



REPUBLIKA E KOSOVËS-REPUBLIKA KOSOVA-REPUBLIC OF KOSOVO
KËSHILLI PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD CIVIL SERVICE OF KOSOVO

Pranuar / Dorezuar Puniljeno/Prifidato Received/Delivered	11.01.2021	1	viti god year
Organ /Agestia Organ /Jedinita Org /Unit	Nr Prot Br Prot Prot.No	Shitja e Folios Appendix	Sasia Kolicina Quantity
SKIMBICK	86/2021		119



Republika e Kosovës Republika Kosova-Republic of Kosovo

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVA

A.nr.432/2020

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës-Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave i përbërë nga: Jeton Koca-kryetar, Malsore Gashi-Bajraktari dhe Eshref Shabani-anëtarë, me Avdyl Bekteshi-Zyrtar i Lartë për Bashkëpunim Profesional në cilësinë e procesmbajtësit, ka shqyrtuar ankesën me numër A.nr.432/2020, të datës 22.12.2020, të parashtruar nga [REDACTED], me adresë banimi fshati Dobratin, Rr."Imer Hyseni", në Podujevë, kundër organit të punësimit Ministria e Infrastrukturës, në çështjen juridike "kërkesë nga marrëdhënia e punës", duke vepruar në pajtim me nenin 6 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1 dhe nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1 të Ligjit Nr. 06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; dhe Rregulloren Nr.02/2018 për Rregullat dhe Procedurat e Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, në seancën për këshillim dhe votim, me datë 11.01.2021, mori këtë:

V E N D I M

REFUZOHET si e pa bazuar ankesa me numër A.nr.432/2020 e datës 22.12.2020, e parashtruar nga ankuesi [REDACTED].

A r s y e t i m

Ankuesi [REDACTED], me datë 22.12.2020 ka parashtruar ankesë me numër protokollit 3263/2020 të regjistruar me numër A.nr.432/2020, në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, me pretendimin ankimore se i plotëson kushtet ligjore për deklarimin e statusit të nëpunësit civil, sipas nenit 8 lidhur me nenin 83 paragrafi 2 dhe 3 të Ligjit NR.06/L-114 për Zyrtarët Publik, dhe nenit 4 paragrafi 3 dhe 4 të Rregullores NR.10/2020 për Deklarimin e Statusit të Zyrtarëve Publikë.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, bazuar në dispozitat e Rregullores Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjen e Ankesave, më datë 28.12.2020 ka kërkuar përgjigje në ankesën e ankuesit nga Ministria e Infrastrukturës. Këshilli më datë 05.01.2021 ka pranuar përgjigjen në ankesë, bashkë me shkresat e bashkëngjitura të lëndës.

Kolegji për Shqyrtimin e Ankesave, për vërtetimin e plotë dhe të drejtë të gjendjes faktike si dhe vendosjes në mënyrë meritore, ka administruar këto prova: Ankesën me numër A.nr.432/2020, të datës 22.12.2020; Shkresën e datës 16.10.2020 nga Ministria e Infrastrukturës për ankuesin; Kërkesën e datës 16.10.2020 të ankuesit drejtuar DMZP-se; Njoftimin e datës 20.10.2020 të DMZP-se për ankuesin; Përgjigjen e datës 19.10.2020 për ankuesin; Marrëveshjen për Shërbime të Veçanta të datës 14.03.2016; Marrëveshjen për Shërbime të Veçanta të datës 01.04.2016; Marrëveshjen për Shërbime të Veçanta të datës 01.10.2016; Marrëveshjen për Shërbime të Veçanta të datës 04.01.2017; Marrëveshjen për Shërbime të Veçanta të datës 31.03.2017; Marrëveshjen për Shërbime të Veçanta të datës 02.05.2017; Marrëveshjen për Shërbime të Veçanta të datës 01.11.2017; Marrëveshjen për Shërbime të Veçanta të datës 03.01.2018; Marrëveshjen për Shërbime të Veçanta të datës 01.04.2018; Marrëveshjen për Shërbime të Veçanta të datës 05.04.2019; Marrëveshjen për Shërbime të Veçanta të datës 10.09.2019; Marrëveshjen për Shërbime të Veçanta të datës 18.02.2020; Marrëveshjen për Shërbime të Veçanta të datës 01.07.2020; Formularin për vlerësimin e rezultateve të punës 2016, 2017, 2018 dhe 2019 për ankuesin; Certifikatën e datës 14.10.2020 nga Gjykata Themelore në Prishtinë Dega në Podujevë; Pasqyrën e Llogarisë nga Trusti për ankuesin; Kërkesën e datës 23.06.2020; Rekomandimin për vazhdimin e Kontratës për Shërbime të Veçanta të datës 27.09.2018, 28.12.2017, 31.10.2017; Raportin e Vlerësimit të datës 02.06.2017 për ankuesin; Raportin 6 Mujor 01.12.2016-31.05.2017 dhe Përgjigjen në Ankesë të datës 05.01.2021.

Kolegji për Shqyrtimin e Ankesave, pasi ka shqyrtuar të gjitha shkresat e parashtruar nga palët, ka konstatuar se ankesa e ankuesit, *është e pa bazuar sepse:*

Bazuar në shkresat e lëndës, është konstatuar se ankuesi (si ofruer i shërbimeve në cilësinë e Zyrtarit të Logjistikes), ka krijuar marrëdhënie kontraktuale përmes Marrëveshjeve për Shërbime të Veçanta, me Ministrinë e Infrastrukturës (si porosites i shërbimeve), për periudhat kohore: 14.03.2016-31.03.2016; 01.04.2016-01.10.2016; 01.10.2016-31.12.2016; 04.01.2017-31.03.2017; 31.03.2017-31.05.2017; 31.05.2017-31.10.2017; 01.11.2017-31.12.2017; 03.01.2018-31.03.2018; 01.04.2018-30.09.2018; 01.10.2018-31.03.2019; 01.04.2019-30.09.2019; 10.09.2019-09.03.2020; 10.03.2020-09.09.2020; dhe 30.06.2020-29.12.2020. Bazuar në formularët e vlerësimit të rezultateve të punës, Kolegji ka gjetur se ankuesi ka treguar rezultate të mira dhe ka përbushur të gjitha objektivat e punës, për vitin 2016, 2017, 2018 dhe 2019.

Ankuesi me datë 16.10.2020, i është drejtuar me shkrim Departamentit për Menaxhimin e Zyrtarëve Publik (DMZP), në kuadër të Ministrisë së Punëve të Brendshme, me kërkesë për deklarimin e statusit të nëpunësit civil. DMZP përmes e-malit të datës 20.10.2020 ka njoftuar ankuesin se nuk mund t'i njihet statusi i nëpunësit civil për faktin se i njëjti nuk ka qenë i angazhuar me kontratë të rregullt por me Marrëveshje për Shërbime të Veçanta.

Ankuesi në ankesën e dorëzuar në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, pretendon se i ka plotësuar të gjitha kushtet ligjore, që t'i njihet statusi i nëpunësit civil, sipas nenit 83 paragrafit 2 dhe 3 të Ligjit Nr. 06/L- 114 për Zyrtarët Publikë dhe Rregullores Nr.10/2020 për Deklarimin e Statusit të Zyrtarëve Publikë, dhe kërkon që të miratohet në tërësi ankesa e tij.

Kolegji për Shqyrtimin e Ankesave, lidhur me pretendimet ankimore të ankuesit, ka analizuar dispozitat e Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publikë, përkatësisht nenin 83

paragrafi 2 ku përcaktohet se: *Një punonjës aktual, që nuk e ka statusin e nëpunësit civil sipas Ligjit të Shërbimit Civil (03/L-149), por që e mbanë një pozitë, e cila është pozitë e Shërbimit Civil për nga funksionet dhe përgjegjësitë sipas nenit 2, paragrafit 3 të këtij ligji, do të emërohet si nëpunës civil sipas këtij ligji, nëse i plotëson këto kushte: 2.1. ka qenë në marrëdhënie pune në një institucion të administratës shtetërore apo në një institucion tjetër shtetëror së paku dy vjetët e fundit para hyrjes në fuqi të këtij ligji; 2.2. i plotëson kërkesat e nenit 8 të këtij ligji, dhe 2.3. është vlerësuar për rezultatet në punë në këto dy vjet të paktën "mirë", dhe si rrjedhojë vlerëson se një punonjës aktual i cili nuk e ka statusin e nëpunësit civil sipas Ligjit Nr.03/L-149 për Shërbimin Civil, por që e mban një pozitë, e cila është pozitë e Shërbimit Civil për nga funksionet dhe përgjegjësitë, mund të emërohet në Shërbimin Civil, nëse punonjësi aktual ka qenë në marrëdhënie pune të themeluar sipas një akti të rregullt juridik respektivisht të ketë krijuar marrëdhënie pune të karakterit juridiko-administrativ, në një institucion të administratës shtetërore apo në një institucion tjetër shtetëror së paku dy vjetët e fundit para hyrjes në fuqi të këtij ligji, si dhe të jenë plotësuar kushtet e përgjithshme dhe të veçanta të përcaktuara me dispozitat e nenit 8 të Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publikë, ku parashihet se: *Kërkesat e përgjithshme për pranimin e zyrtarëve publikë janë: 1.1. të jetë shtetas i Republikës së Kosovës; 1.2. të ketë zotësi të plotë për të vepruar; 1.3. të zotërojë njërën nga gjuhët zyrtare; në pajtim me Ligjin për Gjuhët; 1.4. të jetë i aftë në pikëpamje shëndetësore për të kryer detyrën përkatëse; 1.5. të mos jetë i dënuar me vendim të formës së prerë për kryerjen e një vepre penale me dashje; 1.6. të mos ketë në fuqi një masë disiplinore për largim nga një pozitë e zyrtarit publik, të pushuar sipas këtij ligji. 2. Përveç kushteve që parashikohen në paragrafin 1 të këtij neni, kandidatët, për t'u pranuar si nëpunës civilë, nëpunës të Shërbimit Publik dhe nëpunës administrativ dhe mbështetës, duhet t'i plotësojnë edhe këto kërkesa: 2.1. të kenë nivelin e arsimit dhe përvojën e punës të kërkuar për pozitën, kategorinë, klasën apo grupin përkatës; dhe 2.2. të kalojnë me sukses procedurat e pranimit, sipas këtij ligji.**

Andaj, duke marr parasysh se ankuesi nuk ka krijuar marrëdhënie pune të natyrës juridike-administrative, por një marrëdhënie kontraktuale me qëllim të ofrimit të shërbimeve të veçanta për një periudhë të caktuar kohore, ashtu siç parashihej me nenin 12 paragrafi 4 të Ligjit të Nr.03/L-149 për Shërbimin Civil, ku përcaktohej se: *Emërimet me afat të caktuar për një periudhë më të shkurtër se gjashtë (6) muaj do të bëhen në bazë të kontratave të quajtura "Marrëveshje për shërbime të veçanta" të cilat i nënshtrohen Ligjit për Detyrimet dhe për të cilat zbatohet një procedurë e thjeshtësuar e rekrutimit, si dhe duke u bazuar në nenin 84, paragrafi 1 të Ligjit Nr. 06/L-114 për Zyrtarët Publikë, ku përcaktohet se: *Marrëveshjet për shërbime të veçanta, sipas paragrafit 4 të nenit 12 të Ligjit të Shërbimit Civil Nr.03/L-149 të Republikës së Kosovës, të lidhura para hyrjes në fuqi të këtij ligji, janë të vlefshme deri në afatin e përcaktuar në ato marrëveshje në pajtim me dispozitat e lartcekura. Pas kësaj periudhe, marrëveshjet për shërbimet e veçanta lidhen sipas legjislacionit përkatës të prokurimit publik, Kolegji për Shqyrtimin e Ankesave, vlerëson se ankuesi nuk i ka plotësuar kushtet ligjore që t'i njihet statusi i nëpunësit civil, dhe si rrjedhojë pretendimet ankimore të ankuesit janë të pa bazuara.**

Kolegji për Shqyrtimin e Ankesave pas vërtetimit të drejtë dhe të plotë të gjendjes faktike si dhe konstatimit të bazës juridike, duke u bazuar në kompetencën e Këshillit, vendosi si në dispozitiv të këtij vendimi.

Vendimi hyn në fuqi në ditën e nënshkrimit nga Kryetari i Kolegjit.

Këshillë juridike: Kundër vendimit të Këshillit, pala e pakënaqur e cila pretendon se vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm mund të iniciojë konflikt administrativ në Gjykatën Themelore në Prishtinë/Departamenti për Çështje Administrative, brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk e ndalon ekzekutimin e këtij vendimi


KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
Lënda me numër A.nr.432/2020

Avdyl BEKTESHI



Zyrtar i Lartë për Bashkëpunim Profesional

Jeton KOCA



Kryetar i Kolegjit

Vendimi i dërgohet:

- Ankuesit; [REDACTED]
- Sekretarit të Përgjithshëm të Ministrisë së Infrastrukturës;
- Udhëheqësit të Personelit në Ministrinë e Infrastrukturës;
- Arkivoit të KPMSHCK-së .