REPUBLIKA E KOSOVËS-REPUBLIKA KOSOVA-REPUBLIC OF KOSOVO
KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD CIVIL SERVICE OF KOSOVO

Pranuar / Dorezuar / Primljeno/Prodato / Recieved/Delivery 03 - 12 201 8 viti god year

Organ./Njesia Organ./Jedinica Org./Unit	Nr.Prot: Br.Prot: Prot.No:	Shtojca Prilog Appendix	Sasia Kolicina Quantity
SKPMSHCK	7349/2018		013

Republika e Kosovës
Republika Kosova – Republic of Kosovo
KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVO

A.nr.665/2018

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës - Kolegji për shqyrtimin e ankesave në përbërje nga: Lulzim Aliaj-kryetar, Gjylinaze Gola dhe Malsore Gashi-Bajraktari-anëtarë dhe Zyle Millaku Gojnovci-Zyrtare e Lartë për Bashkëpunim Profesional, kanë shqyrtuar kërkesën e datës 18.10.2018 me numër protokolli 6161/2018 të parashtruar nga ankuesi Mirko Kostiç nga Komuna e Leposaviqit me të cilin ka kërkuar shqyrtimin e ankesës me numër A.nr.406/2018 të datës 05.07.2018 të parashtruar nga ankuesi, kundër organit të punësimit-Komuna e Leposaviqit, në çështjen juridike "ndërprerje e marrëdhënies së punës", dhe duke vepruar në pajtim me nenin 6 paragrafin 1.1 nënparagrafin 1.1, nenin 18 paragrafin 1 nënparagrafin 1.1 të Ligjit Nr. 06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, dhe Rregulloren Nr. 02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, në seancën për këshillim dhe votim të mbajtur më datën 30.11.2018, mori këtë:

V E N D I M

I. Refuzohet si e pabazuar ankesa me numër A.nr.406/2018 e datës 05.07.2018 e shqyrtuar sipas kërkesës së datës 18.10.2018 me numër protokolli 6161/2018 të parashtruar nga ankuesi Mirko Kostiç.

II.Mbetet në fuqi Aktvendimi me Nr. 102-1/1 i datës 01.10.2018 i Komisionit për Zgjidhjen e Kontesteve dhe Ankesave i Komunës së Leposaviqit.

A r s y e t i m

Ankuesi Mirko Kostiç, i punësuar sipas Akt Emërimit të datës 01.09.2017 në pozitën "staf ndihmës'' në Komunën e Leposaviqit, me pretendimin se nga muaji mars 2018 nuk i është proceduar paga në xhirollogarinë e tij për punën e tij, i është drejtuar me kërkesë Drejtorisë së Financave mirëpo nuk ka marr përgjigje dhe pas kësaj ka parashtruar ankesë në Komisionin për Zgjidhjen e Kontesteve dhe Ankesave të Komunës së Leposaviqit. Komisioni për Zgjidhjen e Kontesteve dhe Ankesave të Komunës së Leposaviqit edhe për kundër obligimit ligjor të paraparë me dispozitat ligjore në fuqi nuk ka shqyrtuar ankesën e ankuesit.

Ankuesi, kundër heshtjes administrative të Komunës së Leposaviqit, më datë 05.07.2018 ka parashtruar ankesë me numër protokolli 3777/2018 në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës të Shërbimit Civil të Kosovës, me datë 18.09.2018 ka nxjerr Vendim me numër A.nr.406/2018 me të cilin e ka detyruar Komisionin për Zgjidhjen e Kontesteve dhe Anekseve të Komunës së Leposaviqit që të shqyrtoj ankesën e ankuesit.
Komisioni për Zgjidhjen e Kontesteve dhe Ankesave i Komunës së Leposaviqit, me datë 01.10.2018 ka nxjerr Vendim me Nr. 102-1/1 me të cilin ka refuzuar ankesën e ankuesit.

Ankuesi me datë 18.10.2018 ka parashtruar kërkesën me numër të protokollit 6161/2018 në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil, me të cilën e ka njoftuar Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës se nuk është zbatuar vendimi i Këshillit të Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, dhe ka kërkuar nga Këshilli që të ndërmerren masat në pajtim me Ligjin, që këto konteste të zgjidhen në afat sa më të shkurtër, ndërsa në bazë të kërkesës së ankuesit Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës ka aktivizuar ankesën e ankuesit A.nr.406/2018 të datës 05.07.2018.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, ka kërkuar prova nga Komuna e Leposaviqit lidhur me ankesën e ankuesit dhe më datë 27.11.2018 respektivisht më datë 30.11.2018 na janë dërguar provat duke njoftuar që ankuesi marrëdhënien e punës e ka themeluar pa asnjë konkurs të shpallur nga Komuna e Leposaviqit.

Kolegji për shqyrtimin e ankesave ka administruar këto prova: Shkresën e datës 18.10.2018 me numër protokolli 6161/2018 e parashtruar për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Ankesën me numër protokolli 4144/2018 e datës 18.07.2018 e parashtruar nga ankuesi në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Akt Emërimin e datës 01.09.2017; Zarfin e Postes i datës 15.07.2018; Aktvendimin me Nr. 102-1/1 të datës 01.10.2018 të Komisionit për Zgjidhjen e Kontesteve dhe Ankesave i Komunës së Leposaviqit; Njoftimin e datës 18.10.2018 nga Komuna e Leposaviqit për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Kërkesën për informata/prova e datës 23.11.2018 për Komunën e Leposaviqit; Përgjigjen në kërkesë e datës 27.11.2018 me numër protokolli 7182/2018 nga Komuna e Leposaviqit për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës dhe Përgjigjen e datës 30.11.2018; Vendimin e Qeverisë së Republikës së Kosovës me Nr. 15/52 i datës 22.06.2018; Kërkesën e datës 17.01.2018 të Kryetarit të Komunës së Leposaviqit; Kërkesën për dhënien e pëlqimit për largimin nga lista e pagave e datës 11.06.2018 nga Kryetari i Komunës së Leposaviqit .

Kolegji për shqyrtimin e ankesave në bazë të mandatit kushtetues dhe ligjor ka shqyrtuar të gjitha pretendimet ankimore të ankuesit dhe në bazë të provave të lëndës, ka konstatuar se ankuesi marrëdhënien e punës e ka themeluar në bazë të Akt Emërimit me Nr. 12/2017 të datës 01.09.2017 i cili është lëshuar pa u përshkruar baza ligjore e themelimit të marrëdhënies së punës respektivisht duke mos u thirr në dispozitat e nenit 19 të Ligjit Nr. 03/L-149 për Shërbimin Civil të Republikës së Kosovës, Rregullores Nr. 02/2010 për Procedurat e Rekrutimit në Shërbimin Civil dhe Rregullores Nr. 07/2010 për Emërimin e Nëpunësve Civil, mbi bazë të kësaj Kolegji për shqyrtimin e ankesave, ka konstatuar që në provat e lëndës të dërguar nga ankuesi dhe Komuna e Leposaviqit nuk ka asnjë provë që mund të konstatohet që ankuesi marrëdhënien e punës e ka themeluar në bazë të konkursit të shpallur nga Komuna e Leposaviqit siç përcaktohet me dispozitat e nenit 18 paragrafit 1 të Ligjit Nr. 03/L-149 për Shërbimin Civil të Republikës së Kosovës, i cili përcakton se: "Pranimi në Shërbimin Civil mbështetet në parimet e meritës, me shpallje publike të pozitave të lira, me transparencë të procesit, me objektivitet dhe paanësinë e komisionit testues, mosdiskriminimin e kandidatëve dhe të drejtën për t'u ankuar në fund të procedurës'' dhe nenit 3 paragrafit 2 të Rregullores Nr. 02/2010 për Procedurat e Rekrutimit në Shërbimin Civil, i cili përcakton që: "Rekrutimi në Shërbimin Civil bëhet në përputhje me nevojat për personel që kërkohet në planet e burimeve njerëzore në përputhje me nenin 18 paragrafin 1 të Ligjit për Shërbimin Civil dhe pas konfirmimit të disponueshëmrisë të jetëve buxhetore për pozitat e krijuara apo të lira", kështu që Akt Emërimi nëpunësit civil i lëshohet pas përfundimit të procedurave të rekrutimit të përcaktuara me dispozitat e nenit 19 të Ligjit Nr. 03/L-149 për Shërbimin Civil të Republikës së Kosovës, Rregullores Nr. 02/2010 për Procedurat e Rekrutimit në Shërbimin Civil dhe Rregullores Nr. 07/2010 për Emërimin e Nëpunësve Civil, rrjedhimisht edhe Akt Emërimi i lëshuar më datë 01.09.2017 për ankuesin nga Komuna e Leposaviqit është nxjerr në kundërshtim me dispozitat e legjislacionit për shërbimin civil të Republikës së Kosovës.

Po ashtu Kolegji për shqyrtimin e ankesave, konstaton që Komuna e Leposaviqit respektivisht Kryetari i Komunës së Leposaviqit më datë 17.01.2018 në bazë të kërkesës me Nr. I-400-76, ka kërkuar nga Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal për largim nga lista e pagave të punëtorëve të punësuar pa asnjë procedurë, po ashtu Kryetari i Komunës së Leposaviqit më datë 11.06.2018 e ka dërguar për Kryeministrin e Kosovës kërkesë për dhënien e pëlqimit për largimin nga lista e pagave e datës 11.06.2018, ndërsa miratimi i kërkesës për largim nga lista e pagave të punëtorëve është bërë nga Qeveria e Republikës së Kosovës me Vendimin me Nr. 15/52 të datës 22.06.2018.

Kolegji për shqyrtimin e ankesave, ka konstatuar që Komisioni për Zgjidhjen e Kontesteve dhe Ankesave i Komunës së Leposaviqit me rastin e nxjerrjes së Vendimit me Nr. 102-1/1 të datës 01.10.2018 me të cilin ka refuzuar ankesën e ankuesit, ka vepruar në pajtim me dispozitat e Ligjit Nr. 03/L–149 për Shërbimin Civil të Republikës së Kosovës, Ligjit Nr. 05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative dhe Rregulloren Nr. 05/2011 për Procedurat e Zgjidhjes së Kontesteve dhe të Ankesave.

Kolegji për shqyrtimin e ankesave pas analizimit dhe vlerësimit të të gjitha shkresave të lëndës dhe provave të ofruara nga palët, bazës ligjore të aplikuar në lidhje me këtë çështje administrative si dhe duke u bazuar në kompetencën e Këshillit, vendosi si në dispozitiv të këtij Vendimi.

Këshillë juridike: Kundër vendimit të Këshillit, pala e pakënaqur e cila pretendon se vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm mund të iniciojë konflikt administrativ në gjykatën kompetente, Gjykatën Themelore në Prishtinë/ Departamenti për Çështje Administrative brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk e ndalon ekzekutimin e këtij vendimi.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës
Lënda me numër A.nr.655/2018

Lulzim Aliaj
Kryetar i Kolegjit

Zyle Millaku-Gojnovci
Procesmbajtës

Vendimi i dorëzohet:
- *Ankuesit Mirko Kostic;*
- *Kryetarit të Komunës së Leposaviqit;*
- *Udhëheqësit të Personelit në Komunën e Leposaviqit dhe*
- *Arkivit të KPMSHCK-së*

REPUBLIKA E KOSOVËS-REPUBLIKA KOSOVA-REPUBLIC OF KOSOVO
KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD CIVIL SERVICE OF KOSOVO

Pranuar / Dorazuar / Primljeno/Prodato / Recieved/Delivery 03 - 12 - 2018 viti / god / year

Organ./Njesia / Organ./Jedinica / Org./Unit	Nr.Prot: / Br.Prot: / Prot.No:	Shtojca / Prilog / Appendix	Sasia / Kolicina / Quantity
SKAMSHCK	7349/2018		1 \ 3

Republika e Kosovës

Republika Kosova – Republic of Kosovo

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVO

A.br.665/2018

Nezavisni nadzorni odbor civilne službe Kosova - Veće za razmatranje žalbe u sastavu: Lulzim Aliaj-presednik, Gjylinaze Gola i Malsore Gashi-Bajraktari-članovi i Zyle Millaku Gojnovci-viša službenica za stručnu saradnju, razmotrili su zahtev od dana 18.10.2018.godine, broj protokola 6161/2018, podnet od žalioca Mirka Kostića iz opštine Leposavić, kojim je zahtevao razmatranje žalbe broj A.br.406/2018 od dana 05.07.2018.godine, protiv organa poslodavca–opštine Leposavić, po pravnoj stvari "prekid radnog odnosa", postupajući u skladu sa članom 6. stav 1.1 podstav 1.1 i članom 18. stav 1 podstav 1.1 Zakona br.06/L-048 o Nezavisnom nadzornom odboru civilne službe Kosova i Pravilnika br.02/2018 o Procedurama razmatranja i rešavanja žalbi u Nezavisnom nadzornom odboru civilne službe Kosova, na raspravi za savetovanje i glasanje, održane dana 30.11.2018. godine, donosi:

O D L U K U

I. Odbija se kao neosnovana žalba A.br.406/2018 od dana 05.07.2018.godine, razmotrena shodno zahtevu od dana 18.10.2018.godine, broj protokola 6161/2018 podneta od žalioca Mirka Kostića.

II. Ostaje na snazi Rešenje broj 102-1/1 od dana 01.10.2018.godine Komisije za rešavanje sporova i žalbi u opštini Leposavić.

O b r a z l o ž e n j e

Žalioc Mirko Kostić, zaposlen shodno Aktu o imenovanju od dana 01.09.2017.godine, na radnom mestu-Pomoćno osoblje, uz tvrdnju da od marta meseca 2018.godine, nije mu procesuirana plata na njegov žiro-račun, podneo je zahtev Direkciji za finansije, međutim nije dobio odgovor i nakon toga, podneo je žalbu Komisiji za rešavanje sporova i žalbi u opštini Leposavić. Komisija za rešavanje sporova i žalbi u opštini Leposavić, uprkos zakonskoj obavezi predviđenoj zakonskim odredbama na snazi, nije razmotrila žalbu žalioca.

Protiv administrativne ćutnje opštine Leposavić, žalioc je dana 05.07.2018.godine, podneo žalbu u Nezavisni nadzorni odbor civilne službe Kosova, broj protokola 3777/2018.

Nezavisni nadzorni odbor civilne službe Kosova, dana 18.09.2018.godine doneo je Odluku broj A.br.406/2018 kojom je obavezao Komisiju za rešavanje sporova i žalbi u opštini Leposavić da razmotri žalbu žalioca.

Komisija za rešavanje sporova i žalbi u opštini Leposavić, dana 01.10.2018.godine donela je Odluku br.102-1/1, kojom je odbila žalbu žalioca.

Žalioc je dana 18.10.2018.godine podneo zahtev broj protokola 6161/2018 u Nezavisni nadzorni odbor civilne službe Kosova, kojim je obavestio Nezavisni nadzorni odbor civilne službe Kosova, da se ne sprovodi odluka Nezavisnog nadzornog odbora civilne službe Kosova, i zahtevao od Odbora da se preduzmu mere u skladu sa zakonom, da se ovi sporovi reše u što kraćem roku, S'tim u vezi, na osnovu zahteva žalioca, Nezavisni nadzorni odbor civilne službe Kosova, aktivirao je žalbu žalioca broj A.br.406/2018 od dana 05.07.2018.godine.

Nezavisni nadzorni odbor civilne službe Kosova, zahtevao je dokaze iz opštine Leposavić u vezi žalbe žalioca i dana 27.11.2018.godine odnosno dana 30.11.2018.godine dostavljeni su dokazi u Odbor, obaveštavajući da žalioc nije zasnovao radni odnos ni po jednom konkursu raspisan od opštine Leposavić.

Veće za razmatranje žalbi, utvrdilo je sledeće dokaze: Dopis od dana 18.10.2018.godine broj protokola 6161/2018 podnet u Nezavisni nadzorni odbor civilne službe Kosova; Žalbu broj protokola 4144/2018 od dana 18.07.2018.godine podneta od žalioca u Nezavisni nadzorni odbor civilne službe Kosova; Akt o imenovanju od dana 01.09.2017.godine; Poštansku kovertu od dana 15.07.2018.godine; Rešenje br.102-1/1 od dana 01.10.2018.godine Komisije za rešavanje sporova i žalbi u opštini Leposavić; Obaveštenje iz opštine Leposavić od dana 18.10.2018 godine za Nezavisni nadzorni odbor civilne službe Kosova; Zahtev za informacijama/dokazima od dana 23.11.2018.godine za opštinu Leposavić; Odgovor na zahtev od dana 27.11.2018.godine broj protokola 7182/2018 iz opštine Leposavić za Nezavisni nadzorni odbor civilne službe Kosova i odgovor od dana 30.11.2018.godine; Odluku Vlade Republike Kosova br.15/52 od dana 22.06.2018.godine; Zahtev od dana 17.01.2018.godine predsednika opštine Leposavić; Zahtev o davanju saglasnosti za uklanjanje sa platnog spiska od dana 11.06.2018.godine od predsednika opštine Leposavić.

Veće za razmatranje žalbi, na osnovu ustavnog i zakonskog mandata, razmotrilo je sve žalbene tvrdnje žalioca, i na osnovu dokaza u predmetu, utvrdilo je da je žalioc radni odnos zasnovao na osnovu Akta o imenovanju br.122017 od dana 01.09.2017.godine, koji je izdat bez opisa zakonske osnove o zasnivanju radnog odnosa, odnosno nepozivajući se na odredbe člana 19. Zakona br.03/L149 o Civilnoj službi Republike Kosova, Pravilnik br.02/2010 o Procedurama zapošljavanja u civilnoj službi i Pravilnika br.07/2010 o Imenovanju civilnih službenika. Na osnovu toga, Veće za razmatranje žalbi, utvrdilo je da u dokazima u predmetu, dostavljenih od žalioca i opštine Leposavić, nema niti jednog dokaza kojim se može utvrditi da je žalioc zasnovao radni odnos na osnovu konkursa raspisan od opštine Leposavić, kao što je utvrđeno odredbama 18. stav 1 Zakona br.03/L-149 o Civilnoj službi Kosova, koji utvrđuje da: "**Prijem u Civilnoj službi zasniva se na meritornim načelima, javnog objavljivanja slobodnih radnih mesta, transparentnosti procesa, objektivnosti i nepristrasnosti komisije u testiranju, nediskriminisanju kandidata i prava za žalbu na kraju procedure**", i člana 3 stav 2 Pravilnika br.02/2010 o Procedurama zapošljavanja u civilnoj službi, koji utvrđuje da: "**Zapošljavanje u civilnoj službi sprovodi se u skladu sa potrebama za osobljem koje se zahteva u planovima za ljudske resurse, u skladu sa članom 18. stav 1 zakona o civilnoj službi i nakon potvrđivanja raspoloživosti budžetskih sredstava za stvorena radna mesta ili slobodna radna mesta**", tako da se Akt o imenovanju civilnom službeniku izdaje nakon završetka procedura zapošljavanja, utvrđenih odredbama člana 19. Zakona br.03/L-149 o Civilnoj službi Kosova, Pravilnika br.02/2010 o Procedurama zapošljavanja u civilnoj službi i Pravilnika br.07/2010 o Imenovanju civilnih službenika, odnosno Veće za razmatranje žalbi, zaključuje da je Akt o imenovanju za žalioca izdat dana 01.09.2017.godine od opštine Leposavić, donet u suprotnosti sa odredbama zakonodavstva civilne službe Republike Kosova.

Takođe, Veće za razmatranje žalbi, zaključuje da je opština Leposavić, odnosno predsednik opštine Leposavić, dana 17.01.2018.godine na osnovu zahteva br. I-400-76, zahtevao od Ministarstva administracije lokalne samouprave, uklanjanje sa planog spiska radnika zaposlenih bez ijedne procedure, takođe predsednik opštine Leposavić, dana 11.06.2018.godine, uputio je zahtev Premijeru Kosova radi davanja saglanosti o uklanjanju sa platnog spiska, dok je odobrenje zahteva za uklanjanje sa platnog spiska radnika urađeno od Vlade Republike Kosova, odlukom br.15/52 od dana 22.06.2018.godine.

Veće za razmatranje žalbi, utvrdilo je da je Komisija za rešavanje sporova i žalbi u opštini Leposavić, prilikom donošenja Odluke broj 102-1/1 od dana 01.10.2018.godine, kojom je odbila žalbu žalioca, postupila u skladu sa odredbama Zakona br.03/L-149 o Civilnoj službi Republike Kosova, Zakona br.05/L-031 o Opštem upravnom postupku i Pravilnika br.05/2011 o Procedurama rešavanja sporova i žalbi.

Veće za razmatranje žalbi, nakon analiziranja i ocene svih predmetnih spisa i dokaza priloženih od stranaka, pozitivne zakonske osnove, u vezi ove upravne stvari i zasnivajući se na nadležnost Odbora, odlučilo je kao u dispozitivu ove odluke.

Pravna pouka: Protiv odluke Odbora, nezadovoljna stranka koja tvrdi da je odluka Odbora nezakonita, može pokrenuti upravni spor u nadležni Sud, Osnovni sud u Prištini/Departman za administrativna pitanja, u roku od trideset (30) dana od dana kada joj je predata odluka. Pokretanje upravnog spora ne zadržava izvršenje ove odluke.

Dostaviti:

- Žaliocu Mirku Kostiću;
- Predsedniku opštine Leposavić;
- Kadrovskom rukovodiocu u opštini Leposavić;
- Arhivi NNOCSK-a.

Nezavisni nadzorni odbor civilne službe Kosova
Predmet broj A.br.665/2018

Lulzim Aliaj

Predsednik Veća

Zyle Millaku Gojnovci

Zapisničarka

Preveo:
Sh. Mujko
Dana, 05.12.2018.god