



Pranuar / Dorezuar Punjseno / Prodato Received / Delivered	18.02.2022	2	vit god year
Organ / Rreza Organ / Jedinita Org / Unit	SKANSHEK	840/2022	115



## Republika e Kosovës Republika Kosova - Republic of Kosovo

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS  
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA  
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVO

A.nr.10/2022

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës-Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave në përbërje nga: Arben Mehmeti-kryetar, Ardita Haxhnikaj-Demi dhe Jeton Koca-anëtarë dhe Avdyl Bekteshi-Zyrtar i Lartë për Bashkëpunim Profesional në cilësinë e procesmbajtësit, kanë shqyrtuar ankesën me numër A.nr.10/2022 të datës 11.01.2021 të parashtruar nga ankuesit

dhe të cilët me autorizim i përfaqëson Avokat me adresë rruga

kundër organit të punësimit/Inspektorati Policor i Kosovës, në çështjen juridike "kompensim material", duke vepruar në pajtim me nenin 6 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1 dhe nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1 dhe 1.8 të Ligjit Nr. 06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës dhe Rregulloren Nr. 02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, në seancën për këshillim dhe votim të mbajtur më datën 18.02.2022, mori këtë:

### V E N D I M

I. Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, shpallet jo kompetent për të vendosur për ankesën me numër A.nr.10/2022 e datës 10.01.2022 e parashtruar nga ankuesit

dhe

II. Refuzohet si e pabazuar ankesa me numër A.nr.10/2022 e datës 10.01.2022 e parashtruar nga ankuesi

## A r s y e t i m

Ankuesit

dhe  
në bazë të Kontratës së Punës për Kohët të Caktuar/të Pacaktuar janë të punësuar në Inspektoratin Policor të Kosovës në pozitën "Hetues". Ankuesja në bazë të Kontratës së Punës për Kohët të Caktuar/të Pacaktuar janë të punësuar në Inspektoratin Policor të Kosovës në pozitën "Inspektor" ndërsa ankuesi në bazë të Akt Emërimit të datës 14.03.2016 është i punësuar në Inspektoratin Policor të Kosovës në pozitën "Drejtor i Njësisë së Auditimit të Brendshëm". Më datë 24.12.2021 kanë parashtruar kërkesë tek Kryeshefi Ekzekutiv i Inspektoratit Policor të Kosovës për pagesën e pagës së trembëdhjetë si dhe pagat jubilarë.

Kryeshefi Ekzekutiv i Inspektoratit Policor të Kosovës, më datë 30.12.2021 është përgjigjur në kërkesën e ankuesve duke i njoftuar që këto pagesa nuk janë bërë për shkak që ministritë e linjës nuk i kanë ndarë mjetet për këto kategori.

Ankuesit, kundër kësaj përgjigje, përmes përfaqësuesit të tyre, fizikisht më datë 11.01.2022 kanë parashtruar ankesë me Nr. Prot:52/2022 në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, bazuar në Rregulloren Nr. 02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, më datë 18.01.2022 ka dërguar kërkesën për përgjigje në ankesë të ankueses në Inspektoratin Policor të Kosovës. Më datë 31.01.2022 Këshilli ka pranuar përgjigje në ankesë nga Inspektorati Policor i Kosovës.

**Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave, me qëllim të vërtetimit të plotë dhe të drejtë të gjendjes faktike dhe bazës juridike ,për marrjen e vendimit meritore ka administruar këto prova:** Ankesën me Nr. Prot:52/2022 të datës 11.01.2022 e parashtruar nga ankuesit në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Kërkesën e datës 24.12.2021 nga ankuesit për Kryeshefin Ekzekutiv të Inspektoratit Policor të Kosovës; Përgjigjen e datës 30.12.2021 nga Kryeshefi Ekzekutiv të Inspektoratit Policor të Kosovës; Listën e zyrtarëve të IPK-së që kërkojnë kompensimin e pagave jubilarë dhe rrogës së trembëdhjetë; Autorizimet e datës 02.12.2021 nga ankuesit për përfaqësuesin e tyre; Letërnjoftimet e ankuesve; Kontratën e Punës për Kohë të Caktuar/të Pacaktuar e datës 08.06.2017 për

Vendimin e datës 18.05.2020 për ankuesin Akt Emërimit e datës 14.03.2016  
për ankuesin Kërkesën për përgjigje në ankesë e datës 18.01.2022; Përgjigjen në



ankesë e datës 31.01.2022; Vendimin e datës 03.12.2018 nga Kryeshefi Ekzekutiv i IPK-së; Përgjigje për kompensim e datës 03.12.2018; Listën e zyrtarëve të IPK-së për pagesë-kompensim sipas vendimi të datës 03.12.2018; Kërkesë për procedimin e ekzekutimit të shpërblimit jubilar e datës 15.01.2021; Përgjigje në kërkesën tuaj e datës 15.01.2021; Emailin e datës 19.01.2021 nga \_\_\_\_\_ për \_\_\_\_\_ Përshkrimi i detyrave të punës për pozitën Hetues; Përshkrimi i detyrave të punës për pozitën Inspektor; Formularin për vlerësimin e rezultateve në punë për pozitën Hetues, Inspektor; Përshkrimin e detyrave të punës dhe Formularin e vlerësimit të rezultateve në punë për pozitën "Drejtor i Njesisë së Auditimit të Brendshëm"; Emailin e datës 02.02.2022.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, **shpallet jo kompetent** për të vendosur lidhur me ankesën e parashtruar nga ankuesit si në pikën I të dispozitivit, **sepse:**

Bazuar në të gjitha provat e lëndës konkretisht në Kontratën e Punës për Kohët të Caktuar/të Pacaktuar për ankuesit si në pikën e parë I të dispozitivit të këtij vendimi, Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave, konstaton se këta ankues mbajnë pozita "Hetues", respektivisht "Inspektor".

Referuar dispozitave të Ligjit Nr. 03/L-231 për Inspektoratin Policor të Kosovës gjegjësisht neni 16 paragrafi 1 nën paragrafi 1.1 dhe 1.2 ka përcaktuar se: *"Personeli i IPK-së ndahet në katër kategori: 1.1. hetuesit; 1.2. inspektorët"...*, ndërsa për punonjësit e Inspektoratit Policor të Kosovës të punësuar si *Hetues dhe Inspektor* të cilët kanë autorizime policore dhe operative, marrëdhënia e tyre e punës rregullohet me akt nënligjor, siç përcaktohet me nenin 16 paragrafin 2 të Ligjit Nr. 03/L-231 për Inspektoratin Policor të Kosovës, ku thuhet që: *"Procedura, kushtet e punësimit dhe të punës për punonjësit e IPK-së rregullohen me akt nënligjor nga Ministri, që përfshin por nuk do të kufizohet edhe në ngritjen në karrierë, trajnimin dhe konfliktin e interesit"*. Po ashtu me nenin 3 paragrafi 1 nën paragrafi 1.2 të Udhëzimit Administrativ (MPB) Nr. 01/2017 për Procedurat Lidhur me Kushtet e Punësimit dhe të Punës për Punonjësit e IPK-së, përcaktohet që: *"Punonjësi operativ i IPK-së-nënkupton punonjësin që ka kompetencë hetimore apo inspektuese dhe është i sistemuar në njërin nga departamentet operative"*, rrjedhimisht mbi bazë të kësaj punonjësit e Inspektoratit Policor të Kosovës të punësuar si *Hetues dhe Inspektor* nuk e kanë statusin e nëpunësit civil, sepse statusin e nëpunësit civilë në Inspektoratin Policor të Kosovës e kanë vetëm punonjësit e personelit mbështetës të IPK-së, të cilët nuk kanë kompetencë hetimore dhe inspektuese, ashtu siç përcaktohet me nenin 3 paragrafin 1 nën paragrafi 1.3 të Udhëzimit Administrativ (MPB) Nr. 01/2017 për Procedurat Lidhur me Kushtet e Punësimit dhe të Punës për Punonjësit e IPK-së, ku thuhet që *"Punonjës në personelin mbështetës-nënkupton punonjësin e punësuar në IPK sipas Ligjit për Shërbimin Civil, që nuk ka kompetencë hetimore apo inspektuese, por që me punën e tij mbështet funksionet kryesore të IPK-së në aspektin administrativ e teknik"*.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave, referuar dispozitave të Ligjit Nr. 06/L-114 për Zyrtarët Publikë, konkretisht neni 3 paragrafi 1, ka përcaktuar që: *"Ky ligj nuk*

zbatohet për: 1.1. funksionarët publikë; 1.2. funksionarët publikë me status të veçantë”, ndërsa paragrafi 3 nën paragrafi 3.3 i këtij ligji ka përcaktuar që: “Funksionarë publikë me status të veçantë, në kuptimin e nënparagrafit 1.2 të këtij neni janë: 3.3. zyrtarët policor të Kosovës dhe inspektorati policor i Kosovës”, mbi bazë të kësaj konstatohet që ankuesit nuk kanë statusin e nëpunësit civil, këtë e ka vërtetuar edhe Gjykata Kushtetuese e Republikës së Kosovës me Aktgjykimin për rastin nr. KO203/19 të datës 09.07.2020 lidhur me Vlerësimin e kushtetutshmërisë së neneve të caktuara të Ligjit Nr. 06/L-114 për Zyrtarët Publikë. Bazuar në këtë sipas paragrafit 4 të nenit 3 të Ligjit Nr. 06/L-114 për Zyrtarët Publikë, përcaktohet që: “Marrëdhënia ndërmjet shtetit dhe funksionarit publik me status të veçantë, të përcaktuar në paragrafin 3 të këtij neni, rregullohet tërësisht me ligj të veçantë sektorial”, si rrjedhojë duke ju referuar dispozitave të nenit 6 paragrafit 1 nën paragrafit 1.1 të Ligjit Nr. 06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil i Kosovës, nuk është kompetent për vendosur për ankesën e parashtruar nga ankuesit, sepse Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil i Kosovës shqyrton dhe merr vendime për ankesat e nëpunësve civil dhe kandidatëve për pranim në shërbimin civil.

Po ashtu bazuar në vendimmarrjen e mëparshme Këshilli të Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës lidhur punonjësit e Inspektoratit Policor të Kosovës të punësuar si *Hetues dhe Inspektor*, për të cilët është shpall jo kompetent ka vendosur edhe Gjykata Themelore në Prishtinë-Departamenti për Çështje Administrative me Aktgjykim A.nr.1589/2017, Gjykata e Apelit e Kosovës- Departamenti për Çështje Administrative me Aktgjykimin AA.nr.387/2018 dhe Gjykata Supreme e Republikës së Kosovës me Aktgjykimin ARJ-UZVP.nr.116/2019, me të cilat është vërtetuar vendimi i Këshillit të Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave, pasi ka shqyrtuar të gjitha shkresat e bashkangjitura të lëndës, ka konstatuar se ankesa e ankuesit si në pikën II të dispozitivit, është e pabazuar, sepse:

Lidhur me pretendimin ankimor të ankuesit si në pikën II të dispozitivit të këtij vendimi, i cili ka kërkuar kompensimin e pagës së trembëdhjetë dhe shpërblimit jubilar, Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave, konstaton se ankuesi në ankesë i referohet Udhëzimit Administrativ (MPB) Nr. 23/2013 për Pagat, Shtesat dhe Dobitë tjera të Punonjësve në Inspektoratin Policor të Kosovës dhe Kontratës së Përgjithshme Kolektive.

Lidhur me këtë ankuesi ankesën në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës e ka parashtruar kundër përgjigjes së datës 30.12.2021 të Kryeshefit Ekzekutiv të Inspektoratit Policor të Kosovës, i cili ka theksuar që ende nuk është kryer vlerësimi i rezultateve të punës për vitin 2021, ndërsa ankuesi në ankesën e tij nuk ka specifikuar se për cilat vite kërkohet kompensimi për pagën e trembëdhjetë siç parashihet me dispozitat të nenit 5 paragrafi 3 të Udhëzimit Administrativ (MPB) Nr. 23/2013 për Pagat, Shtesat dhe Dobitë tjera të Punonjësve në Inspektoratin Policor, në këtë rast Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave, vlerëson së ankesa parashtrohet për çdo veprim apo mos veprim

lidhur me të drejtat apo interesat e ligjshme që burojnë nga marrëdhënia e punës, në këtë rast meqë ende nuk ka vlerësim të rezultateve në punë për ankuesin për vitin 2021 dhe meqë nuk është specifikë periudha që kërkohet të kompensohet, atëherë Kolegji për Shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave, konstaton se pretendimi për kompensimin për pagën e trembëdhjetë në këtë kuptim është i pabazuar dhe në kundërshtim me dispozitat e nenit 125 paragrafi 1 të Ligjit Nr. 05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, ku përcaktohet se: *“Përpos nëse është paraparë ndryshe me ligj, ankesa mund të parashtrohet kundër një akti administrativ apo ndaj mosveprimit të organit publik brenda afatit të përcaktuar për përfundimin e procedurës administrative (në vijim: “heshtja administrative”)*” dhe nenit 24 paragrafi 3 të Ligjit Nr. 06/L-114 për Zyrtarët Publikë, i cili përcakton se: *“Nëpunësi civil ka të drejtë të paraqesë ankesë drejtpërdrejt në KPMSHC për çdo veprim apo mosveprim, që i cenon të drejtat apo interesat e ligjshme, të drejta këto, që burojnë nga marrëdhënia e Shërbimit Civil sipas këtij ligji. E drejta e ankimit në KPMSHC i njihet edhe çdo kandidati në një procedurë pranimit në Shërbimin Civil. Pas shterimit të drejtës së ankimit në KPMSHC, mund të iniciohet konflikt administrativ në gjykatën kompetente për çështjet administrative”.*

Sa i përket pretendimit ankimor të ankuesit i cili pretendon që të bëhet kompensimi i shpërblimit jubilar sipas Kontratës së Përgjithshme Kolektive, Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave, ka shqyrtuar bazën ligjore mbi të cilin janë ngritur pretendimet ankimore të ankuesit dhe ka konstatuar që Marrëveshja e Përgjithshme Kolektive e Kosovës, e publikuar në Gazetën Zyrtare Nr. 38/2014 më datë 18.06.2014, ka hyrë në fuqi më datë 01.01.2015, dhe e njëjta sipas nenit 90 paragrafit 4 të Ligjit Nr. 03/L-212 të Punës, ka qenë e zbatueshme në periudhë jo më shumë se tri (3) vite, siç përcaktohet: *“Marrëveshja Kolektive mund të lidhet për një periudhë të caktuar me kohëzgjatje jo më shumë se tri (3) vjet”,* respektivisht deri më datë 31.12.2017. Oda Ekonomike e Kosovës si partner i barabartë në Këshillin Ekonomiko Social dhe njëherit nënshkruese e kësaj marrëveshje më datë 15.09.2017 ka njoftuar Ministrin e Ministrisë së Punës dhe Mirëqenies Sociale se për arsye ligjore tërhiqet nga zbatimi i Marrëveshjes së Përgjithshme Kolektive, rrjedhimisht ka pamundësuar zbatimin e kësaj marrëveshje pas datës 31.12.2017, bazuar në konstatimin e lartcekur dhe në kuptim të nenit 87 të Ligjit Nr. 03/L-212 të Punës, Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave, konstaton se ankesa e ankuesit sipas pretendimeve ankimore është parashkruar, kështu që pretendimi i ankuesit mbi këtë bazë ligjore është i pabazuar.

Bazuar në këto rrethana, Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave, pas analizimit dhe vlerësimit të të gjitha shkresave të lëndës si dhe duke u bazuar në kompetencën e Këshillit si dhe në pajtim me nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1 dhe 1.8 të Ligjit Nr. 06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, vendosi si në dispozitiv të këtij Vendimi.

Vendimi hyn në fuqi ditën e nënshkrimit nga Kryetari i Kolegjit.

**Këshillë juridike:** Kundër vendimit të Këshillit, pala e pakënaqur e cila pretendon se vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm mund të iniciojë konflikt administrativ në gjykatën

kompetente, Gjykatën Themelore në Prishtinë/Departamenti për Çështje Administrative brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk e ndalon ekzekutimin e këtij vendimi.

## KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS

Lënda, A.nr.10/2022, datë 18/02/2022

Avdyl BEKTESHI

  
Zyrtar i Lartë për Bashkëpunim Profesional

Arben MEHMETI

  
Kryetar i Kolegjit



### Vendimi i dorëzohet:

- ❖ Përfaqësuesit të ankuesve Avokat
- ❖ Kryeshefit Ekzekutiv të Inspektoratit Policor të Kosovës;
- ❖ Udhëheqësit të Njesisë së Burimeve Njerëzore në Inspektoratin Policor të Kosovës; dhe
- ❖ Arkivit të KPMSHCK-së.