



REPUBLIKA E KOSOVES REPUBLIKA KOSOVA REPUBLIC OF KOSOVO  
KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS  
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA  
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD CIVIL SERVICE OF KOSOVO

Pranuar / Dorezuar Priljeno / Prodato Received / Deliverty	28.05.2021	1	vit god year
Organ / Njësia Organ / Jedinica Org / Unit	Nr Prot Br Prot Prot No	Shtesa Prilog Appendix	Sasia Kolicina Quantity
SKM/HEK	2708/2021		115



**Republika e Kosovës**  
**Republika Kosova - Republic of Kosovo**

**KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS**  
**NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA**  
**INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVO**

A nr.336/2021

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës-Kolegji për shqyrtimin e ankesave në përbërje nga: Malsore Gashi-Bajraktari-kryetare, Jeton Koca dhe Eshref Shabani-anëtarë, si dhe Sabile Avdyli Zyrtare e Lartë për bashkëpunim Profesional-procesmbajtëse, duke u bazuar në Aktgjykimin me numër A.nr.2451/19 të datës 15.04.2021, të Gjykatës Themelore në Prishtinë-Departamenti për Çështje Administrative, të pranuar me datë 30.04.2021, kanë shqyrtuar ankesën me numër protokollit 4107/2019 të datës 04.09.2019 të parashtruar nga ankuesi me adresë banimi "Këndi i ri „Bill Kllinton” Prishtinë , kundër organit të punësimit - Administrata Tatimore e Kosovës, në çështjen juridike "transferim", duke vepruar në pajtim me nenin 6 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1 dhe nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.2 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës dhe Rregulloren Nr. 02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, në seancën për këshillim dhe votim më datën 26.05.2021, mori këtë:

**V E N D I M**

- I. APROVOHET** si e bazuar ankesa me numër A.nr.516/2019 e datës 04.09.2019 e parashtruar nga ankuesi
- II. ANULOHEN** Vendimi me numër protokollit 333 i datës 13.06.2019 i Drejtorit të Përgjithshëm të Administratës Tatimore të Kosovës dhe Vendimi me numër protokollit 167 i datës 07.08.2019 i Komisionit për Zgjidhjen e Kontesteve dhe Ankesave (KZKA) i Administratën Tatimore të Kosovës.
- III. OBLIGOHET** Drejtori i Përgjithshëm i Administratës Tatimore të Kosovës, që në afat prej pesëmbëdhjetë (15) ditësh, nga dita e marrjes së këtij vendimi, ankuesin ta sistemoj në njërën nga pozitat e lira ekuivalente që gjenden brenda strukturës të cilës ai i menaxhon, e të cilat pozita janë ekuivalente me pozitën Drejtor i Departamentit të Lojërave të Fatit, pozitë të cilën ankuesi e ka mbajtur deri me datë 13.06.2019, si dhe që t'ia llogarisë pjesën e humbur të pagës, duke e bere kompensimin e diferencës në pagë nga data 14.06.2019 deri në datën e zbatimit të këtij vendimi.
- VI.** Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës duhet të njoftohet me shkrim pas ndërmarrjes së veprimeve në pajtim me këtë vendim.



## A r s y e t i m

Ankuesi i punësuar në Administratën Tatimore të Kosovës sipas Akt emërimit me numër 02/736/09 të datës 15.05.2018 në pozitën „Drejtor i Departamentit të Lojrave të Fatit” me datë 13.06.2019 Drejtori i Përgjithshëm i Administratës Tatimore të Kosovës me vendimin me numër protokoli 333 e cakton në pozitën „Udhëheqës i Ekipit të Mbledhjes së Detyrueshme në Drejtorin Rajonale Prishtina 2”, me arsyetimin se kjo ka rrjedhur si rezultat i suprimimit të pozitës së punës Drejtor i Departamentit të Lojrave të Fatit si dhe riorganizimin dhe nevojën e institucionit për funksionalizimin e Strukturës së re organizative të institucionit bazuar në Rregulloren ATK/nr.13/2019 për Organizimin e Brendshëm dhe Sistematizimin e vendeve të Punës në Administratën Tatimore të Kosovës.

Ankuesi i pakënaqur me Vendimin e datës 13.06.2019 me numër protokoli 333 të Drejtorit të Përgjithshëm të Administratës Tatimore të Kosovës, me datë 08.07.2019 ka parashtruar ankesë me nr.11-06-2819 në Komisionin për Zgjidhjen e Kontesteve dhe Ankesave në Administratën Tatimore të Ankuesit .

Komisioni për Zgjidhjen e Kontesteve dhe Ankesave i Administratës Tatimore të Kosovës me Vendimin me numër protokoli 167 të datës 07.08.2019 ka refuzuar ankesën e ankuesit si të pabazuar.

Ankuesi i pakënaqur me Vendimin me numër protokoli 167 të datës 07.08.2019 të Komisionit për Zgjidhjen e Kontesteve dhe Ankesave, me 04.09.2019 ka parashtruar ankesën me numër protokoli 4107/2019 të regjistruar me numër A.nr.516/2019 në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, bazuar në dispozitat e Rregullores Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave, më datë 05.09.2019 ka dërguar kërkesën për përgjigje në ankesë të ankuesit në Administratën Tatimore të Kosovës. Këshilli, me datë 18.09.2019 ka pranuar përgjigje në ankesë se bashku me shkresat e bashkangjitura të lëndës faqe 1/59.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, nga muaji janar i vitit 2019 deri më datë 08.10.2020 ka qenë jo funksional dhe nuk ka vendosur për ankesën e ankuesit, ndërsa më datë 11.10.2019, Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës ka njoftuar ankuesin për arsyet e mos shqyrtimit të ankesës duke udhëzuar që mund të ndiqni procedurat e mëtejme dhe se në pajtim me Ligjin për Konfliktin Administrativ mund të filloni procedurën gjyqësore pranë Gjykatës Themelore në Prishtinë-Departamenti për Çështje Administrative.

Ankuesi ka ndjekur procedurat e tjera duke iniciuar konflikt administrativ pranë Gjykatës Themelore në Prishtinë-Departamenti për Çështje Administrative. Gjykata Themelore në Prishtinë-Departamenti për Çështje Administrative më datë 15.04.2021 ka nxjerr Aktgjykim A.nr.2451/19, te pranuar me date 30.04.2021, me të cilin e ka aprovuar kërkesëpadinë e paditësit duke anuluar njoftimin e Këshillit të Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës të datës 11.10.2019 dhe duke e detyruar Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës.

Kolegji për shqyrtimin e ankesave për marrjen e vendimit meritor ka administruar këto prova: Aktgjykimin me numër A.nr.2451/19 të datës 15.04.2021, të Gjykatës Themelore në Prishtinë-Departamenti për Çështje Administrative, te pranuar me datë 30.04.2021;Ankesën me numër



protokolli 4107/2019 të datës 04.09.2019 e parashtruar nga ankuesi në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Formulari për vlerësimin e rezultateve në punë për vitin 2019 i datës 09.07.2019; Formulari për vlerësimin e rezultateve në punë për vitin 2018; Akt emërimi i datës 15.05.2018 me nr.02/736/09; Njoftimi i datës 30.04.2018 për kandidatin e suksesshëm; E-mail zyrtar i datës 30.04.2018; Shkresë njoftuese lidhur me suprimimin e pozitave të punës si rezultat i riorganizimit të Administratës Tatimore e datës 14.05.2019; Struktura e përgjithshme organizative e Administratës Tatimore e datës 10.05.2019; Vendimi me nr.87/2018 të datës 04.05.2018 i KPMSHCK-së; Raporti i datës 02.05.2018 i KPMSHCK-së; Vendimi me nr.167 i datës 07.08.2019 i Komisionit për Zgjidhjen e Kontesteve dhe Ankesave i Administratës Tatimore të Kosovës; Organogrami i Administratës Tatimore të Kosovës i datës 15.03.2016; E-mail zyrtar i datës 24.06.2016; E-mail zyrtar i datës 16.05.2019; Rregullorja nr.ATK-13/2019 për Organizimin e Brendshëm dhe Sistematizimin e Vendeve të Punës në Administratën Tatimore të Kosovës e datës 17.05.2019; E-mail zyrtar i datës 14.05.2019; Vendimi i datës 13.06.2019 për transferim; Ankesë e datës 08.07.2019 e parashtruar në Administratën Tatimore të Kosovës; Njoftimi i KPMSHC-sw i datës 11.10.2019 dhe Përgjigje në ankesë nga organi i punësimit i datës 18.09.2019 bashkë me shkresat e lëndës.

Kolegji për shqyrtimin e ankesave, për vendosjen e kësaj çështje, pasi ka shqyrtuar të gjitha shkresat e lëndës të parashtruara nga palët, ka konstatuar që ankesa e ankuesit është e bazuar, sepse:

Kolegji për shqyrtimin e ankesave, pasi ka shqyrtuar pretendimet ankimore të ankuesit i cili pretendon që Administrata Tatimore e Kosovës në këtë rast Drejtori i Përgjithshëm i Administratës Tatimore të Kosovës ka vepruar në kundërshtim me Ligjin Nr.03/L-149 për Shërbimin Civil të Republikës së Kosovës dhe Rregulloren Nr.08/2012 për Nëpunësit Civil Tepricë, me Ligjin Nr.06/L-113 për Organizimin dhe Funksonimin e Administratës Shtetërore dhe Agjencioneve të Pavarura, Ligjin Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, ka konstatuar se pretendimet ankimore të ankuesit janë të bazuara.

Kolegji për shqyrtimin e ankesave, gjate shqyrtimit të provave të lëndës ka konstatuar se ankuesi ka qenë i punësuar në Administratën Tatimore të Kosovës sipas Akt emërimit me numër 02/736/09 të datës 15.05.2018 në pozitën „Drejtor i Departamentit të Lojërave të Fatit“ dhe se pas miratimit të Ligjit Nr. 06/1155 për Ndalimin e Lojërave të Fatit“ pozita e „Drejtorit të Departamentit të Lojërave të Fatit“ është suprimuar. Kolegji për shqyrtimin e ankesave, ka konstatuar se me datën 13.06.2019 Drejtori i Përgjithshëm i Administratës Tatimore duke u bazuar në nenin 28 të Ligjit Nr.03/L-149 për Shërbimin Civil në Republikën e Kosovës, ka nxjerrë vendim me numër protokoll 333 për caktimin e z. nga pozita „Drejtor i Departamentit të Lojërave të Fatit“ në pozitën „Udhëheqës i Ekipit të Mbledhjes së Detyrueshme në Drejtorinë Rajonale Prishtina -2“ respektivisht transferim për të cilin ankuesi nuk e ka dhënë pëlqimin e tij.

Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave, konstaton se Vendimi me numër protokoll 333 i datës 13.06.2019 i Drejtori i Përgjithshëm të Administratës Tatimore të Kosovës, për caktimin e Z. nga pozita „Drejtor i Departamentit të Lojërave të Fatit“ në pozitën „Udhëheqës i Ekipit të Mbledhjes së Detyrueshme në Drejtorinë Rajonale Prishtina-2“, është në kundërshtim me dispozitat e nenit 32 të Ligjit Nr.03/L-149 për Shërbimin Civil në Republikës të Kosovës ku përcaktohet se: „1. Nëpunësit civilë, të cilët janë tepricë pas riorganizimit, suprimimit ose



bashkimit të organizatës së tyre me një organizatë tjetër në kuadër të institucionit të cilit i takojnë, do të ricaktohen në administratën qendrore ose komunale, po qe se ekzistojnë pozita ekuivalente. 2. Në rast të mungesës së pozitive ekuivalente, nëpunësit civilë tepricë janë në përkujdesje të Qeverisë, gjegjësisht të ministrisë përgjegjëse për administratë publike, e cila përkujdeset për ricaktimin dhe trajnimin e këtyre nëpunësve civilë. 3. Refuzimi për t'iu nënshtruar trajnimit rezulton me ndërprerje të periudhës së lëvizshmërisë dhe largim nga shërbimi civil. 4. Të drejtat dhe detyrimet e nëpunësve civilë tepricë, duke përfshirë edhe pagat e tyre dhe trajnimin e tyre, përcaktohen nga Qeveria me akt nënligjor pas propozimit të ministrisë përgjegjëse për administratën publike dhe ministrisë përgjegjëse për financa nëse nuk ka marrëdhënie tjetër pune. 5. Nëse brenda afatit prej një (1) viti nuk përcillet me ri-caktim në ndonjë post të shërbimit civil, shpie në përfundimin e statusit të nëpunësit civilë." dhe dispozitat e nenit 4 të Rregullores Nr.08/2012 për Nëpunësit Civil Tepricë ku përcaktohet se "1. Në rastin e riorganizimit të një institucioni, njësia e personelit ka këto përgjegjësi: 1.1. të identifikojë nëpunësit civilë, pozitat e të cilëve janë suprimuar dhe t'i regjistrojë ata në regjistrin e nëpunësve civilë tepricë; 1.2. të njoftojë nëpunësit civilë tepricë për të drejtat dhe detyrimet e tyre, që dalin nga statusi i nëpunësit civil tepricë që përcaktohet me Ligjin nr. 03/L-149 për Shërbimin Civil të Republikës së Kosovës (më tej: Ligji) dhe me këtë Rregullore; 1.3. të përpiqet të gjejë një pozitë ekuivalente të lirë për nëpunësin civil tepricë brenda institucionit. 2. Nëse institucioni nuk mund të ricaktojë nëpunësin civil tepricë në një pozitë ekuivalente brenda një muaji, nga data në të cilin nëpunësi civil është shpallur tepricë, përgjegjësia për menaxhimin e këtyre nëpunësve civilë i kalon ministrisë përgjegjëse për administratë publike," sepse në rastin konkret Administrata Tatimore e Kosovës gjegjësisht Drejtori i Përgjithshëm i Administratës Tatimore të Kosovës, ankuesin është dashur që ta sistemoj në një pozite ekuivalente në kuadër të Administratës Tatimore të Kosovës, gjegjësisht ankuesi është dashur të trajtohet si nëpunës civil tepricë në pajtim me dispozitat e lartcekura dhe jo përmes dispozitave për transferim.

Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave, për t'u vlerësuar drejtë gjendjen faktike dhe juridike ka shqyrtuar dëshmitë e ofruara nga palët, gjegjësisht ka shqyrtuar Organogramin e Administratës Tatimore të Kosovës dhe deklaratën e ankuesit i cili në ankesën e parashtruar në Këshill ka theksuar „Se për momentin ekzistojnë tetë(8) pozita të lira të cilat janë të mbuluara me ushtrues detyre e qe janë ekuivalente me pozitën qe ka ushtruar ankuesi sipas Akt emërimit me numër 02/736/09 të datës 15.05.2018:

- 1.Drejtori i Auditimit të Brendshëm –me U.d mbi tri vite,
- 2.Drejtori i Hetimeve Tatimore dhe Inteligjencës U.d mbi 3 vite,
- 3.Drejtori i Tatimpaguesve të Mëdhenj me U.d,
- 4.Drejtori i Departamentit për Regjistrim dhe Shërbim të Tatimpaguesve me U.d,
- 5.Drejtori i Departamentit për Menaxhimin e Riskut dhe Planifikimit me U.d,
- 6.Drejtori i Departamentit Procedurat MD dhe AF me U.d,
- 7.Drejtori i Departamentit. Funksionet e Pavarura me U.d dhe
- 8.Drejtori i Departamentit Mbledhja e detyruar dhe ZGJONA me U.d." dhe po ashtu ka theksuar se : „ Ne takimin e datës 13.06.2019 të zhvilluar në zyrën e drejtorit të përgjithshëm ia kam kujtuar të gjitha këto pozita të lira por i njëjti nuk ka treguar interesim për sistemimin tim në ndonjërin nga këto pozita" me ç'rast edhe ka konstatuar se edhe përkundër qe institucioni gjegjësisht Administrata Tatimore e Kosovës ka pasur pozita të lira që kanë qene ekuivalente me pozitën që ka ushtruar ankuesi sipas Akt emërimit me numër 02/736/09 të datës 15.05.2018, Drejtori i Përgjithshëm i Administratës Tatimore të Kosovës në kundërshtim me dispozitat e lartcekura e ka ri caktuar ankuesin në pozitë me të ulet sesa pozita që ka ushtruar para datës 13.06.2019, andaj Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave, konstaton se Drejtori i Përgjithshëm i Administratës Tatimore të Kosovës





është i obliguar që ankuesin ta sistemoj në njërin nga këto pozita të lira ekuivalente që gjenden brenda strukturës të cilës ai i menaxhon, e te cilat i përshtaten përgatitjes profesionale të ankuesit si dhe përvojës së tij të punës, respektivisht pozita që janë ekuivalente me pozitën „Drejtor i Departamentit të Lojërave të Fatit“, të cilën ankuesi e ka mbajtur deri me datë 13.06.2019, si dhe t’ia llogarisë pjesën e humbur të pagës, duke e bërë kompensimin e diferencës në pagë nga data 14.06.2019 deri në datën e zbatimit të këtij vendimi.

Kolegji për shqyrtimin e ankesave, konstaton se Komisioni për Zgjidhjen e Kontesteve dhe Ankesave i Administratës Tatimore të Kosovës, me rastin e nxjerrjes së Vendimit me numër protokoll 167 të datës 07.08.2019, ka vepruar në kundërshtim me dispozitat e Ligjit Nr. 03/L-149 për Shërbimin Civil të Republikës së Kosovës, Ligjit Nr. 05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative dhe Rregulloren Nr. 05/2011 për Procedurat e Zgjidhjes së Kontesteve dhe të Ankesave, sepse nuk ka vërtetuar drejtë gjendjen faktike dhe bazën juridike.

Në rast të moszbatimit të vendimit të Këshillit nga personi përgjegjës i përcaktuar në dispozitiv të këtij vendimi, Kryetari i Këshillit ndërmerr veprimet në pajtim me nenin 21, 23 dhe 24 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbiqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, duke aplikuar edhe ndalimin e 50 % të pagës mujore për personin përgjegjës, deri në zbatimin e vendimit të Këshillit.

Bazuar në këto rrethana, Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave, pas analizimit dhe vlerësimit të të gjitha shkresave të lëndës si dhe duke u bazuar në kompetencën e Këshillit, vendosi si në dispozitiv të këtij Vendimi.

**Këshillë juridike:** Kundër vendimit të Këshillit, pala e pakënaqur e cila pretendon se vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm mund të iniciojë konflikt administrativ në Gjykatën Themelore në Prishtinë - Departamenti për Çështje Administrative, brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk e ndalon ekzekutimin e këtij vendimi.

**KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS**  
Lënda me numër A.nr.516/2019

Sabile Avdyli

*Sabile Avdyli*  
Procesmbajtëse

Malsore GASHI BAJRAKTARI

*Malsore Gashi Bajraktari*  
Kryetare e Kolegjit

**Vendimi i dërgohet**

- Ankuesit,
- Drejtorit të Përgjithshëm të Administratës Tatimore të Kosovës;
- Udhëheqësit të Administratës Tatimore të Kosovës dhe
- Arkivit të KPMSHCK-së