



REPUBLIKA E KOSOVËS-REPUBLIKA KOSOVA REPUBLIC OF KOSOVO
KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD CIVIL SERVICE OF KOSOVO

Pranuar / Dorezuar
Prijemljen / Predato
Received / Delivered

05.08.2022 viti / god year

Organ / Njesia Organ / Jedinica Org / Unit	Nr Prot Br Prot Prot No	Shtojca Prilog Appendix	Sasia Kolicitna Quantity
SKIN/AM	4574/2022		1/5



Republika e Kosovës
Republika Kosova - Republic of Kosovo

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVO

A.nr.693/2021

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës-Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave në përbërje nga: Arben Mehmeti-kryetar, Arditë Haxhnikaj-Demi dhe Jeton Koca-anëtar si dhe Arditë Perçuku-Shyti-Zyrtare e lartë për Bashkëpunim Profesional në cilësinë e procesmbajtëses, duke vepruar sipas Aktgjykimit me numër A.nr.2324/21, të datës 01.07.2022, të Gjykatës Themelore në Prishtinë-Departamenti për Çështje Administrative kanë shqyrtuar ankesën me numër A.nr.693/2021, të datës 27.07.2021 të parashtruar nga ankuesi me adresë, në çështjen juridike "Kompensim material", duke vepruar në pajtim me nenin 6 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1 dhe nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës dhe Rregulloren Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, në seancën për këshillim dhe votim, me datën 05.08.2022, mori këtë:

V E N D I M

REFUZOHET si e pa bazuar ankesa me numër A.nr.693/2021 e datës 27.07.2021 e parashtruar nga ankuesi

A r s y e t i m

Ankuesi i punësuar në Policinë e Kosovës, në pozitën "Nëpunës për shënimin e të dhënave dhe statistikës" në Divizionin e Komunikacionit Rrugor" DPP, sipas kontratës së punës të datës 07.11.2005. Ankuesi me datën 22.07.2021, ka parashtruar kërkesë, tek Drejtoria e Personelit për pagesën e shujtës ditore, pagën e 13-të (për vitin 2018, 2019 dhe 2020), shtesën në pagë për kualifikimin shkollor, shtesën në pagë për 0.5% të pagës për çdo vit në mënyrë retroaktive që nga viti 2018, komfor Udhëzimit Administrativ Nr.02/2018 të datës 14.11.2018 mbi Marrëdhënien e Punës në Policinë e Kosovës. Drejtoria e Personelit me datën 23.07.2021 i është përgjigjur ankuesit se refuzohet kërkesa e tij për kompensim për shkak të mungesës së mjeteve buxhetore nga ana e Policisë së Kosovës.

Ankuesi i pa kënaqur me përgjigjen e datës 23.07.2021, nga Drejtoria e Personelit të Policisë së Kosovës, me datën 27.07.2021, ka parashtruar ankesë në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, me pretendimet ankimore për kompensimin e të ardhurave personale.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, me datën 02.08.2021, ankesën e ankuesit e ka proceduar për përgjigje në ankesë tek Policia e Kosovës. Me datën 13.08.2021, Policia e Kosovës përmes Departamentit për Burime Njerëzore, ka përcjellë dokumentacionin me shkresat e bashkangjitura të lëndës.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, nga muaji janar i vitit 2019 deri me datën 08.10.2020, ka qenë jo funksional dhe nuk ka vendosur për ankesën e ankueses, ndërsa me datën 06.09.2021, Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, ka njoftuar ankuesin për arsyet e mos shqyrtimit të ankesës, e ka udhëzuar se mund të ndjek procedurat e mëtejme dhe se në pajtim me Ligjin për Konfliktin Administrativ mund të filloj procedurën gjyqësore pranë Gjykatës Themelore në Prishtinë-Departamenti për Çështje Administrative.

Ankuesi ka ndjekur procedurat e tjera, duke iniciuar konflikt administrativ pranë Gjykatës Themelore në Prishtinë-Departamenti për Çështje Administrative. Gjykata Themelore në Prishtinë-Departamenti për Çështje Administrative me datën 01.07.2022, ka nxjerrë Aktgjykimin me numër A.nr.2324/21, me ç'rast i njëjti në Këshill është pranuar me datën 14.07.2022, sipas të cilit ka aprovuar kërkesëpadinë e paditësit dhe ka anuluar njoftimin e Këshillit të Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës të datës 06.09.2021, duke e detyruar Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës që brenda 30 ditësh të vendos për ankesën e datës 27.07.2021.

Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave, me qëllim të vërtetimit të plotë dhe të drejtë të gjendjes faktike, për marrjen e vendimit meritore ka administruar këto prova: Ankesa e ankuesit e datës 27.07.2021, e parashtruar në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Kërkesë e ankuesit për kompensimin e të ardhurave personale e datës 22.07.2021; Formulari për vlerësimin e rezultateve në punë të nëpunësve civil dhe nëpunësve të shërbimeve publike për kategorinë drejtues i mesëm, i ulet dhe profesional për vitin 2020 i ankuesit; Raport i veçantë i datës 18.01.2021; Vërtetim punësimi i ankuesit i datës 30.04.2021; Formulari për vlerësimin e rezultateve në punë për vitin 2018 për ankuesin; Formulari për vlerësimin e rezultateve në punë për vitin 2019 për ankuesin; ID e ankuesit; Diploma e ankuesit; ID zyrtare e ankuesit në institucionin e Policisë së Kosovës; Kërkesa për përgjigje në ankesë e datës 02.08.2021 nga Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Përgjigja në ankesë e datës 13.08.2021 nga Policia e Kosovës me shkresat e bashkangjitura të lëndës; Kontratë pune për kohë të pacaktuar e ankuesit e datës 07.11.2005; E-maili zyrtar i datës 22.07.2021; Përgjigja në kërkesën e ankuesit nga Policia e Kosovës e datës 23.07.2021; E-maili zyrtar i datës 22.04.2021; E-mailat zyrtar të datës 20.04.2021; Vërtetim punësimi i datës 30.04.2021 për ankuesin Aktgjykimin me numër A.nr.2324/2021 të datës 01.07.2022 të Gjykatës Themelore në Prishtinë-Departamenti për Çështje Administrative.

Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave, pasi ka shqyrtuar të gjitha shkresat e lëndës të parashtruara nga palët , ka vërtetuar se ankesa e ankuesit **është e pa bazuar, sepse:**

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave, pasi ka shqyrtuar pretendimet ankimore të ankuesit lidhur me kompensimin e te ardhurave personale , e i cili mban pozitën *"Nëpunës për shënimin e të dhënave dhe statistikës"* në Divizionin e Komunikacionit Rrugor" DPP, në Policinë e Kosovës, ka konstatuar se, duke u bazuar në aktin e themelimit të marrëdhënies së punës së ankuesit në Policinë e Kosovës, në bazë të nenit 3 paragrafit 5 të Ligjit Nr.3/L-149 për Shërbimin Civil të Republikës së Kosovës, ankuesi është nëpunës civil i punësuar në Policinë e Kosovës, siç e përcakton kjo dispozitë: **"5. Personeli civil i punësuar në Policinë e Kosovës, në Forcën e Sigurisë së Kosovës, në Doganat e Kosovës, në Shërbimin Korrektues të Kosovës, është pjesë e shërbimit civil të Kosovës dhe i nënshtrohet këtij ligji dhe legjislacionit përkatës në fuqi"**, që në kohën kur është miratuar Udhëzimi Administrativ Nr.02/2018 i datës 14.11.2018 mbi Marrëdhënien e Punës në Policinë e Kosovës, ka qenë në fuqi Ligji Nr.03/L-149 për Shërbimin Civil i Republikës së Kosovës dhe aktet nënligjore që zbatohen për këtë fushë, respektivisht neni 4 paragrafi 1, i këtij ligji, i cili ka përjashtuar vetëm zyrtarët policor nga shërbimi civil në Policinë e Kosovës, mbi këtë bazë për veç tjerash të gjitha pagat e nëpunësve civil dhe shtesat e nëpunësve civil të Policisë së Kosovës, rregullohen në bazë të nenit 4 paragrafit 1 dhe 2 të Ligjit Nr.03/L-147 për Pagat e Nëpunësve Civil, dhe Rregulloren Nr.33/2012 për Shtesat në Pagë dhe Kompensime të Tjera të Nëpunësve Civil, të cilat ende kanë fuqi ligjore.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave, duke u bazuar në nenin 44 paragrafi 2 si dhe duke u ndërlidhur me nenin 55 të Ligjit Nr.04/L-076 për Policinë e Kosovës, me të cilat dispozita Drejtori i përgjithshëm i Policisë së Kosovës, ka kompetencë për nxjerrjen e akteve nënligjore, konstaton se, me qenë se ekziston baza ligjore që e rregullon çështjen e pagave dhe shtesave të ndryshme të nëpunësve civil, siç është Ligji Nr.03/L-147 për Pagat e Nëpunësve Civil, rrjedhimisht dispozitat e lartë cekura të Ligjit Nr.04/L-076 për Policinë e Kosovës, nuk i përcaktojnë dispozitat ligjore për nxjerrjen e akteve nënligjore, për kompensimet e shtesave në pagë, për nëpunësit civil apo stafit civil në Policinë e Kosovës.

Lidhur më këtë, Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave, gjatë shqyrtimit të ligjshmërisë së pretendimeve ankimore të ankuesit, ka konstatuar se Kuvendi i Republikës së Kosovës, me datën 13.05.2010 ka aprovuar Ligjin Nr.03/L-147 për Pagat e Nëpunësve Civil, i cili me dispozitën e nenit 14 të këtij ligji, ka përcaktuar se: **1. Shtesat mbi pagën bazë janë: 1.1. shtesa për punë me ndërrime dhe jashtë orarit të punës; 1.2. shtesa për kushte specifike pune; dhe 1.3. shtesa për kushtet e tregut"**, si dhe nenit 4 të Rregullores Nr.33/2012 për Shtesat në Pagë dhe Kompensime të Tjera të Nëpunësve Civil, përmes të cilës ka përcaktuar kushtet dhe procedurat për shtesat dhe kompensimet e tjera, mbi pagën bazë të nëpunësve civilë.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave konstaton se, bazuar në kompetencën e Drejtorit të Përgjithshëm të Policisë së Kosovës, të përcaktuar në nenin 55 paragrafin 1 nën paragrafin 1.7 të Ligjit Nr.04/L-076 për Policinë e Kosovës, nuk ka marrë për bazë dispozitat e nenit 14 të Ligjit Nr.03/L-147 për Pagat e Nëpunësve Civil, si dhe nenit 4 të Rregullores Nr.33/2012 për Shtesat në Pagë dhe Kompensime të Tjera të Nëpunësve Civil, me rastin e

nxjerrjes së Udhëzimit Administrativ Nr.02/2018 të datës 14.11.2018 mbi Marrëdhënien e Punës në Policinë e Kosovës, sepse në dispozitat e këtij udhëzimi janë përfshirë edhe shtesat e tjera, të cilat në raport me dispozitat e ligjit për paga që është në fuqi, për nëpunësit civil gjegjësit stafit civil në Policinë e Kosovës, i cili si i tillë nuk është i zbatueshëm.

Lidhur me zbatueshmërinë e Udhëzimit Administrativ Nr.02/2018 të datës 14.11.2018 mbi Marrëdhënien e Punës në Policinë e Kosovës, me datën 13.08.2021 Policia e Kosovës, ka dhënë përgjigje në ankesën e ankuesit me numër protokolli 4217/21 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, në të cilën është deklaruar se për zbatimin e Udhëzimit Administrativ Nr.02/2018 të datës 14.11.2018 mbi Marrëdhënien e Punës në Policinë e Kosovës, Policia e Kosovës ka bërë përpjekje për buxhet shtesë tek Ministria përgjegjëse me datën 24.10.2017, duke parashtruar kërkesë tek Ministria e Financave, përmes Ministrisë së Punëve të Brendshme, për sigurimin e mjeteve buxhetore sipas Qarkores me numër ref.2018/02 për periudhën 2018/2020 për shtesa në kategorinë e pagave dhe mëditjeve, dhe e cila kërkesë nuk është aprovuar nga Ministria e Financave. Në rastin konkret me këtë deklaram Policia e Kosovës, ka vërtetuar se para se ta miratojë Udhëzimin Administrativ të datës 14.11.2016, ka kërkuar bashkëpunim nga Ministria përgjegjëse për zbatimin e udhëzimit administrativ duke përfshirë dhe buxhetin shtesë për vitin 2018/2020, dhe nuk ka marrë aprovim për këtë çështje.

Andaj, Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave ka konstatuar se, Policia e Kosovës edhe për kundër faktit të mos aprovimit të kërkesës së datës 24.10.2017 nga Ministria e Financave, Drejtori i Përgjithshëm i Policisë së Kosovës, ka nxjerrë Udhëzimin Administrativ Nr.02/2018 të datës 14.11.2018 mbi Marrëdhënien e Punës në Policinë e Kosovës, duke vepruar në kundërshtim me dispozitën ligjore të nenit 19 paragrafi 1 dhe 2 si dhe nenin 23 të Ligjit Nr.03/L-147 për Pagat e Nëpunësve Civil, i cili përcakton se: *"1. Institucionet e administratës publike çdo vit, së bashku me kërkesën vjetore për buxhet, dorëzojnë në ministrinë përgjegjëse për financa shumë e nevojshme për mbulimin e shpenzimeve për shtesat mbi pagën bazë në institucionin përkatës. 2. Institucionet e administratës publike çdo vit mund t'i paguajnë shtesa stafit të tyre vetëm me kusht që shuma e përgjithshme e shtesave dhe pagave bazë të jetë përcaktuar nga ministria përgjegjëse për financa, brenda llogarisë së përgjithshme të përcaktuara për institucionin përkatës"*, dhe nenin 23 *"Institucionet e administratës publike çdo vit, së bashku me kërkesën vjetore për buxhet, dorëzojnë në ministrinë përgjegjëse për financa shumë buxhetore të nevojshme për kompensimin dhe pagesat e tjera për institucionin përkatës"*, që në rastin konkret Policia e Kosovës, mbi këtë bazë nuk ka dëshmuar me asnjë provë se a ekziston miratimi i Ministrisë përgjegjëse për zbatim të Udhëzimit Administrativ Nr.02/2018 të datës 14.11.2018 mbi Marrëdhënien e Punës në Policinë e Kosovës, bazuar në planifikimin buxhetor.

Bazuar në të gjitha këto dispozita ligjore, meqenëse Policia e Kosovës nuk ka marrë aprovimin nga Ministria e Administratës Publike dhe Financave, Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave, ka konstatuar se edhe pretendimet ankimore të ankuesit janë të pa bazuara.

Po ashtu, bazuar në dispozitën ligjore në fuqi gjegjësisht të nenit 85 të Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarë Publik, ku përcaktohet se: *" Me hyrjen në fuqi të këtij ligji, shfuqizohet Ligji për Shërbimin Civil nr. 03/L-149 i Republikës së Kosovës dhe çdo dispozitë tjetër në kundërshtim me këtë ligj"*, i zbatueshëm nga data 09.07.2020 sipas Aktgjykimit GJK-KO203/19-AKV të

Gjykatës Kushtetuese, i cili ka shfuqizuar Ligjin për Shërbimin Civil Nr. 03/L-149 dhe çdo dispozitë tjetër që është në kundërshtim me këtë ligj, rrjedhimisht shfuqizohet cdo akt tjetër që është në kundërshtim me këtë ligj, duke përfshirë edhe Udhëzimin Administrativ Nr.02/2018 të datës 14.11.2018 mbi Marrëdhënien e Punës në Policinë e Kosovës, që është nxjerrë në kundërshtim me këtë ligj, ndërlidhur edhe me dispozitat transitorë të nenit 83 për dispozitat transitorë, të këtij ligji, ku përcakton se: *"1. Nëpunësi civil në marrëdhënie pune në Shërbimin Civil, në pajtim me Ligjin e Shërbimit Civil (03/L-149) dhe që mban një pozitë ekuivalente me pozitën e nëpunësve civilë sa i përket funksioneve dhe përgjegjësi, konsiderohet nëpunës civil sipas nenit 2, paragrafi 3 të këtij ligji, në datën e hyrjes në fuqi të këtij ligji"*.

Bazuar në këto rrethana, Kolegji për shqyrtimin e ankesave, pas analizimit dhe vlerësimit të të gjitha shkresave të lëndës si dhe duke u bazuar në kompetencën e Këshillit, vendosi si në dispozitiv të këtij Vendimi.

Vendimi hyn në fuqi me datën e nënshkrimit nga Kryetari i Kolegjit.

Këshillë juridike: Kundër vendimit të Këshillit, pala e pakënaqur e cila pretendon se vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm mund të iniciojë konflikt administrativ në Gjykatën Themelore në Prishtinë - Departamenti Administrativ, brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk e ndalin ekzekutimin e këtij vendimi.

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
Lënda, A.nr.693/2021, datë 05/08/2022.

Ardita Percuku-Shyti

Zyrtare e lartë për bashkepunim profesional

Arben MEHMETI

Kryetar i Kolegjit



Vendimi i dërgohet:

- ❖ Ankuesit
- ❖ Drejtorit të Përgjithshëm të Policisë së Kosovës;
- ❖ Udhëheqësit të Personelit në Policinë e Kosovës dhe
- ❖ Arkivit të KPMSHCK- së.

