



Pranuar / Dorezuar Prilbuar / Prilbuar Relevanc / Relevanc	01-09-2022	2	viti god year
Organ / Biseda Organ / Jednaka Org / thot	No. Prot Br. Prot Prot No	Shtesa e Prilbuar Appendix	Sasia Kolicina Quantity
SKIMSHUK	1788/2022		1/6



Republika e Kosovës
Republika Kosova – Republic of Kosovo

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVO

A.nr.138/2022

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës-Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave në përbërje nga: Eshref Shabani-kryetar, Malsore Gashi dhe Jeton Koca-anëtarë, me Flakron Gashi - Zyrtar i lartë për Bashkëpunim Profesional në cilësinë e procesmbajtësit, ka shqyrtuar ankesën me numër A.nr.138/2022 të datës 16.02.2022 të parashtruar nga ankuesi me adresë banimi:

Komuna e Lipjanit, kundër organit të punësimit/Shërbimit Korrektues të Kosovës, në çështjen juridike “Masë Disiplinore” duke vepruar në pajtim me nenin 6 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1 dhe nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës dhe Rregulloren Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, në seancën për këshillim dhe votim, me datë 01.04.2022, mori këtë:

V E N D I M

- I. REFUZOHET si e pabazuar ankesa me numër A.nr.138/2022 e datës 16.02.2022 e parashtruar nga ankuesi
- II. MBETET në fuqi Vendimi me numër KD.nr.001/2022 i datës 09.02.2022 të Komisionit Disiplinor të Shërbimit Korrektues të Kosovës.

A r s y e t i m

Ndaj ankuesin, sipas shkresave të lëndës i punësuar në Shërbimi Korrektues të Kosovës, Drejtori i Përgjithshëm i Shërbimit Korrektues të Kosovës me datë 12.01.2022 iniciuar procedurën disiplinore ndaj ankuesit me pretendimet se i njëjti ka kryer shkelje disiplinore mbi bazën e të gjeturave në raportin e Inspektoratit të Ministrisë së Shëndetësisë të datës 06.01.2022.

Komisioni Disiplinor me datë 09.02.2022 ka nxjerrë vendimin me numër KD.nr.001/2022 njëherit ankuesit e ka gjetur përgjegjës për shkelje disiplinore dhe i ka shqiptuar masën disiplinore “Ndalimi i 20% pagës për periudhën dy muaj”.

Ankuesi kundër vendimit me numër KD.nr.001/2022 i datë 09.02.2022 të Komisioni Disiplinor, me datë 16.02.2022 kanë parashtruar ankesë në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, e cila

është regjistruar me Nr. Prot: 808/2022 me pretendimin ankimore se Komisioni Disiplinor me rastin e shqiptimit të masës disiplinore ka vepruar në kundërshtim me nenin 45 dhe 50 të Ligjit Nr.06/L-114 Për Zyrtarët Publikë pasi që i njëjti nuk e ndjen veten përgjegjës me përgjegjësit të cilat ia ka ngarkuar Komisioni Disiplinor, ngase detyrat dhe përgjegjësit e tij të punës i ka të përcaktuar sipas shkresë së datës 05.08.2020.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, bazuar në dispozitat e Rregullores Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, më datë 21.02.2022 ka proceduar kërkesën për përgjigje në ankesën e ankuesit tek Shërbimi Korrektues të Kosovës. Ndërsa Këshilli me datë 07.03.2022 ka pranua nga Shërbimi Korrektues të Kosovës përgjigjen në kërkesë me numër protokoll:1204/2022, se bashku me shkresat e bashkangjitura.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave ka administruar këto prova: Ankesën me Nr.prot:808/2022 të datës 16.02.2022 e parashtruar nga ankuesit në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Shkresën e datës 05.08.2020 Përshkrimi i vendit të punës: Mbikëqyrës i Sigurimit; Vendimin e Komisionit Disiplinor i datës 09.02.2022; Shkresën për iniciimin e procedurës disiplinor të datës 12.01.2022; Raporti i Hetimit i Shërbimit Korrektues të Kosovës i datës 30.12.2021; Shkresën zyrtare të ankuesit e datës 30.12.2021 me numër Nr.12/21; Raportin propozues nga Komisioni multidisciplinar për menaxhimin e rasteve me rrezik për vetëvrasje i datës 14.05.2021 me numër reference MSh/DSH/QKFL/55/2021; Deklaratën e datës 31.12.2021 të Zv/Drejtoreshës

Regjistrimet ditore të gjendjes dhe sjelljeve të burgosurit:

Deklaratën e datës 31.12.2021 të udhëheqëses së pavijonit Raportin e Ngjarjes i datës 30.12.2021 nënshkruar nga Raportin mbi gjendjen shëndetësore të

paraburgosurve të datës 02.11.2021 me numër Nr.508; Raportin mbi gjendjen shëndetësore të paraburgosurve të datës 10.09.2021 me numër Nr.551; Raportin mbi gjendjen shëndetësore të paraburgosurve të datës 20.09.2021 me numër Nr.576; Raportin e ngjarjes të datës 30.12.2021 i nënshkruar nga Raportin

e ngjarjes të datës 30.12.2021 i nënshkruar nga Deklarata e Deklarata e

Raportin e vetëvrasjes së të burgosurës i datës 30.12.2021 përgatitur nga Njoftimin për vdekje në burg i datës 30.12.2021; E-mailin e datës 30.12.2021 dërguar nga për

Raportin lidhur me rastin e vetëvrasjes të dënuarës i datës 06.01.2022 me numër prot:01-03 PËRGATITUR NGA Kërkesën për përgjigje në ankesë të datës 21.02.2022; Përgjigjen në

kërkesë të datës 07.03.2022; Vendimin e datës 20.10.2021 për themelimin e Komisionit Ër; Ndryshimin dhe Plotësimin e kontratës së ankuesit të datës 11.02.2020; Kontratën e punës së ankuesit të datës 09.07.2013;

fletë kthesën e datës 10.02.2022; Përshkrimin e detyrave të punës së ankuesit e datës 03.01.2020; Regjistrimet ditore të gjendjes dhe sjelljeve të burgosurit të datës 30.12.2021; E-mailin e datës 03.09.2021

dërguar nga dërguar Njoftimin e datës 06.09.2021 dërguar nga menaxheri i rastit dërguar për

Regjistrimet ditore të gjendjes dhe sjelljeve të burgosurit e datës 29.12.2021; Regjistrimet ditore të gjendjes dhe siellieve të burgosurit e datës 28.12.2021; Raporti i Mbledhjes Shëndetësore i rastit i datës 30.12.2021 përgatitur

nga Udhëheqëse e NJSHB/QKFL; Deklaratën e datës 30.12.2021 nga Kryeinfermierja Deklaratën e datës 30.12.2021 nga Raporti Mjekësor i datës 30.12.2021;

Raportin e Ngjarjes i datës 30.12.2021 nga Plani Eventual-Vdekja në burg-Procedura e veprimit të oficerit në dhomën e kontrollit i datës 30.12.2021; Deklaratën 38 të Deklaratën 39 e

Shkresën e datës 30.12.2021 me numër rendor:304 me shkresën e bashkangjitur të datës 31.12.2021 prej tre (3) faqesh; Procesverbalin e intervistës me stafin i datës 05.01.2022 me katër (4) shkresat

e bashkangjitura të datës 31.12.2021; Shkresën e procesverbalit të datës 05.01.2022 i orës 10:30; Shkresën e procesverbalit të datës 05.01.2022 i orës 09:50; Shkresën e procesverbalit të datës 05.01.2022 i orës 14:55;

Shkresën e procesverbalit të datës 05.01.2022 i orës 14:00; Shkresën e procesverbalit të datës 05.01.2022 i orës 11:00; Shkresën e procesverbalit të datës 06.01.2022 i orës 10:35; Shkresën e procesverbalit të datës 06.01.2022 i orës 11:25; Shkresën e procesverbalit të datës 06.01.2022 i orës 12:15; Kartoni i evidencës së

vizitorëve sipas listës së planifikuar Form 3.3.2/1; Kërkesa për kontrollë ose hospitalizim e datës 15.09.2020 për Kërkesa për kontrollë ose hospitalizim e datës 15.02.2021 për Fletë

Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave, në bazë të shkresave të lëndës ka konstatuar se Drejtori i Përgjithshëm i Shërbimit Korrektues të Kosovës me datë 12.01.2022 iniciuar procedurën disiplinore ndaj ankuesit me pretendimet se i njëjti ka kryer shkelje disiplinore në bazë të gjeturave të raportit të Inspektoratit të Ministrisë së Drejtësisë me numër Nr.01-03 i datës 06.01.2022 ndërlidhur me rastin vet varjes nga ana e një të burgosure, ndërsa Komisioni Disiplinor me datë 09.02.2022 ka nxjerrë vendimin me numër KD.nr.001/2022 njëherit ankuesin e ka gjetur përgjegjës për shkelje disiplinore dhe i ka shqiptuar masën disiplinore "Ndalimi i 20% pagës për periudhën dy muaj", ndërlidhur me rastin e vetë varjes të burgosurës me datë 30.12.2021 në Qendrën e Paraburgimit në Lipjan (Qendra Korrektuese për Femra).

Po ashtu Kolegji, me rastin e shqyrtimit të kësaj lënde ka marr parasysh specifikat e institucionit sikurse edhe çështjen e legjislacionit të veçantë i përcaktuar si në nenin 4 paragrafin 2 nën paragrafët 2.1, 2.2, 2.3, 2.4 dhe 2.5 ku përcaktohet se: "Rregullimi me ligj të veçantë, sipas paragrafit 1 të këtij neni, duhet të jetë në pajtim parimet e përcaktuara me këtë ligj dhe mund t'i rregullojë ndryshe vetëm këto elemente të marrëdhënies së punës: 2.1. kushte të veçanta apo shtesë për rekrutim; 2.2. të drejtat ose detyrimet specifike të tjera nga ato të parashikuara me këtë ligj; 2.3. rregullat e veçanta për zhvillimin e karrierës sipas sistemit të gradave; 2.4. zhvillimin profesional dhe nevojat për trajnime; 2.5. transferimin dhe sistematizimin e nëpunësve".

Në bazë të shkresës së përgjigjes në kërkesë të datës 07.03.2022 të ofruar nga Njësia e Burimeve Njerëzore të Shërbimit Korrektues të Kosovës, është bashkangjitur edhe shkresa me Përshkrimin e Detyrave të Punës për pozitën të cilën e ushtron ankuesi "Mbikëqyrës" shkresë kjo nënshkruar nga Menaxheri i Personelit, Udhëheqësi i Drejtpërdrejtë si dhe Udhëheqësi më i lartë administrativ i Institucionit me datë 03.01.2020 ku ndër të tjera ka përcaktuar se detyrat kryesore për pozitën Mbikëqyrës janë: "Mbikëqyrësi është përgjegjës për mbikëqyrjen e zyrtarëve korrektues, kujdesin, ruajtjen dhe kontrollin dhe ri-integrimin shoqëror të burgosurve; Mbikëqyrësi është përgjegjës për implementimin e të gjitha rutinave ditore në burg për të burgosurit dhe personelin korrektues; ...Të ndihmojë në mbajtjen e sigurisë së burgut dhe efektshmerisë duke siguruar që oficerët korrektues i përcjellin procedurat dhe duke u siguruar që të gjitha lëvizjet e të burgosurve janë të monitoruara.....", ndërsa i raporton Mbikëqyrësit të Lartë.

Po ashtu, duke u bazuar në raportin hetimor të inspektoratit të Ministrisë së Drejtësisë të datës 06.01.2022 Kolegji ka konstatuar po ashtu së ankuesi është gjetur përgjegjës për faktin se i njëjti, citoj: "Gjatë monitorimit të kamerave inspektorati ka gjet shkelje të procedurave ligjore sa i përket obligimit për observim nga stafi korrektues ku në formularin zyrtar të observimit i datës 29/30.12.2021 nga ora 03:30 minuta deri në ora 08:00 nuk ka pasur observim nga stafi por vetëm plotësim i formularit pa e parë gjendjen fizike të dënuarës, por formulari plotësohet me fjali e qetë, e qetë, fjet fjet; Mbikëqyrësi për siguri Agron Krasniqi ka bërë shkelje ligjore si përgjegjës për sigurinë e institucionit duke mos rishikuar asnjë herë kamerat për verifikimin e zbatimit të observimit nga oficerët e krahut. E sidomos rasteve ku ka të bëjë me të burgosurat me problem psikike sipas rekomandimeve të stafit mjekësor. Si dhe mos zbatimi ashtu siç është kërkuar nga Paneli Multidisciplinar në menaxhimin e rasteve të vetë varjes ku edhe vetë ka qenë komision i panelit i cili është mbajtur me datën 14.05.2021", ndërsa Komisioni Disiplinor me rastin e shqyrtimit të masës disiplinore ndaj ankuesit në arsyetim ka potencuar që ankuesi është përgjegjës për veprimin në kundërshtim me detyrat e punës apo mos veprimin lidhur me rastin konkret është i qëndrueshme, pasi që i njëjti ka pasur informacione për gjendjen psikike të burgosurës e cila ka bërë vet varje, sikurse vërtetohet fakti në bazë të raportit të datës 14.05.2021 ku ankuesi ka qenë pjesë e Komisionit Multidisciplinar për menaxhimin e rasteve me rrezik vetëvrasje të rasteve: dhe e në të cilin raport është i nënshkruar edhe ankuesi e ku përcaktohet se e ndjera ka qenë me diagnozë psikiatrike dhe se gjendja e saj ka qenë e luhatshme dhe po ashtu në seancën e Komisionit Disiplinor të datës 24.01.2022 ankuesi kishte deklaruar se nuk ka qenë në dijeni se e ndjera ka qenë në mbyllje që nga data 29.12.2021 por e ka kuptuar në momentin kur e burgosura bënë vet varje, ndërsa Komisioni Disiplinor mbi bazën e video inxhizimeve zyrtare ka konstatuar se ankuesi kishte qenë tek dhoma e M.K dhe bënë vëzhgimin se a është e dënuara në mbyllje apo shëtitje, dhe përkundër faktit që i njëjti e kupton se e dënuara është në mbyllje, nuk kishte ndërmerr asnjë veprim.

Po ashtu ankuesi me rastin e parashtrimit të ankesë në Këshilli, në asnjë pjesë të saj nuk e ka mohuar apo kundërshtuar me fakte dhe prova të qëndrueshme dhe specifike të gjeturën nga raporti hetimor i Inspektoratit të Shërbimit Korrektues të Kosovës i datës 30.12.2021 ku ankuesin e gjente përgjegjës për shkelje ligjore sa i përket obligimit për observim nga stafi korrektues pasi që në bazë të monitorimit të kamerave është gjetur se në formularin zyrtar të observimit i datës 29/30.12.2021 nga ora 03:30 minuta deri në ora 08:00 nuk ka pasur observim nga stafi por vetëm plotësim i formularit pa e parë gjendjen fizike të dënuarës, ndërsa në bazë të përshkrimit të detyrave të punës Mbikëqyrësi është përgjegjës: *“Të ndihmojë në mbajtjen e sigurisë së burgut dhe efektshmerisë duke siguruar që oficerët korrektues i përcjellin procedurat dhe duke u siguruar që të gjitha lëvizjet e të burgosurve janë të monitoruara”*, andaj mbi këtë bazë vendimi i komisionit disiplinor është i bazuar ngase ankuesi me rastin e mos përmbushjes së detyrave të punës është përgjegjës për shkeljen e kryer të përcaktuara si në nenin 46 paragrafi 1 dhe 3 nën paragrafi 3.1 të Ligjin Nr.06/L-114 Për Zyrtarët Publik ku përcaktohet se: *“Shkelje disiplinore konsiderohen shkelje të detyrave të punës dhe detyrimeve ligjore, duke përfshirë mundësinë e shqiptimit të masave disiplinore; Shkelje të rënda konsiderohen: 3.1. mos përmbushja e detyrave të punës”*.

Po ashtu, Kolegji me qëllim të shqyrtimit të pretendimeve ankimore të ankuesit ka analizuar edhe dispozitat e nenit 45 të Nr.06/L-114 Për Zyrtarët Publik ku përcaktohet se: *“Përgjegjësia disiplinore është moszbatimi apo zbatim jo i duhur i detyrave të punës dhe detyrimeve të tjera ligjore, që përmban elementet si në vijim: 1.1. “ekzistimin e veprimit të paligjshëm apo mosveprimit;” 1.2. kryerjen e veprimit me faj apo mosveprimit; 1.3. ndodhja e pasojës 1.4. ndodhja e dëmit; dhe 1.5. lidhjen shkakësore ndërmjet veprimit të kryer dhe pasojës/dëmit”* si dhe nenit 50 i të njëjtit ligj ku përcaktohet se: *“Për përcaktimin e masës disiplinore të zbatueshme, mbikëqyrësi i drejtpërdrejtë ose komisioni disiplinor bazohet në: 1.1. shkaqet, rrethanat e kryerjes së shkeljes, rëndësinë dhe pasojat e saj; 1.2. shkallën e fajësisë; 1.3. ekzistencën e masave të tjera disiplinore të mëparshme të pashlyera, sipas nenit 47 të këtij ligji; 1.4. përpjekjet e mëparshme të nëpunësit për shmangien apo kufizimin e dëmit. 2. Masat disiplinore jepen në raport të drejtë me shkeljen e kryer. 3. Për shkeljet e rënda, jepen masat disiplinore të përcaktuara në paragrafët 1.2 deri 1.4 të nenit 47 të këtij ligji. 4. Për shkeljet e lehta, jepen masat disiplinore të përcaktuara në paragrafin 1.1 të nenit 47 të këtij ligji. 5. Për çdo shkelje, jepet vetëm një masë disiplinore”* dhe ka konstatuar se Komisioni Disiplinor, ankuesit i ka shqiptuar masën më të lehtë disiplinore e cila mund t'i shqiptohet një nëpunësi civil me rastin shkeljes së rëndë të detyrave të punës e përcaktuar me nenin 47 paragrafi 1 nën paragrafi 1.2 të Ligjit Nr.06/L-114 Për Zyrtarët Publik siç përcaktohet se: *“1. Masat disiplinore, të cilat mund të zbatohen ndaj nëpunësit civil, janë: 1.1. vërejtje; 1.2. ndalimi nga 20% deri në 40% e pagës për një periudhë deri në gjashtë muaj; 1.3. ndalimi i ngritjes në detyrë, duke përfshirë këtu rritjen në shkallën e pagës për një periudhë nga dy deri 5 vjet; 1.4. largimi nga Shërbimi Civil”* ndërlidhur me nenin 48 paragrafi 3 të Ligjit Nr.06/L-114 Për Zyrtarët Publik ku përcaktohet se: *“Masat disiplinore të parashikuara në paragrafin 1.2 deri 1.4 të nenit 47 të këtij ligji, janë në kompetencën e komisionit disiplinor”*, nga rrjedh se Komisioni Disiplinor i ka marr për bazë parimet e individualizimit të masës, sjelljet e ankuesit në të kaluarën dhe veprimet e tjera të mëhershme me qëllim kufizimit të dëmit, andaj bazuar në të gjeturat dhe konstatimet e pasqyruara si më lartë, pretendimet e ankuesit janë të pabazuara në ligj dhe njëkohësisht të paqëndrueshme.

Kolegji po ashtu thekson faktin se Komisionit Disiplinor me rastin e nxjerrjes së vendimit të datës 09.02.2022 me numër KD.nr.001/2022 u ka shqiptuar masën e ndryshme disiplinore tetë (8) zyrtarëve të cilët i ka gjetë përgjegjës për rastin e lart cekur, ndërsa refuzimi i ankesës së ankuesit të datës 16.02.2022 dhe lënien në fuqi të vendimit të Komisionit Disiplinor ka të bëjë vetëm me pikën V të dispozitivit ku përcaktohet në mënyrë taksative masa disiplinore e shqiptuar ndaj ankuesit dhe i njëjti i pakënaqur me këtë masë ka iniciuar procedurën administrative me rastin e parashtrimit të ankesës në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës të Shërbimit Civil, andaj meqenëse ankesa ka qenë individuale, Kolegji konstaton se në këtë rast nuk mund të lëshohet përtej kompetencave dhe ka vendosur vetëm për rastin e ankuesit

Kolegji për shqyrtimin e ankesës, pas shqyrtimit të shkresave të lëndës si dhe duke u bazuar ne nenin 6 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1 dhe nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1 të Ligjit Nr. 06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbiqyres për Shërbimin Civil të Kosovës si dhe nenit 132 paragrafit 2 të Ligjit Nr.05/L-031 Për procedurën e Përgjithshme Administrative, vendosi si në dispozitiv të këtij Vendimi.

Vendimi hyn në fuqi në ditën e nënshkrimit nga Kryetari i Kolegjit.

Këshillë juridike: Kundër vendimit të Këshillit, pala e pakënaqur e cila pretendon se vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm mund të iniciojë konflikt administrativ në Gjykatën Themelore në Prishtinë– Departamenti për Çështje Administrative, brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk e ndalin ekzekutimin e këtij vendimi.

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
Lënda me numër A.nr.138/2022

Flakron GASHI

Zyrtar i Lartë për Bashkëpunim Profesional



Vendimi i dërgohet:

- Ankuesit
- Drejtorit të Përgjithshëm të Shërbimit Korrektues të Kosovës;
- Sekretarit të Përgjithshëm të Ministrisë së Drejtësisë
- Udhëheqësit të Burimeve Njerëzore në Shërbimin Korrektues të Kosovës dhe
- Arkivit të KPMSHCK-së

