



Pranuar / Dorezuar Punijeno/Prodato Received/Delivuty	18 . 05 2022	2	viti god year
Organ /Njesia Organ /Jedinica Org./Unit	Nr Prot Br Prot Prot No	Shtojca Prilog Appendix	Sasia Kolicina Quantity
SKPMSTICK	2906/2022		1/4



Republika e Kosovës Republika Kosova – Republic of Kosovo

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVO

A.nr.235/2022

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës-Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave i përbërë nga: Eshref Shabani-kryetar, Malsore Gashi Bajraktari dhe Jeton Koca-anëtarë, me Çlirim Zeka-Zyrtar i Lartë për Bashkëpunim Profesional në cilësinë e procesmbajtësit, ka shqyrtuar ankesën A.nr.235/2022 të datës 16.03.2022 të parashtruar nga ankuesi kundër Vendimit Ref.ZVVGJ.nr.126/2022 të datës 08.02.2022 të Komisionit për Rishqyrtim për Bashkëpunëtor Profesional të Këshillit Gjyqësor të Kosovës, në çështjen juridike “kontestim konkursi”, duke vepruar në pajtim me nenin 6 paragrafin 1 nen paragrafin 1.1, nenin 16 paragrafi 3 dhe nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.9 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës dhe Rregulloren Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, në seancën për këshillim dhe votim me datë 18.05.2022, mori këtë:

V E N D I M

Pezullohet procedura administrative e filluar me ankesën A.nr.235/2022 të datës 16.03.2022 të parashtruar nga ankuesi

A r s y e t i m

Ankuesi më datë 16.03.2022 ka parashtruar ankesë më numër protokolli 1402/2022 të regjistruar më numër A.nr.235/2022 në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, kundër Vendimit Ref.ZVVGJ.nr.126/2022 të datës 08.02.2022 dhe rregullore 04/2021 për Procedurat e Rekrutimit të Bashkëpunëtorëve Profesional të Këshillit Gjyqësor të Kosovës.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, bazuar në dispozitat e Rregullore Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave, më datë 30.03.2022 ankesën e ankuesit e ka dërguar për përgjigje në ankesë në Sekretariatit e Këshillit Gjyqësor të Kosovës. Këshilli më datë 13.04.2022 ka pranuar vetëm përgjigjën me shkrim (dy faqe A4) por jo edhe provat lidhur me çështjen në ankesë.

Kryetari i Këshillit të Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, më datë 29.04.2022 ka nxjerr Vendim VK.nr.35/2022, me të cilin ka bërë shtyrjen e afatit për vendosjen e ankesës së ankuesit për dhjetë (10) ditë pune.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave, ka administruar këto prova: Ankesën me Nr. Prot:1402/2022 të datës 16.03.2022 e parashtruar nga ankuesi në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Vërtetim për përvojën e punës me numër GJ.A.nr.52/2022 i datës 04.04.2022; Njoftim i Komisionit për Rekrutim i Këshillit Gjyqësor të Kosovës me numër ZVVGJ/22/090 i datës 01.02.2022; Vendim i Komisionit për Rishqyrtim për Bashkëpunëtor Profesional të KGJK-së me numër Ref.ZVVGJ.nr.126/2022 i datës 08.02.2022; Kërkesë për përgjigje në ankesë e datës 30.03.2022; E-mail nga F.K. për C.Z. i datës 13.04.2022; Përgjigje në ankesë e datës 13.04.2022; Vendimin VK.nr.35/2022 i datës 29.04.2022 të Kryetarit të Këshillit të Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave pas administrimit të provave të ofruara vetëm nga pala ankues dhe shqyrtimit të përgjigjes më shkrim të Këshillit Gjyqësor të Kosovës, vlerëson së janë plotësuar kushtet ligjore për pezullim të procedurës së filluar sipas ankesës A.nr.235/2022 të datës 16.03.2022, *sepse:*

Bazuar në shkresat e administruara të lëndës Kolegji ka gjetur së Këshilli Gjyqësor i Kosovës, më datë 30.11.2021 ka shpallur Konkursin Publik për Bashkëpunëtor Profesional në gjykatat e Republikës së Kosovës, shtatëdhjetë (70) pozita, e në këtë konkurs ka aplikuar edhe ankuesi mirëpo sipas Njoftimit me numër ZVVGJ/22/090 të datës 01.02.2022 të Komisionit për Rekrutim në Këshillin Gjyqësor të Kosovës i ka refuzuar aplikacionin pasi që nuk ka plotësuar disa nga kriteret e konkursit më specifikisht nuk ka kompletuar dokumentacionin e nevojshëm i cili ka të bëjë me dokumentimin e përvojës së punës juridike në mënyrë të vlefshme konkretisht nuk ka prezentuar të kompletuar dëshminë për përvojën e punës siç përcaktohet me ligj dhe rrjedhimisht nuk ka mundur të kaloj në fazat tjera të rekrutimit, I pakënaqur me vendimin e datës 01.02.2022 ka parashtruar ankesë në Komisionin për Rishqyrtim të Këshillit Gjyqësor të Kosovës, ndërsa Komisioni për Rishqyrtim për Bashkëpunëtorët Profesional i Këshillit Gjyqësor të Kosovës më datë 08.02.2022 ka nxjerr Vendim Ref.ZVVGJ.nr.126/2022 me të cilin ka refuzuar ankesën e ankuesit.

Ankuesi, në ankesën e parashtruar në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, kundër Vendimit Ref.ZVVGJ/126/2022 të datës 08.02.2022 dhe rregullores 04/2021 për Procedurat e Rekrutimit të Bashkëpunëtorëve Profesional të Këshillit Gjyqësor të Kosovës, pretendon se në këtë procedurë ka pasur shkelje të dispozitave materiale të Ligjit Nr.06/055 për Këshillin Gjyqësor të Kosovës, Ligjit Nr.06/054 për Gjykatat, dhe Rregullores Nr.04/2021 për Procedurën e Rekrutimit, Përzgjedhjes së Bashkëpunëtorëve Profesional.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave fillimisht analizoj dispozitat ligjore që përcaktojnë kompetencën lëndore të Këshillit të Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil. Në këtë kontekst, Kolegji ju referua dispozitave të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, përkatësisht nenit 6 paragrafi 1 ku përcaktohet se: *1. Për mbikëqyrjen e zbatimit të rregullave dhe parimeve të legjislacionit për shërbimin civil, Këshilli ka këto funksione themelore: 1.1. shqyrton dhe merr vendime për ankesat e nëpunësve civil dhe kandidatëve për praninë në shërbimin civil; 1.3. monitoron institucionet e administratës publike që kanë të punësuar nëpunës civil, lidhur me zbatimin e rregullave dhe parimeve të legjislacionit për shërbimin civil.* Rrjedhimisht Kolegji ju referuar edhe Aktgjykimin KO171/2019 të datës 20 maj 2019 të Gjykatës Kushtetuese përkatësisht paragrafit 98



ku përcaktohet se: ... e drejta për të nxjerr një ligj të posaçëm për rregullimin e shërbimit civil në Republikën e Kosovës, buron nga paragrafi 1 i nenit 101 të Kushtetutës, ndërsa e drejta për të nxjerr një ligj të posaçme për Këshillin buron nga paragrafi 2 i nenit 101 të Kushtetutës, ndërsa më paragrafin 99 të këtij aktgjykimi përcaktohet se: ... paragrafi 2 i nenit 101 ndërlihet ngushtë dhe është derivat i paragrafit 1, i cili në mënyrë specifike kërkon që zbatimimi i normave juridike që rregullojnë shërbimin civil do të mbikëqyret nga një "këshilli i pavarur mbikëqyrës". Andaj në lidhje me këtë Gjykata vërenë së fushëveprimiti i Këshillit është i kufizuar dhe i lidhur ngushtë me ligjin bazik, respektivisht më ligjin që rregullon shërbimin civil.

Bazuar si më sipër, Kolegji analizoj dispozitat e ligjit bazik, respektivisht dispozitat e Ligjit për Shërbimin Civil, përkatësisht nenin 3 paragrafi 5 ku përcaktohet se: *Personeli administrativ i punësuar në sistemin gjyqësor dhe prokuroria është pjesë e Shërbimit Civil të Kosovës dhe i nënshtrohet këtij ligji dhe legjislacionit përkatës në fuqi, më përjashtim të gjyqtareve dhe prokuroreve, dhe rrjedhimisht sipas vlerësimit të Kolegjit, përjashtimisht gjyqtareve të gjithë të punësuarit tjerë në sistemin gjyqësor janë pjesë e Shërbimit Civil të Kosovës, dhe ndaj tyre aplikohen rregullat e shërbimit civil dhe rregullat e legjislacionit përkatës.* Kolegji për Shqyrtimin e Ankesave, si ligj bazik në kontekst të çështjes ju referua Ligjit për Shërbimin Civil, për shkak se më Aktgjykimin KO203/19 të datës 9 korrik 2020 të Gjykatës Kushtetuese është konstatuar se neni 2 paragrafi 3 (fusha e zbatimit) dhe neni 85 i Ligjit Nr.06/114 për Zyrtarët Publikë nuk janë në pajtueshmëri me nenin 108 (Këshilli Gjyqësor i Kosovës) të Kushtetutës, dhe rrjedhimisht në kuptim të fushës së zbatimit gjegjësisht përkufizimit të shërbimit civil, për sistemin gjyqësor ka mbetur në fuqi Ligji Nr.03/L-149 për Shërbimin Civil i Republikës së Kosovës.

Këshilli Gjyqësor i Kosovës përmes përgjigjes në ankesë të datës 13.04.2022 thekson se procedura e rekrutimit për shtatëdhjetë (70) bashkëpunëtor profesional në gjykata është bërë në bazë të Rregullores Nr.04/2021 për Procedurën e Rekrutimit, Përzgjedhjes së Bashkëpunëtorëve Profesional, ku në të përcaktohet se "*...kandidati i suksesshëm pas përzgjedhjes nga komisioni i rekrutimit lidh kontratë me Këshillin në përputhje me dispozitat e Ligjit të Punës... Andaj përgjigjenë është japim në frymën e bashkëpunimit ndër-institucional e jo si obligim i yni i cili rrjedh nga aktet normative të brenda të cilat i ka nxjerr Këshilli për këtë kategori të të punësuarve...*".

Kolegji, nga përgjigja në ankesë, ka gjetur se Këshillit Gjyqësor i Kosovës në mbledhjen e mbajtur më datë 15 nëntor 2021 ka miratuar Rregulloren Nr.04/2021 për Procedurën e Rekrutimit, Përzgjedhjes së Bashkëpunëtorëve Profesional, më të cilën janë përcaktuar rregullat dhe procedurat e rekrutimit dhe përzgjedhjes për bashkëpunëtorë profesional në gjykatat e Republikës së Kosovës. Përveç tjerash më dispozitat e kësaj rregullore përkatësisht nenin 28 është përcaktuar se: *1. Kandidati i suksesshëm pas përzgjedhjes nga Komisioni për Rekrutim lidh kontratë të punës me Këshillin, në përputhje me dispozitat e Ligjit të Punës. 2. Kontrata e punës lidhet për kohë të pacaktuar dhe konfirmohet pas përfundimit me sukses të periudhës provuese*", ndërsa më nenin 30 paragrafi 5 të kësaj rregullore përcaktohet se: *Bashkëpunëtori profesional, sipas legjislacionit në fuqi, ka të drejtë të iniciojë procedurë në gjykatën kompetente ndaj vendimit përfundimtar të Këshillit për mos-konfirmim të pozitës pas periudhës provuese.*

Pra, Këshilli Gjyqësor i Kosovës me akt normativ ka përcaktuar rregullat dhe procedurat e rekrutimit dhe përzgjedhjes për Bashkëpunëtor Profesional në gjykatat e Republikës së Kosovës, ku ndër të tjera me këtë akt normativ është përcaktuar se kjo kategori e të punësuarve, në njërin anë, dhe Këshilli Gjyqësor i Kosovës si organ i punësimit, në anën tjetër, lidhin kontratë punës sipas dispozitave të Ligjit të Punës, dhe rrjedhimisht i nënshtrohen këtij Ligji. Më dispozitat e Ligjit të Punës, përkatësisht nenin 79 përcaktohet se: *Çdo i punësuar i cili nuk është i kënaqur me vendimin më të cilin mendon se i janë shkelur të drejtat e tij, ose nuk merr përgjigje brenda afatit nga neni 78 paragrafi 2.*

të këtij ligji, në afatin vijues prej tridhjetë (30) ditësh, mund të inicioj kontest punë në Gjykatën Kompetente, për dallim nga neni 81 i ligjit bazik që rregullon shërbimin civil, gjegjësisht Ligjit Nr.03/L-149 për Shërbimin Civil, ku përcaktohet se: 1. Organe të veçanta për zgjidhjen e kontesteve të punësimit dhe të ankesave në shërbimin civil do të themelohen në kuadër të secilit institucion të administratës qendrore dhe komunale, që ka nëpunës civilë. 2. Procedurat për zgjidhjen e kontesteve dhe ankesave zhvillohen nga këto organe: 2.1. Komisioni për Zgjidhjen e Kontesteve dhe të Ankesave; dhe 2.2. Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës.

Andaj, meqenëse Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës nuk ka juridiksion për vlerësimin e ligjshmërisë së aktit normativ siç është rregullorja, dhe duke pas parasysh situatën juridike të krijuar lidhur me këtë pozitë të punës sipas Rregullores Nr.04/2021 për Procedurën e Rekrutimit, Përzgjedhjes së Bashkëpunëtorëve Profesional, rrethana këto që bëjnë të pamundur vendosjen në mënyrë meritore, dhe më qëllim të ruajtjes së pavarësisë funksionale dhe organizative të Këshillit Gjyqësor të Kosovës të garantuar më Kushtetutë, Kolegji vlerëson se janë përmbushur kushtet ligjore për pezullimin e procedurës administrative sipas nenit 85 të Ligjit për Procedurën e Përgjithshme Administrative, gjegjësisht që të pezullohet procedura e vendosjes meritore lidhur me ankesën A.nr.235/2022, deri në definimin e statusit të pozitës së bashkëpunëtorit profesional në gjykatë, nga organet respektive.

Bazuar në të gjeturat e lart theksuara, Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës konstaton se me evitimin e rrethanave që kanë sjellë pezullimin e kësaj procedure, Kolegji do të vendos në mënyrë meritore lidhur me ankesën e pezulluar sipas këtij vendimi.

Siç u tha më lartë, Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave bazuar në nenin 6 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1 dhe nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.9 të Ligjit Nr. 06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, vendosi si në dispozitiv të këtij Vendimi.

Vendimi hyn në fuqi ditën e nënshkrimit nga Kryetari i Kolegjit.

Këshillë juridike:

Kundër vendimit të Këshillit, pala e pakënaqur e cila pretendon së vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm mund të iniciojë konflikt administrativ në Gjykatën Themelore në Prishtinë-Departamenti për Çështje Administrative, brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh, nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk ë ndalon ekzekutimin e këtij vendimi.

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS

Lënda më numër A.nr.235/2022

Çlirim Zeka

Çlirim Zeka
Procesmbajtës



Vendimi i dërgohet:

- Ankuesit
- Kryesuesit të Këshillit Gjyqësor të Kosovës;
- Drejtorit të Përgjithshëm në Sekretariatit të Këshillit Gjyqësor të Kosovës;
- Udhëheqësit të Burimeve Njerëzore në Sekretariatit të Këshillit Gjyqësor të Kosovës; dhe
- Arkivit të KPMSHCK-së.

