcaktuar me nenin 86 paragrafi 1 nënparagrafi 1.1 të Rregullores në fuqi QRK-Nr. 31/2013 për Organizimin e Brendshëm të Ministrisë së Drejtësisë. Po ashtu nga vlerësimi i shkresave të lëndës respektivisht sipas Formularëve për Vlerësimin e Rezultateve të Punës, ankuesi është vlerësuar për vitin 2020 me notë të përgjithshme 4.44, kurse për vitin 2021 me notë të përgjithshme 4.05, rrjedhimisht ankuesja për dy (2) vite ka që e vlerësuar me notë “shumë mirë”, dhe se në shkresat e lëndës nuk ka dëshmi së ankuesja ka në fuqi masë disiplinore “largim nga një pozitë e zyrtarit publik” apo së e njëjta është dënuar me vendim të formës së prerë për kryerjen e një vepre penale me dashje.

Bazuar në dispozitat e Ligjit Nr.04/L-149 për Ekzekutimin e Sanksioneve Penale mbi bazën e të cilit ankuesja ka lidhur marrëdhënien e punës ka përcaktuar kriteret e rekrutimit për pozitën e Drejtorit dhe Zv/Drejtorit të institucionit korrektues, përkatësisht me nenin 217 paragrafi 4 përcaktohet se: *Detyrën e drejtorit të institucionit korrektues mund ta ushtroj personi (kandidati) i cili i plotëson kushtet në vijim: 4.1. të jetë shtetas i Republikës së Kosovës; 4.2. të ketë përgatitje universitare; 4.3. të ketë gjashtë (6) vite përvojë pune profesionale, prej të cilave së paku tri (3) vite përvojë pune në pozita udhëheqëse; 4.4. të mos jetë anëtarë i ndonjë partie politike; 4.5. të ketë reputacion moral dhe profesional, dhe të mos jetë i dënuar për veprë penale..* ndërsa paragrafi 7 i nenit 217 të të njëjtit ligj parasheh se: *7. Institucionet korrektuese mund të kenë edhe zëvendës drejtorët të cilët emërohen sipas procedurës, kushteve dhe kohëzgjatjes të parapara për drejtorët e institucioneve korrektuese, rrjedhimisht Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave bazuar në konfirmimin e Njesisë Personelit të Shërbimit Korrektues të Kosovës, ka gjetur se Departamenti për Menaxhimin e Zyrtarëve Publik/MPB ka bërë shqyrtimin, verifikimin dhe deklarinimin e statusit të zyrtarëve publik dhe se pozita “Zëvendës Drejtor në Qendrën e Paraburgimit” është klasifikuar pozitë e nivelit drejtues të ulët me afat të përhershëm, fakt ky i vërtetuar edhe përmes Konkursit për lëvizje brenda kategorisë me numër reference RN00008066 të datës 07.02.2022 për pozitën “Zëvendësdrejtor i Qendrës Korrektuese- Qendra Korrektuese në Smrekonice”.*

Ndërlidhur me çështjen në vendosje, Kolegji konstaton se organet e administratës publike kanë qenë të obliguara që sipas detyrës zyrtare të bëjnë rregullimin e statusit të zyrtarëve publikë në pajtim me nenin 83 paragrafi 16 të Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publikë ku përcaktohet se: *Deklarimi apo rregullimi i statusit të punësimit të çdo personi, sipas paragrafëve 1- 8 të këtij neni, bëhet me propozim të institucionit dhe me miratimin e Njesisë përgjegjëse, brenda 2 muajve nga hyrja në fuqi e këtij ligji. Procedura e deklarinimit/rregullimit zhvillohet sipas Ligjit për Procedurën Administrative, përkatësisht Njësia e Personelit të Shërbimit Korrektues ka qenë e obliguar të bëjë rregullim ex officio të statusit të nëpunësve të Shërbimit Korrektues përfshirë edhe rregullimin e statusit të ankuesit*

gjegjësisht të shndërroj kontratën e punës me afat në Akt emërim të përhershëm, kështu që mbi këtë bazë Kolegji konstaton se nuk qëndron arsyetimi i Zëvendësuesit të Drejtorit të Përgjithshëm të SHKK-së se ankuesja ka themeluar marrëdhënie të punës në bazë të dispozitave të Ligjit për Ekzekutimin e Sanksioneve Penale me afat të caktuar, andaj edhe kontrata e punës me afat nuk mund të kthehet me afat të pa caktuar.

Po ashtu, Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave, në bazë të provave të lëndës si dhe në mbështetje të dispozitave ligjore të Ligjit Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, ka konstatuar se Përgjigja në kërkesë me numër 0539 e datës 13.05.2022 e Zëvendësuesit të Drejtorit të Përgjithshëm të Shërbimit Korrektues të Kosovës nuk i përmbush detyrimet ligjore të institucionit dhe nuk ka qenë në frymën e ligjit material, dhe si i tillë akti është i paligjshëm siç përcaktohet edhe nenin 52 paragrafi 1 nën paragrafi 1.5 i Ligjit Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative: *“Një akt administrativ është i paligjshëm nëse: është në kundërshtim me ligjin material”*, ngase institucioni punëdhënës i ka zbatuar gabimisht apo nuk i ka zbatuar fare dispozitat kalimtare të përcaktuara në nenin 83 paragrafi 2 të Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publik.

Andaj, bazuar në gjendjen faktike dhe bazën ligjore si me lartë, dhe pas konstatimit se janë plotësuar të gjitha kërkesat ligjore për rregullimin e statusit të ankuesit në pajtim me nenin 83 paragrafi 2 dhe nenin 32 paragrafi 2 të Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publikë, Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave, konstaton se pretendimet ankimore të ankueses janë të bazuara, ndërsa obligohet Menaxheri i Burimeve Njerëzore të Shërbimit Korrektues të Kosovës që brenda afatit prej pesëmbëdhjetë (15) ditësh nga dita e pranimit të këtij vendimi, në pajtim me legjislacionin në fuqi të rregulloj statusin e ankueses dhe të njëjtës t'i lëshoj Akt Emërim të përhershëm lidhur me pozitën sipas Kontratës së punës të datës 09.02.2018.

Nisur si me sipër, Kolegji pas analizimit dhe vlerësimit të të gjitha shkresave të lëndës si dhe duke u bazuar nenin 6 paragrafi 1 nënparagrafi 1.1 dhe nenin 18 paragrafi 1 nën paragrafi 1.2 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, vendosi si në dispozitiv të këtij Vendimi.

Vendimi hyn në fuqi në ditën e nënshkrimit nga Kryetari i Kolegjit

Këshillë juridike: Kundër vendimit të Këshillit, pala e pakënaqur e cila pretendon se vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm mund të iniciojë konflikt administrativ në Gjykatën Themelore në Prishtinë-Departamenti për Çështje Administrative, brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh, nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk e ndalon ekzekutimin e këtij vendimi.

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
Lënda A.nr. 489/2022

Rushit KAJTAZI

Procesmbajtës



Eshref SHABANI

Kryetar i Kolegjit

Vendimi i dërgohet:

Ankueses

Drejtorit të Përgjithshëm të Shërbimit Korrektues të Kosovës;

Udhëheqësit të Personelit në Shërbimin Korrekturës të Kosovës;

Arkivit të KPMSHCK-së,

