



REPUBLIKA E KOSOVES REPUBLIKA KOSOVA REPUBLIC OF KOSOVO
KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD CIVIL SERVICE OF KOSOVO

Pranuar / Dorezuar Primjenol/Prodato Received/Delivery	27-07-2022	2	viti god year
Organ /Njesia Organ /Jedinica Org./Unit	Nr Prot Br Prot Prot No	Shtojca Prilog Appendix	Sasia Kolicina Quantity
SKDM/SHK	4372/2022		1/5



Republika e Kosovës Republika Kosova – Republic of Kosovo

KESHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVES
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVO

A.nr.746/2019

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës-Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave në përbërje nga: Eshref Shabani-kryetar, Malsore Gashi-Bajraktari dhe Jeton Koca-anëtarë dhe Avdyl Bekteshi-Zyrtar i Lartë për Bashkëpunim Profesional në cilësinë e procesmbajtësit, bazuar në Aktgjykimin A.nr.1521/2020 të datës 16.05.2022 të Gjykatës Themelore në Prishtinë-Departamenti për Çështje Administrative, kanë shqyrtuar ankesën me numër A.nr.746/2019 të datës 04.12.2019 të parashtruar nga ankuesja të cilën me autorizim e përfaqëson Avokat me adresë rruga kundër Vendimit me Nr. 14-118/02-270619/19 të datës 05.11.2019 të Komisionit Disiplinor të Komunës së Prishtinës, në çështjen juridike "largim nga shërbimi civil", duke vepruar në pajtim me nenin 6 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1 dhe nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.9 të Ligjit Nr. 06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës dhe Rregulloren Nr. 02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, në seancën për këshillim dhe votim të mbajtur më datën 27.07.2022, mori këtë:

V E N D I M

I. REFUZOHET si e pabazuar ankesa me numër A.nr.746/2019 të datës 04.12.2019 e parashtruar nga ankuesja.

II. MBETET në fuqi Vendimi me Nr. 14-118/02-270619/19 i datës 05.11.2019 i Komisionit Disiplinor i Komunës së Prishtinës.

A r s y e t i m

Ndaj ankusesë e punësuar sipas Akt Emërimit të datës 01.02.2017 në pozitën "Zyrtare për Evidentimit e Pronës së Paluajtshme" në Komunën e Prishtinës, më datë 14.10.2019 është iniciuar procedurë disiplinore në Komisionin Disiplinor me arsyetim se: "punëtorja ka punuar në sportele nga muaji maj i vitit 2019 ku është ngarkuar me detyrën e mbledhjes së Taksës Rrugore, mirëpo në dosjet e punës është vërejtur se e njëjta ka liruar disa palë pa i plotësuar kushtet për lirim duke i pajisur me vërtetim".

Komisioni Disiplinor i Komunës së Prishtinës, më datë 05.11.2019 ka nxjerr Vendim me Nr. 14-118/02-270619/19 me të cilin ankueses i ka shqiptuar masën disiplinore "largim nga shërbimi civil" sipas Ligjit Nr. 06/L-114 për Zyrtarët Publikë dhe Rregullores Nr. 04/2011 për Procedurat Disiplinore në Shërbimin Civil.

Ankuesja nëpërmjet përfaqësuesit të saj, kundër Vendimit me Nr. 14-118/02-270619/19 të datës 05.11.2019 të Komisionit Disiplinor të Komunës së Prishtinës, duke u bazuar në dispozitat e Ligjit Nr. 06/L-114 për Zyrtarët Publikë, Ligjit Nr. 06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës dhe Rregullores Nr. 02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, me datë 04.12.2019 ka parashtruar ankesë me numër protokolli 5666/2019 në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, më datë 09.12.2019 ka dërguar kërkesën për përgjigje në ankesën e ankueses tek Komuna e Prishtinës. Komuna e Prishtinës më datë 31.12.2019 ka dërguar përgjigjen në ankesë me provat e bashkangjitura të lëndës.

Këshilli, në mungesë të kuorumit për vendosje, më datë 14.02.2020 ka njoftuar ankuesen lidhur me arsyet e mos shqyrtimit të ankesës dhe ka udhëzuar të njëjtin që t'i ndjek procedurat e mëtejme në pajtim me Ligjin për Konfliktin Administrativ. Ankuesja, në mungesë të kuorumit për vendosje ka ndjekur procedurat gjyqësore dhe si rrjedhojë ka hapur konflikt administrativ pranë Gjykatës Themelore në Prishtinë/Departamenti për Çështje Administrative.

Gjykata Themelore në Prishtinë/Departamenti për Çështje Administrative, më datë 16.05.2022 ka nxjerr Aktgjykimin A.nr.1521/2020 me të cilin ka detyruar Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës që të shqyrtoj dhe të vendos lidhur me ankesën e datës 04.12.2019 të parashtruar nga ankuesja.

Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave me qëllim të vendosjes meritore ka administruar këto prova: Ankesën e ankuesit të datës 04.12.2019 me numër protokolli 5666/2019 e parashtruar nga ankuesja në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Autorizimin e datës 04.12.2019; Vendimin me Nr. 14-118/02-270619/19 të datës 05.11.2019 të Komisionit Disiplinor të Komunës së Prishtinës; Akt Emërimit e datës 01.02.2017 të ankueses; Raporti i një shkelje disiplinore të supozuar i datës 14.10.2019; E-mailin e datës 27.12.2019 nga dhe Listë e fletëpagesave; Dëftesën me Nr. 738934; Vërtetimin e datës 03.07.2019; Faturën e tatimit në pronë PRB2K3108779348W; Kontratë për shitblerjen e automjetit; Dëftesë Nr. 735981; Fature e tatimit në pronë PRB2K31037261771; Vërtetim i datës 01.07.2019; Dëftesë Nr.736199; Formularin e vlerësimit të rezultateve në punës për ankuesen datë 29.12.2017 dhe 31.12.2018 dhe Përgjigjen në ankesë e datës 31.12.2019 me numër protokolli 5982/2019; Aktgjykimin A.nr.1521/2020 të datës 16.05.2022 të Gjykatës Themelore në Prishtinë-Departamenti për Çështje Administrative; Njoftimin e datës 14.02.2022;

Emailin e datës 13.07.2022 për informata zyrtare/prova; Aktgjykimin PKR.nr.273/19 i datës 30.10.2020 i Gjykatës Themelore në Prishtinë-Departamenti për Krime të Rënda.

Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave, ka shqyrtuar të gjitha shkresat e lëndës të parashtruara nga palët dhe ka konstatuar se ankesa e ankueses është e **pabazuar, sepse:**

Ankuesja në ankesën e parashtruar në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, kundër Vendimit me Nr. 14-118/02-270619/19 të datës 05.11.2019 të Komisionit Disiplinor të Komunës së Prishtinës, pretendon që i njëjti është nxjerr me shkelje të parimeve të rregullave të shërbimit civil, dhe vërtetim të gabuar dhe jo të plotë të gjendjes faktike.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, me rastin e pranimit të Aktgjykimit A.nr.1521/2020 të datës 16.05.2022 të Gjykatës Themelore në Prishtinë-Departamenti për Çështje Administrative, ka kërkuar informata nga Komuna e Prishtinës nëse ka ndonjë rrethanë të re lidhur me rastin e palës ankuese, ndërsa Komuna e Prishtinës ka njoftuar që ndaj ankueses ka vendim përfundimtar nga gjykata duke bashkangjitur Aktgjykimin PKR.nr.273/19 i datës 30.10.2020 i Gjykatës Themelore në Prishtinë-Departamenti për Krime të Rënda.

Duke i shqyrtuar të gjitha provat e lëndës, Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave, konstaton se masa disiplinore largim nga shërbimi civil, ankueses nga Komisioni Disiplinor i Komunës së Prishtinës i është shqiptuar me arsyetimin që gjatë vitit 2019 konkretisht muaji mars deri në tetor e njëjta ka liruar disa palë pa i plotësuar kushtet për librim konkretisht ka lëshuar 496 vërtetime të taksës rrugore në vlerë zero (0) euro nga dhjetë (10) euro sa duhet të jetë për pagës.

Në Vendimin me Nr. 14-118/02-270619/19 të datës 05.11.2019 të Komisionit Disiplinor të Komunës së Prishtinës, theksohet që e njëjta ka munguar në seancë dëgjimore për shkak që gjendet në paraburgim. Nga ky fakt, Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave, konstaton se pala në këtë kohë ka qenë edhe në procedurë penale, ndërsa që Gjykata Themelore në Prishtinë-Departamenti për Krime të Rënda me Aktgjykimin PKR.nr.273/19 të datës 30.10.2020 i cili është bërë i plotfuqishëm më datë 26.11.2020 ka shpallur fajtor ankuesen për veprën penale Keqpërdorim i pozitës apo autoritetit zyrtar nga neni 414 par 1 të KPRK-së, pasi që njëjta ka pranuar fajësinë.

Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave, konstaton se në kohën e inicimit të procedurës disiplinore ndaj ankueses ka qenë në fuqi Ligji Nr. 06/L-114 për Zyrtarët Publikë i cili sipas nenit 85 ka shfuqizuar Ligjin Nr.03/L-149 për Shërbimin Civil të Republikës së Kosovës, kështu që në pajtim me Ligjin Nr. 06/L-114 për Zyrtarët Publikë është shqyrtuar edhe rasti i ankueses.

Duke marr për bazë Vendimin me Nr. 14-118/02-270619/19 i datës 05.11.2019 i Komisionit Disiplinor i Komunës së Prishtinës si dhe Aktgjykimin PKR.nr.273/19 i datës 30.10.2020 i Gjykatës Themelore në Prishtinë-Departamenti për Krime të Rënda, Kolegji për shqyrtimin dhe

vendosjen e ankesave, konstaton se ankuesja më veprimet e saj ka bërë shkelje të detyrave të punës, konkretisht me veprimet e saj ka vepruar në kundërshtim me nenin me nenin 25 paragrafi 2 dhe 3 të Ligjit Nr. 06/L-114 për Zyrtarët Publikë, ku përcaktohet se: "2. Zyrtari publik ushtron detyrat e tij me profesionalizëm, paanësi, pa diskriminim, në kohë, pa interes personal dhe në përputhje me ligjin dhe kodin e etikës. 3. Zyrtari publik duhet të veprojë në përputhje me parimet e përcaktuara me këtë ligj, kodin e etikës dhe veprimet e tij duhet të jenë në funksion të themelimit dhe përforcimit të besimit të ndërsjellë dhe bashkëpunimit ndërmjet qytetarëve dhe administratës publike", sepse zyrtari publik gjatë punës së tij duhet të jetë i përgjegjshëm dhe gjatë ushtrimit të detyrës mban përgjegjësi të plotë sipas ligjit, për çdo veprim apo mosveprim të tij, siç parashihet me nenin 28 të Ligjit Nr. 06/L-114 për Zyrtarët Publikë.

Lidhur me përgjegjësin disiplinore, Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave, i'u referua nenit 45 të Ligjit Nr. 06/L-114 për Zyrtarët Publikë, i cili përcakton se: "Përgjegjësia disiplinore është moszbatimi apo zbatim jo i duhur i detyrave të punës dhe detyrimeve të tjera ligjore, që përmban elementet si në vijim: 1.1. "ekzistimin e veprimit të paligjshëm apo mosveprimit;" 1.2. kryerjen e veprimit me faj apo mosveprimit; 1.3. ndodhja e pasojës 1.4. ndodhja e dëmit; dhe 1.5. lidhjen shkakësore ndërmjet veprimit të kryer dhe pasojës/dëmit". Ndërlidhur me këtë në kuptim të nenit 46 paragrafi 3 të Ligjit Nr. 06/L-114 për Zyrtarët Publikë, janë kualifikuar shkeljet e rënda të detyrave të punës: "Shkelje të rënda konsiderohen: 3.1. mospërmbushja e detyrave të punës; 3.2. mosrespektimi i afateve të caktuara në përmbushjen e detyrave, të cilat kanë sjellë pasoja të rënda; 3.3. moszbatimi i dispozitave ligjore për përmbushjen e detyrave funksionale; 3.4. përfitimi në mënyrë të drejtpërdrejtë ose të tërthortë të dhuratave, favoreve, premtimeve ose trajtimeve preferenciale, të cilat jepen për shkak të detyrë; 3.5. braktisja e punës ose mungesa e paarsyeshme dhe e vijueshme për pesë (5) ditë pune apo më shumë; 3.6. shkelje e përsëritur e rregullave të kodit të etikës në Shërbimin Civil; 3.7. dëmtimi i pasurisë shtetërore, përdorimi i saj jashtë përcaktimit zyrtar apo keqpërdorimi i pasurisë shtetërore; 3.8. kryerja e përsëritur, brenda ose jashtë orarit zyrtar, të veprimeve që cenojnë nëpunësit civilë, institucionin apo Shërbimin Civil në tërësi; 3.9. shkelja e rregullave për ruajtjen e informacionit të klasifikuar apo të mirëbesimit për të dhënat e klasifikuara si të tilla; 3.10. shkelja e detyrimeve të përcaktuara në këtë ligj dhe në legjislacionin në fuqi; 3.11. përdorimi i narkotikëve dhe substancave të tjera psikotrope të ndaluara ose të alkoolit në vend të punës dhe ardhja i dehur në punë".

Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave, vlerëson se ankuesja është përgjegjës për shkeljen e kryer të përcaktuara si në nenin 46 paragrafi 1 dhe 3 nën paragrafi 3.7 dhe 3.10 të Ligjit Nr.06/L-114 Për Zyrtarët Publikë, ku përcaktohet se: "Shkelje disiplinore konsiderohen shkelje të detyrave të punës dhe detyrimeve ligjore, duke përfshirë mundësinë e shqiptimit të masave disiplinore; Shkelje të rënda konsiderohen: 3.7. dëmtimi i pasurisë shtetërore, përdorimi i saj jashtë përcaktimit zyrtar apo keqpërdorimi i pasurisë shtetërore; 3.10. shkelja e detyrimeve të përcaktuara në këtë ligj dhe në legjislacionin në fuqi;", kështu që komisioni disiplinor lidhur me këtë çështje juridike ka marr për bazë dispozitat e nenit 50 të Ligjit Nr. 06/L-114 për Zyrtarët Publikë, ku përcaktohet se: "Për përcaktimin e masës disiplinore të zbatueshme, mbikëqyrësi i drejtpërdrejtë ose komisioni disiplinor bazohet në: 1.1. shkaqet, rrethanat e kryerjes së shkeljes, rëndësinë dhe pasojat e saj; 1.2. shkallën e fajësisë; 1.3. ekzistencën e masave të tjera disiplinore të mëparshme të pashlyera, sipas nenit 47 të këtij ligji; 1.4. përpjekjet e mëparshme të nëpunësit për shumangien apo kufizimin e dëmit. 2. Masat disiplinore jepen në raport të drejtë me shkeljen e kryer. 3. Për shkeljet e rënda, jepen masat disiplinore të përcaktuara

në paragrafët 1.2 deri 1.4 të nenit 47 të këtij ligji. 4. Për shkeljet e lehta, jepen masat disiplinore të përcaktuara në paragrafin 1.1 të nenit 47 të këtij ligji. 5. Për çdo shkelje, jepet vetëm një masë disiplinore". Komisioni Disiplinor i Komunës së Prishtinës, me rastin e nxjerrjes së Vendimit me Nr. 14-118/02-270619/19 i datës 05.11.2019, ka vepruar në pajtim me nenin 47 paragrafi 1 nën paragrafi 1.3 të Ligjit Nr.06/L-114 Për Zyrtarët Publikë, siç përcaktohet se: "1. Masat disiplinore, të cilat mund të zbatohen ndaj nëpunësit civil, janë: 1.1. vërejtje; 1.2. ndalimi nga 20% deri në 40% e pagës për një periudhë deri në gjashtë muaj; 1.3. ndalimi i ngritjes në detyrë, duke përfshirë këtu rritjen në shkallën e pagës për një periudhë nga dy deri 5 vjet; 1.4. largimi nga Shërbimi Civil", ndërlidhur me nenin 48 paragrafi 3 të Ligjit Nr.06/L-114 Për Zyrtarët Publikë ku përcaktohet se: "Masat disiplinore të parashikuara në paragrafin 1.2 deri 1.4 të nenit 47 të këtij ligji, janë në kompetencën e komisionit disiplinor", nga rrjedh se Komisioni Disiplinor ka vepruar në pajtim me nenin 50 paragrafin 1, 2 dhe 3 të Ligjit Nr. 06/L-114 për Zyrtarët Publikë, nenin 47 dhe 48 të Ligjit Nr. 05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, rrjedhimisht Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave, konstaton se janë të pabazuara pretendimet ankimore të ankueses.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave, pas shqyrtimit të shkresave të lëndës si dhe duke u bazuar në nenin 6 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1 dhe nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1 të Ligjit Nr. 06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbiqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës si dhe nenit 132 paragrafit 2 të Ligjit Nr.05/L-031 Për procedurën e Përgjithshme Administrative, vendosi si në dispozitiv të këtij Vendimi.

Vendimi hyn në fuqi ditën e nënshkrimit nga Kryetari i Kolegjit.

Këshillë juridike:

Kundër vendimit të Këshillit, pala e pakënaqur e cila pretendon se vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm mund të iniciojë konflikt administrativ në Gjykatën Themelore në Prishtinë/Departamenti për Çështje Administrative brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk e ndalon ekzekutimin e këtij vendimi.

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS

Lënda me numër A.nr.746/2019

Avdyl BEKTESHI

Zyrtar i Lartë për Bashkëpunim Profesional

Eshref SHABANI

Kryetar i Kolegjit



Vendimi i dorëzohet:

- Përfaqësuesit të ankueses Avokat
- Kryetarit të Komunës së Prishtinës;
- Udhëheqësit të Burimeve Njerëzore të Komunës së Prishtinës dhe
- Arkivit të KPMSHCK-së.

