



REPUBLIKA E KOSOVES-REPUBLIKA KOSOVA-REPUBLIC OF KOSOVO
KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBEKOSOVA
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD CIVIL SERVICE OF KOSOVO



Pranuar / Dorëzuar Primijeno/Prodato Received / Delivery	24.06.2022	2	viti god year
Organ / Njësia Organ / Jedinica Org / Unit	Nr Prot Br Prot Prot No	Shtojca Prilog Appendix	Sasia Kolicina Quantity
SKPM/SHUK	3702/2022		115



Republika e Kosovës Republika Kosova – Republic of Kosovo

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBEKOSOVA
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVO

A.nr.475/2022

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës-Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave i përbërë nga: Ardita Haxhnikaj-Demi-kryetar, Arben Mehmeti dhe Jeton Koca-anëtarë, me Avdyl Bekteshi-Zyrtar i Lartë për Bashkëpunim Profesional, ka shqyrtuar ankesën A.nr.475/2022 të datës 24.05.2022 të parashtruar nga ankuesi me adresë

Gjilan, kundër organit të punësimit Shërbimi Korrektues i Kosovës, në çështjen juridike “*kërkesë nga marrëdhënia e punës*”, duke vepruar në pajtim me nenin 6 paragrafin 1 nënparagrafin 1.1, nenin 16 paragrafi 3 dhe nenin 18 paragrafin 1 nënparagrafin 1.2 të Ligjit Nr. 06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës dhe Rregulloren Nr. 02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, në seancën për këshillim dhe votim të mbajtur me datë 24.06.2022, mori këtë:

V E N D I M

I. Aprovohet si e bazuar ankesa A.nr.475/2022 e datës 24.05.2022 e parashtruar nga ankuesi

II. Obligohet Menaxheri i e Burimeve Njerëzore e Shërbimit Korrektues të Kosovës që brenda afatit prej pesëmbëdhjetë (15) ditësh nga dita e pranimit të këtij vendimi, në pajtim me legjislacionin në fuqi të rregulloj statusin e ankuesit dhe të njëjtit ti lëshoj Akt Emërim të përhershëm lidhur me pozitën e punës sipas Kontratës së punës të datës 30.09.2017.

III. Obligohet Drejtori i Përgjithshëm i Shërbimin Korrektues të Kosovës që të siguroj zbatimin e vendimit ashtu siç është përcaktuar në pikën II të dispozitivit.

IV. Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës duhet të njoftohet me shkrim pas ndërmarrjes së veprimeve në pajtim me këtë vendim.

A r s y e t i m

Ankuesi i punësuar në Shërbimin Korrektues të Kosovës, më datë 24.05.2022 ka parashtruar ankesë në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës kundër Përgjigjes me Nr. 0537 të datës 13.05.2022 të Zëvendësuesit të Drejtorit të Përgjithshëm të Shërbimit

Korrektues të Kosovës, me pretendimet ankimore që kontrata e punës të shndërrohet në akt emërim pa afat ne pajtim me nenin 32 paragrafi 2 të Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtaret Publikë.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës bazuar në dispozitat e Rregullores Nr. Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, me datë 27.05.2022 ka proceduar kërkesën për përgjigje në ankesë të ankueset në Shërbimin Korrektues të Kosovës. Ndërsa Këshilli, më datë 09.06.2022 ka pranuar përgjigjen në ankesë së bashku me shkresat e bashkëngjitura të lëndës.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave, me qëllim të vendosjes meritorie ka administruar këto prova: Ankesën e datës 24.05.2022 me numër protokolli 2995/2022 të parashtruar nga ankuesi në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Përgjigjen me Nr. 0537 të datës 13.05.2022 të Zëvendësuesit të Drejtorit të Përgjithshëm të Shërbimit Korrektues të Kosovës; Formularin për vlerësimin e rezultateve në punës për vitin 2021 i datës 20.01.2022 për ankuesin; Kontratën e Punës me Kohë të Caktuar e datës 01.10.2017 dhe 01.10.2012 për ankuesin; Zarin e datës 21.05.2022; Kërkesën për përgjigje në ankesë e datës 27.05.2022; Përgjigjen në ankesë e datës 09.06.2022; Rekomandimin për përtëritjen e kontratës i datës 08.09.2017; Kërkesën me Nr. 0415 e datës 12.04.2022 e ankuesit; Formularin për vlerësimin e rezultateve në punës për vitin 2020 i datës 14.12.2020 për ankuesin; Formularin për vlerësimin e rezultateve në punës i datës 13.12.2019 për ankuesin; Letërnjoftimin për ankuesin; Vendimin A.nr.828/2021 i datës 18.11.2021 i Këshillit të Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Vendimin me Nr. 089/21 i datës 23.08.2021; Diplomën me Nr. 1354/20 i datës 11.09.2020; Diplomën me Nr. 117 të datës 16.05.2006; Shkresë e datës 23.03.2022 dhe 22.03.2022; Konkurs për lëvizje brenda kategorisë për Zëvendës Drejtor i Qendrës Korrektuese Smerkonice; Konkurs për lëvizje brenda kategorisë për Drejtor i Qendrës Korrektuese Smrekonicë.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave pasi ka shqyrtuar të gjitha shkresat e lëndës të parashtruara nga palët në procedurë, ka konstatuar që janë të bazuar pretendimet ankimore të ankuesit

SEPSE:

Nga administrimi i provave materiale të lëndës Kolegji ka gjetur se ankuesi në bazë të Ligjit Nr.04/L-149 për Ekzekutimin e Sanksioneve Penale dhe Ligjit Nr. 03/L-212 të Punës, fillimisht më datë 01.10.2012 përmes Kontratës së Punës për Kohë të Caktuar ka themeluar marrëdhënie të punës me Shërbimin Korrektues të Kosovës në pozitën *Zëvendësdrejtor i Qendrës së Paraburgimit* në Gjilan për periudhën prej datës 01.10.2012 deri më datë 30.09.2015, ndërsa sipas Kontratës së Punës për Kohë të Caktuar pa datë të nënshkrimit, ankuesit i është vazhduar marrëdhënia e punës po për pozitë të njëjtë të punës për periudhën nga data 01.10.2017 deri më datë 30.09.2022.

Ankuesi më datë 12.04.2022 ka parashtruar kërkesë me numër protokolli 0415 të Menaxheri i Personelit të Shërbimit Korrektues të Kosovës, për shndërrimin e kontratës së punës në Akt emërim të përhershëm duke u bazuar në nenin 32 paragrafi 2 të Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtaret Publikë. Në përgjigje të kërkesës së ankuesit, Zëvendësuesi i Drejtorit të Përgjithshëm i Shërbimit Korrektues të Kosovës përmes shkresës me numër protokolli 0537 të datës 13.05.2022 ka refuzuar kërkesën e ankuesit për rregullim të marrëdhënies së punës me arsyetimin se ankuesi ka themeluar marrëdhënie të punës në bazë të dispozitave të Ligjit për Ekzekutimin e Sanksioneve Penale me afat të caktuar, andaj edhe kontrata e punës me afat nuk mund të kthehet me afat të pa caktuar.

Ankuesi i pakënaqur me Përgjigjen me numër protokoll 0537 të datës 13.05.2022 të Zëvendësuesit të Drejtorit të Përgjithshëm të Shërbimit Korrektues të Kosovës, brenda afatit ligjor parashtron ankesë në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës për shkak të moszbatimit të dispozitave të Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtaret Publikë nga organi i punësimit, duke shtuar me tej se mos rregullimi i marrëdhënies së punës respektivisht mos shndërrimi i kontratës së punës me afat të caktuar në Akt Emërim të përhershme është në kundërshtim me nenin 32 paragrafi 2 të Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtaret Publikë. Propozon që Këshilli ta aprovoj ankesën si të bazuar dhe të obligoj Shërbimin Korrektues të Kosovës që ankueset t'i rregulloj marrëdhënien e punës me akt emërim me afat të pacaktuar.

Lidhur me shqyrtimin e pretendimeve ankimore Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave, ju referua dispozitave të Ligjit Nr.06/L-114 Për Zyrtarët Publikë i zbatueshëm nga data 09.07.2020 sipas Aktgjykimit të Gjykatës Kushtetuese Nr.ref.1583/20 të datës 09.07.2020, gjegjësisht neni 4 paragrafi 1 dhe 2 ka përcaktuar se: *1.Nëpunësit profesional të shërbimit diplomatik dhe shërbimi korrektues janë nëpunës civilë me status të veçantë, të cilët rregullohen me këtë ligj dhe me ligj të veçantë, 2.Rregullimi me ligj të veçantë, sipas paragrafit 1 të këtij neni, duhet të jetë në pajtim parimet e përcaktuara me këtë ligj dhe mund t'i rregullojë ndryshe vetëm këto elemente të marrëdhënies së punës: 2.1. kushte të veçanta apo shtesë për rekrutim; 2.2. të drejtat ose detyrimet specifike të tjera nga ato të parashikuara me këtë ligj; 2.3. rregullat e veçanta për zhvillimin e karrierës sipas sistemit të gradave; 2.4. zhvillimin profesional dhe nevojat për trajnime; 2.5. transferimin dhe sistematizimin e nëpunësve, rrjedhimisht me hyrjen në fuqi të Ligjit Nr.06/L-114 Për Zyrtarët Publik, nëpunësit e shërbimit korrektues kanë statusin e nëpunësve civilë me status të veçantë, respektivisht marrëdhënia e punës dhe çdo e drejtë dhe detyrim nga marrëdhënia e punës i nënshtrohen rregullimit ligjor sipas Ligjit Nr.06/L-114 Për Zyrtarët Publikë dhe ligjeve të veçanta lidhur me fushat e specifikuara sipas paragrafit 2 të nenit 4 të këtij ligji.*

Me qëllim të vlerësimit të ligjshmërisë së pretendimeve ankimore të ankuesit, Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave ka analizuar dispozitat tranzitore të Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publikë përkatësisht nenin 83 paragrafi 2 ku përcaktohet se: *Një punonjës aktual, që nuk e ka statusin e nëpunësit civil sipas Ligjit të Shërbimit Civil (03/L-149), por që e mban një pozitë, e cila është pozitë e Shërbimit Civil për nga funksionet dhe përgjegjësitë sipas nenit 2, paragrafit 3 të këtij ligji, do të emërohet si nëpunës civil sipas këtij ligji, nëse i plotëson këto kushte: 2.1. ka qenë në marrëdhënie pune në një institucion të administratës shtetërore apo në një institucion tjetër shtetëror së paku dy vjetët e fundit para hyrjes në fuqi të këtij ligji; 2.2. i plotëson kërkesat e nenit 8 të këtij ligji, dhe 2.3. është vlerësuar për rezultatet në punë në këto dy vjet të paktën "mirë".* Ndërlidhur me këtë neni 8 i po këtij Ligji ka përcaktuar se: *1.Kërkesat e përgjithshme për pranimin e zyrtarëve publikë janë: të jetë shtetas i Republikës së Kosovës; 1.2. të ketë zotësi të plotë për të vepruar; 1.3. të zotërojë njërën nga gjuhët zyrtare, në pajtim me Ligjin për Gjuhët; 1.4. të jetë i aftë në pikëpamje shëndetësore për të kryer detyrën përkatëse; 1.5. të mos jetë i dënuar me vendim të formës së prerë për kryerjen e një vepre penale me dashje; 1.6. të mos ketë në fuqi një masë disiplinore për largim nga një pozitë e zyrtarit publik, të pushuar sipas këtij ligji dhe 2. Përveç kushteve që parashikohen në paragrafin 1 të këtij neni, kandidatët, për t'u pranuar si nëpunës civilë, nëpunës të Shërbimit Publik dhe nëpunës administrativ dhe mbështetës, duhet t'i plotësojnë edhe këto kërkesa: 2.1. të kenë nivelin e arsimit dhe përvojën e punës të kërkuar për pozitën, kategorinë, klasën apo grupin përkatës",* Andaj, mbi këtë bazë ligjore si dhe mbështetur në shkresat e lëndës Kolegji vlerëson së në rastin konkret janë përmbushur të gjitha kërkesat ligjore sipas nenit 83 paragrafi 2 të Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publikë, pasi që ankuesi para hyrjes në fuqi të Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publikë, ka qenë në marrëdhënie pune në Shërbimin Korrektues respektivisht ankuesi që nga viti 2012 ka ushtruar pozitën e Zëvendës Drejtorit dhe se kjo pozitë konsiderohet pozita e nëpunësit civil e konfirmuar edhe nga vet organi i punësimit sipas emalit të datës 22.03.2022 dhe si e tillë është e përcaktuar me nenin 86 paragrafi 1 nenparagrafi 1.1 të

Rregullores në fuqi QRK-Nr. 31/2013 për Organizimin e Brendshëm të Ministrisë së Drejtësisë. Po ashtu nga vlerësimi i shkresave të lëndës respektivisht sipas Formularëve për Vlerësimin e Rezultateve të Punës, ankuesi është vlerësuar për vitin 2020 me notë të përgjithshme 3.95, kurse për vitin 2021 me notë të përgjithshme 4.0, rrjedhimisht ankuesi për dy (2) vite ka që i vlerësuar me notë "shumë mirë" dhe se në shkresat e lëndës nuk ka dëshmi së ankuesi ka në fuqi masë disiplinore "largim nga një pozitë e zyrtarit publik" apo së i njëjti është dënuar me vendim të formës së prerë për kryerjen e një vepre penale me dashje.

Bazuar në dispozitat e Ligjit Nr.04/L-149 për Ekzekutimin e Sanksioneve Penale mbi bazën e të cilit ankuesi ka lidhur marrëdhënien e punës ka përcaktuar kriteret e rekrutimit për pozitën e Drejtorit dhe Zv/Drejtorit të institucionit korrektues, përkatësisht me nenin 217 paragrafi 4 përcaktohet se: *Detyrën e drejtorit të institucionit korrektues mund ta ushtroj personi (kandidati) i cili i plotëson kushtet në vijim: 4.1. të jetë shtetas i Republikës së Kosovës; 4.2. të ketë përgatitje universitare; 4.3. të ketë gjashtë (6) vite përvojë pune profesionale, prej të cilave së paku tri (3) vite përvojë pune në pozita udhëheqëse; 4.4. të mos jetë anëtarë i ndonjë partie politike; 4.5. të ketë reputacion moral dhe profesional, dhe të mos jetë i dënuar për vepër penale..* ndërsa paragrafi 7 i nenit 217 të të njëjtit ligj parasheh se: *7. Institucionet korrektuese mund të kenë edhe zëvendës drejtorët të cilët emërohen sipas procedurës, kushteve dhe kohëzgjatjes të parapara për drejtorët e institucioneve korrektuese, rrjedhimisht Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave bazuar në konfirmimin e datës 16.06.2021 të Njësisë Personelit të Shërbimit Korrektues të Kosovës, ka gjetur se Departamenti për Menaxhimin e Zyrtarëve Publik/MPB ka bërë shqyrtimin, verifikimin dhe deklarimin e statusit të zyrtarëve publik dhe se pozita "Zëvendës Drejtor në Qendrën e Paraburgimit" është klasifikuar pozitë e nivelit drejtues të ulet me afat të përhershëm, fakt ky i vërtetuar edhe përmes Konkursit për lëvizje brenda kategorisë me numër reference RN00008066 të datës 07.02.2022 për pozitën "Zëvendësdrejtor i Qendrës Korrektuese- Qendra Korrektuese në Smrekonicë".*

Ndërlidhur me çështjen në vendosje, Kolegji konstaton se organet e administratës publike kanë qenë të obliguara që sipas detyrës zyrtare të bëjnë rregullimin e statusit të zyrtarëve publikë në pajtim me nenin 83 paragrafi 16 të Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publikë ku përcaktohet se: *Deklarimi apo rregullimi i statusit të punësimit të çdo personi, sipas paragrafëve 1- 8 të këtij neni, bëhet me propozim të institucionit dhe me miratimin e Njësisë përgjegjëse, brenda 2 muajve nga hyrja në fuqi e këtij ligji. Procedura e deklarimit/rregullimit zhvillohet sipas Ligjit për Procedurën Administrative, përkatësisht Njësia e Personelit të Shërbimit Korrektues ka qenë e obliguar të bëjë rregullim ex officio të statusit të nëpunësve të Shërbimit Korrektues përfshirë edhe rregullimin e statusit të ankuesit gjegjësisht të shndërroj kontratën e punës me afat në Akt emërim të përhershëm, kështu që mbi këtë bazë Kolegji konstaton se nuk qëndron arsyetimi i Drejtorit të Përgjithshëm të SHKK-së së ankuesi ka themeluar marrëdhënie të punës në bazë të dispozitave të Ligjit për Ekzekutimin e Sanksioneve Penale me afat të caktuar, andaj edhe kontrata e punës me afat nuk mund të kthehet me afat të pa caktuar.*

Andaj, bazuar në gjendjen faktike dhe bazën ligjore si me lartë, dhe pas konstatimit se janë plotësuar të gjitha kërkesat ligjore për rregullimin e statusit të ankuesit në pajtim me nenin 83 paragrafi 2 dhe nenin 32 paragrafi 2 të Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publikë, Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave konstaton se pretendimet ankimore të ankuesit janë të bazuara, ndërsa obligohet Menaxheri i Burimeve Njerëzore të Shërbimit Korrektues të Kosovës që brenda afatit prej pesëmbëdhjetë (15) ditësh nga dita e pranimit të këtij vendimi, në pajtim me legjislacionin në fuqi të rregulloj statusin e ankuesit dhe të njëjtit ti lëshoj Akt Emërim të përhershëm lidhur me pozitën sipas Kontratës së punës të datës 30.09.2017.

Nisur si me sipër, Kolegji pas analizimit dhe vlerësimit të të gjitha shkresave të lëndës si dhe duke u bazuar nënin 6 paragrafi 1 nënparagrafi 1.1 dhe nënin 18 paragrafi 1 nën paragrafi 1.2 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, vendosi si në dispozitiv të këtij Vendimi.

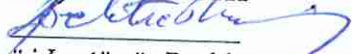
Vendimi hyn në fuqi në ditën e nënshkrimit nga Kryetarja e Kolegjit

Këshillë juridike:

Kundër vendimit të Këshillit, pala e pakënaqur e cila pretendon se vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm mund të iniciojë konflikt administrativ në Gjykatën Themelore-Departamenti për Çështje Administrative, brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh, nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk e ndalon ekzekutimin e këtij vendimi.


KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
Lënda me A.nr.475/2022

Avdyll BEKTESHI



Zyrtarë i Lartë për Bashkëpunim Profesional

Ardita Haxhnikaj-DEMI



Kryetare e Kolegjit

Vendimi i dorëzohet:

- Ankuesit
- Drejtorit të Përgjithshëm të Shërbimit Korrektues të Kosovës;
- Udhëheqësit të Njesisë së Personelit në Shërbimin Korrektues të Kosovës;
- Arkivit të KPMSHCK- së.