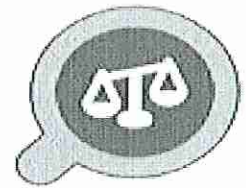




Planina / Datozuar Planina / Pristina No. / Datozuar / Pristina	19-01-2022	2	with year
Organ / Jësia Organ / Jednica Organ / Unit	Dr. Prist. Dr. Prist. Prof. No.	Shtojca Prilog Appendix	Sasia Kolicina Quantity
SKPMSTUK	243/2022		115



**Republika e Kosovës**  
**Republika Kosova – Republic of Kosovo**

**KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS**  
**NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBEKOSOVA**  
**INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVO**

**A.nr.1005/2021**

**Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës**-Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave i përbërë nga: Eshref Shabani-kryetar, Malsore Gashi-Bajraktari dhe Arben Mehmeti-anëtarë, me Flakron Gashi-Zyrtar i Lartë për Bashkëpunim Profesional, në cilësinë e procesmbajtësit, ka shqyrtuar ankesën me numër A.nr.1005/2021 të datës 06.12.2021 të parashtruar nga ankuesja

në Prishtinë, kundër vendimit numër:14-112/03-

229800/21 të Kryetarit të Komunës së Prishtinës të datës 27.10.2021, në çështjen juridike “kërkesë nga marrëdhënia e punës”, duke vepruar në pajtim me nenin 6 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1 dhe nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.3 të Ligjit Nr. 06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës dhe Rregulloren Nr. 02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, në seancën për këshillim dhe votim të mbajtur më datën 19.01.2022, mori këtë:

**V E N D I M**

- I. APROVOHET** pjesërisht si e bazuar ankesa me numër A.nr.1005/2021 të datës 06.12.2021 e parashtruar nga ankuesja
- II. DETYROHET** Kryetari i Komunës së Prishtinës, që të bëjë zbatimin e vendimit nr:14-112/03-229800/21 të datës 27.10.2021, duke bërë kompensimin e pagës prej 50% prej datës 11.04.2014 deri në zbatimin e këtij vendimi, brenda afatit prej pesëmbëdhjetë (15) ditësh nga dita e pranimin të këtij vendimi.
- III. OBLIGOHET** Kryetari i Komunës së Prishtinës që të bëjë korrigjimin e paragrafit 4 të arsytimit të vendimit nr:14-112/03-229800/21 të datës 27.10.2021.
- IV.** Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës duhet të njoftohet me shkrim pas ndërmarrjes së veprimeve në pajtim me këtë vendim.

## A r s y e t i m

Ndaj ankueses e punësuar sipas Akt Emërimit të datës 13.02.2013 në pozitën “Inspektore e Ndërtimit” në Komunën e Prishtinës, Kryetari i Komunës së Prishtinës më datë 11.04.2014 ka nxjerr Vendim me numër 01.nr.118-87633 me të cilin ka bërë pezullimin parandalues me 50% të pagës deri në vendimin përfundimtar nga gjykata.

Gjykata Themelore në Prishtinë-Departamenti për Krime të Rënda me Aktgjykimin PKR.nr.359/18 të datës 10.11.2020 ka shpallur fajtores ankuesen për shpërdorim të detyrës zyrtare, duke i shqiptuar dënim me burim në kohëzgjatje prej 6 (gjashtë) muajve i cili me pëlqimin e saj është shndërruar në dënim me gjobë në shumë prej 12.000 Euro, i cili do të ekzekutohet 15 ditë pas plotfuqishmërisë së këtij aktgjykimi. Pas ankesës së ankuesi kundër këtij aktgjykimi, Gjykata e Apelit të Kosovës –Departamenti Specia me Aktgjykimin APS.nr.4/2021 të datës 26.04.2021, ka bërë ndryshimin e Aktgjykimit PKR.nr.359/18 të Gjykatës Themelore në Prishtinë-Departamenti për Krime të Rënda, duke e liruar nga akuza ankuesen me të cilin theksohet se nuk është provuar që e njëjta ka kryer vepër penalë keqpërdorim i pozitës apo autoritetit zyrtar.

Pas plotfuqishmërisë së këtij aktgjykimi, ankuesja më datë 05.07.2021 ka parashtruar kërkesë për Kryetarin e Komunës së Prishtinës dhe Drejtorinë e Inspektionit, Administratës dhe Financave, për kthim në vendin e punës, dhe kompensimin e mjeteve si në petitum të kërkesës. Në bazë të provave të lëndës ankuesja nuk ka marr përgjigje në kërkesën e saj, kështu që bazuar në heshtjen administrative ankuesja, më datë 06.08.2021 ka parashtruar ankesë me Nr. Prot: 4117/2021 në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës me pretendimet: për kthim në vendin e punës; kompensimin e ndalesës së pagës prej 50% me kamat vjetore prej 8%; kompensimin e beneficioneve si rritje të pagave, mbushjeve telefonike pushimet etj.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, bazuar në dispozitat e Ligjit Nr. 06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës dhe Rregullores Nr. 02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosies së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, 10.08.2021 ankesën e ankueses e ka dërguar tek Komuna e Prishtinës për përgjigje në ankesë. Më datë 24.08.2021 Këshilli ka pranuar përgjigjeje në ankesë nga Komuna e Prishtinës dhe atë në sasi prej katër (4) faqe.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, nga data 30.06.2021 deri me datë 28.10.2021 ka qenë jo funksional dhe nuk ka vendosur për ankesën e ankuesit pasi që Kuvendi i kishte shkarkuar anëtarët e Këshillit, ndërsa më datë 21.09.2021, Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës ka njoftuar ankuesen për arsyet e mos shqyrtimit të ankesës duke udhëzuar që mund të ndiqni procedurat e mëtejme dhe se në pajtim me Ligjin për Konfliktin Administrativ mund të filloni procedurën gjyqësore pranë Gjykatës Themelore në Prishtinë-Departamenti për Çështje Administrative.

Ankuesja, ka ndjekur procedurat e tjera administrative duke iniciuar konflikt administrativ pranë Gjykatës Themelore në Prishtinë-Departamenti për Çështje Administrative. Gjykata Themelore në Prishtinë-Departamenti për Çështje Administrative më datë 03.11.2021 ka nxjerr Aktgjykim A.nr.2445/2021 me të cilin ka aprovuar kërkesëpadinë e paditësit duke anuluar njoftimin e Këshillit të Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës të datës 21.09.2021 duke e detyruar Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës që brenda 30 ditësh të vendos për ankesën e ankuesit të datës 06.08.2021.



Ankuesja me datë 06.12.2021 ka parashtruar ankesë të re kundër vendimit numër:14-112/03-229800/21 të Kryetarit të Komunës së Prishtinës të datës 27.10.2021, ndërsa Këshilli me datë 08.12.2021 ka nxjerr vendimin për bashkimin e lëndëve A.nr.725/2021 të datës 06.08.2021 e cila sipas Aktgjykimit A.nr.2445/2021 të Gjykata Themelore në Prishtinë–Departamenti për Çështje Administrative kishte marrë numër të ri A.nr.912/2021 dhe është bashkuar me lëndën A.nr.1005/2021 të datës 06.12.2021.

Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave ka administruar këto prova: Ankesën me Nr.Prot:4117/2021 të datës 06.08.2021 e parashtruar nga ankuesja në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Vendimin me numër 01.nr.118-87633 të datës 11.04.2014 të Kryetarit të Komunës së Prishtinës për pezullim parandalues të ankueses; Aktgjykimin APS.nr.4/2021 të datës 26.04.2021 të Gjykatës së Apelit të Kosovës-Departamenti Special; Kërkesën e datës 05.07.2021 e parashtruar nga ankuesja për kthim në vendin e punës; Akt Emërimit e datës 13.02.2013 të ankueses; Dokument Identifikimi i ankueses; Përgjigjen në ankesë e datës 24.08.2021 dhe Kërkesën për përgjigje në ankesë e datës 10.08.2021; Njoftimin e datës 21.09.2021; Aktgjykimin A.nr.2445/2021 e Gjykatës Themelore në Prishtinë–Departamenti për Çështje Administrative; Ankesën e ankueses të datës 06.12.2021 e parashtruar në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Vendimin e Këshillit me numër 08.12.2021 Numër:05/2021 së bashku me kërkesën e bashkangjitur për bashkim të lëndëve nga Kryetari i Kolegjit; Vendimi numër:14-112/03-229800/21 të Kryetarit të Komunës së Prishtinës të datës 27.10.2021; Akt emërimit e datës 01.11.2021; Kërkesën për përgjigje në ankesë të datës 10.12.2021; Përgjigje në kërkesë të datës 24.12.2021, E-mailin e datës 17.01.2021.

Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave, pasi ka shqyrtuar të gjitha shkresat e lëndës të parashtruara nga palët, ka konstatuar që ankesa e ankueses *është pjesërisht e bazuar, sepse:*

Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave, duke shqyrtuar pretendimin ankimor të ankueses sipas ankesës së datës 06.08.2021 e cila pretendon që të kthehet në vendin e saj të punës respektivisht kompensimin e ndalesës së pagës prej 50%, ka konstatuar që fillimisht me Aktgjykimin PKR.nr.359/18 të datës 10.11.2020 të Gjykatës Themelore në Prishtinë-Departamenti për Krime të Rënda, ankuesja është shpallur fajtores për veprën penale keqpërdorim i pozitës apo autoritetit zyrtar, mirëpo pas ankesës së saj, Gjykata e Apelit e Kosovës–Departamenti Special me Aktgjykimin APS.nr.4/2021 të datës 26.04.2021 ka bërë ndryshimin e aktgjykimit të gjykatës së shkallës së parë duke e liruar nga akuza ankuesen, ku theksohet se **është provuar që e njëjta nuk ka kryer veprën penale keqpërdorim i pozitës apo autoritetit zyrtar**, bazuar në këtë meqenëse akuza ndaj ankueses nuk është vërtetuar respektivisht është refuzuar, atëherë, sipas nenit 69 paragrafi 3 të Ligjit Nr. 03/L-149 për Shërbimin Civil të Republikës së Kosovës, është përcaktuar se: *“Nëse nëpunësi përkatës civil më pas rikthehet në shërbim, qoftë për shkak se akuza kundër tij/saj nuk ka mundur të dëshmohet, për shkak të dyshimit ose arsyeve të tjera teknike, ai/ajo duhet të konsiderohet se është pezulluar nga ushtrimi i detyrës”*, rrjedhimisht në bazë të këtij paragrafi të këtij neni periudha e mungesës në punë do të trajtohet si periudhë e qëndrimit në detyrë për të gjitha qëllimet dhe nëpunësi civil duhet të marrë rrogën e plotë dhe mëditjet të cilat ai/ajo do t'i kishte marrë nëse nuk do të ishte pezulluar nga shërbimi.

Kolegji për shqyrtimit dhe vendosjen e ankesave, vlerëson se lidhur me pretendimin e lartcekur të ankueses Kryetari i Komunës së Prishtinës ka nxjerr vendimin numër:14-112/03-229800/21 të datës 27.10.2021 për kthimin e ankueses në vendin e saj paraprak të punës, andaj ky pretendim ligjërisht pjesërisht është konsumuar pasi që ankuesja sipas deklarimit nëpërmes e-mailit të datës 17.01.2022 është kthyer në vendin e punës, mirëpo Komuna e Prishtinës nuk e ka kompensuar ankuesen në shumën prej 50% sipas pikës II të dispozitivit të vendimit numër:14-112/03-229800/21 të datës 27.10.2021, andaj Komuna e Prishtinës është e obliguar që ankueses t’ia bëjë kompensimin e pagës prej 50%, prej datës 11.04.2014 kur është nxjerr Vendimi me numër 01.nr.118-87633 për pezullim parandalues prej 50% të ankueses deri në zbatimin e këtij vendimi, duke ja kompensuar edhe tatimin në pagë dhe tatimin e trustit pensional.



Sa i përket pretendimit ankimor të ankueses që të bëhet kompensimi i mbushjeve telefonike mbi baza mujore, Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave, referuar Udhëzimit Administrativ Nr. 04/2008 për Përdorimin e Telefonave (Fiks dhe Mobil) në Qeverinë e Kosovës i cili e rregullon këtë çështje, ka konstatuar se neni 15 i Udhëzimit Administrativ Nr. 04/2008 për Përdorimin e Telefonave (Fiks dhe Mobil) në Qeverinë e Kosovës, ka përcaktuar që: **"Shpenzimet e telefonit nuk mund të akumulohen dhe vlera e shpenzimeve në ditën e fundit të muajit"**, bazuar në këtë mbushjet telefonike nuk mund të kompensohen në mënyrë retroaktive, këtë e ka vërtetuar edhe Gjykata Themelore në Prishtinë-Departamenti për Çështje Administrative me Aktgjykimin A.nr.1009/15 të datës 14.11.2017 e cila ka vendosur për një rast me objekt të njëjtë të ankesës, rrjedhimisht pretendimi ankimor i ankueses është i pabazuar.

Po ashtu lidhur me pretendimin ankimor të ankueses, për kompensimin pushimeve të pashfrytëzuara Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave, ka konstatuar që kompensimin i pushimeve të pashfrytëzuara, nuk është i lejuar sipas nenit 39 paragrafit 7 të Ligjit Nr. 03/L-149 për Shërbimin Civil të Republikës së Kosovës, i cili përcakton se: **"Pushimi vjetor nuk mund të shndërrohet në formë tjetër kompensimi monetar ose jo monetar"**, mirëpo kompensimi mund të bëhet vetëm në rastet e ndërprerjes së marrëdhënies së punës në Shërbimin Civil siç parashihet me dispozitat e nenit 5 paragrafit 8 të Rregullores Nr.06/2011 për Pushimet e Nëpunësve Civil i cili përcakton se: **"Në rastin e ndërprerjes së marrëdhënies së punës në Shërbimi Civil, nëpunësi civil kompensohet me pagesë të kalkuluar për ditët e pashfrytëzuara të pushimit vjetor. Në rastin e kundërt, nëse ditët e pushimit vjetor janë shfrytëzuar para kohës së fitimit të drejtës për pushim, atëherë nga paga e fundit bëhen ndalesat e kalkuluar për ditët e pafituara"**, në këtë rast pretendimi i ankueses është i pabazuar.

Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave, duke shqyrtuar pretendimin ankimor të ankueses sipas ankesës së datës 06.12.2021 e cila pretendon se Kryetari i Komunës së Prishtinës me rastin e nxjerrjes së vendimit numër:14-112/03-229800/21 të datës 27.10.2021 për kthimin e ankueses në vendin e punës ka keqinterpretuar Aktgjykimin APS.nr.4/2021 të Gjykatës Apelit të Kosovës –Departamenti Special të datës 26.04.2021, pasi që në paragrafin 4 të arsytimit të vendimit të Kryetarit të Komunës së Prishtinës të datës 27.10.2021 potencohet: **"Gjykata Themelore në Prishtinë-Departamenti për Krime të Rënda pasi që lënda është kthyer në rigjykim, të akuzuarën e ka gjykuar dhe e ka dënuar por me pëlqimin e të akuzuarës në fjalë është paguar dënimi me gjobë"**, ka gjetur se në Aktgjykimin APS.nr.4/2021 të Gjykatës së Apelit të Kosovës –Departamenti Special të datës 26.04.2021 në faqe tetëmbëdhjetë (18) nga rreshti dy (2) e tutje theksohet, citoj: **"Të akuzuarën Blerina Sylja, për veprën penale Keqpërdorim i pozitës apo autoritetit zyrtar nga neni 442 par. 1 të KPP-së me dënim më burgim në kohëzgjatje prej gjashtë (6) muajve, i cili dënim me pëlqimin e të akuzuarës do t'i shndërrohet në dënim me gjobë..."**, andaj mbi bazën e kësaj të gjeture Kolegji konstaton se ankuesja nuk ka paguar dënim me gjobë pasi që Aktgjykimi në fjalë nuk është bërë i ekzekutueshëm me faktin që palët kundër këtij Aktgjykimi në afat ligjor kanë ushtruar ankesë, dhe mbi këtë bazë pretendimi ankimor i ankueses është i bazuar ngase Gjykata e Apelit të Kosovës-Departamenti Special përmes Aktgjykimit APS.nr.4/2021 të datës 26.04.2021 ka vendosur përfundimisht lidhur me aktakuzën e ushtruar ndaj ankueses dhe të njëjtën e ka liruar nga të gjitha akuzat e ngritura ndaj saj.

Andaj, kryetari i Komunës e Prishtinës obligohet të bëjë korigjimin e aktit-respektivisht vendimit numër:14-112/03-229800/21 të datës 27.10.2021 dhe se duhet të jetë i kujdesshëm gjatë elaborimit të kronologjisë së rastit duke mos iu referuar gabimisht apo duke mos tjetërsuar të gjeturat dhe mënyrën e vendosjes në instancë gjyqësore, ndërsa në arsyetim të vendimit të ndryshuar dhe korigjuar duhet të mbetet vetëm konstatimi sipas Aktgjykimin APS.nr.4/2021 të Gjykatës së Apelit të Kosovës –Departamenti Special të datës 26.04.2021 ku theksohet fakti se ankuesja është liruar nga të gjitha akuzat e ngritura ndaj saj.



Bazuar në të lartcekurat, Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave, konstaton se në rast të moszbatimit të vendimit të Këshillit nga personi përgjegjës i përcaktuar në dispozitiv të këtij vendimi, Kryetari i Këshillit ndërmerr veprimet në pajtim me nenin 21, 23 dhe 24 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, duke aplikuar edhe ndalimin e 50 % të pagës mujore për personin përgjegjës, deri në zbatimin e vendimit të Këshillit.

Andaj, pas analizimit dhe vlerësimit të të gjitha shkresave të lëndës si dhe duke u bazuar në nenin 6 paragrafin 1 nen paragrafi 1.1 dhe nenin 18 paragrafi 1 nen paragrafi 1.3 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, Kolegji vendosi si në dispozitiv të këtij Vendimi.

Vendimi hyn në fuqi me datën e nënshkrimit nga Kryetari i Kolegjit.

**Këshillë juridike:** Kundër vendimit të Këshillit, pala e pakënaqur e cila pretendon se vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm mund të iniciojë konflikt administrativ në Gjykatën Themelore në Prishtinë-Departamenti për Çështje Administrative, brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk e ndalon ekzekutimin e këtij vendimi.

**KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS**  
**Lënda numër A.nr.1005/2021**

**Flakron GASHI**



*Zyrtare i Lartë për Bashkëpunim Profesional*



**Vendimi i dërgohet:**

- *Ankueses,*
- *Kryetarit të Komunës së Prishtinës;*
- *Udhëheqësit të Njesisë së Burimeve Njerëzore në Komunën e Prishtinës,*
- *Z. Kreshnik Kaçiu, Gjyqtar në Gjykatën Themelore në Prishtinë-Departamenti për Çështje Administrative .*
- *Arkivit të KPMSHCK- së.*