



REPUBLIKA E KOSOVËS-REPUBLIKA KOSOVA-REPUBLIC OF KOSOVO
KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD CIVIL SERVICE OF KOSOVO

Pranuar / Dorezuar Pritmjen/Prodato Received/Delivery	20.07.2022	viti god year	2
Organ /Njesia Organ /Jedinica Org/Unit	Nr Prot Br Prot Prot No	Shtojca Prilog Appendix	Sasia Kolicina Quantity
SKDMSHA	4214/2022		1/3



Republika e Kosovës Republika Kosova - Republic of Kosovo

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVO

A.nr.596/2021

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës-Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave në përbërje nga: Malsore Gashi-Bajraktari -kryetare, Eshref Shabani dhe Jeton Koca -anëtar dhe Valentina Kaçandolli Bekteshi-Zyrtare e Lartë për Bashkëpunim Profesional në cilësinë e procesmbajtësit, duke vepruar sipas Aktgjykimit A.Nr.1933/2021 të datës 29.06.2022 të Gjykatës Themelore në Prishtinë/Departamenti për Çështje Administrative ka shqyrtuar ankesën e datës 29.06.2021 me numër A.nr.596/2021 e parashtruar nga ankuesi i përfaqësuar nga Avokatja

në çështjen juridike "kompensim material" kundër organit të punësimit Policia e Kosovës, duke vepruar në pajtim me nenin 6 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1 dhe nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës dhe Rregulloren Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosijes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, në seancën për këshillim dhe votim, me datë 20.07.2022, mori këtë:

V E N D I M

REFUZOHET si e pa bazuar ankesa me numër A.nr.596/2021 e datës 29.06.2021 e parashtruar nga ankuesi Bashkim Mehmeti.

A r s y e t i m

Ankuesi i punësuar në Policinë e Kosovës, nëpërmjet përfaqësueses me autorizim më datë 29.06.2021 ka parashtruar ankesë në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, me pretendimet ankimore për kompensimin e një page mujore ekuivalente me pagën e rregullt mujore në fund të vitit për periudhat 2018, 2019 dhe 2020 që i takojnë konform paragrafit 2 të nenit 29 të Udhëzimit Administrativ Nr.02/2018 mbi Marrëdhënien e Punës në Policinë e Kosovës si dhe për njohjen e shpërblimit për shujtën ditore konform nenit 29 paragrafit 1 të këtij udhëzimi.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës bazuar në dispozitat e Rregullores Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosijes së Ankesave në

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, më datë 02.07.2021, ka proceduar kërkesën për përgjigje në ankesë tek Policia e Kosovës. Ndërsa me datë 13.07.2021, Këshilli ka pranuar përgjigjen në ankesë me numër protokolli 3691/2021 si dhe shkresat ndërlidhur me çështjen në procedurë.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, me datë 13.08.2021 përmes Njoftimit me numër protokolli 4209/2021, ka njoftuar ankuesin se nuk mund të vendos lidhur me ankesën A.Nr.596/2021 të datës 29.06.2021, për shkak se Këshilli nuk ka anëtarë, dhe ka udhëzuar të njëjtin mbi të drejtën e inicimit të procedurës gjyqësore në pajtim me Ligjin për Konfliktin Administrativ.

Gjykata Themelore në Prishtinë/Departamenti për Çështje Administrative me datë 29.06.2022 ka nxjerrë Aktgjykimin me numër A.nr.1933/2021, me të cilin ka aprovuar kërkesëpadinë e paditësit tani ankuesi, duke anuluar njoftimin e datës 13.08.2021 të Këshillit dhe ka obliguar të njëjtin që në afat prej tridhjetë (30) ditësh të vendos lidhur me ankesën e ankuesit A.nr.596/2021 të datës 29.06.2021.

Kolegji për Shqyrtimin e Ankesave ka administruar këto prova: Aktgjykimi A.Nr.1933/2021 i Gjykatës Themelore në Prishtinë/Departamenti për Çështje Administrative; Njoftimi për ankuesin e datës 13.08.2021 i Këshillit të Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Ankesa e ankuesit e datës 29.06.2021 e parashtruar në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Autorizimi i avokates për përfaqësim; Vërtetim punësimi i datës 07.04.2021; Kërkesa e datës 19.04.2021 për shpërblim e parashtruar në Drejtorin e Përgjithshme të Policisë së Kosovës; Përgjigja në kërkesë e datës 07.05.2021; Ankesa e ankueses e datës 21.05.2021 e parashtruar në Komisionin e Ankesave; Kontrata e punës e datës 20.08.2014 e ankuesit; Vendimi i datës 30.06.2021 e Komisionit për Ankesa si dhe përgjigja në ankesë nga organi i punësimit me shkresat e bashkangjitura të lëndës.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave pasi ka shqyrtuar shkresat lidhur me çështjen në shqyrtim, ka konstatuar se ankesa e ankuesit *është e pazuar, sepse:*

Bazuar në provat e lëndës gjegjësisht Kontratës së punës të datës 20.08.2014 është konstatuar se ankuesi është i punësuar në Policinë e Kosovës në pozitën e punës *Radio komunikues dhe Baza e të dhënave*, Drejtoria Rajonale Gjilan. Ndërsa bazuar në shkresat e lëndës gjegjëshit emailit të datës 21.01.2021 lidhur me verifikimin e statusit të zyrtareve publikë në Policinë e Kosovës nga Departamenti për Menaxhimin e Zyrtarëve Publikë, Kolegji ka gjetur se pozita *Radio komunikues* është kategorizuar si pozitë e nëpunësit civil.

Nga administrimi i shkresave të lëndës, rrjedhë së ankuesi përmes përfaqësueses me autorizim, më datë 19.04.2021 i është drejtuar me kërkesë Drejtorisë së Përgjithshme të Policisë së Kosovës, për kompensimin e një page mujore ekuivalente me pagën e rregullt mujore në fund të vitit për periudhat 2018, 2019 dhe 2020 që i takojnë konform paragrafit 2 të nenit 29 të Udhëzimit Administrativ Nr.02/2018 mbi Marrëdhënien e Punës në Policinë e Kosovës si dhe për njohjen e shpërblimit për shujtën ditore konform nenit 29 paragrafit 1 të këtij.

Drejtori i Departamentit për Personel dhe Administratë i Policisë së Kosovës, me datë 07.05.2021 i kthen përgjigje në kërkesën e ankuesit të datës 19.04.2021 ka njoftuar të njëjtin se nuk është aprovuar kërkesa si rrjedhojë e mungesës së mjeteve financiare për pagesën e një pagë mujore (për tre vitet e fundit) në vlerë ekuivalente me pagën e rregullt mujore për muajin e fundit dhe shujtës ditore për të punësuarit. Pas kësaj përgjigje, ankuesi me datë 29.06.2021 paraqet ankesë në Këshillin e Pavarura Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës po me bazë të njëjtë ankimore respektivisht kërkon që njihet e drejta për kompensimin e një page mujore ekuivalente me pagën e rregullt mujore në fund të vitit për periudhat 2018, 2019 dhe 2020 që i takojnë konform paragrafit 2 të nenit 29 të Udhëzimit Administrativ Nr.02/2018 mbi Marrëdhënien e Punës në Policinë e Kosovës si dhe për njohjen e shpërblimit për shujtën ditore konform nenit 29 paragrafit 1 të këtij udhëzimi.

Kolegji për Shqyrtimin e Ankesave, bazuar në nenin 3 paragrafi 5 të Ligjit Nr.03/L-149 për Shërbimin Civil të Republikës së Kosovës, ka konstatuar se për kohën sa ka qenë i zbatueshëm Ligji për Shërbimin Civil, stafi civil në Policinë e Kosovës, i është nënshtruar përveç dispozitave ligjore të këtij ligji edhe dispozitave të ligjit të veçantë, gjegjësisht Ligjit për Policinë e Kosovës.

Andaj, lidhur me shqyrtimin e pretendimeve ankimore të ankuesit, Kolegji ka analizuar dispozitat e Ligjit Nr.04/L-076 për Policinë e Kosovës, përkatësisht nenin 47 të këtij ligji ku përcaktohet se: ... 2.Si shtesë e pagës themelore, zyrtarët policor në mënyrë të ligjshme marrin lloje të shtesave, kompensime dhe beneficione..., 3.Shtesat përfshijnë, por nuk kufizohen në kompensime për punë të rrezikshme, punën nën stres, kompensime për orar të punës me ndërtime, pagesa gjatë festave, pagesa për punë jashtë orarit, dhe pagesa për caktim në punë të veçantë. Beneficionet mund të përfshijnë, por jo të kufizohen në, shpenzimet mjekësore dhe shëndetësore, shpenzimet për trajnimet profesionale dhe teknike, shpenzimet jetësore për transferim të përkohshëm, pushim me pagesë, kompensimet në rastet e vdekjes, dhe beneficionet e pensionit; 4.Pagat themelore dhe çdo shtesë e autorizuar përcaktohet dhe paguhet në përputhje me procedurat e përcaktuara në ligjin në fuqi dhe me aktet nënligjore. Drejtori i Përgjithshëm, me miratim të ministrit mund të përfshijë në buxhetin vjetor të policisë propozimin për shumat që nevojiten të përdoren për pagimin e çfarëdo pagese shtesë të autorizuar me ligj, dhe rrjedhimisht ka konstatuar se neni 47 i Ligjit për Policinë e Kosovës, rregullon shtesat, kompensimet dhe beneficionet përtej pagës themelore vetëm për zyrtarët policor, gjegjësisht vetëm për kategorinë e personelit policor të përcaktuar me nenin 44 paragrafi 1 nënparagrafi 1.1 të Ligjit për Policinë e Kosovës. Në këtë kuptim, Kolegji vlerëson se pretendimet ankimore të ankuesit për realizimin për kompensimin e një page mujore ekuivalente me pagën e rregullt mujore në fund të vitit për periudhat 2018, 2019 dhe 2020 që i takojnë konform paragrafit 2 të nenit 29 të Udhëzimit Administrativ Nr.02/2018 mbi Marrëdhënien e Punës në Policinë e Kosovës si dhe për njohjen e shpërblimit për shujtën ditore konform nenit 29 paragrafit 1 të këtij udhëzimi duke u thirrur në dispozitat e Udhëzimit Administrativ Nr.02/2018 mbi Marrëdhënien e Punës në Policinë e Kosovës, konsiderohen të pa qëndrueshme sepse nuk kanë bazë në Ligjin Nr.04/L-076 për Policinë e Kosovës.

Kuvendi i Republikës së Kosovës me datë 13.05.2010 ka aprovuar Ligjin Nr.03/L-147 për Pagat e Nëpunësve Civil, përmes të cilit është bërë përcaktimi i sistemit dhe strukturës së



pagave, shtesave dhe kompensimeve të tjera për nëpunësit civilë, kurse me dispozitat e nenit 14 të këtij ligji është përcaktuar se: 1. Shtesat mbi pagën bazë janë: 1.1. shtesa për punë me ndërrime dhe jashtë orarit të punës; 1.2. shtesa për kushte specifike pune; dhe 1.3. shtesa për kushtet e tregut. Neni 20 i po të njëjtit ligj ka përcaktuar kompensimet e nëpunësve civil përtej pagës, duke paraparë se: Nëpunësit civilë kanë të drejtë të marrin kompensim të pagës në këto raste: 1.1. kompensim për punë jashtë orarit të rregullt gjatë ditëve të punës; 1.2. kompensim për punë jashtë orarit gjatë fundjavës dhe 1.3. kompensim për punë jashtë orarit gjatë festave zyrtare; 1.4. kompensim për pushim vjetor; 1.5. kompensim për kohën e paaftësisë së vërtetuar të përkohshme për shkak të sëmundjes; 1.6. kompensim gjatë shtatzënisë dhe lehonisë; 1.7. kompensim në rast të shfrytëzimit të pushimit të veçantë me pagesë; 1.8. kompensim në rast të perfeksionimit profesional të specializuar për nevojat e organit ose të shtetit; 8 2. Nëpunësit civilë kanë të drejtë në kompensimin e shpenzimeve të kryera gjatë ushtrimit të detyrës, si vijon: 2.1. shpenzimet e udhëtimit dhe qëndrimit gjatë një udhëtimi apo vizite zyrtare brenda ose jashtë Kosovës; 2.2. shpenzimet e shkaktuara me rastin e shfrytëzimit të automjetit personal për punë zyrtare; 2.3. shpenzimet e shkaktuara gjatë punës në terren; 2.4. shpenzimet e shkaktuara me rastin e zhvendosjes së përkohshme ose të përhershme në një vend tjetër pune. Andaj, në kuptim të këtyre dispozitave ligjore si dhe bazuar në konstatimet si me lartë, Kolegji vlerëson se stafi civil në Policinë e Kosovës, mund të realizoj vetëm kompensimet përtej pagës të përcaktuara me Ligjin Nr.03/L-147 për Pagat e Nëpunësve Civil.

Kolegji për Shqyrtimin e Ankesave, duke marr parasysh konstatimin se ligji i veçantë nuk ka rregulluar çështjen e shtesave dhe kompensimeve tjera përtej pagës bazë për stafin civil të Policisë së Kosovës, vlerëson se për këtë kategori të të punësuarve në Policinë e Kosovës, aplikohen dispozitat e Ligjit Nr.03/L-147 për Pagat e Nëpunësve Civil.

Gjykata Kushtetuese e Kosovës më datë 09.07.2020 ka nxjerrë Aktgjykimin Nr.ref.AGJ 1583/20, lidhur me vlerësimin e kushtetutshmërisë së Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publikë, dhe i njëjti në pikën 211 ka përcaktuar se deri në plotësimin dhe ndryshimin e Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publikë nga ana e Kuvendit, dispozitat e këtij Ligji zbatohen vetëm për atë që nuk cenon funksionet dhe organizative të Institucioneve të Pavarura të referuara specifikisht në Dispozitiv të këtij Aktgjykimi, ndërsa, në raport me të gjitha institucionet e tjera, Ligji Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publikë zbatohet nga hyrja në fuqi e këtij Aktgjykimi. Rrjedhimisht neni 85 i Ligjit për Zyrtarët Publikë ka shfuqizuar Ligjin Nr.3/L-149 për Shërbimin Civil të Republikës së Kosovës, si dhe çdo dispozitë tjetër që është në kundërshtim me të, andaj, bazuar në këtë dhe duke i'u referuar nenit 2 paragrafi 3 dhe nenin 19 të këtij ligji, Kolegji konstaton se stafi civil në Policinë e Kosovës kanë statusin e nëpunësit civil dhe të njëjtit mund të realizojnë të drejtat e përcaktuara vetëm sipas dispozitave të këtij ligji dhe ligjit të aplikueshëm për pagat e nëpunësve civil.

Bazuar në këto rrethana, Kolegji për shqyrtimin e ankesave dhe vendosjen e ankesave, pas analizimit dhe vlerësimit të të gjitha shkresave të lëndës si dhe duke u bazuar në kompetencën e Këshillit, vendosi si në dispozitiv të këtij Vendimi.

Vendimi hyn në fuqi me datën e nënshkrimit nga Kryetari të Kolegjit.

Këshillë juridike: Kundër vendimit të Këshillit, pala e pakënaqur e cila pretendon se vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm mund të iniciojë konflikt administrativ në Gjykatën Themelore në Prishtinë - Departamenti Administrativ, brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi.

Inicimi i konfliktit administrativ nuk e ndalin ekzekutimin e këtij vendimi.

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS

Lënda me numër A.nr.596/2021

Valentina Kaçandolli BEKTESHI

Zyrtare e lartë për bashkëpunim profesional

Malsore Gashi BAJRAKTARI

Kryetare e Kolegjit



Vendimi i dërgohet:

- Përfaqësuesit të ankuesit Avokate
- Drejtorit të Përgjithshëm të Policisë së Kosovës;
- Udhëheqësit të Personelit në Policinë e Kosovës dhe
- Arkivot të KPMSHCK- së.

