



Planuar / Doretur Punime/Pigjate Received/Delivry	15.12.2022	2	viti god year
Organ/Bjësia Org./Unit	Nr./Prof. Prat.No	Shtojca Prilog Appendix	Sasia Kolicina Quantity
SKDMSHCK	8102/2022		1/7



Republika e Kosovës
Republika Kosova-Republic of Kosovo

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVA

A.nr.1172/2021

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës-Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave në përbërje nga: Arben Mehmeti-kryetar, Malsore Gashi-Bajraktari dhe Ardita Haxhnikaj-Demi-anëtare si dhe Çlirim Zeka-Zyrtar i Lartë për Bashkëpunim Profesional -në cilësinë e procesmbajtësit, kanë shqyrtuar ankesat me numër A.nr.1054/2021 të datës 09.12.2021,të parashtruar nga ankuesi ankesën A.nr.1064/2021 të datës 09.12.2021 të parashtruar nga ankuesja ankesën A.nr.1091/2021 të datës të datës 09.12.2021, të parashtruar nga ankuesi ankesën A.nr.1118/2021 të datës të datës 09.12.2021, të parashtruar nga ankuesja ankesën A.nr.1127/2021 të datës të datës 09.12.2021, të parashtruar nga ankuesja ankesën A.nr.1163/2021 të datës të datës 10.12.2021, të parashtruar nga ankuesja dhe ankesën, A.nr.1172/2021 të datës të datës 10.12.2021, të parashtruar nga ankuesi Rizah Januzi, të bashkuar sipas Vendimit VK.nr.04/2022 të datës 24.01.2022 të Këshillit të Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës në një ankesë me numër A.nr.1172/2021,kundër Vendimit me Nr. Ref.BD-153/9 të datës 29.10.2021 të Bordit të Drejtorëve të Agjencisë Kosovare të Privatizimit, në çështjen juridike "kërkesë nga marrëdhënia e punës", duke vepruar në pajtim me nenin 6 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1,nenin 16 paragrafi 3 ,nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës dhe Rregulloren Nr.02/2018 për Rregullat dhe Procedurat e Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, në seancën për këshillim dhe votim, me datë 15.12.2022, mori këtë:

V E N D I M

I. Refuzohet si e pabazuar ankesa A.nr.1172/2021 e datës 10.12.2021 e parashtruar nga ankuesit

II. Mbetet në fuqi Vendimi Nr. Ref. BD-153/9 i datës 29.10.2021 i Bordit të Drejtorëve të Agjencisë Kosovare të Privatizimit.

A r s y e t i m

Ankuesit:

, të punësuar në Agjencinë Kosovare të Privatizimit (më tutje referuar si AKP), me datë 09/12/2021 dhe më datë 10/12/2021, të protokoluara në këshill më datë 10.12.2021, 13.12.2021, 14.12.2021, 15.12.2021 dhe 16.12.2021 kanë parashtruar ankesat me numër protokolli: 5949/2021 të regjistruar me numër A.nr.1054/2021, 5962/2021 të regjistruar me numër A.nr.1064/2021, 6037/2021 të regjistruar me numër A.nr.1091/2021, 6085/2021 të regjistruar me numër A.nr.1118/2021, 6107/2021 të regjistruar me numër A.nr.1127/2021, 6154/2021 të regjistruar me numër A.nr.1163/2021 dhe 6168/2021 të regjistruar me numër A.nr.1172/2021 në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, kundër Vendimit me Nr. Ref.BD-153/9 të datës 29.10.2021 të Bordit të Drejtorëve të AKP-së, me pretendimet ankimore se ulja e pagës në masën prej 20% sipas këtij vendimi është në kundërshtim me Ligjin për Zyrarët Publikë, Ligjin e Pagave të Nëpunësve Civilë dhe vetë kontratën e punës.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, bazuar në dispozitat e Rregullores Nr.02/2018 për Rregullat dhe Procedurat e Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, me datën 31.12.2021 ka dërguar kërkesën për përgjigje në ankesë të ankueseve në Agjencinë Kosovare të Privatizimit. Këshilli, me datën 14.01.2022 ka pranuar përgjigjen në ankesë së bashku me shkresat e bashkangjitura të lëndës.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, ka nxjerr Vendim me të cilin ka bërë shtyrjen e afatit për vendosje të ankesave të ankuesve për 10 ditë pune.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, duke marr parasysh se pretendimet ankimore të ankuesve se bazohen në një gjendje faktike dhe bazë juridike të njëjtë, në mbështetje të nenit 13 paragrafit 3 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, nenit 84 paragrafi 1 të Ligjit Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, nenit 8 paragrafit 1 nën paragrafit 1.2 të Rregullores Nr.01/2018 për Punën e Këshillit të Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës si dhe nenit 9 paragrafit 2 të Rregullores Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave, më datë 24.01.2022 ka nxjerr Vendimin me numër VK.nr.04/2022 i datës 24.01.2022 për bashkimin e lëndëve, ku ankesat e ankuesve janë bashkuar në ankesën me numër A.nr.1172/2021 të datës të datës 10.12.2021 të parashtruar nga ankuesi Rizah Januzi.

Rrjedhimisht, pas marrjes se informatave nga organi përkatës i punësimit se për çështjen e njëjtë për të cilën ankuesit kanë parashtruar ankesë ka vendosur Dhoma e Posaçme e Gjykatës Supreme të Kosovës me Aktgjykimin C-IV-21-0231 të datës 01.02.2022, Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës në pajtim me dispozitat e nenit 85 të

Ligjit Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative ka nxjerr vendim për pezullimin e kësaj procedure ankimore, derisa çështja është vendosur me Aktvendim AC-1-22-0067 nga Kolegji i Apelit i Dhomës së Posaçme të Gjykatës Supreme të Kosovës, ku si rrjedhojë është ndryshuar Aktgjykimi C-IV-21-0231 i datës 01.02.2022 i shkallës së parë dhe padia e paditësve është hedhur poshtë si e papranueshme për shkak të jo kompetencës lëndore.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave, pas plotësimit të kushteve ligjore për trajtimin e kësaj çështje ankimore aktivizoi lëndën, dhe se për vendosje meritore administroi këto prova: ankesat me numër protokollit 5949/2021 të regjistruar me numër A.nr.1054/2021, 5962/2021 të regjistruar me numër A.nr.1064/2021, 6037/2021 të regjistruar me numër A.nr.1091/2021, 6085/2021 të regjistruar me numër A.nr.1118/2021, 6107/2021 të regjistruar me numër A.nr.1127/2021, 6154/2021 të regjistruar me numër A.nr.1163/2021 dhe 6168/2021 të regjistruar me numër A.nr.1172/2021; Emailin e datës 09.10.2021 nga ankuesit; Akt Emërimin e datës 31.12.2015 në emër të ankuesit _____, Akt Emërimin e datës 05.02.2019 në emër të ankueses _____ Akt Emërimin e datës 10.07.2017 në emër të ankueses; Akt Emërimin e datës 18.07.2019 në emër të ankuesit _____; Akt Emërimin e datës 01.01.2016 në emër të ankueses _____ Akt Emërimin e datës 24.08.2018 në emër të ankueses _____

Emin; Akt Emërimin e datës 31.07.2014 në emër të ankueses Mimoza Xhemshiti; Akt Emërimin e datës 13.07.2017 në emër të ankuesit _____ Emailin e datës 11.11.2021 nga PAK INFO për stafin e AKP-së; Vendimin me Nr. Ref.BD-153/9 të datës 29.10.2021 të Bordit të Drejtorëve të Agjencisë Kosovare të Privatizimit; Rregulloren Nr. 2/2021 për Ndryshimin dhe Plotësimin e Rregullores së Pagave të Nëpunësve të Agjencisë e datës 29.10.2021; Listën e strukturës së re të pagave; Kërkesën për përgjigje në ankesë e datës 31.12.2021; Përgjigjen në ankesë e datës 14.01.2022; Emailin e datës 06.10.2022; Strategjinë Përmblylëse të Agjencisë janar 2022- dhjetor 2024; Listën e deklaramit të statusit të zyrtarëve publikë në AKP; Rregulloren për Paga të Nëpunësve të AKP-së dhjetor 2017; Vendimin Nr. Ref.BD-120/7 i datës 31.07.2019 i Bordit të Drejtorëve të AKP-së; Vendimin Nr. Ref.BD-152/3 i datës 07.10.2021 i Bordit të Drejtorëve të AKP-së; Vendimin me numër VK.nr.03/2022 i datës 21.01.2022 për shtyrjen e afatit të këtyre ankesave në Këshill; Vendimin me numër VK.nr.04/2022 i datës 24.01.2022 për bashkimin e lëndëve me pretendimet e njëjta të palëve ankuese; Aktgjykimin C-IV-21-0231 të datës 01.02.2022 të Dhomës së Posaçme të Gjykatës Supreme të Kosovës; Aktvendim AC-1-22-0067 të Kolegjit të Apelit të Dhomës së Posaçme të Gjykatës Supreme të Kosovës.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave, pas administrimit të provave të lëndës të dorëzuara nga palët në procedurë konstatoi se ankesa e ankuesve, **është e pabazuar sepse:**

Nga administrimi i shkresave të lëndës rezulton se Bordi i Drejtorëve të AKP-së, në mbledhjen e mbajtur më datë 29.10.2021 ka nxjerr Vendimin me Nr.Ref.BD-153/9 përmes të cilit ka aprovuar Rregulloren Nr.02/2021 për ndryshimin dhe plotësimin e Rregullores së Pagave të nëpunësve të Agjencisë, ndërsa ankuesit, përmes emailit zyrtar, janë njoftuar

me vendimin e bordit menaxhues dhe poashtu janë njoftuar edhe në mënyrë individuale se paga e tyre do të ulët në masën prej 20% nga data 01.04.2022.

Kundër Vendimit Nr.Ref.BD-153/9 të datës 29.10.2021 të Bordit të Drejtorëve të AKP-së, ankuesit brenda afatit ligjor kanë parashtruar ankesë në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, me pretendimin ankimor se Vendimi me Nr.Ref.BD-153/9 i datës 29.10.2021 për miratimin e Rregullores Nr.02/2021 për ndryshimin dhe plotësimin e Rregullores së Pagave të nëpunësve të Agjencisë, përmes të cilës parashihet ulja e pagës në masën prej 20%, është në kundërshtim me Ligjin për Zyrtarët Publikë, Ligjin e Pagave të Nëpunësve Civilë dhe vetë kontratën e punës. Rrjedhimisht ankuesit kërkojnë që të aprovohet ankesa e tyre si e bazuar dhe të anulohet Vendimi me Nr.Ref.BD-153/9 i datës 29.10.2021 i Bordit të Drejtorëve të AKP-së dhe njoftimi individual për uljen e pagës në masën prej 20%.

Kolegji i Këshillit gjatë shqyrtimit të pretendimeve ankimore ka gjetur se Vendimi me Nr.Ref.BD-153/9 i datës 29.10.2021 për miratimin e Rregullores Nr.02/2021 për ndryshimin dhe plotësimin e Rregullores së Pagave të nëpunësve të Agjencisë, përmes të cilës parashihet ulja e pagës në masën prej 20% për ankuesit është mbështetur në dispozitat e nenit 11.6 dhe 15.2.1 të Ligjit për Agjencinë Kosovare të Privatizimit Nr.04/L-034 (të ndryshuar me Ligjin Nr.06/L-023, Ligjin Nr.05/L-080, dhe Ligjin Nr.04/L-115), ndërsa si arsyeje e nxjerrjes se këtij vendimi Bordi Menaxhues thekson faktin se në tri vitet e fundit ka pasur vështirësi të theksuara financiare për financimin e aktiviteteve të Agjencisë, ku për vitin fiskal 2020 dhe 2021 financimi në tersi ishte bërë nga Buxheti i Konsoliduar i Kosovës, e jo tarifa administrative. Në arsyetim të vendimit, po ashtu theksohet analiza krahasuese të cilën e kishte bërë Bordi Menaxhues lidhur me pagën mesatare në vend, duke krahasuar pagën mesatare në Agjenci, me ato të sektorëve dhe aktiviteteve ekonomik në sektorin publikë, ndërmarrjet publike dhe sektorin privat, ku edhe kishte nxjerrë si konstatim se paga mesatare në Agjenci është për 3.24 herë ma e madhe se paga mesatare në Kosovë, përkatësisht 2.5 herë me e lartë se pagat në sektorin publik dhe 2 herë me e lartë se në kompanitë publike.

Kolegji i Këshillit lidhur me pretendimet ankimore të ankuesve analizoj dispozitat e Ligjit Nr.04/L-034 për Agjencinë Kosovare të Privatizimit, në të cilat dispozita është mbështetur vendimi i kontestuar, përkatësisht nenit 15 paragrafi 1 nën paragrafi 2.1 ku përcaktohet se: *"Vendimet e poshtëshënuara të Bordit do të merren me shumicën e kualifikuar dhe nuk mund t'i delegohen asnjë personi: miratimi i aktit të themelimit, rregulloreve, strukturës së përgjithshme organizative, politikës financiare dhe të auditimit, shpërblimit, politikës së personelit dhe punësimit të Agjencisë"*, dhe rrjedhimisht konstatoi se Kuvendi i Republikës së Kosovës, me miratimin e Ligjit Nr.04/L-034 për Agjencinë Kosovare të Privatizimit, përgjegjësinë e përcaktimit të politikave të agjencisë duke përfshi edhe politikat financiare dhe politikat e personelit të agjencisë i ka bartur të Bordi i Drejtorëve të Agjencisë Kosovare të Privatizimit.

Rrjedhimisht, Kolegji i Këshillit vlerëson se Vendimi me Nr.Ref.BD-153/9 i datës 29.10.2021 është nxjerr në pajtim me dispozitat e nenit 15 paragrafi 1 nën paragrafi 2.1 ndërlidhur me nenin 21 paragrafi 2 të Ligjit për Agjencinë Kosovare të Privatizimit Nr.04/L-034 (të ndryshuar me Ligjin Nr.06/L-023, Ligjin Nr.05/L-080, dhe Ligjin Nr.04/L-115), sepse sipas shkresave të lëndës, respektivisht vendimit të kontestuar arsyet të cilat kanë sjellë deri të ky vendim kanë qenë vështirësitë financiare, për faktin se buxheti i Agjencisë Kosovare të Privatizimit në vitin fiskal 2020 dhe 2021 është financuar vetëm nga Buxheti i Konsoliduar i Kosovës, dhe jo nga tarifa administrative siç përcaktohet me nenin 21 paragrafi 2 të Ligjit Nr.04/L-034 për Agjencinë Kosovare të Privatizimit, dhe kjo si pasoje e mungesës së shitjes apo aktiviteteve të tjera nga procesi i transferimit të pronës shtetërore. Po ashtu, Kolegji i Këshillit ka gjetur se Bordi i Drejtorëve të Agjencisë Kosovare të Privatizimit, për shkak të vështirësive financiare, para nxjerrjes së vendimit të kontestuar, ka bërë analizë krahasuese lidhur me pagën mesatare në Agjenci, me ato të sektorit publikë, ndërmarrjet publike dhe sektorin privat, dhe ka konstatuar se paga mesatare në Agjenci është për 3.24 herë më e madhe se paga mesatare në Kosovë, përkatësisht 2.5 herë më e lartë se pagat në sektorin publik dhe 2 herë më e lartë se në kompanitë publike, dhe nga pamundësia e sigurimit të buxhetit financiar pesë për qind (5%) të të ardhurave të dedikuara të Agjencisë (ku përfshihen pagat e nëpunësve të AKP-së), Bordi, me datë 07.10.2021 kishte miratuar buxhetin për vitin 2022, duke përcaktuar shkurtimet buxhetore në kategorinë e pagave dhe mëditjeve në masën prej 30%.

Andaj, për sa me sipër Kolegji i Këshillit konstaton se Bordi i Drejtorëve të Agjencisë Kosovare të Privatizimit, me rastin e nxjerrjes së Vendimit me Nr.Ref.BD-153/9 të datës 29.10.2021 për miratimin e Rregullores Nr.02/2021 për ndryshimin dhe plotësimin e Rregullores së Pagave të nëpunësve të Agjencisë, ka vepruar në pajtim me dispozitat e Ligjit për Agjencinë Kosovare të Privatizimit Nr.04/L-034 (të ndryshuar me Ligjin Nr.06/L-023, Ligjin Nr.05/L-080, dhe Ligjin Nr.04/L-115).

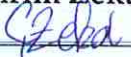
Kështu që pas analizimit dhe vlerësimit të të gjitha shkresave të lëndës si dhe duke u bazuar në nenin 132 paragrafi 2 të Ligjit Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, nenin 6 paragrafi 1 nën paragrafi 1.1, nenin 16 paragrafi 3, nenin 18 paragrafi 1 nën paragrafi 1.1 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, Kolegji i Këshillit, vendosi si në dispozitiv të këtij Vendimi.

Vendimi hyn në fuqi ditën e nënshkrimit nga Kryetari i Kolegjit.

Këshillë juridike: Kundër vendimit të Këshillit, pala e pakënaqur e cila pretendon se vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm mund të iniciojë konflikt administrativ në Gjykatën Themelore në Prishtinë-Departamenti për Çështje Administrative, brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh, nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk e ndalon ekzekutimin e këtij vendimi.

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
Lënda, A.nr.1172/2021, datë 15/12/2022.

Çlirim Zeka



Zyrtar i Lartë për Bashkëpunim Profesional



Arben MEHMETI
Kryetar i Kolegjit

Vendimi i dërgohet:

- Ankuesve:
- Udheneqësit të Njesisë për Burime Njerëzore në AKP dhe
- Arkivit të KPMSHCK-së.