



Pranuar / Dorezuar Prijmjen/Prizdato Received/Deliverty	31.07.2023	viti god year	3
Organ /Njesia Organ /Jedinica Org./Unit	Nr Prot Br Prot Prot No	Shtojca Pitlog Appendix	Sasia Kolicina Quantity
SKM484CK	5459/2023		1/4



## Republika e Kosovës Republika Kosova-Republic of Kosovo

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS  
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA  
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVA

A.nr.848/2023

**Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës**—Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave në përbërje nga: Ardita Haxhnikaj Demi-kryetare, Arben Mehmeti dhe Malsore Gashi Bajraktari-anëtarë, me Sabile Avdyli-Zyrtare e Lartë për Bashkëpunim Profesional, në cilësinë e procesmbajtëses, ka shqyrtuar ankesën me numër A.nr.848/2023 të datës 15.06.2023, të parashtruar nga ankuesja

kundër organit të punësimit Agjencia Pyjore e Kosovës, në çështjen juridike “*masë disiplinore*”, duke vepruar në pajtim me nenin 6 paragrafi 1 nën paragrafi 1.1, nenin 16 paragrafi 3 dhe nenin 18 paragrafi 1 nën paragrafin 1.3 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës si dhe Rregulloren Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, në seancën për këshillim dhe votim të mbajtur më datën 28.07.2023, njëzëri mori këtë:

### V E N D I M

- I. Aprovohet pjesërisht** si e bazuar ankesa me numër A.nr.848/2023 e datës 15.06.2023 e parashtruar nga ankuesja \_\_\_\_\_ në atë mënyrë që aprovohet si i bazuar pretendimi lidhur me Vendimin Ref:KE-329/2023 të datës 09.06.2023 të Drejtorit Ekzekutiv të Agjencisë Pyjore të Kosovës, ndërsa refuzohet pretendimi ankimor lidhur me Vendimin me numër DQIPGJ 157/23 të datës 26.05.2023 të Udhëheqësit të Sektorit për Inspektim në Pylltari.
- II. Shfuqizohet** Vendimi për ndalesë në pagë, me numër Ref:KE-329/2023 i datës 09.06.2023 i Drejtorit Ekzekutiv të Agjencisë Pyjore të Kosovës, **mbetet në fuqi** Vendimi DQIPGJ 157/23 i datës 26.05.2023 i Udhëheqësit të Sektorit për Inspektim në Pylltari lidhur me shqiptimin e masës disiplinore “vërejtje me shkrim” ndaj ankueses
- III. Obligohet** Drejtori Ekzekutiv i Agjencisë Pyjore të Kosovës që brenda afatit prej pesëmbëdhjete (15) ditësh nga dita e pranimit të vendimit, ankueses ti kompensoj shumën në vlerë prej 4.68 euro, të ndaluar në pagë sipas Vendimit me numër Ref: KE-329/2023 të datës 09.06.2023.
- IV. Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës**, duhet të njoftohet me shkrim lidhur me veprimet e ndërmarra për zbatimin e këtij vendimi.

A r s y e t i m



Nëpunësja civile (tutje ankuesja) e punësuar në Agjencinë Pyjore të Kosovës, më datë 15.06.2023 ka parashtruar ankesë në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, Kundër Vendimit DQIPGJ 157/23 -157/23 të datës 26.05.2023 të Udhëheqësit të Sektorit të Inspektimit në Pylltari, lidhur me shqiptimin e masës disiplinore “vërejtje me shkrim” si dhe Vendimit me numër Ref:KE-329/2023 të datës 09.06.2023 të Drejtorit Ekzekutiv të Agjencisë Pyjore të Kosovës për ndalesë në pagë, për shkak të konstatimit të gabuar të gjendjes faktike, shkeljeve të dispozitave ligjore, shkeljeve të Ligjit Nr,06/L-114 për Zyrtarët Publikë dhe shkeljeve të Ligjit për Procedurën e Përgjithshme Administrative.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës (tutje referuar vetëm Këshilli) bazuar në dispozitat e Rregullores Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosijes së Ankesave, me datë 22.06.2023 ka proceduar kërkesën për përgjigje në ankesë në Agjencinë Pyjore të Kosovës, ndërsa kjo e fundit, më datë 26.06.2023 ka përcjell përgjigjen në ankesë së bashku me shkresat e bashkëngjitura të lëndës.

**Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosijen e Ankesave ka administruar këto prova:** Ankesën me numër të protokollit 4748/2023 të datës 15.06.2023 të parashtruar nga ankuesja në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbim Civil të Kosovës; Vendimin DQIPGJ - 157/23 i datës 26.05.2023 lidhur me shqiptimin e masës disiplinore “vërejtje me shkrim”; Vendimin ref.KE-329/2023 të datës 09.06.2023 për ndalesën në pagë për mungesën nga punë, të Drejtorit Ekzekutiv të APK-së; Evidencën e ardhjes në punë të datës 22.05.2023; Evidencën e ardhjes në punë e datës 22.05.2023 e nënshkruar nga Drejtori i Drejtoratit Qendror të Inspektionit për Pylltari; e-maili i datës 05.06.2023 nga ankuesi për Drejtorin e Drejtoratit Qendror të Inspektionit për Pylltari; E-maili i datës 22.05.2023 nga Drejtori i Drejtoratit Qendror të Inspektionit për Pylltari dhe Gjueti për Udhëheqësin e Sektorit për Inspektion në Pylltari; E-maili i datës 14.06.2023 nga ankuesja për Kërkesën për Përgjigje në ankesë e datës 22.06.2023 për organin e punësimit nga Këshilli; Përgjigjen në ankesë me numër protokollit 8481/2023 të datës 26.06.2023 nga organi i punësimit për Këshillin; Akt emërimit nr.ZPD:281/2013 i datës 31.12.2013 i nënshkruar nga kryeshefi Ekzekutiv në Agjencinë Pyjore të Kosovës për

Kolegji i Këshillit duke u bazuar në vlerësimin e hollësishëm të çdo prove veç e veç dhe të gjitha provave të marra së bashku, si dhe bazuar në rezultatin tërësor të shqyrtimit administrativ, konstatoi së ankesa e ankueses **është pjesërisht e bazuar, sepse:**

Nga administrimi i provave materiale të lëndës rrjedhë së ankuesja është e punësuar në Agjencinë Pyjore të Kosovës, gjegjësisht e njëjta sipas Aktit të Emërimit ZPD:281/2013 të datës 31.12.2013 ushtron pozitën e punës më titull “Inspektore për Shfrytëzimin e Pyjeve dhe Përpunim të Drurit”, në Sektorin për Inspektion në Pylltari.

Udhëheqësi i Sektorit për Inspektion në Pylltari me Vendimin DQIPGJ -157/23 të datës 26.05.2023, ka shqiptuar ndaj ankueses masën disiplinore “vërejtje me shkrim”, me arsyetimin se e njëjta me datë 22.05.2023 është nënshkruar në formularin e evidencës së ardhjes në punë në ora tetë (8) e që në fakt deri në ora tetë e dyzetepesë (8:45) minuta ka qenë në restaurantin “Mamas” pa leje nga Udhëheqësi i drejtpërdrejt, përkundër se për një gjë të tillë iu ishte tërhequr vërejtja përmes e-mailit zyrtar të datës 12.01.2023 nga Drejtori i Drejtoratit Qendror të Inspektionit për Pylltari dhe Gjueti duke i paralajmëruar se kjo është vërejtja e fundit e cila ju tërhiqet dhe nuk ndërmerren masa disiplinore.

Me tej nga shkresat e lëndës rezulton se Drejtori Ekzekutiv i APK-së bazuar në kërkesën e Drejtorit të DQIPGJ të datës 25.06.2023 ka nxjerrë Vendimin Ref. Ke-329/2023 të datës 09.06.2023 për ndalesë në pagë për ankuesin në vlerën prej 4.68 euro për shkak të mungesës së një orë pune në muajin maj 2023.

Ankuesja në ankesën e parashtruar në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil, pretendon se masa disiplinore “vërejtje me shkrim” është në kundërshtim me legjislacionin në fuqi sepse mbikëqyrësi i



drejtpërdrejt ka shqiptuar vërejtje me shkrim kinse për mosrespektimin e orarit të punës nga ora 08:00 - 08:45, ndërsa i njëjti nuk ishte prezent gjatë kësaj kohë. Me tej thekson së ndalesa e pagës sipas Vendimit Ref. Ke-329/2023 të datës 09.06.2023, është në kundërshtim me dispozitat ligjore në fuqi.

Në funksion të shqyrtimit të themelësisë së pretendimeve ankimore, Kolegji i Këshillit ka analizuar dispozitat e Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publikë referuar procedurës disiplinore të nëpunësve civilë përkatësisht nenin 45 më të cilin përcaktohet se: "Përgjegjësia disiplinore është moszbatimi apo zbatim jo i duhur i detyrave të punës dhe detyrimeve të tjera ligjore, që përmban elementet si në vijim: 1.1. "ekzistimin e veprimit të paligjshëm apo mosveprimit;" 1.2. kryerjen e veprimit me faj apo mosveprimit; 1.3. ndodhja e pasojës 1.4. ndodhja e dëmit; dhe 1.5. lidhjen shkakësore dergjët veprimit të kryer dhe pasojës/dëmit", dhe si rrjedhojë ka konstatuar së nëpunësi civil mbanë përgjegjësi disiplinore në rastet kur vërtetohet se i njëjti me veprimet ose mosveprimet e tij ka shkelur dispozitat e ligjit në fuqi ndërlidhur me detyrat funksionale dhe përgjegjësit e punës dhe mbi bazën që të jenë plotësuar në mënyrë komulative elementet e përgjegjësisë disiplinore, rrjedhimisht edhe organi kompetent publik me rastin e vendosjes lidhur me të drejtat, detyrimet dhe interesat juridike të nëpunësve civil është i obliguar që të veproj në pajtueshmëri me parimin e ligjshmërisë, proporcionalitetit, barazisë, mosdiskriminimit, objektivitetit, paanësisë, pritshmërisë së ligjshëm dhe të arsyeshme, si dhe parimin e informimit dhe ndihmës aktive siç është përcaktuar me nenin 4, 5, 6, 7, 9, 10, dhe 11 të Ligjit Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative.

Duke marrë përsysh natyrën e shkeljes disiplinore, Kolegji iu referua edhe Rregullores (QRK) Nr. 07/2022 për Orarin e Punës dhe Pushimet e Zyrtarëve Publik, përkatësisht nenin 9 më të cilin është përcaktuar: *Respektimi i orarit të punës 1. Gjatë orarit të punës të gjithë zyrtarët publik janë të obliguar të jenë prezent në vendin e punës. 2. Çdo zyrtar publik është i obliguar që të shënohet në librin e vijueshmërisë në punë ose në regjistrin elektronik, varësisht se cilën ka në përdorim institucioni. 3. Mos regjistrimi në librat e vijueshmërisë në punë apo në regjistrin elektronik, llogaritet si mos prezencë në punë. 4. Përgjegjës për vijueshmëri në punë të zyrtarëve publik, është mbikëqyrësi i drejtpërdrejtë. 5. Mos respektimi i orarit të punës, sipas Ligjit përkatës për Zyrtarët Publik paraqet shkelje disiplinore. 6. Për çdo largim nga vendi i punës gjatë orarit, zyrtari publik duhet të marrë leje të mbikëqyrësit të drejtpërdrejt.*

Në kuptim të dispozitave ligjore si me lartë, e duke u bazuar në analizimin e provave materiale, Kolegji ka konstatuar së ankuesja përkundër se me emailin zyrtar të datës 21.01.2023 të Drejtorit të DQIPGJ-së, ishte paralajmëruar për mos respektim të orarit të punës, e njëjta më datë 22.05.2023 ishte nënshkruar në evidencën e ardhjes në punë në ora 8:16, mirëpo ankuesja nuk kishte qenë prezent në vendin e punës deri në ora 8:45 dhe së për këtë mos prezencë nuk kishte leje nga mbikëqyrësi i drejtpërdrejt, kështu që në vlerësimin e Kolegjit ankuesja me këto veprime ka vepruar në kundërshtim me nenin 28 të Ligjit Nr. 06/L-114 për Zyrtarët Publikë dhe nenin 9 të Rregullores(QRK) Nr.07/2022 për Orarin e Punës dhe Pushimet e Zyrtarëve Publik, andaj, pretendimi ankimor lidhur me kundërligjshmërinë e vendimit për shqiptimin masës disiplinore "vërejtje më shkrim" është i pa bazuar. Rrjedhimisht, Udhëheqësi i Sektorit Për Inspektim në Pylltari në cilësi të mbikëqyrësit të drejtpërdrejt të ankueses ka cilësuar drejtë veprimet e ankueses si shkelje të lehtë disiplinore dhe drejtë ka zbatuar ligjin material me rastin e shqiptimit të masës disiplinore të atakuar me ankesë.

Ndërsa, lidhur me pretendimin ankimor përkitazi me kundërligjshmërinë e Vendimit për ndalesë në pagë me numër Ref:KE-329/2023 i datës 09.06.2023 i Drejtorit Ekzekutiv të Agjencisë Pyjore të Kosovës, Kolegji konstaton së ndaj nëpunësit civil në rast të konstatimit të përgjegjësie disiplinore mund të shqiptohen vetëm masat disiplinore siç përcaktohet me nenin 47 të Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publik ku thuhet se: *Masat disiplinore, të cilat mund të zbatohen ndaj nëpunësit civil, janë: 1.1. vërejtje; 1.2. ndalimi nga 20% deri në 40% e pagës për një periudhë deri në gjashtë muaj; 1.3. ndalimi i ngritjes në detyrë, duke përfshirë këtu rritjen në shkallën e pagës për një periudhë nga dy deri 5 vjet; 1.4. largimi nga Shërbimi Civil.* Rrjedhimisht mbi këtë përcaktim ligjor dhe duke iu referuar nenit 48 paragrafi 1 të Ligjit Nr.06L-114 për Zyrtarët Publikë,



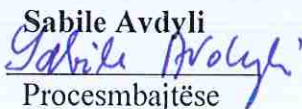
Kolegji konstaton se për shkelje të lehta disiplinore kompetent është udhëheqësi i nëpunësit civil dhe masa e vetme disiplinore që mund të shqiptohet për shkelje të tilla është masa disiplinore “vërejtje”, andaj mbi këtë bazë rrjedhë së ndalesa në pagë për ankuesen sipas Vendimit Ref: KE-329/2023 të datës 09.06.2023 të Drejtorit Ekzekutiv të APK-së nuk është veprim i lejuar me dispozita materiale në fuqi dhe nuk është i kualifikuar si masë disiplinore, kështu që pretendimi ankimor mbi këtë bazë është ligjërish i drejtë.

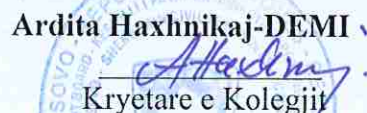
Theksuar si me sipër, Kolegji i Këshillit duke u bazuar në nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.3 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, vendosi si në dispozitiv të këtij vendimi.

**Këshillë juridike:** *Vendimi hyn në fuqi në ditën e nënshkrimit nga Kryetarja e Kolegjit. Kundër vendimit të Këshillit, pala e pakënaqur e cila pretendon se vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm mund të iniciojë konflikt administrativ në Gjykatën Themelore në Prishtinë/Departamenti për Çështje Administrative brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk e ndalon ekzekutimin e këtij vendimi.*

## KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS

Lënda me numër A.nr.848/2023

Sabile Avdyli  
  
Procesmbajtëse

Ardita Haxhnikaj-DEMI  
  
Kryetare e Kolegjit



### Vendimi i dërgohet:

- Ankueses
- Drejtorit Ekzekutiv në Agjencinë Pyjore të Kosovës;
- Udhëheqësit të Burimeve Njerëzore në Agjencinë Pyjore të Kosovës dhe
- Arkivit të KPMSHCK-së

