



Pranuar / Dorezuar Prijmljeno / Prodato Received / Delivered	18-05-2022	2	viti god year
Organ / Njesia Organ / Jedinica Org / Unit	Nr Prot Br Prot Prot No	Shtyrja Prilog Appendix	Sasia Kolicina Quantity
SKOMSH/EX	2910/2022		115



Republika e Kosovës Republika Kosova -- Republic of Kosovo

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBEKOSOVA
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVO

A.nr.243/2022

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës-Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave në përbërje nga: Arben Mehmeti-kryetar, Ardita Haxhnikaj Demi dhe Jeton Koca-anëtarë si dhe Ardita Perçuku-Shyti-Zyrtare e Lartë për Bashkëpunim Profesional në cilësinë e procesmbajtëses, ka shqyrtuar ankesën me numër A.nr.243/2022 të datës 16.03.2022 të parashtruar nga ankuesi të cilin me autorizim e përfaqëson Avokati me adresë Rruga kundër organit të punësimit Ministria e Punëve të Brendshme-Departamenti i Menaxhimit të Zyrtarëve Publik në çështjen juridike "kërkesë nga marrëdhënia e punës", duke vepruar në pajtim me nenin 6 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1, nenin 16 paragrafi 3 dhe nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.6 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës dhe Rregulloren Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, në seancën për këshillim dhe votim të mbajtur me datën 18.05.2022, mori këtë:

V E N D I M

- I. Aprovohet si e bazuar ankesa A.nr.243/2022 e datës 16.03.2022 e parashtruar nga ankuesi
- II. Shfuqizohet Vendimi Nr.04/2022 i datës 21.02.2022 i Departamentit për Menaxhimin e Zyrtarëve Publik pranë Ministrisë së Punëve të Brendshme dhe lënda kthehet në rishqyrtim dhe rivendosje tek organi i njëjtë i cili e ka nxjerr aktin administrativ.
- III. Detyrohet Drejtori i Departamentit për Menaxhimin e Zyrtarëve Publik për zbatimin e këtij vendimi, brenda afatit prej pesëmbëdhjetë (15) ditësh nga dita e pranimit.
- IV. Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, duhet të njoftohet me shkrim pas ndërmarrjes së veprimeve në pajtim me këtë vendim.

A r s y e t i m

Ankuesi me datë 16.03.2022 përmes përfaqësuesit të tij të autorizuar avokatit ka parashtruar ankesën me numër të protokollit 1417/2022 të regjistruar me numër A.nr.243/2022 në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, kundër Vendimit Nr.04/2022 të datës 21.02.2022 të Departamentit për Menaxhimin e Zyrtarëve Publik

pranë Ministrisë së Punëve të Brendshme, përmes të cilit vendim ankuesit i është refuzuar kërkesa për sistemim në pozite të nivelit të mesëm drejtues në Shërbimin Civil.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, bazuar në Rregulloren Nr. 02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave, me datë 22.03.2022 ka kërkuar përgjigje në ankesën e ankuesit nga Departamenti për Menaxhimin e Zyrtarëve Publike në Ministrinë e Punëve të Brendshme, ndërsa me datë 04.04.2022 ka pranuar përgjigjen se bashku me shkresat e bashkangjitura të lëndës.

Kryetari i Këshillit të Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, sipas kërkesës së kryetarit të Kolegjit, me datë 27.04.2022 ka nxjerr Vendimin VK.nr.29/2022 përmes të cilit është vazhduar afati për vendosje edhe për dhjetë (10) ditë pune, lidhur me ankesën A.nr.243/2022 të datës 16.03.2022 të parashtruar nga ankuesi

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave me rastin e vendimmarrjes në lidhje me këtë ankesë ka administruar këto prova: Ankesën e ankuesit me numër të protokollit 1417/2022 e datës 16.03.2022 e parashtruar në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Vendimin me numër Nr.04/2022 të datës 21.02.2022 të Departamentit për Menaxhimin e Zyrtarëve Publikë; Autorizimin e datës 27.04.2022 nga përfaqësuesi ligjor i ankuesit; Akt emërimit e ankuesit të datës 09.10.2012; Akt emërimit e ankuesit të datës 18.01.2017; Vendimin me numër Nr.06/106 të datës 11.06.2019 lidhur me emërimit e ankuesit në pozitën Drejtor i Përgjithshëm i Agjencisë Kadastrale të Kosovës; E-mailin zyrtar të datës 03.06.2021; E-mailin zyrtar të datës 01.06.2021; Vendimin me numër 2111/21 të datës 03.06.2021 nga Ministri i Ministrisë së Mjedisit, Planifikimit Hapësinor dhe Infrastrukturës; E-mailin e datës 03.06.2021; E-mailin zyrtar të datës 01.06.2021; Emailin zyrtar të datës 07.06.2021 lidhur me opinionin ligjor nga MAPL; Ankesën e ankuesit të datës 25.11.2021 në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Vendimin me numër A.nr.967/2021 të datës 21.01.2022 nga Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Kërkesën për përgjigje në ankesë të datës 22.03.2022 nga Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Përgjigjen në ankesë të datës 04.04.2022 nga Ministria e Punëve të Brendshme së bashku me provat e bashkangjitura të lëndës; Akt emërimit e ankuesit të datës 18.01.2017; Vendimin me numër Nr.53 të datës 09.07.2018 për caktimin e ankuesit në pozitën Ushtrues Detyre i Drejtorit të Përgjithshëm në Agjencinë Kadastrale të Kosovës; Përgjigjen e datës 08.12.2020 me numër të referencës 230/2020 nga Zyra e Kryeministrit të Kosovës; Njoftimin e datës 28.08.2020 nga Ministria e Punëve të Brendshme lidhur me pozitat e kategorisë së lartë drejtuese; Vendimin me numër VK.nr.29/2022 të datës 27.04.2022 nga Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave, bazuar në dispozitat e nenit 6 paragrafi 1 dhe 16 paragrafi 3 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës pas shqyrtimit të shkresave të lëndës të parashtruara nga palët në procedurë konstatoi se ankesa e ankuesit është e bazuar dhe se janë plotësuar kushtet ligjore që lënda të kthehet në rishqyrtim dhe rivendosje të organi i njëjtë gjegjësisht Departamenti për Menaxhimin e Zyrtarëve Publikë, **SEPSE:**

Bazuar në provat e lëndës gjegjësisht Akt Emërimit e datës 18.01.2017 rezulton se ankuesi ka qenë i punësuar me afat të pacaktuar në vendin e punës *Drejtor i Drejtoratit të Pronave të Paluajtshme*, në Agjencinë Kadastrale të Kosovës, ndërsa sipas Vendimit me numër 06/106 të



datës 11.06.2019 të Qeverisë së Republikës së Kosovës, ankuesi është emëruar *Drejtor i Përgjithshëm i Agjencisë Kadastrale të Kosovës*, me mandat tre (3) vjeçar.

Ankuesi, përmes e-mailit të datës 01.06.2021 i është drejtuar udhëheqësit të drejtpërdrejtë, gjegjësisht Ministrit të Ministrisë së Mjedisit, Planifikimit Hapësinor dhe Infrastrukturës, me kërkesë për lirim të tij nga pozita e Drejtorit të Përgjithshëm të Agjencisë Kadastrale të Kosovës, dhe kthimin, respektivisht emërimin e tij në pozitë të nivelit të mesëm drejtues respektivisht si *Drejtor i Drejtoratit të Pronave të Paluajtshme* të cilën pozite ankuesi e mbante para se të emërohej në pozitën e Drejtorit të Përgjithshëm të Agjencisë Kadastrale të Kosovës.

Ministri i Ministrisë së Mjedisit, Planifikimit Hapësinor dhe Infrastrukturës, me datë 03.06.2021 ka nxjerr Vendimin me numër të protokollit 2111/21 me të cilin ka aprovuar kërkesën e ankuesit për përfundimin e parakohshëm të mandatit nga pozita e Drejtorit të Përgjithshëm të Agjencisë Kadastrale të Kosovës, dhe njëherit është kërkuar nga Departamenti për Menaxhimin e Zyrtarëve Publik, që të veproj konform kompetencave dhe akteve ligjore në fuqi.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave, gjatë shqyrtimit të shkresave të lëndës ka gjetur se ankuesi me datë 22.11.2021 i është drejtuar njësisë përgjegjëse, gjegjësisht Departamentit për Menaxhimin e Zyrtarëve Publikë, me kërkesë për sistemimin e tij në pozitë të mesme drejtuese, bazuar në Vendimin me numër të protokollit 2111/21 të datë 03.06.2021 të Ministrit të Ministrisë së Mjedisit, Planifikimit Hapësinor dhe Infrastrukturës, dhe dispozitat e Ligjit për Zyrtaret Publikë. Ky i fundit në raport me kërkesën e ankuesit asnjëherë nuk kishte nxjerr akt administrativ, andaj ankuesi me datë 25.11.2021 ka parashtruar ankesë në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës. Këshilli me datë 21.01.2022 ka nxjerr Vendimin A.nr.967/2021 dhe ka obliguar Drejtorin e DMZP-së që të trajtoj kërkesën e ankuesit dhe të nxjerr akt administrativ në pajtim kompetencat e përcaktuara me dispozitat e Ligjit për Zyrtaret Publikë.

Me datë 21.02.2022, zëvendësuesi i Drejtorit të Departamentit për Menaxhimin e Zyrtarëve Publike, ka nxjerr Vendimin Nr.04/2022 me të cilin ka refuzuar si të pa bazuar kërkesën e ankuesit për emërim në pozitë të mesme drejtuese, me arsyetimin se me asnjë dispozitë të Ligjit për Zyrtaret Publikë nuk përcaktohet përfundimi i mandatit para kohe me kërkesë të nëpunësit civil, dhe se kërkesa e ankuesit për lirim nga detyra dhe kthim në pozitën e mëparshme konsiderohet dorëheqje nga detyra dhe DMZP nuk ka kompetencë për të vendosur për sistemim në pozite me të ulët pasi që nuk kemi të bëjmë me përfundim të mandatit siç përcaktohet me dispozitat e paragrafit 7 të nenit 42 të Ligjit për Zyrtaret Publikë.

Kundër Vendimit Nr.04/2022 të datës 21.02.2022 ankuesi ka parashtruar ankesë në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil, me pretendimin ankimor se Vendimi Nr.04/2022 i datës 21.02.2022 karakterizohet me shkelje ligjore dhe i njëjti është kontravers në shqyrtimin e fakteve dhe vërtetimin e provave lidhur me vërtetimin e drejte të gjendjes faktike, ku si rrjedhojë krijohet edhe mospërputhshmëria e dispozitivit me arsyetimin e vendimit, e nga kjo është krijuar edhe paligjshmëria e të njëjtit duke i shkelur të drejtat nga marrëdhënia e punës ankuesit. Më tutje, ankuesi pretendon se kërkesa e ushtruar me datë 01.06.2021 nuk mund të ketë efektin e dorëheqjes për faktin se mungon qëllimi për dorëheqje nga Shërbimi Civil, por baza e kërkesës dhe rrjedhimisht qëllimi ka qenë kthimi në pozitën e mëparshme të punës në nivelin e mesëm drejtues, e cila kërkesë është aprovuar në tërësi nga udhëheqësi i drejtpërdrejtë, respektivisht Ministri i Ministrisë së Mjedisit, Planifikimit Hapësinor dhe Infrastrukturës.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave, fillimisht analizojë dispozitat ligjore lidhur me kompetencat e Departamentit për Menaxhimin e Zyrtarëve Publikë, dhe rrjedhimisht duke iu referuar nenit 5 paragrafi 1 nën paragrafi 1.6, nenin 11 paragrafi 1 nën paragrafi 1.16 dhe nenin 42 paragrafi 7 të Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publik, konstatoi se Departamenti për Menaxhimin e Zyrtarëve Publikë si njësi përgjegjëse për institucionet e administratës shtetërore është kompetent për emërimin e nëpunësve civil të nivelit të lartë drejtues të cilëve ju mbaron mandati, fillimisht në një pozitë të nivelit të mesëm drejtues dhe pastaj në pozitë të kategorisë së lartë profesionale.

Ndërsa lidhur me vlerësimin e ligjshmërisë së pretendimeve ankimore të ankuesit Kolegji shqyrtoj Vendimin Nr.04/2022 të datës 21.02.2022 të DMZP-së, dhe rrjedhimisht konstatoi se vendimi i kontestuar përmban te meta të tilla për shkak të cilave nuk mund të shqyrtohet ligjshmëria e tij. Vendimi i kontestuar nuk përmban arsye për faktet vendimtare të vlefshme lidhur me çështjen dhe se përveç konstatimit të përgjithësuar dhe abstrakt se me asnjë dispozitë të Ligjit për Zyrtarët Publikë nuk përcaktohet përfundimi i mandatit para kohe me kërkesë të nëpunësit civil, nuk janë dhënë shpjegime dhe arsye konkrete të cilat kanë qenë vendimtare në refuzimin e kërkesës së ankuesit.

Kolegji konstaton se DMZP përmes vendimit të kontestuar nuk ka dëshmuar me asnjë fakt apo prove se ky organ e ka trajtuar fillimisht çështjen e përmbushjes së kushteve ligjore për përfundimin e marrëdhënies së punës të ankuesit në Shërbimin Civil. Andaj, mos trajtimi i çështjes së përfundimit të marrëdhënies së punës në Shërbimin Civil e bënë të paqartë situatën nëse ankuesi ende e ka statusin e nëpunësit civil, dhe rrjedhimisht është duke ushtruar pozitën e *Drejtorit të Përgjithshëm të Agjencisë Kadastrale të Kosovës*, sipas Vendimit me numër 06/106 të datës 11.06.2019 të Qeverisë së Republikës së Kosovës.

Kolegji vlerëson se plotësimi i kushteve ligjore për përfundimin e marrëdhënies së punës në Shërbimin Civil, nënkupton edhe respektimi i procedurës nga nëpunësi civil dhe organi punëdhënës, çka nënkupton se DMZP ndër të tjera është dashur të konstatoi fillimisht faktin nëse ankuesi ka parashtruar kërkesë për dorëheqje në DMZP siç përcaktohet me nenin 62 paragrafi 2 të Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publikë.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave lidhur me çështjen e përfundimit të marrëdhënies së punës në Shërbimin Civil, analizoi dispozitat e ligjit material të zbatueshëm në rastin konkret, dhe rrjedhimisht konstatoi se me kapitullin e pestë (V) të Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publikë, rregullohet çështja e përfundimit të marrëdhënies së punës në Shërbimin Civil, ndërsa me nenin 59 të këtij ligji, përcaktohen në mënyrë taksative mënyrat e përfundimit të marrëdhënies së punës në Shërbimin Civil, duke përcaktuar se: 1. Marrëdhënia e punës në Shërbimin Civil, përfundon si në vijim: 1.1. për shkaqet e përcaktuara në neni 60 të këtij ligji; 1.2. me lirimin nga Shërbimi Civil sipas neneve 61 dhe 62 të këtij ligji; dhe 1.3. largimi nga Shërbimi Civil, si masë disiplinore në përputhje me këtë ligj.

Andaj, sipas vlerësimit të Kolegjit vendimi i kontestuar nuk përmban një trajtim meritor të çështjes kryesore që është objekt i kësaj ankese e që në rastin konkret është e rregulluar me dispozitat e legjislacionit në fuqi që rregullojnë statusin e nëpunësve të shërbimit civil si dhe me Ligjin e Procedurës së Përgjithshme Administrative të specifikuar më lartë që rregullonë në mënyrë të hollësishme procedurën, formën dhe përmbajtjen e aktit administrativë e që Kolegji i

vlerëson si rrethana vendimtare që DMZP do të duhej ti kishte marrë për bazë me rastin e nxjerrjes së vendimit të kontestuar me këtë ankesë.

Andaj, duke marr parasysh rrethanat si me lartë, Kolegji konstaton se Departamenti për Menaxhimin e Zyrtarëve Publikë, është i obliguar që të shqyrtoj kërkesën e datës 22.11.2021 të parashtruar nga ankuesi si dhe të nxjerr akt administrativ në pajtim me dispozitat e Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publikë dhe Ligjit Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative.

Kështu që pas analizimit dhe vlerësimit të të gjitha shkresave të lëndës si dhe duke u bazuar në nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.4 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, Kolegji vendosi si në dispozitiv të këtij Vendimi.

Vendimi hyn në fuqi ditën e nënshkrimit nga Kryetari i Kolegjit.

Këshillë juridike: Kundër vendimit të Këshillit, pala e pakënaqur e cila pretendon se vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm mund të iniciojë konflikt administrativ në Gjykatën Themelore në Prishtinë-Departamenti për Çështje Administrative, brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh, nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk e ndalon ekzekutimin e këtij vendimi.

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
Lënda, A.nr.243/2022, datë 18/05/2022

Ardita Perçuku-Shyti

Zyrtare e Lartë për Bashkëpunim Profesional

Arben MEHMETI

Kryetar i Kolegjit

Vendimi i dërgohet:

- ❖ Përfaqësuesit të autorizuar të ankuesit avokatit
- ❖ Drejtorit të Departamentit për Menaxhimin e Zyrtarëve Publikë;
- ❖ Sekretarit të Përgjithshëm të Ministrisë së Mjedisit, Planifikimit, Hapësinor dhe Infrastrukturës;
- ❖ Menaxherit të Personelit në Ministrinë e Mjedisit, Planifikimit, Hapësinor dhe Infrastrukturës; dhe
- ❖ Arkivit të KPMSHCK-së.