



Pranuar / Dorezuar Punëhëno/Prodato Received/Delivered	28	12	2020	0	viti god year
Organ /Njesia Organ /Jednica Org./Unit	Nr Prot Br Prot Prot No	Shtojca Prilog Appendix	Sasia Kolicina Quantity		
SKPMSHCK	3320	2020	114		



Republika e Kosovës
Republika Kosova-Republic of Kosovo

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVA

A.nr. 371/2020

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës - Kolegji për shqyrtimin e ankesave i përbërë nga: Malsore Gashi-Bajraktari - kryetare, Ardita Haxhnikaj dhe Eshref Shabani -anëtar, si dhe Ardita Perçuku-Shyti, Zyrtare e Lartë për Bashkëpunim Profesional, në cilësinë e procesmbajtëses kanë shqyrtuar ankesën me numër A.nr.371/2020, të datës 24.11.2020, të ankueses [REDACTED], me adrese banimi fshati "Leshan", nga Komuna e Suharekës, kundër organit të punësimit Ministria e Infrastrukturës, në çështjen juridike "kërkesë nga marrëdhënia e punës", duke vepruar në pajtim me nenin 6 paragrafin 1.1 nen paragrafin 1.1, nenin 16 dhe nenin 18 paragrafin 1 nen paragrafin 1.1 të Ligjit Nr. 06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, dhe Rregullores Nr. 03/2018 për Rregullat dhe Procedurat e Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës në seancën për këshillim dhe votim me datë 24.12.2020, mori këtë;

V E N D I M

REFUZOHET si e pa bazuar ankesa me numër A.nr.371/2020 e datës 24.11.2020, e parashtruar nga ankuesja [REDACTED]

A r s y e t i m

Ankuesja [REDACTED] e punësuar në Ministrinë e Infrastrukturës, sipas Kontratës për marrëveshje për shërbime te veçanta qe nga data 01.04.2016 në pozitën „ Zyrtare ligjore” ne Departamentin e Transportit Tokësor në Ministrinë e Infrastrukturës dhe Ambientit.

Ankuesja [REDACTED], pas miratimit të Ligjit nr. 06/L -114 për Zyrtarët Publikë, në pajtim me Ligjin Nr.06/L-048, për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, përmes E-mailit zyrtar ankesa.kpmshck@rks-gov.net, me datën 24.11.2020, parashtron ankesë, në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil, me pretendimin ankimore se ankuesja i ka plotësuar kushtet ligjore për deklarin e statusit të nëpunësit civil, sipas nenit 8 lidhur me nenin 83 paragrafi 2 dhe 3 të Ligjit NR.06/L-114 për Zyrtarët Publik dhe nenit 4 paragrafi 3 dhe 4 të Rregullores NR.10/2020 për Deklarimin e Statusit të Zyrtarëve Publikë.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil, me datë 30.11.2020 me numër protokolli 2813/2020 ka dërguar kërkesën për përgjigje në ankese tek Ministria e Infrastrukturës, ndërsa

me datën 09.12.2020 me numër protokolli 3036/2020, Këshilli ka pranuar përgjigje në ankesë nga Ministria e Infrastrukturës, me shkresat e bashkangjitura.

Kolegji për shqyrtimin e ankesave ka administruar këto prova: Ankesën me numër A.nr.371/2020, e datës 24.11.2020, drejtuar Këshillit të Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Letër reference e datës 03.12.2019; Letër reference e datës 26.11.2019; Kërkesë e datës 21.09.2020 nga ankuesja për sistematizimin e vendeve të punës; Pasqyra e trustit për periudhën 01.08.2020-18.11.2020; Kërkesa për përgjigje në ankesë e datës 30.11.2020; Përgjigja në ankesë e datës Rekomandim i datës 26.09.2017 për ankuesen; Rekomandim i datës 31.05.2017 për ankuesen; Kontrate për marrëveshje për shërbime të veçanta e datës 01.08.2019 për ankuesen; Kontrate për marrëveshje për shërbime të veçanta e datës 01.02.2019 për ankuesen; Kontrate për marrëveshje për shërbime të veçanta e datës 01.08.2018 për ankuesen; Kontrate për marrëveshje për shërbime të veçanta e datës 01.02.2018 për ankuesen; Kontrate për marrëveshje për shërbime të veçanta e datës 02.10.2017 për ankuesen; Kontrate për marrëveshje për shërbime të veçanta e datës 31.05.2017 për ankuesen; Kontrate për marrëveshje për shërbime të veçanta e datës 03.03.2017 për ankuesen; Kontrate për marrëveshje për shërbime të veçanta e datës 04.01.2017 për ankuesen; Kontrate për marrëveshje për shërbime të veçanta e datës 01.07.2016 për ankuesen; Kontrate për marrëveshje për shërbime të veçanta e datës 01.04.2016.

Kolegji për shqyrtimin e ankesave, për vendosjen e kësaj çështje, pasi ka shqyrtuar të gjitha shkresat e bashkangjitura të lëndës, ka konstatuar se ankesa e ankueses [REDACTED] është e pa bazuar sepse:

Kolegji ka analizuar pretendimet ankimore të ankueses, e cila pretendon se ka plotësuar të gjitha kushtet ligjore, që ti pranohet deklarimi i statusit të nëpunësit civil sipas nenit 83 paragrafi 2 dhe 3 të Ligjit Nr. 06/L- 114 për Zyrtarët Publikë dhe Rregullores NR.10/2020 për Deklarimin e Statusit të Zyrtarëve Publikë, duke kërkuar nga Këshilli që të miratoj në tërësi ankesën e saj.

Pas shqyrtimit të shkresave të lëndës, Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave ka konstatuar se ankuesja, ka krijuar marrëdhënie kontraktuale (si ofruer i shërbimeve) me Ministrinë e Infrastrukturës dhe Transportit (si porositës i shërbimeve), për kryerje të shërbimeve të veçanta nga fusha e detyrave dhe përgjegjësi të Departamentit të Transportit Tokësor, respektivisht për ofrimin e shërbimeve në pozitën „Zyrtare ligjore“. Fillimisht, ankuesja ka lidh marrëveshjen bazë për shërbime të veçanta me datë 01.04.2016, në kohëzgjatje nga 01.04.2016 deri 01.07.2016, pastaj ka vazhduar me tej me marrëveshje tjera për shërbime të veçanta po në kohëzgjatje prej 6 muajsh pa ndonjë proces rekrutimi. Marrëveshja e fundit për shërbime të veçanta është lidhur me datë 02.08.2019 për periudhën nga 01.08.2019 deri 31.10.2019, deri kur ankuesja ka shkuar në pushim të lehonisë dhe ankueses me nuk i është vazhduar marrëveshja në pozitën „Zyrtare ligjore“ ku ankuesja pretendon se kjo pozite për nga funksionet dhe përgjegjësitë është pozite e shërbimit civil.

Nga shkresat e lëndës kolegji gjënë se ankuesja ka rekomandim të datës 31.05.2017 dhe 26.09.2017 nga Udhëheqësi i Divizionit për Zhvillimin e Politikave dhe Marrëdhënieve Ndërkombëtare në Transportin Tokësor, dhe reference pune të datës 26.11.2019 të Drejtorit Departamentit të Transportit Tokësor sipas së cilës ankuesja është vlerësuar për periudhën

nga data 03.10.2016 deri me datë 01.11.2019, duke treguar rezultate të mira dhe së ka përmbushur të gjitha objektivat e punës. Po ashtu, nga përgjigja në ankesë, Ministria e Infrastrukturës ka deklaruar se nuk ka pozitë të lirë për „Zyrtare ligjore“.

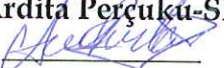
Ligji për Zyrtarët Publikë përkatësisht neni 83 paragrafi 2 ka përcaktuar "2. Një punonjës aktual, që nuk e ka statusin e nëpunësit civil sipas Ligjit të Shërbimit Civil (03/L-149), por që e mbanë një pozitë, e cila është pozitë e Shërbimit Civil për nga funksionet dhe përgjegjësitë sipas nenit 2, paragrafit 3 të këtij ligji, do të emërohet si nëpunës civil sipas këtij ligji, nëse i plotëson këto kushte: 2.1. ka qenë në marrëdhënie pune në një institucion të administratës shtetërore apo në një institucion tjetër shtetëror së paku dy vjetët e fundit para hyrjes në fuqi të këtij ligji ;2.2. i plotëson kërkesat e nenit 8 të këtij ligji, dhe 2.3. është vlerësuar për rezultatet në punë në këto dy vjet të paktën "mirë". Në kuptim të këtyre dispozitave ligjore, Kolegji vlerëson se për deklaram të statusit të nëpunësit civil të një nëpunësi i cili nuk ka statusin e Shërbyesit Civil sipas Ligjit të shfuqizuar për Shërbimin Civil Nr.03/L-149, kërkohet që nëpunësi në fjalë të ketë krijuar një marrëdhënie pune sipas një akti të rregullt juridik respektivisht të ketë krijuar marrëdhënie pune të karakterit juridiko-administrativ, pozita e të cilit për nga detyrat dhe përgjegjësitë bazuar në Ligjin për Zyrtarët Publikë konsiderohet pozitë e shërbimit civil, marrëdhënia e punës të jetë krijuar se paku dy vjet para datës se hyrjes në fuqi të Ligjit për Zyrtarët Publikë si dhe të jenë plotësuar kushtet e përgjithshme dhe të veçanta të përcaktuara me nenin 8 të Ligjit për Zyrtarët Publikë, i cili parasheh " Kërkesat e përgjithshme për pranimin e zyrtarëve publikë janë: 1.1. të jetë shtetas i Republikës së Kosovës; 1.2. të ketë zotësi të plotë për të vepruar; 1.3. të zotërojë njërën nga gjuhët zyrtare, në pajtim me Ligjin për Gjuhët; 1.4. të jetë i aftë në pikëpamje shëndetësore për të kryer detyrën përkatëse; 1.5. të mos jetë i dënuar me vendim të formës së prerë për kryerjen e një vepre penale me dashje; 1.6. të mos ketë në fuqi një masë disiplinore për largim nga një pozitë e zyrtarit publik, të pushuar sipas këtij ligji. 2. Përveç kushteve që parashikohen në paragrafin 1 të këtij neni, kandidatët, për t'u pranuar si nëpunës civilë, nëpunës të Shërbimit Publik dhe nëpunës administrativ dhe mbështetës, duhet t'i plotësojnë edhe këto kërkesa: 2.1. të kenë nivelin e arsimit dhe përvojën e punës të kërkuar për pozitën, kategorinë, klasën apo grupin përkatës; dhe 2.2. të kalojnë me sukses procedurat e pranimit, sipas këtij ligji" si dhe nëpunësi duhet të ketë rezultate të mira në punës se paku për dy vitet e fundit. Andaj, mbështetur në këtë konstatim si dhe bazuar në shkresat e lëndës, Kolegji konstaton se ankuesi nuk ka krijuar një marrëdhënie juridike-administrative me Ministrinë e Infrastrukturës, por një marrëdhënie kontraktuale më qëllim të kryerjes se shërbimeve të caktuar për një periudhë të caktuar kohore, ashtu siç parashihej me nenin 12 paragrafi 4 të Ligjit të shfuqizuar Nr.03/L-149 për Shërbimin Civil, ku thuhet "Emërimet me afat të caktuar për një periudhë më të shkurtër se gjashtë (6) muaj do të bëhen në bazë të kontratave të quajtura "Marrëveshje për shërbime të veçanta" të cilat i nënshtrohen Ligjit për Detyrimet dhe për të cilat zbatohet një procedurë e thjeshtësuar e rekrutimit".


Po ashtu, bazuar në nenin 84, paragrafi 1 të Ligjit NR. 06/L -114 për Zyrtarët Publikë, Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave ka konstatuar se marrëveshjet për shërbime të veçanta të lidhura para hyrjes në fuqi të këtij ligji, do të jenë të vlefshme vetëm deri në aftin e përcaktuar në këto marrëveshje ku citojmë "Marrëveshjet për shërbime të veçanta, sipas paragrafit 4 të nenit 12 të Ligjit të Shërbimit Civil nr. 03/L-149 të Republikës së Kosovës, të lidhura para hyrjes në fuqi të këtij ligji, janë të vlefshme deri në afatin e përcaktuar në ato marrëveshje në pajtim me dispozitat e lartcekura. Pas kësaj periudhe, marrëveshjet për shërbimet e veçanta lidhen sipas legjislacionit përkatës të prokurimit publik." Andaj, rrjedhë se pretendimet ankimore të ankueses janë të pabazuara.

Bazuar në këto rrethana, Kolegji për shqyrtimin e ankesave, pas analizimit dhe vlerësimit të të gjitha shkresave të lëndës si dhe duke u bazuar në kompetencën e Këshillit, vendosi si në dispozitiv të këtij Vendimi.

Këshillë juridike: Kundër vendimit të Këshillit, pala e pakënaqur e cila pretendon se vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm mund të iniciojë konflikt administrativ në gjykatën kompetente, Gjykatën Themelore në Prishtinë/ Departamenti për Çështje Administrative brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. *Inicimi i konfliktit administrativ nuk e ndalon ekzekutimin e këtij vendimi*


Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës
Lënda Nr. A.nr.371/2020

Ardita Perçuku-Shyti

Procesmbajtëse

Malsore Gashi-BAJRAKTARI

Kryetare e Kolegjit



Vendimi i dërgohet:

- Ankueses 
- Sekretarit të Përgjithshëm të Ministrisë së Infrastrukturës;;
- Udhëheqësit të Personelit në Ministrinë e Infrastrukturës;
- Arkivit të KPMSHCK-së

