REPUBLIKA E KOSOVËS-REPUBLIKA KOSOVA-REPUBLIC OF KOSOVO
KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD CIVIL SERVICE OF KOSOVO
Pranuar / Dorezuar / Primljeno / Prodato / Received / Delivered 05.05.2021 1
Organi i Bijesë / Organ Sudnica / Org Unit | Nr Prot / Br Pre / Prot No | Shtojca / Prilog / Appendix | Faqe / Kolicina / Quantity
SKOMSHLK 2189/2021 1/4

Republika e Kosovës
Republika Kosova – Republic of Kosovo

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVO

A.br.172/2021

Nezavisni nadzorni odbor civilne službe Kosova – Veće za razmatranje i rešavanje žalbi u sastavu: Ardita Haxhnikaj Demi-predsednica, Arben Mehmeti i Eshref Shabani - članovi, i Çlirim Zeka – viši službenik za stručnu saradnju u svojstvu zapisničara, razmotrilo je žalbu broj A.br.172/2021 od dana 22.03.2021.godine, podneta od žalioca sa prebivalištem u ul. "Dimitrija Tucovića" opština Lipljan, protiv Odluke br.151 od dana 11.03.2021.godine doneta od Disciplinske komisije u Korektivnom centru za žene u Lipljanu, po pravnoj stvari''Disciplinska mera", postupajući u skladu sa članom 6 stav 1 podstav 1.1 i članom 18 stav 1 podstav 1.2, 1.3 i 1.4 Zakona br.06/L-048 o Nezavisnom nadzornom odboru civilne službe Kosova, kao i člana 47 i člana 48 stav 1 Zakona br.05/L-031 o Opštem upravnom postupku, na raspravi za savetovanje i glasanje, održane dana 05.05.2021.godine, donosi ovu:

O D L U K U

I. Usvaja se delimično kao osnovana žalba broj A.br.172/2021 od dana 22.03.2021.godine podneta od žalioca

II. Stavlja se van snage Odluka br.151 od dana 11.03.2021.godine doneta od Disciplinske komisije u Korektivnom centru za žene u Lipljanu.

III. Obavezuje se Disciplinska komisija Korektivne Službe Kosova, da u roku od petnaest (15) dana od dana primanja ove odluke, razmotri zahtev o pokretanju disciplinskog postupka protiv broj reference 01/2021 od dana 01.02.2021.godine i zahtev broj reference 02/2021 od dana 12.02.2021.godine, v.d. rukovodioca Administracije.

IV. Obavezuje se generalni direktor Korektivne Službe Kosova, da preduzme sve neophodne upravne radnje, da se izvršenje ove odluke sprovede u roku utvrđenom u tački tri (III) ovog dispozitiva.

V. Nezavisni nadzorni odbor civilne službe Kosova, treba obavestiti pismenim putem, nakon preduzimanja radnji u skladu sa ovom odlukom.

O b r a z l o ž e nje

Žalioc korektivna službenica u Korektivnom centru za žene u Lipljanu, dana 22.03.2021.godine, podnela je žalbu broj protokola 1297/2021 registrovana pod br.A.br.172/2021 u Nezavisni nadzorni odbor civilne službe Kosova, protiv Odluke br.151 od dana 11.03.2021.godine, donete od Disciplinske komisije u Korektivnom centru za žene u Lipljanu, kojom je izrečena disciplinska mera ''Obustava ličnih dohodaka u iznosu od 20% plate za vremenski period u trajanju od tri (3) meseca''.

Nezavisni nadzorni odbor civilne službe Kosova, dana 30.03.2021.godine, procesuirao je zahtev radi davanja odgovora na žalbu u Korektivnu Službu Kosova. Dana 08.04.2021.godine, Odbor je elektronskoj formi primio odgovor na žalbu iz Korektivne Službe Kosova, zajedno sa priloženim spisima predmeta.

Veće za razmatranje i rešavanje žalbi, za potpuno i pravedno utvrđivanje činjeničnog stanja, za donošenje meritorne odluke, utvrdilo je sledeće dokaze: Žalbu od dana 22.03.2021.godine br. Protokola 1297/2021 podneta od žalioca u Nezavisni nadzorni odbor civilne službe Kosova; Odluku br.151 od dana 11.03.2021.godine Disciplinske komisije Korektivnog centra z žene u Lipljanu/Korektivna Služba Kosova; Zahtev za davanje odgovora na žalbu od dana 30.03.2021.godine; Odgovor na žalbu od dana 08.04.2021.godine putem e-maila od R.H. za C.Z. iz Korektivne Službe Kosova zajedno sa priloženim spisima predmeta; Ugovor o radu na određeno vreme od dana 01.07.2018.godine; Preporuku o obnavljanju ugovora od dana 25.05.2018.godine; Pokretanje disciplinskog postupka protiv korektivne službenice od dana 01.02.2021.godine; Dokaz fotografija o crnoj kesi sa paprikama i jednim paradajzom; Obaveštenje od dana 01.02.2021.godine; Poziv za Disciplinsku komisiju za od dana 25.02.2021.godine; Odluku od dana 12.03.2021.godine; Poziv za Disciplinsku komisiju od dana 01.02.2021.godine; Informaciju od dana 10.02.2021.godine; Odsustvo sa posla od dana 02.02.2021, 05.02.2021, 06.02.2021, 09.02.2021; Noćna smena Korektivnog centra za žene u Lipljanu od dana 02.03.02.2021.godine; Dnevna smena Korektivnog centra za žene u Lipljanu od dana 05.02.2021.godine; Noćna smena Korektivnog centra za žene u Lipljanu od dana 06.02.2021.godine; Dnevna smena Korektivnog centra za žene u Lipljanu od dana 09.02.2021.godine; Izveštaj o privremenom prekidu rada Zdravstveni zavod GCPM Lipljan od dana 02.02.2021 do 09.02.2021.godine; Pokretanje disciplinskog postupka protiv korektivne službenice od dana 12.02.2021.godine; Vrednovanje rezultata rada od dana 10.12.2019.godine; Formular o vredovanju rezultata rada za 2020 godinu; Rešenje o formiranju disciplinske komisije od dana 12.08.2020.godine; Sertifikat od dana 25.09.2007.godine; Ugovor o radu na određeno vreme od dana 03.07.2017.godine; Sertifikat od dana 10.07.2006.godine; Ugovor o radu na neodređeno vreme od dana 02.02.2019.godine; Diplomu broj 1275 od dana 30.12.2008.godine; Akt o imenovanju od dana 08.08.2016.godine; Službenu prepisku od dana 01/02/20/21; Službenu belešku od dana 22.01.2021.godine; Službenu belešku od nadzornice br.0008; Izjavu od dana 22.01.2021.godine; Izjavu od dana 01.02.2021.godine; Zahtev od od dana 29.30.01.2021.godine; Ostavku korektivne službenice Dragane Zdravković od dana 01.02.2021.godine; Zapisnik Disciplinske komisije od dana 04.02.2021.godine; Zapisnik sa disicplinskog saslušanja od dana 02.03.2021.godine; Zapisnik od dana 03.03.2021.godine; Dokaz CD-a o snimanju slučaja

Veće za razmatranje i rešavanje žalbi, nakon što je razmotrilo sve spise predmeta podnete od stranaka, utvrdilo je da je žalba žalioca **delimično osnovana, jer:**

Veće za razmatranje i rešavanje žalbi, na osnovu Zakona br.06/L-114 o Javnim službenicima koji važi od 09.07.2020.godine, shodno Presudi Ustavnog suda br.ref.1583/20 od dana 09.07.2020.godine, odnosno člana 4 stav 1 i 2 kojom je utvrđeno da: 1. *Profesionalni službenici diplomatske službe i popravne službe su državni službenici sa posebnim statusom, koji su regulisani ovim zakonom i posebnim zakonom. 2. Propisi posebnim zakonom, prema stavu 1. ovog člana, moraju biti u skladu sa principima utvrđenim u ovom zakonu i mogu drugačije regulisati samo ove elemente radnog odnosa: 2.1. posebni ili dodatni uslovi za regrutovanje; 2.2. prava ili druge posebne obaveze od onih predviđenih ovim zakonom; 2.3. posebna pravila za razvoj karijere prema sistemu činova; 2.4. profesionalni razvoj i potrebe za obukama; 2.5. premeštaj i sistematizaciju zaposlenih,* utvrdilo je da stupanjem na snagu ovog Zakona, profesionalni službenici korektivne službe, imaju status civilnih službenika sa posebnim statusom, i da određena pitanja iz njihovog radnog odnosa, mogu se regulisati Posebnim sektorskim zakonom.

Na osnovu predmetnih spisa, odnosno Ugovora o radu od dana 01.07.2018.godine, Veće je utvrdilo da je žalioc zaposlena u Korektivnoj službi Kosova, na radnom mestu- Korektivna službenica u Korektivnom centru za žene u Lipljanu.

Dana 01.02.2021.godine, rukovodilac Administracije, podnela je zahtev o pokretanju disciplinskog postupka protiv žalioca, pod predpostavkom da je ista izvršila kršenje člana 46 tačka 3.3 i 3.4 Zakona br.06/L-114 o Javnim službenicima odnosno nesprovođenja zakonskih odredbi za ispunjenje funkcionalnih zadataka i na neposredan ili posredan način dobijanja poklona, usluga, obećanja ili preferencijalnih tretmana, koji se daju zbog dužnosti.
Takođe, rukovodilac Administracije, dana 12.02.2021.godine podnela je zahtev o pokretanju disciplinskog postupka protiv žalioca zbog predpostavke da je žalioc izvršila kršenje, prema članu 46 tačka 3.5 napuštanje radnog mesta ili neopravdano odsustvo sa posla i kontinuirano za pet (5) radnih dana ili više.

Disciplinska komisija Korektivnog centra za žene u Lipljanu, razmotrila je dva zahteva v.d. rukovodioca Administracije i Odluku broj br.151 od dana 11.03.2021.godine, i protiv žalioca izrekla je disciplinsku meru "obustava ličnih dohodaka" u u iznosu od 20% plate za jedan vremenski period u trajanju od tri (3) meseca''. Protiv ove odluke, žalioc je unutar zakonskog roka podnela žalbu u Nezavisni nadzorni odbor civilne službe, navodeći žalbene tvrdnje da osporena odluka nije osnovana.

U smislu odredaba Zakona br.06/L-114 o Javnim službenicima odnosno člana 49 stav 1 kojim je utvrđeno da: "*U svakoj instituciji u okviru delokruga ovog Zakona uspostavlja se disciplinska komisija na trogodišnji (3) mandat što obuhvata najmanje jednog predstavnika odgovorne jedinice*, Veće za razmatranje žalbi ocenjuje da Disciplinska komisija Korektivnog centra za žene u Lipljanu, formirana shodno Odluci broj protokola 322 od dana 12.08.2020.godine doneta od direktora Korektivnog centra za žene u Lipljanu, ne poseduje zakonsko ovlašćenje za razmatranje i odlučivanje disciplinskih slučajeva. Dakle, na osnovu toga, proizilazi da jedan upravni akt donet u nedostatku zakonskog ovlašćenja ili od organa koji nije nadležan, predstavlja nezakonit akt, kao što je utvrđeno u Zakonu br.05/L-031 o Opštem upravnom postupku odnosno članu 52 stav 1 podstav 1.1 i 1.2 gde je utvrđeno da: *1.Administrativni akt je nezakonit ukoliko je donet bez zakonskog ovlašćenja, prema stavu 2 člana 4 ovog zakona; 1.2. ukoliko je javni organ koji je doneo akt delovao bez nadležnosti.*

Veće za razmatranje žalbi, napominje činjenicu da Disciplinska komisija Korektivne službe kao Centralna komisija Korektivne službe Kosova, treba da razmotri sve slučajeve disicplinskih postupaka svih centara Korektivne službe, i da prilikom razmatranja utvrđenih u dispozitivu ove odluke, treba da postupi u skladu sa članom 48 stavovima 3, 4, 5, 6 i 7 Zakona o Javnim službenicima, kao i u skladu sa članom 11 Uredbe (QRK) br.11/2020 o Disciplini i Žalbama javnih službenika, gde je utvrđeno da: "1.*Disciplinska komisija*

ima sledeće nadležnosti: 1.1.Vrši razmatranje činjenica i podnetih dokaza; 1.2.Određuje i izriče disciplinsku meru.

Na osnovu ovih okolnosti, Veće za razmatranje žalbi, nakon analiziranja i ocene svih predmetnih spisa, kao i na osnovu člana 18 stav 1 podstav 1.2, 1.3 i 1.4 Zakona br.06/L-048 o Nezavisnom nadzornom odboru civilne službe Kosova, odlučilo je kao u dispozitivu ove odluke.

Odluka stupa na snagu na dan potpisivanja od predsednice Veća.

Pravna pouka: Protiv oduke Odbora, nezadovoljna stranka koja tvrdi da je odluka Odbora nezakonita, može pokrenuti upravni spor u Osnovni sud u Prištini-Departman za Administrativna pitanja, u roku od trideset (30) dana od dana kada joj je predata odluka. Pokretanje upravnog spora ne zadržava izvršenje ove odluke.

NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA
Predmet broj A.br.172/2021

Çlirim ZEKA

Viši službenik za stručnu saradnju

Ardita Haxhnikaj DEMI

Predsednica Veća

Odluku dostaviti:
- Žaliocu
- Generalnom direktoru Korektivne službe Kosova;
- Disciplinskoj komisiji Korektivne službe Kosova;
- Kadrovskom rukovodiocu u Korektivnoj službi Kosova i
- Arhivi NNOCSK-a.

Preveo:
Sh. Mujko
Dana, 06.05.2021.god.