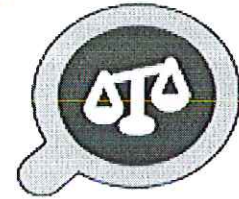




REPUBLIKA E KOSOVËS-REPUBLIKA KOSOVA-REPUBLIC OF KOSOVO  
KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS  
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA  
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD CIVIL SER. OF KOSOVO

Pranimi / Dorezimi Punehet/Prudato Received/Received	11-02-2021	1	viti god year
Organ /Njesia Organ /Jednica Org./Unit	Hr. Prot Hr. Prot Prot No	Shtesa Prilog Appendix	Sasia Kolicina Quantity
SKPM/SHK/605/2021			115



## Republika e Kosovës Republika Kosova-Republic of Kosovo

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS  
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA  
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVA

A.nr. 417/2020

**Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës – Kolegji për shqyrtimin e ankesave** i përbërë nga: Arben Mehmeti-kryetar, Ardita Haxhnikaj Demi dhe Malsore Gashi-Bajraktari, anëtarë, si dhe Hysni Mustafa-Zyrtar i Lartë për Bashkëpunim Profesional, në cilësinë e procesmbajtësit për shqyrtimin e ankesës A.nr.417/2020, të datës 14.12.2020, të ankueses me adresë Rr. "Ilaz Kodra", Blloku 5/7, Hyrja nr.17, në Komunën e Prishtinës, kundër organit të punësimit Ministria e Punëve të Jashtme dhe Diasporës, në çështjen juridike "transferim", duke vepruar në pajtim me nenin 6 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1 dhe nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.2 të Ligjit Nr. 06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës dhe Rregulloren Nr. 02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, në seancën për këshillim dhe votim me datë 10.02.2021, mori këtë:

### V E N D I M

**I. Aprovohet pjesërisht si e bazuar ankesa** A.nr. 417/2020, e datës 14.12.2020, e parashtruar nga ankuesja

**II. Shfuqizohet vendimi** i datës 08.12.2020, me Nr.Ref.228/2020, i Zv.të Sekretarit të Përgjithshëm të Ministrisë së Punëve të Jashtme dhe Diasporës.

**III. Obligohet** Zv.i Sekretarit të Përgjithshëm të Ministrisë së Punëve të Jashtme dhe Diasporës për zbatimin e këtij vendimi, në afatin prej 15 ditësh nga dita e pranimit të tij, duke e sistemuar ankuesen në ndonjë nga tri pozitat e lira udhëheqëse që janë në kuadër të Ministrisë së Punëve të Jashtme dhe Diasporës.

**IV. Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës** duhet të njoftohet me shkrim pas ndërmarrjes së veprimeve në pajtim me këtë vendim.

**V. Vendimi hyn në fuqi** në momentin e nënshkrimit nga kryetari i Kolegjit.

## Ar sy e t i m

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil, me datë 26.11.2020 ka nxjerr vendim A.nr.297/2020, me të cilin ka shfuqizuar Vendimin Nr.141/2020 të datës 01.09.2020, të Zv. Sekretarit të Përgjithshëm të Ministrisë së Punëve të Jashtme dhe Diasporës.

Zv. Sekretari i Përgjithshëm i Ministrisë së Punëve të Jashtme dhe Diasporës, me qëllim të Zbatimit të Vendimit A.nr.297/2020 të datës 26.11.2020, të Këshillit të Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, më datën 08.12.2020, me Nr.Ref.228/2020, ka nxjerr vendim me të cilin ankuesen e ka sistemuar përkohësisht në pozitën “Zyrtare e Lartë për Promovim dhe Investime”, në Departamentin për Diplomaci Ekonomike.

Ankuesja e pakënaqur me vendimin e datës 08.12.2020, me Nr.Ref.228/2020, të Zv. Sekretarit të Përgjithshëm i Ministrisë së Punëve të Jashtme dhe Diasporës, me datën 14.12.2020, me numër protokoll 3119/2020, me ankesë i është drejtuar Këshillit të Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil me datë 28.01.2021 nxjerr vendimin VK.nr.9/2021, me të cilin ankesës A.nr.417/2020, të datës 14.12.2020, e parashtruar nga ankuesja i vazhdohet afati për vendosje edhe për dhjetë (10) ditë pune.

Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave për marrjen e vendimit meritor ka administruar këto prova: Ankesën me Nr. Prot:3119/2020 të datës 14.12.2020 e parashtruar nga ankuesja në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Vendimin Nr.Ref.228/2020 të datës 08.12.2020; Ankesën me Nr. Prot:2065/2020 të datës 13.10.2020 e parashtruar nga ankuesja në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Vendimi A.nr.297/2020 i datës 26.11.2020 Këshillit të Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil; Emali zyrtar i datës 11.12.2020; Emali zyrtar i datës 15.09.2020, Vendimi i datës 01.09.2020, Nr. Ref.141/2020; Emali zyrtar i datës 22.09.2020; Kërkesa për përgjigje e datës 23.10.2020; Përgjigja në kërkesë e datës 30.10.2020; Kontrata e marrëdhënies së punës e ankueses e datës 08.08.2008, nr.021/2008; Akt emërimi i ankueses nr.017, i datës 09.01.2013; Vendimi nr:MPJ-ZSP/198/2014 i datës 15.12.2014; Ndryshimi dhe plotësimi i akt emërimit nr.017/2015 i datës 13.03.2015; Vendimi Nr.Ref.078/2016 i datës 08.03.2016 për plotësim ndryshim të vendimit si dhe Vendimi Nr.322/2020 i datës 10.07.2020, Vendimin VK.nr.9/2021 të datës 28.01.2021 për vazhdimin e afatit të vendosjes, i Këshillit të Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, Emali zyrtar i datës 01.02.2021 ku konfirmohen pozitat e lira udhëheqëse në kuadër të MPJD.

Kolegji për shqyrtimin e ankesave, për vendosjen e kësaj çështje, pasi ka shqyrtuar të gjitha shkresat e bashkangjitura të lëndës, ka konstatuar se ankesa e ankueses *është e bazuar pjesërisht sepse:*

Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave, ka shqyrtuar pretendimet ankimore të ankueses e cila pretendon se Zv. Sekretari i Përgjithshëm i Ministrisë së Punëve të Jashtme dhe Diasporës, me datë 08.12.2020, ka nxjerr vendim me Nr.Ref.228/2020, me të cilin ankuesen e ka sistemuar përkohësisht në pozitën “Zyrtare e Lartë për Promovim dhe Investime”, në Departamentin për Diplomaci Ekonomike, në kundërshtim me nenin 52 paragrafin I të Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publik.

Ndërlidhur me pretendimet ankimore të ankueses lidhur me sistemimin e përkohshëm në pozitën “Zyrtare e Lartë për Promovim dhe Investime”, pas kthimit nga misioni nga Ambasada e

Republikës së Kosovës në Londër/Britani të Madhe,ku ankuesja ka qenë me gradën diplomatike “Këshilltarë”, Kolegji për shqyrtimin dhe Vendosjen e ankesave ka konstatuar se vendimi i datës 08.12.2020,me Nr.Ref.228/2020,i Zv.Sekretarit të Përgjithshëm të Ministrisë së Punëve të Jashtme dhe Diasporës,është nxjerr duke u bazuar në nenin 23 paragrafin 1.1 të Ligjit Nr.03/L-122 për Shërbimin e Jashtëm të Republikës së Kosovës si dhe nenin 52 paragrafin 1.1 të Ligji nr. 06/L-114 për Zyrarët Publikë, ku përcaktohet se: **“1. Nëpunësi civil mund të transferohet përkohësisht në një pozitë tjetër të Shërbimit Civil të së njëjtës kategori, në këto raste:1.1. kur është në interes të institucionit,deri në 6 muaj gjatë 2 vjetëve”**, rrjedhimisht nga kjo Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave ka konstatuar se Zv. Sekretari i Përgjithshëm i Ministrisë së Punëve të Jashtme dhe Diasporës,vendimin për sistemim të përkohshëm e ka nxjerr në kundërshtim me nenin 52 pika 1.1 të Ligjit Nr. 06/L-114 për Zyrarët Publikë,pasi që ankuesja nuk është transferuar në pozitë të shërbimit civil të së njëjtës kategori,pasi që duke u bazuar në vendimin Nr:MPJ-ZSP/198/2014 të datës 15.12.2014 ankuesja para se të caktohet në mision diplomatik kishte qenë në pozitën:“Udhëheqëse e Departamentit për Diplomaci Ekonomike”, sipas legjislacionit në fuqi të shërbimit civil respektivisht duke pasur parasysh dispozitat e Ligjit Nr. 06/L-114 për Zyrarët Publikë ankuesja është degraduar,dhe rrjedhimisht nga ky konstatim mbi bazë të provave që kemi pasur në dispozicion të ofruar nga vetë palët vendimi i datës 08.12.2020, me Nr.Ref.228/2020 konsiderohet i paligjshëm dhe nuk mund të prodhoj asnjë efekt juridik, andaj vendimi i Zv.të Sekretarit të Përgjithshëm të Ministrisë së Punëve të Jashtme dhe Diasporës është në kundërshtim me nenin 52 pika 1.1 e Ligjit Nr. 06/L-114 për Zyrarët Publikë.

Kolegji konstaton se Zv. Sekretari i Përgjithshëm i Ministrisë së Punëve të Jashtme dhe Diasporës përmes vendimit të datës 08.12.2020, me Nr.Ref.228/2020 në asnjë mënyrë nuk ka vërtetuar faktin se sistemimi i përkohshëm është bërë për interes të institucionit siç parashohin dispozitat e Ligjit Nr. 06/L-114 për Zyrarët Publikë sepse, paragrafi 1.1 i nenit 52 të këtij ligji është i ndërlidhur me paragrafin 1 të këtij neni,i cili parashihet **‘Nëpunësi civil mund të transferohet përkohësisht në një pozitë tjetër të Shërbimit Civil të së njëjtës kategori’**”.

Ndërsa poashtu arsyetimi i vendimit të sistemimit të përkohshëm është shumë kundërtëhënës në vetë përmbajtjen e tij nga se në pjesën e epërme të arsyetimit i referohet interesit të institucionit me rastin e sistemimit të përkohshëm ndërsa në pjesën e fundit të arsyetimit konstatohet se kjo pozitë ka qenë e lire dhe për këtë arsye është vendosë përkohësisht, që në fakt nuk ka asnjë argument që vërteton rrethanën e mbizotërimit të parimit të interesit të institucionit me rastin e vendosjes së përkohshme në këtë pozitë andaj edhe sa i përket kësaj çështje ky vendim nuk është në përputhje me dispozitat e LPPA Nr.05/L-031.

Kolegji me qëllim të vendosjes meritorë lidhur me ankesën e ankueses dhe ndërlidhur me konstatimin e mësipërm,me datë 28.01.2021 ka kërkuar nga Ministria e Punëve të Jashtme dhe Diasporës organogramin e Ministrisë së Punëve të Jashtme dhe Diasporës si dhe pozitat e lira udhëheqëse në kuadër të Ministrisë. Këshilli me datë 01.02.2021 ka pranuar përgjigjen me prova shtesë nga udhëheqësja e personelit në MPJD, e cila ka theksuar se: “Pozitat e lira aktuale në kuadër të MPJD janë: Udhëheqës i Divizionit për Traktate, Udhëheqës i Divizionit për Politika Konsullore si dhe Udhëheqës i Divizioni të Personelit”. Me rastin e zbatimit të këtij vendimi Zv.Sekretari i Përgjithshëm i Ministrisë është i obliguar që ankuesen ta sistemoj në ndonjërin nga tri pozitat e lira udhëheqëse në kuadër të Ministrisë së Punëve të Jashtme dhe Diasporës.

Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave, ka konstatuar se, neni 4 paragrafi 1 i Ligjit Nr. 06/L-114 për Zyrarët Publikë përcakton se: **“Nëpunësit profesionalë të shërbimit diplomatik dhe shërbimi korrektues janë nëpunës civilë me status të veçantë,të cilët rregullohen me këtë ligj dhe me ligj të veçantë”**, si dhe paragrafi 2 i Ligji Nr. 06/L-114 për Zyrarët Publikë, i cili përcakton se: **“2. Rregullimi me ligj të veçantë, sipas paragrafit 1 të këtij neni, duhet të jetë në pajtim me parimet e**

*përcaktuara me këtë ligj dhe mund t'i rregullojë ndryshe vetëm këto elemente të marrëdhënies së punës: 2.5. transferimin dhe sistematizimin e nëpunësve”,* rrjedhimisht nga kjo Kolegji konstaton se Ligji Nr. 06/L-114 për Zyrtarët Publikë, ia ka njohur të drejtën Ministrisë së Punëve të Jashtme dhe Diasporës që me rregulla të brendshme të rregulloj transferimin dhe sistematizimin e nëpunësve të Ministrisë, por që nga analizimi i legjisllacionit dhe rregulloreve të Ministrisë së Punëve të Jashtme dhe Diasporës, por edhe nga referimi që i është bërë dispozitave të nenit 52 paragrafin 1.1 të Ligji nr. 06/L-114 për Zyrtarët Publikë nga Zv. Sekretari i Përgjithshëm i Ministrisë së Punëve të Jashtme dhe Diasporës me rastin e nxjerrjes së vendimit të datës 08.12.2020, me Nr.Ref.228/2020, konstatohet se Ministria e Punëve të Jashtme dhe Diasporës nuk ka rregulla të veçanta që e rregullojnë transferimin, respektivisht sistemimin e diplomatëve të cilët e përmbushin afatin kohor për shërbim jashtë vendit dhe kthehen për shërbim në Ministri, rrjedhimisht nga kjo lidhur me transferimin apo sistemimin e nëpunësve të Ministrisë, vlejné dispozitat e Ligjit Nr. 06/L-114 për Zyrtarët Publikë.

Kolegji me rastin e aprovimit të pjesshëm të ankesës ka pasur parasysh edhe faktin se përveç që me Ligj dhe akte nënligjore të MPJD-së, nuk është e rregulluar kjo çështje e sistemimit të përkohshëm me rastin e kthimit apo tërheqjes nga misioni diplomatik, poashtu edhe me legjisllacionin në fuqi të zyrtarëve publik nuk është rregulluar çështja sa i përket sistemimit të përkohshëm në situatat kur nuk ka pozita të lira ekuivalente të kategorisë së njëjtë, nga se kjo është e rregulluar vetëm për pozita të nivelit të lartë drejtues.

Andaj Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave duke pasur parasysh shkresën zyrtare/emailin e datës 01.02.2021 nga MPJD, në mungesë të pozitave ekuivalente të lira brenda institucionit konstaton se është obligim i institucionit në këtë rast MPJD-së që ankuesen ta sistemoj në ndonjë pozitë të lirë brenda institucionit, që në fakt janë pozita të nivelit të ulët drejtues, përderisa MPJD konformë Ligjit Nr. 06/L-114 për Zyrtarët Publikë, neni 4 paragrafi 1 dhe 2 nuk rregullon me Ligj të veçantë dhe me akte nënligjore ndërlidhur me këtë nenë çështjet që janë objekt i kësaj ankese.

Në rast të moszbatimit të vendimit të Këshillit nga personi përgjegjës i përcaktuar në dispozitiv të këtij vendimi, Kryetari i Këshillit ndërmer veprimet në pajtim me nenin 21, 23 dhe 24 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, duke aplikuar edhe ndalimin e 50 % të pagës mujore për personin përgjegjës, deri në zbatimin e vendimit të Këshillit. Bazuar në këto rrethana, Kolegji për shqyrtimin e ankesave, pas analizimit dhe vlerësimit të të gjitha shkresave të lëndës si dhe duke u bazuar në kompetencën e Këshillit, vendosi si në dispozitiv të këtij Vendimi.

**Këshillë juridike:** Kundër vendimit të Këshillit, pala e pakënaqur e cila pretendon se vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm mund të iniciojë konflikt administrativ në gjykatën kompetente, Gjykatën Themelore në Prishtinë/ Departamenti për Çështje Administrative brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk e ndalon ekzekutimin e këtij vendimi

**Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës**  
**Lënda me numër A.nr.417/2020, datë 10/02/2021**

**Hysni Mustafa**  
*Hysni Mustafa*  
**Procesmbajtës**



**Vendimi i dërgohet:**

- *Ankueses,*
- *Ministres të Ministrisë së Punëve të Jashtme dhe Diasporës*
- *Zv. Sekretarit të Përgjithshëm të Ministrisë së Punëve të Jashtme dhe Diasporës;*
- *Udhëheqësit të Burimeve Njerëzore në Ministrinë e Punëve të Jashtme dhe Diasporës dhe*
- *Arkivit të KPMSHCK-së*

