



Pranim / Dorëzuar Prenje / Protokoll Received / Delivered	27. 04 2022	2	viti god year
Organ / Njësia Org / Unit	Nr. Prot Pr. No	Shtojca Prilog Appendix	Sasia Kolicina Quantity
SKIMS/HCK	2458/2022		1/4



Republika e Kosovës
Republika Kosova – Republic of Kosovo

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVO

A.nr.322/2022

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës–Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave në përbërje nga: Ardita Haxhnikaj Demi-kryetare, Arben Mehmeti dhe Jeton Koca-anëtarë, me Valentina Kaçandolli Bekteshi-Zyrtare e Lartë për Bashkëpunim Profesional në cilësinë e procesmbajtëses, sipas Aktgjykimit me numër A.nr.1936/21, të datës 31.03.2022 të Gjykatës Themelore në Prishtinë/Departamenti për Çështje Administrative, ka shqyrtuar ankesën me numër A.nr.614/2021 të datës 06.07.2021 të parashtruar nga ankuesi të cilin me autorizim e përfaqëson avokate me

kundër organit të punësimit Policia e Kosovës, në çështjen juridike “kompensim material”, duke vepruar në pajtim me nenin 6 paragrafin 1 nënparagrafin 1.1 dhe nenin 18 paragrafin 1 nënparagrafin 1.1 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës dhe Rregulloren Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, në seancën për këshillim dhe votim të mbajtur me datë 27.04.2022, mori këtë:

V E N D I M

Refuzohet si e pabazuar ankesa me numër A.nr.614/2021 e datës 06.07.2021, e parashtruar nga ankuesi

A r s y e t i m

Ankuesi i punësuar në Policinë e Kosovës, nëpërmjet përfaqësueses me autorizim më datë 06.07.2021 ka parashtruar ankesë në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, me pretendimet ankimore për kompensimin e një page mujore ekuivalente me pagën e rregullt mujore në fund të vitit për periudhat 2018, 2019 dhe 2020 dhe shujtës ditore sipas Udhëzimit Administrativ Nr.02/2018 mbi Marrëdhënien e Punës në Policinë e Kosovës.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës bazuar në dispozitat e Rregullores Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, më datë 07.07.2021, ka proceduar kërkesën për përgjigje në ankesë tek Policia e Kosovës. Ndërsa me datë 15.07.2021, Këshilli ka pranuar përgjigjen në ankesë me numër protokollit 3748/2021 si dhe shkresat ndërlidhur me çështjen në procedurë.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, me datë 23.08.2021 përmes Njoftimit me numër protokollit 4300/2021, ka njoftuar ankuesin se nuk mund të vendos lidhur me ankesën

A.Nr.614/2021 të datës 06.07.2021, për shkak se Këshilli nuk ka anëtarë, dhe ka udhëzuar të njëjtin mbi të drejtën e inicimit të procedurës gjyqësore në pajtim me Ligjin për Konfliktin Administrativ.

Gjykata Themelore në Prishtinë/Departamenti për Çështje Administrative me datë 04.04.2022 ka nxjerrë Aktgjykimin me numër A.nr.1936/2021, me të cilin ka aprovuar kërkesëpadinë e paditësit tani ankuesi, duke anuluar njoftimin e datës 23.08.2021 të Këshillit dhe ka obliguar të njëjtin që në afat prej tridhjetë (30) ditësh të vendos lidhur me ankesën e ankuesit A.nr.614/2021 të datës 06.07.2021.

Kolegji për Shqyrtimin e Ankesave ka administruar këto prova: Aktgjykimi A.Nr.1936/2021 i Gjykatës Themelore në Prishtinë/Departamenti për Çështje Administrative; Njoftimi për ankuesin e datës 23.08.2021 i Këshillit të Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Ankesa e ankuesit e datës 06.07.2021 e parashtruar në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Autorizimi i ankueses për avokaten e datës 14.05.2021; Kërkesa e datës 14.05.2021 e parashtruar në Drejtorinë e Përgjithshme të Policisë së Kosovës; Ankesa e datës 04.06.2021 e parashtruar në Komisionin e Ankesave të Policisë së Kosovës; Përgjigja në kërkesën për shpërblimin e një page mujore si dhe shujtës ditore e datës 01.06.2021; Vendim i datës 30.06.2021 i Komisionit për Ankesa e Policisë së Kosovës; Kontratë pune për kohë të pacaktuar e datës 04.08.2014; Përshkrimi i detyrave të punës për vendin e punës Radio komunikues; Vendimi i datës 13.07.2021 i Komisionit për Ankesa i Policisë së Kosovës; e-maill i datës 22.04.2021, 20.04.2021, 18.02.2021, 09.02.2021, 11.01.2021, Përgjigja në ankesë nga organi i punësimit me numër protokoll 3748/2021 e datës 15.07.2021.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave pasi ka shqyrtuar shkresat lidhur me çështjen në shqyrtim, ka konstatuar se ankesa e ankuesit *është e pa bazuar, sepse:*

Bazuar në provat e lëndës gjegjësisht Kontratës së punës të datës 04.08.2014 është konstatuar se ankuesi është i punësuar në Policinë e Kosovës në pozitën e punës *Radio komunikues dhe Baza e të dhënave*, Drejtoria Rajonale Gjilan. Ndërsa bazuar në shkresat e lëndës gjegjëshit emailit të datës 21.01.2021 lidhur me verifikimin e statusit të zyrtareve publikë në Policinë e Kosovës nga Departamenti për Menaxhimin e Zyrtarëve Publikë, Kolegji ka gjetur se pozita *Radio komunikues* është kategorizuar si pozitë e nëpunësit civil.

Nga administrimi i shkresave të lëndës, rrjedhë së ankuesi përmes përfaqësueses me autorizim, më datë 14.05.2021 i është drejtuar me kërkesë Drejtorisë së Përgjithshme të Policisë së Kosovës, për njohjen e shpërblimit për një shujtë ditore, duke llogaritur çdo ditë që ka qenë i pranishëm në punë, dhe atë prej datës 14.11.2018 e deri në momentin që do të ekzistojnë kushtet ligjore ndërsa konform nenit 29 paragrafit 2 të Udhëzimit Administrativ Nr.02/2018 mbi Marrëdhënien e Punës së Policisë së Kosovës ti kompensohet një pagë mujore ekuivalente me pagën e rregullt mujore në fund të vitit edhe atë për vitin 2018, 2019 dhe 2020.

Drejtori i Divizionit për Personel dhe Administratë i Policisë së Kosovës, me datë 01.06.2021, në përgjigje të kërkesës së ankuesit të datës 14.05.2021 ka njoftuar të njëjtin se nuk është aprovuar kërkesa si rrjedhojë e mungesës së mjeteve financiare për pagesën e një pagë mujore (për tre vitet e fundit) në vlerë ekuivalente me pagën e rregullt mujore për muajin e fundit, kualifikimi shkollor dhe shujtës. Pas kësaj përgjigje, ankuesi me datë 06.07.2021 paraqet ankesë në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës po me bazë të njëjtë ankimore respektivisht kërkon që njihet e drejta e një page mujore ekuivalente me pagën e rregullt mujore në fund të vitit për

periudhat 2018, 2019 dhe 2020 dhe shujtës ditore sipas Udhëzimit Administrativ Nr.02/2018 mbi Marrëdhënien e Punës në Policinë e Kosovës.

Kolegji për Shqyrtimin e Ankesave, bazuar në nenin 3 paragrafi 5 të Ligjit Nr.03/L-149 për Shërbimin Civil të Republikës së Kosovës, ka konstatuar se për kohën sa ka qenë i zbatueshëm Ligji për Shërbimin Civil, stafi civil në Policinë e Kosovës, i është nënshtruar përveç dispozitave ligjore të këtij ligji edhe dispozitave të ligjit të veçantë, gjegjësisht Ligjit për Policinë e Kosovës.

Andaj, lidhur me shqyrtimin e pretendimeve ankimore të ankuesit, Kolegji ka analizuar dispozitat e Ligjit Nr.04/L-076 për Policinë e Kosovës, përkatësisht nenin 47 të këtij ligji ku përcaktohet se: ... 2. Si shtesë e pagës themelore, zyrtarët policor në mënyrë të ligjshme marrin lloje të shtesave, kompensime dhe beneficione..., 3. Shtesat përfshijnë, por nuk kufizohen në kompensime për punë të rrezikshme, punën nën stres, kompensime për orar të punës me ndërrime, pagesa gjatë festave, pagesa për punë jashtë orarit, dhe pagesa për caktim në punë të veçantë. Beneficionet mund të përfshijnë, por jo të kufizohen në, shpenzimet mjekësore dhe shëndetësore, shpenzimet për trajnimet profesionale dhe teknike, shpenzimet jetësore për transferim të përkohshëm, pushim me pagesë, kompensimet në rastet e vdekjes, dhe beneficionet e pensionit; 4. Pagat themelore dhe çdo shtesë e autorizuar përcaktohet dhe paguhet në përputhje me procedurat e përcaktuara në ligjin në fuqi dhe me aktet nënligjore. Drejtori i Përgjithshëm, me miratim të ministrit mund të përfshijë në buxhetin vjetor të policisë propozimin për shumat që nevojiten të përdoren për pagimin e çfarëdo pagese shtesë të autorizuar me ligj, dhe rrjedhimisht ka konstatuar se neni 47 i Ligjit për Policinë e Kosovës, rregullon shtesat, kompensimet dhe beneficionet përtej pagës themelore vetëm për zyrtaret policor, gjegjësisht vetëm për kategorinë e personelit policor të përcaktuar me nenin 44 paragrafi 1 nënparagrafi 1.1 të Ligjit për Policinë e Kosovës. Në këtë kuptim, Kolegji vlerëson se pretendimet ankimore të ankuesit për realizimin e shtesave dhe kompensimeve përtej pagës themelore, për vitet 2018, 2019 dhe 2020 e deri e ditën e parashtrimit të ankesës duke u thirrur në dispozitat e Udhëzimit Administrativ Nr.02/2018 mbi Marrëdhënien e Punës në Policinë e Kosovës, konsiderohen të pa qëndrueshme sepse nuk kanë bazë në Ligjin Nr.04/L-076 për Policinë e Kosovës.

Kuvendi i Republikës së Kosovës me datë 13.05.2010 ka aprovuar Ligjin Nr.03/L-147 për Pagat e Nëpunësve Civil, përmes të cilit është bërë përcaktimi i sistemit dhe strukturës së pagave, shtesave dhe kompensimeve të tjera për nëpunësit civilë, kurse me dispozitat e nenit 14 të këtij ligji është përcaktuar se: 1. Shtesat mbi pagën bazë janë: 1.1. shtesa për punë me ndërrime dhe jashtë orarit të punës; 1.2. shtesa për kushte specifike pune; dhe 1.3. shtesa për kushtet e tregut. Neni 20 i po të njëjtit ligj ka përcaktuar kompensimet e nëpunësve civil përtej pagës, duke paraparë se: Nëpunësit civilë kanë të drejtë të marrin kompensim të pagës në këto raste: 1.1. kompensim për punë jashtë orarit të rregullt gjatë ditëve të punës; 1.2. kompensim për punë jashtë orarit gjatë fundjavës dhe 1.3. kompensim për punë jashtë orarit gjatë festave zyrtare; 1.4. kompensim për pushim vjetor; 1.5. kompensim për kohën e paaftësisë së vërtetuar të përkohshme për shkak të sëmundjes; 1.6. kompensim gjatë shtatzënisë dhe lehonisë; 1.7. kompensim në rast të shfrytëzimit të pushimit të veçantë me pagesë; 1.8. kompensim në rast të perfeksionimit profesional të specializuar për nevojat e organit ose të shtetit; 8 2. Nëpunësit civilë kanë të drejtë në kompensimin e shpenzimeve të kryera gjatë ushtrimit të detyrës, si vijon: 2.1. shpenzimet e udhëtimit dhe qëndrimit gjatë një udhëtimi apo vizite zyrtare brenda ose jashtë Kosovës; 2.2. shpenzimet e shkaktuara me rastin e shfrytëzimit të automjetit personal për punë zyrtare; 2.3. shpenzimet e shkaktuara gjatë punës në terren; 2.4. shpenzimet e shkaktuara me rastin e zhvendosjes së përkohshme ose të përhershme në një vend tjetër pune. Andaj, në kuptim të këtyre dispozitave ligjore si dhe bazuar në konstatimet si me lartë, Kolegji vlerëson se stafi civil në Policinë e Kosovës, mund të realizoj vetëm kompensimet përtej pagës të përcaktuara me Ligjin Nr.03/L-147 për Pagat e Nëpunësve Civil.



Kolegji për Shqyrtimin e Ankesave, duke marr parasysh konstatimin se ligji i veçantë nuk ka rregulluar çështjen e shtesave dhe kompensimeve tjera përtej pagës bazë për stafin civil të Policisë së Kosovës, vlerëson se për këtë kategori të të punësuarve në Policinë e Kosovës, aplikohen dispozitat e Ligjit Nr.03/L-147 për Pagat e Nëpunësve Civil.

Gjykata Kushtetuese e Kosovës më datë 09.07.2020 ka nxjerrë Aktgjykimin Nr.ref.AGJ 1583/20, lidhur me vlerësimin e kushtetutshmërisë së Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publikë, dhe i njëjti në pikën 211 ka përcaktuar se deri në plotësimin dhe ndryshimin e Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publikë nga ana e Kuvendit, dispozitat e këtij Ligji zbatohen vetëm për atë që nuk cenon funksionet dhe organizativat e Institucioneve të Pavarura të referuara specifiku në Dispozitiv të këtij Aktgjykimi, ndërsa, në raport me të gjitha institucionet e tjera, Ligji Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publikë zbatohet nga hyrja në fuqi e këtij Aktgjykimi. Rrjedhimisht neni 85 i Ligjit për Zyrtarët Publikë ka shfuqizuar Ligjin Nr.3/L-149 për Shërbimin Civil të Republikës së Kosovës, si dhe çdo dispozitë tjetër që është në kundërshtim me të, andaj, bazuar në këtë dhe duke i referuar nenit 2 paragrafi 3 dhe nenin 19 të këtij ligji, Kolegji konstaton se stafi civil në Policinë e Kosovës kanë statusin e nëpunësit civil dhe të njëjtit mund të realizojnë të drejtat e përcaktuara vetëm sipas dispozitave të këtij ligji dhe ligjit të aplikueshëm për pagat e nëpunësve civil.

Andaj, pas analizimit dhe vlerësimit të të gjitha shkrësive të lëndës si dhe duke u bazuar në nenin 18 paragrafi 1 nën paragrafi 1.1 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, si dhe neni 132 paragrafi 2 të Ligjit Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, Kolegji vendosi si në dispozitiv të këtij Vendimi.

Vendimi hyn në fuqi në ditën e nënshkrimit nga Kryetarja e Kolegjit.

Këshillë juridike:

Kundër vendimit të Këshillit, pala e pakënaqur e cila pretendon se vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm mund të iniciojë konflikt administrativ në Gjykatën Themelore në Prishtinë-Departamenti për Çështje Administrative, brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk e ndalon ekzekutimin e këtij vendimi.

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS

Lënda me numër A.nr.614/2022

Valentina Kaçandolli Bekteshi

Procesmbajtëse

Ardita Haxhnikaj-DEMI

Kryetare e Kolegjit

Vendimi i dërgohet:

- Përfaqësuesit të autorizuar, avokates
- Drejtorit të Përgjithshëm të Policisë së Kosovës;
- Udhëheqësit të Personelit në Policinë e Kosovës; dhe
- Arkivit të KPMSHCK- së.