



Pranuar / Dorëzuar Punë/para/Produkti Received/Delivary	30-03-2022	2	viti god- veçr
Organ / Njësia Organ / Jednica Org. Unit	No. Prot Pr. No	Shtypja Printig Appendix	Sasia Kolicina Quantity
SKPM SHCK	1739/2022		1.11



Republika e Kosovës Republika Kosova – Republic of Kosovo

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVO

Nr. 41 /2022
Datë: 30.03.2022

Në mbështetje të nenit 6 paragrafit 1 nën paragrafit 1.3, nenit 20 paragrafit 2, 4 dhe 5 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, nenit 10 të Rregullores Nr.01/2018 për Punën e Këshillit të Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, nenit 3, nenit 4 paragrafit 1 nën paragrafit 1.1, nenit 5, nenit 16 paragrafit 1 dhe 2 të Rregullores Nr.04/2018 për Procedurën e Monitorimit të Institucioneve të Administratës Publike lidhur me Zbatimin të Rregullave dhe Parimeve të Legjislacionit për Shërbimin Civil, si dhe nenin 2 paragrafi 5 të Rregullores Nr.02/2021 për plotësimin dhe ndryshimin e Rregullores Nr.04/2018, Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës (*Këshilli*) në mbledhjen e pestë (V) të mbajtur më datë 30.03.2022, mori këtë:

V E N D I M

1. Miratohet Raporti i Kolegjit të Këshillit lidhur me vlerësimin e zbatimit të rregullave dhe parimeve të legjislacionit për shërbimin civil për vitin 2020 në Komunën e Drenasit .
2. Kryetari i Komunës së Drenasit obligohet për zbatimin e rekomandimeve të dhëna në raport, brenda katër dhjetë e pesë (45) ditësh nga dita e pranimin të këtij vendimi.
3. Raporti me rekomandime është pjesë e bashkangjitur këtij vendimi.
4. Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës duhet të njoftohet me shkrim pas zbatimit të rekomandimeve.
5. Vendimi hyn në fuqi në ditën e nënshkrimit nga Kryetari i Këshillit.



Vendimi i dërgohet:

- Kryetarit të Komunës së Drenasit;
- Udhëheqëses së Burimeve Njerëzore në Komunën e Drenasit dhe
- Arkivit të KPMSHCK.



Pranimi / Doretimi Received / Delivery	30 - 03	2022	2	viti god year
Organ / Njësia Org / Unit	Nr Prot Pr Prot No	Shtojca Prilog Appendix	Sasia Kohësira Quantity	
SKPM SHCK	1739	2022	1117	



Republika e Kosovës
Republika Kosova – Republic of Kosovo

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBEKOSOVA
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVO

RAPORTI I MONITORIMIT TË ZBATIMIT TË RREGULLAVE DHE PARIMEVE TE
LEGJISLACIONIT PËR SHËRBIMIN CIVIL

NË

KOMUNËN E DRENASIT PËR VITIN 2020

Prishtinë, 2022

TABELA E PËRMBAJTJES

PËRMBAJTJE.....	2
HYRJE.....	3
FUNKSIONI I MONITORIMIT.....	4
OBJEKTIVA DHE METODOLOGJIA E MONITORIMIT.....	5
FUSHA E MONITORIMIT.....	6
RAPORTI I MONITORIMIT NË INSTITUTIN E KOSOVËS PËR ADMINISTRATË PUBLIKE.....	7-17

HYRJJE

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës (me tutje referuar si Këshilli) është institucion i pavarur në kuadër të Kuvendit që siguron respektimin e rregullave dhe parimeve që rregullojnë shërbimin civil.

Për mbikëqyrjen e zbatimit të rregullave dhe parimeve të legjislacionit për shërbimin civil, Këshilli ka këto funksione themelore:

- shqyrton dhe merr vendime për ankesat e nëpunësve civil dhe kandidateve për praninë në shërbimin civil;
- monitoron institucionet e administratës publike që kanë të punësuar nëpunës civil, lidhur me zbatimin e rregullave dhe parimeve të legjislacionit për shërbimin civil.

Këshilli, funksionet dhe përgjegjësitë themelore i ushtron në pajtim me:

- Kushtetutën e Republikës së Kosovës;
- Ligjin Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës;
- Ligjin Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publikë;
- Ligjin Nr.03/L-149 për Shërbimin Civil të Republikës së Kosovës;
- Ligji Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative;
- Rregulloren Nr.01/2018 për Punën e Këshillit të Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës;
- Rregulloren Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosijes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës;
- Rregulloren Nr.04/2018 për Procedurën e Monitorimit të Institucioneve të Administratës Publike lidhur me Zbatimin e Rregullave dhe Parimeve të Legjislacionit për Shërbimin Civil;
- Rregulloren Nr.05/2018 për Organizimin e Brendshëm dhe Sistematizimin e Vendeve të Punës në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës.

FUNKSIONI I MONITORIMIT

Këshilli, krahas funksionit të shqyrtimit dhe vendosjes së ankesave të nëpunësve civil dhe kandidateve për pranim në shërbimin civil, ushtron edhe funksionin e monitorimit të institucioneve të administratës publike lidhur me zbatimin e rregullave dhe parimeve të legjislacionit për shërbimin civil.

Ketë funksion Këshilli e ushtron në pajtim me dispozitat e Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës dhe dispozitat e Rregullores Nr.04/2018 për Procedurën e Monitorimit në Institucionet e Administratës Publike Lidhur me Zbatimin e Rregullave dhe Parimeve të Legjislacionit për Shërbimin Civil.

Këshilli, përmes ushtrimit të funksionit të monitorimit të institucioneve të administratës publike, mbikëqyrë zbatimin e rregullave dhe parimeve të legjislacionit për shërbimin civil me qëllim të krijimit të një administratë publike profesionale dhe efikase, sipas standardeve me të mira evropiane.

Funksionin e monitorimit, Këshilli e ushtron përmes monitorimit të rregullt që realizohet sipas planit vjetor të monitorimit, dhe përmes monitorimit të jashtëzakonshëm që realizohet në raste të veçanta që ndërlidhen me shkelje të rënda të legjislacionit për shërbimin civil.

Këshilli, në procesin e monitorimit të institucioneve të administratës publike përgatit raport me të gjetura dhe rekomandime dhe nxjerr vendim, të cilin së bashku me raport ia dërgon institucionit përkatës. Institucioni përkatës i administratës publike është i obliguar për zbatimin e rekomandimeve të Këshillit, brenda afatit të përcaktuar me vendimin e Këshillit.

OBJEKTIVA DHE METODOLOGJIA E MONITORIMIT

Monitorimi i institucioneve të administratës publike ka për qëllim mbikëqyrjen e zbatimit të rregullave dhe parimeve të legjislacionit për shërbimin civil.

Me qëllim të përmbushjes së përgjegjësisë për realizimin e objektivës sonë kemi zbatuar një kombinim të mostrave sipas gjykimit dhe sipas rastit në për zgjedhjen e dosjeve, dhe jemi mbështetur në një lloj kombinimi të intervistave me zyrtarët e personelit, rishikimeve analitike, rishikimin e dokumenteve dhe verifikimin fizik për të vlerësuar vlefshmërinë dhe rregullsinë e zhvillimit të procedurave dhe respektimin e legjislacionit të shërbimit civil.

FUSHAT E MONITORIMIT

Këshilli, me qëllim të ushtrimit të funksionit të monitorimit të institucioneve të administratës publike lidhur me zbatimin e rregullave dhe parimeve të legjislacionit për shërbimin civil, ka përcaktuar fushat të cilat do të jenë pjesë e monitorimit.

Sipas Rregullores Nr.04/2018 për procedurën e monitorimit në institucionet e administratës publike lidhur me zbatimin e rregullave dhe parimeve të legjislacionit për shërbimin civil, fushat të cilat monitorohen nga Këshilli janë:

- Organizimi i brendshëm dhe të dhënat e të punësuarve;
- Procedurat e rekrutimit dhe të avancimit;
- Procedurat disiplinore;
- Procedurat e ankesave;
- Procedurat e vlerësimit;
- Procedurat e pushimeve;
- Procedurat e transferimit;
- Të dhënat lidhur me përfaqësimin etnik, gjinor dhe personave me nevoja të veçanta;
- Procedurat e pezullimit, ndërprerjes dhe përfundimit të marrëdhënies së punës;
- Papajtueshmëria në mes të ushtrimit të detyrës së nëpunësit civil dhe funksionarit publik;
- Të dhënat nëse ndaj nëpunësve civil është duke u zhvilluar procedurë penale apo është i dënuar me vendim të gjykatës;
- Trajnimi i nëpunësve civil;
- Vijimi në punë, pagat, shtesat dhe kompensimet;
- Zbatimi i rekomandimeve dhe vendimeve të Këshillit;
- Ngacmimet Seksuale;
- Shënimet/Komentet/Konkluzionet e Përgjithshme për Monitorimin e Zbatimit të Rregullave dhe Parimeve të Legjislacionit për Shërbimin Civil

**RAPORT PËR MONITORIMIT TË ZBATIMIT TË RREGULLAVE DHE PARIMEVE TË
LEGJISLACIONIT PËR SHËRBIMIN CIVIL NË KOMUNËN E DRENASIT PËR VITIN
2020**

Këshilli, gjatë procesit të monitorimit të zbatimit të rregullave dhe parimeve të legjislacionit për shërbimin civil në Komunën e Drenasit për të vlerësuar drejtë në mënyrë të paanshme dhe të saktë gjendjen e ligjshmërisë së veprimeve të ndërmarra nga Komuna e Drenasit përveç monitorimit të drejtpërdrejtë që ka zhvilluar gjatë realizimit të vizitës në Komunën e Drenasit me datë 20.12.2021, në prezencë të Udhëheqëses së Burimeve Njerëzore, si mostra për shqyrtim ka marr një mori të kopjeve të dokumenteve relevante, si në vijim:

- Vendimi me numër 112/02/30017 i datës 05.08.2020 për caktimin e zëvendësuesit;
- Vendimi me numër 112/02/30018 i datës 05.08.2020 për caktimin e zëvendësuesit;
- Vendimi me numër 112/02/30021 i datës 05.08.2020 për caktimin e zëvendësuesit;
- Vendimi me numër 112/02/37065 i datës 09.08.2021 për caktimin e zëvendësuesit;
- Dosja personale e nëpunëses e sistemuar në vendin e punës "Zyrtare e Gjendjes Civile 1";
- Dosja personale e nëpunëses e sistemuar në vendin e punës "Zyrtare për Zhvillim";
- Marrëveshje për shërbime të veçanta e datës 19.11.2017 për nëpunësen në vendin e punës "Zyrtare në Qendrën për Shërbimet më Qytetarët";
- Marrëveshje për shërbime të veçanta e datës 02.05.2018 për nëpunësen në vendin e punës "Zyrtare në Qendrën për Shërbimet më Qytetarët";
- Vendimi me numër 112/03/1240 i datës 09.01.2019 për emërim në vendin e punës "Asistente Administrative" e Nënkryetarit të Komunës së Drenasit;
- Dosja personale e nëpunësit në vendin e punës "Zyrtar i Pasurisë" sipas akt emërimit të datës 20.11.2018;
- Formulari i planit individual të Personelit;
- Marrëveshje për shërbime të veçanta me numër 01-112-36358 e datës 02.09.2020 për vendin e punës "Inspektor Sanitar";
- Marrëveshje për shërbime të veçanta me numër 01-112-36370 e datës 02.09.2020 për vendin e punës "Inspektor Sanitar";
- Marrëveshje për shërbime të veçanta me numër 01-112-36370 e datës 02.09.2020 për vendin e punës "Inspektor Sanitar";
- Marrëveshje për shërbime të veçanta me numër 01-112-36367 e datës 02.09.2020 për vendin e punës "Inspektor Sanitar";
- Procesi i rekrutimit për pozitën "Inspektor Sanitar" për marrëveshjet me shërbime të veçanta;
- Marrëveshje për shërbime të veçanta me numër 01-112-10839 e datës 27.02.2020 për vendin e punës "Elektornikë-Teknik i Informatikës";
- Marrëveshje për shërbime të veçanta me numër 01-112-10856 e datës 27.02.2020 për vendin e punës "Zyrtarë për Bujqësi";

- Konkursi publik për marrëveshje me shërbime të veçanta e datës 24.01.2020;
- Vendimi i datës 08.09.2020 për themelimin e Komisionit Disiplinor;
- Vendimi i datës 08.09.2020 për themelimin e Komisionit të Ankesave;
- Vlerësimi i punës për nëpunësen në vendin e punës "Zyrtar i Personelit 1";
- Dosja personale e nëpunëses në vendin e punës "Shefe e Sektorit për mirëqenie Sociale";
- Vlerësimi i rezultatit të punës për nëpunësen në vendin e punës "Udhëheqëse e Sektorit të Shëndetësisë;
- Kërkesa për pushim më mjekësor e nëpunësit në vendin e punës "Zyrtare e tatimit ne pronë";
- Kërkesa për pushim mjekësor për nëpunësen në vendin e punës "Zyrtare për Gjendje Civile";
- Kërkesa për transferim të përhershëm e datës 12.03.2020;
- Vendim i datës 19.03.2020 për transferimin e përhershëm të nëpunës civilë;
- Kërkesë për plotësimin e pozitës Shef i Sektorit për Shërbime Publikë e datës 04.03.2020;
- Vendim për transferim të nëpunësit civil e datës 11.03.2020;
- Vendim për transferim të përkohshëm e datës 23.06.2020;
- Vendim për pezullimin e përkohshëm të detyrave të punës e datës 01.06.2021;
- Plani vjetor i trajnimit të nëpunësve civil janar-dhjetor 2020;
- Aktvendim për kujdestari gjate periudhës së pandemisë COVID 19 e datës 13.03.2020;
- Akt emërim i datës 07.06.2012 me numër 01-120-8166 për nëpunësin në vendin e punës "Administrator i Zyrës së Teknologjisë Informative";
- Lista e pagave.

Kolegji i Këshillit për monitorimin e zbatimit të legjislacionit për shërbimin civil, duke u bazuar në provat dhe dëshmitë e shqyrtuara për fushat e monitorimit të përfshira në "pyetësor", ka konstatuar të gjeturat dhe ka dhënë rekomandimet përkatëse për zyrtarët përgjegjës të institucionit si në vijim:

1. ORGANIZIMI I BRENDSHËM DHE TË DHËNAT E TË PUNËSUARVE

Kolegji i Këshillit për monitorimin e zbatimit të legjislacionit për shërbimin civil, gjatë vizitës që ka bërë në Komunën e Drenasit më datë 20.12.2021, ka konstatuar që ky institucion nuk e ka në fuqi Rregulloren për Organizimin e Brendshëm dhe Sistematizimin e Vendeve të Punës, për shkak të ndryshimeve ligjore mirëpo si draft e kane dhe në bazë të saj e kanë bërë sistematizimin e punëtorëve dhe e përdorin katalogun e vendeve të punës së vitit 2015. Në këtë institucion janë të punësuar njëqind e tredhjet e gjashtë (136) nëpunës civil. Në vitin 2020 tridhjetë e nëntë (39) pozita kanë qenë të lira.

- Gjatë vizitës Kolegji i Këshillit për monitorimin e zbatimit të legjislacionit për shërbimin civil ka shqyrtuar dosjet e personelit dhe ka konstatuar se janë shqyrtuar tri (3) dosje të nëpunësve civil ndërsa si kopje janë marrë tri (3) dosje atë për pozitën “Zyrtare e Gjendjes Civile 1”, “Zyrtare për Zhvillim” dhe “Zyrtar i Pasurisë” dhe në bazë të vlerësimit të gjitha dosjet personale janë të ruajtura në sirtar të sigurt, gjatë shqyrtimit të dosjeve është konstatuar që dosjet e personelit kanë qenë të kompletuara, në dosje janë të përfshirë të dhënat personale të nëpunësve civil, përgatitja profesionale dhe përvoja e punës, certifikatat e trajnimeve, procesi i rekrutimit, kërkesat e pushimeve, formularët e vlerësimit të rezultateve në punë dhe formularët e përmbajtjes së dosjeve personale të nëpunësit civil, respektivisht fletën prezantuese.
- Kolegji duke u bazuar në dëshmitë e ofruara ka konstatuar se në këtë institucion gjatë vitit 2020 ka pasur katër (4) pozita me ushtrues të detyrës dhe ka tejkalim të afateve ligjore.
- Bazuar në deklaratimet e Udhëheqëses së Njesisë së Burimeve Njerëzore në Komunën e Drenasit, ky institucion ka dërguar në Departamentin për Menaxhimin e Zyrtarëve Publikë të Ministrisë së Punëve të Brendshme, listën për deklaratimin e statusit të zyrtarëve publikë.

Kolegji gjatë shqyrtimit të kësaj fushe ka gjetur:

E GJETURA 1: Kolegji i Këshillit për monitorimin e zbatimit të legjislacionit për shërbimin civil, gjatë shqyrtimit të dosjeve dhe deklaratimeve të Udhëheqëses së Njesisë së Burimeve Njerëzore, ka gjetur se në Komunën e Drenasit gjatë vitit 2020 kanë qenë katër (4) pozita të lira të cilat janë ushtruar me ushtrues të detyrës, respektivisht zëvendësues, dhe kryesisht baza juridike e nxjerrjes së këtyre vendimeve ka qenë Ligji Nr. 03/L-040 për Vetëqeverisje Lokale dhe dispozitat e nenit 32 paragrafi 4 të Ligjit Nr. 06/L-114 për Zyrtarët Publikë.

Këshilli vlerëson se dispozitat e Ligjit Nr.06/L-113 për Organizimin dhe Funkcionimin e Administratës Shtetërore dhe Agjencive të Pavarura, përkatësisht neni 18 paragrafi 5, neni 19 paragrafi 4 dhe neni 20 paragrafi 3 i referohen rasteve kur pozitat e punës janë të plotësuara me nëpunës civil mirëpo në raste të caktuara kur nëpunësi civil përkohësisht nuk mund të ushtroje detyrën për arsye të ndryshme si p.sh gjendet në pushim vjetor, mjekësor, vizitë jashtë vendi, etj, zëvendësohet nga nëpunësi civil sipas kriterëve të përcaktuara me dispozitat e lartcekura ligjore.

Ndërsa dispozitat e Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publikë, përkatësisht neni 32 paragrafi 4 i referohet rasteve të zëvendësimit apo mungesës së përkohshme të nëpunësit civil të përhershëm, dhe ky zëvendësim mund të bëhet për një periudhë jo më të gjatë se 12 muaj, p.sh zëvendësimi i nëpunësit civil që gjendet në pushim të lehonisë, pushim pa pagesë, etj. Zëvendësimi në rastet e tilla bëhet përmes procedurave të pranimit që zhvillohen nga Njësia e Burimeve Njerëzore, në pajtim me rregullat e përcaktuara me këtë ligj për nëpunësin administrativ dhe mbështetës.

Këshilli, duke marr parasysh se pozitat e punës kanë qenë të lira, konstaton se organi i punësimit gabimisht ka zbatuar ligjin material me rastin e plotësimit të pozitave të lira me zëvendësues duke u thirrur në dispozitave të Ligjit Nr.06/L-113 për Organizimin dhe Funksionimin e Administratës Shtetërore dhe Agjencive të Pavarura, dhe dispozitat e nenit 32 paragrafi 4 të Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publikë.

Plotësimi i pozitave të lira është dashur të bëhet përmes zhvillimit të procedurave të lëvizjes brenda kategorisë apo ngritjes në detyrë siç përcaktohet me dispozitat e nenit 38 dhe 39 të Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publikë. Deri në plotësimin e vendit të lirë, organi i punësimit ka mundur të zbatonte procedurat e transferimit të përkohshëm të nëpunësit civil në interes të institucionit, të përcaktuar në nenin 52 të Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publikë.

REKOMANDIMI 1:

Rekomandojmë Kryetarin e Komunës së Drenasit dhe Udhëheqësin e Njesisë së Burimeve Njerëzore të që t'i ndërmarr të gjitha veprimet e nevojshme procedurale për eliminimin e shkeljeve të konstatuara në mënyrë që plotësimi i pozitave të lira të bëhet sipas dispozitave të Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publikë.

2. PROCEDURAT E REKRUTIMIT DHE TË AVANCIMIT

Kolegji i Këshillit për monitorimin e zbatimit të legjislacionit për shërbimin civil, ka konstatuar se Komuna e Drenasit ka përgatitur planin e personelit dhe gjatë vitit 2020 mirëpo gjatë këtij viti nuk është zhvilluar asnjë procedurë e rekrutimit për faktin se Ligji Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publikë ka qenë i pezulluar nga Gjykata Kushtetuese e Republikës së Kosovës, deri më 09.07.2020

Gjatë monitorimit Këshilli ka gjetur se në këtë institucion janë lidhur tridhjetë e dy (32) kontrata për marrëveshje për shërbime të veçanta .Lidhur me angazhimin e tyre ka pasur procedurë të rekrutimit, dhe po ashtu ka pasur tejkalim të afatit të kohëzgjatjes së këtyre kontratave.

Lidhur me këtë fushë Këshilli ka gjetur:

E GJETURA 1: Kolegji për monitorimin e zbatimit të legjislacionit për shërbimin civil, gjatë shqyrtimit të dosjeve të të punësuarve me marrëveshje për kryerjen e shërbimeve të veçanta, ka konstatuar se Komuna e Drenasit për vitin 2020 ka pasur të angazhuar tridhjetë e dy (32) të punësuar me marrëveshje për shërbime të veçanta të cilët kanë qenë të angazhuar për një periudhë prej gjashtë (6) muaj, mirëpo ka pasur procedurë të zhvilluar për lidhjen e këtyre kontratave që është bërë në pajtim me nenit 12 paragrafin 4 të Ligjit Nr. 03/L-149 për Shërbimin Civil të Republikës së Kosovës.

Kolegji i Këshillit për monitorim gjatë shqyrtimit të marrëveshjeve për shërbimeve të veçanta ka konstatuar se) pozita të marrëveshjeve për shërbime të veçanta janë pozita të lidhura për pozita të shërbimit civil.

Për me tepër njëzet e gjashtë (26) marrëveshje për shërbime të veçanta kanë qenë të lidhura për pozita të shërbimit civil . Me nenin 84 të Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publikë, është përcaktuar se marrëveshjet për shërbime të veçanta, sipas paragrafit 4 të nenit 12 të Ligjit të Shërbimit Civil Nr.03/L-149 të Republikës së Kosovës, të lidhura para hyrjes në fuqi të këtij ligji, janë të vlefshme deri në afatin e përcaktuar në ato marrëveshje në pajtim me dispozitat e lartcekura. Pas kësaj periudhe, marrëveshjet për shërbimet e veçanta lidhen sipas legjislacionit përkatës të prokurimit publik

REKOMANDIMI 1:

Rekomandojmë Kryetarin e Komunës së Drenasit dhe Menaxherin e Personelit që të të ndërmarrin veprimet për eliminimin e shkeljeve të konstatuara dhe që për pozitat e nëpunësve civil, të mos angazhojnë nëpunës në bazë të kontratave për shërbime të veçanta por që plotësimi i vendeve të lira të punës të caktuara për nëpunës civil të bëhet në pajtim me dispozitat e Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publikë dhe akteve nënligjore përkatëse për zbatimin e këtij ligji.

3. PROCEDURAT DISIPLINORE

Kolegji i Këshillit për monitorimin e zbatimit të legjislacionit për shërbimin civil, ka konstatuar se Komuna e Drenasit në bazë të Vendimit me 01Nr.020/01-37669/20 të datës 08.09.2020 ka të

themeluar Komisionin Disiplinor i cili është i themeluar me tre (3) anëtar të përhershëm me mandat tre (3) vjeçar. Gjatë vitit 2020 kanë qenë të zhvilluara gjashtë (6) procedura disiplinore . Në këtë fushë Kolegji për monitorim ka gjetur:

E GJETURA 1: Kolegji për monitorimin e zbatimit të legjislacionit për shërbimin civil, ka gjetur se Komuna e Drenasit sipas Vendimit me 01Nr.020/01-37669/20 të datës 08.09.2020 e ka të themeluar Komisionin Disiplinor i cili është i themeluar me tre (3) anëtar të përhershëm me mandat tre (3) vjeçar, mirëpo në vendimin mbi themelimin e Komisionit Disiplinor, nuk janë përshkruar pozitat e kryesuesit dhe anëtarëve të këtij komisionit. Ligji Nr. 06/L-114 për Zyrtarët Publikë në nenin 49 paragrafi 5 ka përcaktuar që Qeveria, me propozimin e ministrisë përgjegjëse për administratën publike, me akt nënligjor, miraton rregullat e hollësishme për themelimin, përbërjen, përzgjedhjen dhe vendimmarrjen në komisionin disiplinor, kështu që me Rregulloren (QRK) Nr. 11/2020 për Disiplinën dhe Ankesat e Zyrtarëve Publikë janë miratuar rregullat e hollësishme për këtë fushë, ku neni 10 ka përcaktuar mënyrën e themelimit të Komisionit Disiplinor. Me nenin 10 paragrafi 2 përcaktohet se: “Komisioni disiplinor përbëhet nga tre (3) anëtarë të cilët duhet të jenë nëpunës civilë, nga të cilët njëri duhet të jetë jurist dhe ka këtë përbërje: *Nëpunës civil i nivelit drejtues - Kryesues i Komisionit; Nëpunës civil i nivelit profesional –anëtar dhe Nëpunës civil i njësisë së burimeve njerëzore – anëtar*”. Meqenëse kjo dispozitë ka përcaktuar profesionin dhe nivelet e pozitave Komuna e Drenasit në aktin e themelimit të Komisionit Disiplinor duhet të përshkruaj edhe pozitat dhe profesionin e kryetarit dhe anëtarëve të Komisionit Disiplinor.

REKOMANDIMI 1:

Rekomandojmë Kryetarin e Komunës së Drenasit, që të ndërmarr të gjitha veprimet procedurale për plotësim/ndryshimin e vendimit mbi themelimin e Komisionit Disiplinor, dhe në vendim të shkruhet baza ligjore e emërimit të tij dhe të përshkruhen pozitat që mbajnë kryesuesi dhe anëtarët siç parashihet me nenin 10 të Rregulloren (QRK) Nr.11/2020 për Disiplinën dhe Ankesat e Zyrtarëve Publikë.

4. PROCEDURAT E ANKESAVE

Këshilli, gjatë procesit të monitorimit të zbatimit të rregullave dhe parimeve që rregullojnë shërbimin civil, ka konstatuar se deri në hyrjen në fuqi të Ligjit Nnr.06/LP-114 për Zyrtarët Publikë (datë 09.07.2020) në Komunën e Drenasit ka qenë duke funksionuar Komisioni për Zgjidhjen e Kontesteve dhe Ankesave. Në vitin 2020 janë trajtuar katër (4) ankesa, dhe për të gjitha rastet Komisioni për Zgjidhjen e Kontesteve dhe Ankesave ka marrë vendim.

Për këtë fushë të monitorimit kolegji nuk ka gjetur shkelje dhe nuk kemi rekomandime.

5. PROCEDURAT E VLERËSIMIT

Kolegji i Këshillit për mbikëqyrjen e zbatimit të legjislacionit për shërbimin civil, në bazë të dëshmive të ofruara dhe sipas deklarimit të Udhëheqëses së Njësisë së Burimeve Njerëzore ka konstatuar se Komuna e Drenasit, ka bërë vlerësimin e rezultateve në punë për nëpunësit civil dhe nuk ka asnjë nëpunës të cilit nuk i është bërë vlerësimi i rezultateve në punë.

Për këtë fushë të monitorimit kolegji nuk ka gjetur shkelje dhe nuk kemi rekomandime.

6. PROCEDURAT E PUSHIMEVE

Kolegji i Këshillit për mbikëqyrjen e zbatimit të legjislacionit për shërbimin civil, ka konstatuar se Komuna e Drenasit evidencën e pushimeve të nëpunësve civil e mban në kopje fizike.

Gjithsejtë, dyzet e tetë (48) nëpunës civil kanë realizuar pushimin mjekësor, ndërsa gjashtë (6) nëpunës civilë e kanë realizuar pushimin e lehonisë. Po ashtu një (1) nëpunës civilë e ka realizuar pushimin pa pagesë e cila posedon dëshminë lidhur me raportin mjekësor për përkujdesje të prindit së bashku me kërkesën mbi pushimin pa pagesë dhe vendimin.

Kolegji i Këshillit për mbikëqyrjen e zbatimit të legjislacionit për shërbimin civil në bazë të dokumenteve në dosje të nëpunësve civilë, ka konstatuar që nëpunësit civil kanë sjell dëshmitë mjekësore dhe po ashtu bazuar në të dhënat e dosjeve të shqyrtuara rezulton se pushimet e lehonisë janë aprovuar paraprakisht me vendim, dhe mund të konstatojmë se janë respektuar dispozitat e Ligjit Nr.03/L-149 për Shërbimin Civil të Republikës së Kosovës, Rregullores Nr.06/2011 për Pushimet e Nëpunësve Civilë, Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publikë, Rregullores (QRK) Nr.12/2020 për Orarin e Punës dhe Pushimet e Zyrtarëve Publikë dhe Ligjit Nr.03/L-212 të Punës.

Për këtë fushë të monitorimit kolegji nuk ka gjetur shkelje dhe nuk kemi rekomandime.

7. PROCEDURAT E TRANSFERIMIT

Kolegji i Këshillit për monitorimin e zbatimit të legjislacionit për shërbimin civil, ka konstatuar se në Komunën e Drenasit gjatë vitit 2020 ka pasur tri (3) transferime prej të cilave dy (2) të përhershme dhe një (1) transferim i përkohshme.

Në bazë të shqyrtimit të dosjeve, gjegjësisht pas vlerësimit të vendimeve, Kolegji ka konstatuar se në dosje të nëpunësve kanë qenë të bashkangjitur kërkesa e nëpunësve dhe

vendimi për transferet e përhershme, ndërsa në vendimin për transferin e përkohshëm është përcaktuar edhe koha e transferit, andaj konstatohet që janë respektuar procedurat e parapara me Rregulloren Nr. 06/2010 për Transferimin e Nëpunësve Civil

Për këtë fushë të monitorimit kolegji nuk ka gjetur shkelje dhe nuk kemi rekomandime.

8. TË DHËNAT PËR PËRFAQËSIM ETNIK, GJINOR DHE PERSONAVE ME NEVOJA TË VEÇANTA

Kolegji i Këshillit për mbikëqyrjen e zbatimit të legjislacionit për shërbimin civil, ka konstatuar se në vitin 2020 në Komunën e Drenasit kanë qenë të punësuar njëqind e tridhjetë e gjashtë (136) nëpunës civil, prej tyre njëqind e tridhjetë e gjashtë (136) nëpunës civil janë të nacionalitetit shqiptar, ndërsa në këtë institucion tre (3) nëpunës civil janë të punësuar me aftësi të kufizuara.

Kolegji i Këshillit për monitorimin e zbatimit të legjislacionit për shërbimin civil, ka konstatuar se në Komunën e Drenasit prej njëqind e tridhjetë e gjashtë (136) të punësuar me status të nëpunësit civil, prej tyre pesëdhjetë e shtatë (57) janë të punësuar femra ndërsa shtatëdhjetë e nëntë (79) janë meshkuj.

Kolegji i Këshillit për mbikëqyrjen e zbatimit të legjislacionit për shërbimin civil ka shqyrtuar edhe numrin e të punësuarve në aspektin gjinor dhe ka konstatuar këtë të gjetur:

E GJETURA 1: Kolegji i Këshillit për monitorimin e zbatimit të legjislacionit për shërbimin civil, ka konstatuar se prej njëqind e tridhjetë e gjashtë (136) nëpunësve civil të punësuar në Komunën e Drenasit, pesëdhjetë e shtatë (57) janë të punësuar femra ndërsa shtatëdhjetë e nëntë (79) janë meshkuj, çka nënkupton se nuk ka numër të barabartë të punësuarve në aspektin gjinor ashtu siç përcaktohet me dispozitat e nenit 6 paragrafit 8 të Ligjit Nr. 05/L-020 për Barazi Gjinore.

REKOMANDIMI 1:

Rekomandojmë Kryetarin e Komunës së Drenasit që të ndërmarr të gjitha veprimet për zbatimin e dispozitave të nenit 6 paragrafit 8 të Ligjit Nr. 05/L-020 për Barazi Gjinore .

E GJETURA 2: Kolegji i Këshillit për monitorimin e zbatimit të legjislacionit për shërbimin civil, ka konstatuar se prej njëqind e tridhjetë e gjashtë (136) nëpunësve civil të punësuar në Komunën e Drenasit nuk është i punësuar asnjë pjesëtar prej komuniteteve, me çka nënkuptohet se nuk është respektuar dispozita e nenit 9 të Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët

Publikë, pasi që plotësimi i numrit të vendeve të punës për pjesëtarët e komuniteteve bëhet në pajtim me përqindjen e popullatës në atë komunë.

REKOMANDIMI 2:

Rekomandojmë Kryetarin e Komunës së Drenasit, që të ndërmarr të gjitha veprimet për zbatimin e nenit 9 të Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publikë, respektivisht plotësimi i numrit të vendeve të punës për pjesëtarët e komuniteteve te bëhet në pajtim me përqindjen e popullatës në atë komunë .

9. PEZULLIMI, NDËRPRERJA DHE PËRFUNDIMI I MARRËDHËNIES SË PUNËS

Kolegji i Këshillit për monitorimin e zbatimit të legjislacionit për shërbimin civil, ka konstatuar në Komunën e Drenasit gjatë vitit 2020, ka pasur një (1) rast është me pezullim të dakorduar në bazë të analizimit të dosjes ka qene kërkesa e nëpunësit dhe vendimi për pezullim të dakorduar si dhe një (1) rast me pushim pa pagesë e cila posedon dëshminë lidhur me raportin mjekësor për përkujdesje të prindit së bashku me kërkesën mbi pushimin pa pagesë dhe vendimin.

Në këtë institucion gjashtë (6) nëpunësve civilë i'u është përfunduar marrëdhënia e punës për shkak të arritjes së moshës së pensionimit për të cilët janë nxjerr vendime për përfundim të marrëdhënies së punës si dhe iu është bërë kompensimi material me rastin e pensionimit. Po ashtu në këtë institucion një (1) nëpunës civil ka vdekur dhe i'u është përfunduar marrëdhënia e punës ndërsa nuk ka asnjë nëpunës civil që i është përfunduar marrëdhënia e punës për shkak (ushtrimit të detyrave për arsye shëndetësore, përfundimit të afatit për punësim me afat të caktuar, dënimin nga një gjykatë penale me vendim të formës së prerë).

Për këtë fushë të monitorimit kolegji nuk ka gjetur shkelje dhe nuk kemi rekomandime.

10. PAPAJTUESHMËRIA NË MES TË USHTRIMIT TË DETYRËS SË NËPUNËSIT CIVIL DHE FUNKSIONARIT PUBLIK.

Kolegji i Këshillit për monitorimin e zbatimit të legjislacionit për shërbimin civil, gjatë shqyrtimit të dosjeve të marra si mostër dhe sipas deklarimit të udhëheqëses së njesisë përgjegjëse ka konstatuar se në se në Komunën e Drenasit gjate vitit 2020 nuk ka pasur raste ku nëpunësi civil në të njëjtën kohë mbanë pozitë të shërbimit civil dhe ndonjë post tjetër publikë.

Në këtë fushë të monitorimit nuk është gjetur shkelje dhe rrjedhimisht nuk janë dhënë rekomandime.

11. TË DHËNAT NËSE NDAJ NËPUNËSVE CIVIL ËSHTË DUKE U ZHVILLUAR PROCEDURË PENALE OSE JANË DËNUAR ME VENDIM TË GJYKATËS

Kolegji i Këshillit për mbikëqyrjen e zbatimit të legjislacionit për shërbimin civil, në bazë të informatave të pranuar nga zyrtarët e personelit, ka konstatuar se në Komunën e Drenasit nuk është duke u zhvilluar asnjë procedurë penale ndaj ndonjë nëpunësi civil, po ashtu nuk ka asnjë nëpunës civil që është dënuar me vendim të formës së prerë nga Gjykata.

Për këtë fushë të monitorimit kolegji nuk ka gjetur shkelje dhe nuk kemi rekomandime

12. TRAJNIMI I NËPUNËSVE CIVIL

Kolegji i Këshillit për monitorimin e zbatimit të legjislacionit për shërbimin civil, ka konstatuar se Komuna e Drenasit, ka përgatitur planin individual të trajnimeve në të cilin përfshihen fushat e trajnimit dhe plani i trajnimeve është dërguar në MAP/DASHC me datë 31.01.2020 nëpërmjet e-mail-it zyrtarë.

Evidencat e trajnimeve të nëpunësve mbahen në formë fizike, gjatë vitit 2020 dyzet (40) nëpunës kanë ndjekur trajnimet online dhe se nuk ka pasur asnjë nëpunës që ka ndjekur trajnim më pagesë po jashtë vendit.

Në këtë fushë nuk kemi të gjetur dhe nuk kemi dhënë rekomandime.

13. VIJIMI NË PUNË, PAGAT, SHITESAT DHE KOMPENSIMET

Kolegji i Këshillit për monitorimin e zbatimit të legjislacionit për shërbimin civil, ka konstatuar se Komuna e Drenasit vijimin në punë e mban në formë elektronike. Po ashtu në bazë të shqyrtimit të listës së pagave konstatohet se të gjitha pagat realizohet në pajtim me akt emërimet, dhe përveç zyrtarit të Teknologjisë Informative për të cilët aplikohet shtesa gjatë vitit 2020 shtesë kanë realizuar edhe Inspektorët për shkak të punës jashtë orarit në periudhën e pandemisë. Ndërsa sa i përket shtesave është konstatuar që nëpunësve civil i është bërë kompensimi i përcaktuar me dispozitat e legjislacionit për shërbimin civil.

Për këtë fushë të monitorimit kolegji nuk ka gjetur shkelje dhe nuk kemi rekomandime.

14. ZBATIMI I REKOMANDIMEVE DHE VENDIMEVE TË KËSHILLIT

Kolegji i Këshillit për monitorimin e zbatimit të legjislacionit për shërbimin civil, ka konstatuar se gjatë vitit 2020 Komuna e Drenasit ka pranuar një (1) vendim nga Këshilli dhe se vendimi i Këshillit është zbatuar nga Komuna e Drenasit.

16. NGACMIMET SEKSUALE

Gjatë vizitës së monitorimit nuk na është raportuar asnjë raste në këtë fushë dhe për këtë nuk kemi të gjetur dhe rekomandim.

Për këtë fushë të monitorimit kolegji nuk ka gjetur shkelje dhe nuk kemi rekomandime.

15.SHËNIMET/KOMENTET PËR MIBKËQYRJEN E ZBATIMIT TË RREGULLAVE DHE PARIMEVE TË LEGJISLACIONIT PËR SHËRBIMIN CIVIL

Kolegji i Këshillit me rastin e mbikëqyrjes së të dhënave të dosjeve për fushat e mbikëqyrjes në Komunën e Drenasit, ka arritur të konstatoj pesë (5) të gjetura dhe ka dhënë pesë (5) rekomandime, lidhur me zbatimin e rregullave dhe parimeve të legjislacionit për shërbimin civil.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, rekomandon menaxhmentin e lartë të Komunës së Drenasit, që gjetjet me rekomandimet e dhëna në këtë raport t'i adresojnë dhe së bashku me njësitë përgjegjëse të sigurojnë që të ketë zbatim të plotë të legjislacionit për shërbimin civil, sidomos duke pasur një fokus të veçantë për fushat për të cilat janë evidentuar shkelje dhe lëshime në zbatimin e procedurave dhe legjislacionit për shërbimin civil.

Malsore GASHI-BAJRAKTARI

Kryetare e Kolegjit

Ardita Perçuku-Shyti

Zyrtare e Lartë për Bashkëpunim Profesional

I dërgohet:

- Kryetarit të Komunës së Drenasit;
- Udhëheqëses së Burimeve Njerëzore në Komunën e Drenasit dhe
- Arkivit të KPMSHCK.