



Primitur / Dorezuar Priljeva / Priljeva Received / Delivery		04. 07 2022	2 viti god year
Organ / Njësia Org / Unit	Nr Prot Br Prot Prot No	Shtojca Prilog Appendix	Sasia Kolicina Quantity
SKIPSHICK	3894/2022		114



**Republika e Kosovës**  
**Republika Kosova - Republic of Kosovo**

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS  
 NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA  
 INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVO

A.nr.480/2022

**Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës-Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave në përbërje nga: Ardita Haxhnikaj-Demi-kryetare, Arben Mehmeti dhe Jeton Koca-anëtarë, me Ilire Mehmeti-Shaqiri- Zyrtare e Lartë për Bashkëpunim Profesional në cilësinë e procesmbajtëses, ka shqyrtuar ankesën me numër A.nr. 480/2022 të datës 25.05.2022 të parashtruar nga ankuesi me adresë**

**kundër organit të punësimit Ministria e Mjedisit Planifikimit Hapësinor dhe Infrastrukturës, në çështjen juridike "kërkesë nga marrëdhënia e punës", duke vepruar në pajtim me nenin 6 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1, nenin 16 paragrafi 3, dhe nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.7 të Ligjit Nr. 06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, në seancën për këshillim dhe votim të mbajtur më datë 04.07.2022, njëzëri mori këtë:**

**V E N D I M**

**Hedhet poshtë si e palejuar ankesa me numër A.nr.480/2022 e datës 25.05.2022 e parashtruar nga ankuesi**

**A r s y e t i m**

Ankuesi nëpunës civil në Ministrinë e Mjedisit, Planifikimit Hapësinor dhe Infrastrukturës, më datë 25.05.2022 ka parashtruar ankesë me numër protokolli 3025/2022 nën shenjë A.nr. 480/2022, kundër Vendimit me numër protokolli 2674/22 të datës 12.05.2022 të Ministrit së Ministrisë së Mjedisit Planifikimit Hapësinorë dhe Infrastrukturës, me pretendimet ankimore se ky vendim përbën shkelje flagrante të ligjeve në fuqi të Republikës së Kosovës gjegjësisht Ligjit për Zyrtarët Publikë, Ligjit për Kontrollin e Brendshëm të Financave Publike, Rregullores Nr.16/2015 për Organizimin e Brendshëm dhe Sistematizimin e vendeve të punës në MI, Rregullores Nr.05/2017 për Organizimin e Brendshëm dhe Sistematizimin e vendeve të punës në MPH, si dhe ligjeve tjera relevante.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës bazuar në Rregulloren Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për

Shërbimin Civil të Kosovës, më datë 31.05.2022 ka proceduar kërkesën për përgjigje në ankesë të ankuesit në Ministrinë e Mjedisit, Planifikimit Hapësinor dhe Infrastrukturës, ndërsa kjo e fundit më datë 02.06.2022 ka dërguar vetëm shkresat lidhur me çështjen në procedurë.

**Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave ka administruar këto prova:** Ankesën me numër të protokollit 3025/2022 të datës 25.05.2022 të parashtruar nga ankuesi në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbim Civil të Kosovës; Vendimin me numër të protokollit 2674/2022 të datës 12.05.2022; Kërkesën për përgjigje në ankesë me numër të protokollit 3164/2022 të datës 31.05.2022; Përgjigjen në ankesë me numër të protokollit 3227/2022; Akt emërimit të datës 01.02.2013 si dhe përshkrimin e detyrave të punës për pozitën Auditor i Brendshëm; Akt emërimit të datës 09.02.2014 si dhe përshkrimin e detyrave të punës për pozitën Udhëheqës i Divizionit të Auditimit të Brendshëm; Vendimin me numër 7466 të datës 01.09.2022;

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave pasi ka shqyrtuar dhe analizuar provat materiale lidhur me këtë çështje juridike, kontestoi se ankesa e ankuesit *është e pa lejueshme, sepse:*

Nga administrimi i shkresave të lëndës Kolegji ka gjetur se ankuesi sipas Aktit të Emërimit të nënshkruar me datë 14.01.2015 është emëruar Drejtor i Divizionit të Auditimit të Brendshëm në Ministrinë e Infrastrukturës. Me tej, nga provat e lëndës rezulton me Vendimin me numër protokollit 2674/2022 të datës 12.05.2022 të Ministrit të Ministrisë së Mjedisit, Planifikimit Hapësinor dhe Infrastrukturës emëruar sipas Akt emërimit *Udhëheqës i Divizionit të Auditimit të Brendshëm* në Ministrinë e Mjedisit dhe Planifikimit Hapësinor, caktohet zyrtar përgjegjës për menaxhimin e Njesisë së Auditimit të Brendshëm në Ministrinë e Mjedisit, Planifikimit Hapësinor dhe Infrastrukturës, me arsyetimin se ky vendim nxirret më qëllim të koordinimit të aktiviteteve të Njesisë së Auditimit të brendshëm dhe rrjedhimisht si i tillë do të jetë i zbatueshëm deri në hyrjen në fuqi të Rregullores për Organizimin e Brendshëm të Ministrisë së Mjedisit, Planifikimit Hapësinor dhe Infrastrukturës.

Ankuesi në ankesën e tij të ushtruar në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbim Civil të Kosovës pretendon së me Vendimin me numër protokollit 2674/2022 të datës 12.05.2022 është cenuar direkt aktiviteti dhe funksionaliteti i Njesisë së Auditimit të Brendshëm të Ministrisë së Mjedisit, Planifikimit Hapësinor dhe Infrastrukturës dhe së i njëjti përbën shkelje flagrante të ligjeve në fuqi të Republikës së Kosovës, përkatësisht Ligjit për Zyraret Publike, Ligjit për Kontrollin e Brendshëm të Financave Publike, Rregullores Nr.16/2015 për Organizimin e Brendshëm dhe Sistematizimin e vendeve të punës në MI, Rregullores Nr.05/2017 për Organizimin e Brendshëm dhe Sistematizimin e vendeve të punës në MPH, si dhe ligjeve tjera relevante.

Lidhur me shqyrtimin e pretendimeve ankimore të ngritura në ankesë, Kolegji ju referua dispozitave të nenit 10 paragrafi 2 dhe 3 të Ligjit Nr.06/L-113 për Organizimin dhe Funksonimin e Administratës Shtetërore dhe të Agjencive të Pavarura, më të cilin është përcaktuar se: ...2. *Ministri (në vijim: ministri përgjegjës) drejton dhe kontrollon veprimtarinë e sistemit ministror dhe mbikëqyr veprimtarinë e agjencive në fushën përkatëse të përgjegjësisë shtetërore, në pajtim me këtë ligj.* 3. *Funksionimi i sistemit të përgjegjësisë të ministrit për performancën e sistemit ministror përcaktohet në pajtim me legjislacionin për funksionimin e Qeverisë, ndërlidhur me këtë Rregullorja (QRK)-Nr.02/2021 për Fushat e Përgjegjësisë Administrative të Zyrës së Kryeministrit dhe Ministrive përkatësisht neni 8*



paragrafi 1 nën paragrafi 1.5 ka paraparë se : 1. *Ministri, në pajtim me Kushtetutën, legjislacionin në fuqi, politikat dhe udhëzimet e përcaktuara nga Qeveria apo Kryeministri:...*1.5 *Kryen detyra të tjera në kuadër të fushës së përgjegjesisë administrative të ministrisë, të përcaktuara me legjislacionin në fuqi...*

Bazuar në nenin 21 të Ligjit Nr.06/L-021 për Kontrollin e Brendshëm të Financave Publike si dhe nenin 21 paragrafi 3 të Ligjit Nr.06/L-113 për Organizimin dhe Funksonimin e Administratës Shtetërore dhe të Agjencive të Pavarura, Njësia e Auditimit të Brendshëm përcaktohet si njësi e veçantë administrative me pavarësi funksionale të veprimit, e cila i raporton ministrit si *Udhëheqësi i subjektit të sektorit publik* ashtu siç përcaktohet me nenin 3 paragrafi 1 nën paragrafi 1.15 pika 1.15.4 të Ligjit Nr.06/L-021 për Kontrollin e Brendshëm të Financave Publike ku thuhet se: 15. *Udhëheqësi i subjektit të sektorit publik - nënkupton individin që mban pozitën më të lartë në hierarki në një subjekt publik, përgjegjës për arritjen e objektivave të organizatës, si vijon:...* 1.15.4. *Ministri përkatës për Ministrinë;* rrjedhimisht bazuar në këto dispozita ligjore dhe meqenëse Ministria e Mjedisit, Planifikimit Hapësinor dhe Infrastrukturës ende nuk e ka të përfunduar procesin e ristrukturimit pas bashkimit të Ministrisë së Mjedisit dhe Planifikimit Hapësinor dhe Ministrisë së Infrastrukturës, atëherë sipas vlerësimit të Kolegjit vendimi i kundërshtuar me ankesa është nxjerrë në funksion të koordinimit të aktiviteteve të Njesisë së Auditimit të Brendshëm pranë kësaj ministrie dhe së i tillë ky vendim ka efekt juridik të përkohshëm gjegjësisht deri në miratimin e Rregullores për Organizimin e Brendshëm dhe Sistematizimin Vendeve të Punës në Ministrinë e Mjedisit, Planifikimit Hapësinor dhe Infrastrukturës respektivisht ky vendim nuk ka të bëjë me procesin e sistemimit të stafit në rast të riorganizimit lidhur me të cilin proces zbatohet rregullimi ligjore sipas dispozitave të nenit 54 të Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publikë.

Kolegji i Këshillit në vështrim të dispozitave të nenit 24 paragrafi 3 të Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publikë konstaton se çdo nëpunës civil ka të drejtë të paraqesë ankesë drejtpërdrejt në KPMSHC për çdo veprim apo mosveprim, që i cenon të drejtat apo interesat e ligjshme, të drejta këto, që burojnë nga marrëdhënia e punës. Andaj, në këtë kuptim si dhe referuar nenit 124 paragrafi 1 të Ligjit Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative ku përcaktohet se: *Pala ka të drejtë të ushtrojë mjetet juridike administrative ndaj çdo veprimi apo mosveprimi administrativ, nëse pretendon se të drejtat apo interesat e saj juridike cenohen nga ky veprim apo mosveprim...*, Kolegji i Këshillit vlerëson se me Vendimin me numër protokolli 2674/22 të datës 12.05.2022 të Ministrit të Ministrisë së Mjedisit Planifikimit Hapësinorë dhe Infrastrukturës, nuk është cenuar ndonjë e drejtë apo interes juridik i ankueses lidhur me marrëdhënien e tij të punës, kështu që, bazuar në këtë konstatim si dhe në mbështetje të nenit 129 paragrafi 1 nën paragrafi 1.2 të Ligjit Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, rrjedhë se ankesa A.nr.480/2022 e datës 25.05.2022, e parashtruar nga ankuesi është e papranueshme.

Siç u tha me sipër, Kolegji i Këshillit pas analizimit dhe vlerësimit të të gjitha shkresave të lëndës si dhe duke u bazuar në nenin 18 paragrafi 1 nën paragrafi 1.7 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, vendosi si në dispozitiv të këtij Vendimi.

Vendimi hyn në fuqi në ditën e nënshkrimit nga Kryetarja e Kolegjit.

**Këshillë juridike:** Kundër vendimit të Këshillit, pala e pakënaqur e cila pretendon se vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm mund të iniciojë konflikt administrativ në Gjykatën Themelore në Prishtinë-Departamenti për Çështje Administrative, brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh, nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk e ndalon ekzekutimin e këtij vendimi.

**KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS**  
Lënda me numër A.nr.480/2022

**Ilire Mehmeti-Shaqiri**

*[Signature]*  
Procesmbajtëse



**Vendimi i dorëzohet:**

- Ankuesit
- Ministrit të Ministrisë së Mjedisit Planifikimit Hapësinorë dhe Infrastrukturës;
- Sekretarit të Përgjithshëm në Ministrinë e Mjedisit, Planifikimit Hapësinorë dhe Infrastrukturës
- Udhëheqësit të Personelit në Ministrinë e Mjedisit, Planifikimit Hapësinorë dhe Infrastrukturës dhe
- Arkivit të KPMSHCK-së,

