



Pranimi / Donesuri Prilbena / Prodato Received / Delivery	21. 12 2020	viti god year	0
Organ / Njësia Organ / Jednina Org / Unit	Nr Prot Pr Prot Prot No	Shtesa Puneg Zpenda	Sasia Kolicina Quantity
SKPMST/UK	3237/2020		1/4



Republika e Kosovës  
Republika Kosova-Republic of Kosovo

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS  
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA  
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVA

A 348/2020

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës – Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave i përbërë nga: Ardita Haxhnikaj-Demi, kryetare, Arben Mehmeti dhe Eshref Shabani, anëtarë, me Rushit Kajtazi, Zyrtar i Lartë për Bashkëpunim Profesional në cilësinë e procesmbajtësit, ka shqyrtuar ankesën A. Nr. 348/2020, të datës 06.11.2020, të parashtruar nga [REDACTED], me adresë banimi rruga „Gjon Sereqi“, Nr. 224, nga Komuna e Prishtinës, kundër organit të punësimit Ministria e Infrastrukturës, në çështjen juridike “ *kërkesë nga marrëdhënia e punës*”, duke vepruar në pajtim me nenin 6 paragrafin 1.1 nën paragrafin 1.1 dhe nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1 të Ligjit Nr. 06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës dhe Rregulloren Nr. 03/2018 për Rregullat dhe Procedurat e Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, në seancën për këshillim dhe votim me datë 18.12.2020, mori këtë:

V E N D I M

Refuzohet si e pabazuar ankesa A. Nr. 348/2020 e datës 06.11.2020, e parashtruar nga ankuesi [REDACTED].

A r s y e t i m

[REDACTED], me datë 06.11.2020 ka parashtruar ankesë në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, me pretendimin ankimore se ankuesi ka plotësuar kushtet ligjore për deklarin e statusit të nëpunësit civil, sipas nenit 8 lidhur me nenin 83 paragrafi 2 dhe 3 të Ligjit NR.06/L-114 për Zyrtarët Publik dhe nenit 4 paragrafi 3 dhe 4 të Rregullores NR.10/2020 për Deklarimin e Statusit të Zyrtarëve Publikë.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil, me datë 11.11.2020, ka dërguar tek Ministria e Infrastrukturës kërkesën për përgjigje në ankesë me numër protokolli 2554/2020,

ndërsa me datën 17.11.2020, Këshilli ka pranuar përgjigjen në ankesë numër protokollit 2619/2020 së bashku me shkresat e lëndës.

**Kolegji për vërtetim i plotë dhe drejtë të gjendjes faktike si dhe vendosje meritore të çështjes ka administruar këto prova:** Ankesën A nr.348/2020, e datës 06.11.2020, drejtuar Këshillit të Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; kërkesën e datës 20.10.2012 drejtuar Departamentit për Menaxhimin e Zyrtareve Publik; Njoftimin e datës 24.02.2018; Shpalljen e Konkursit për marrëveshje shërbime të veçanta; Marrëveshjen për Shërbime të Veçanta të datës 17.12.2019; Marrëveshjen për Shërbime të Veçanta të datës 16.05.2019; Marrëveshje për Shërbime të Veçanta e datës 17.05.2018; Marrëveshjen për Shërbime të Veçanta të datës 22.05.2020; Marrëveshjen për Shërbime të Veçanta të datës 23.07.2020; referencën e datës 05.11.2019; Vendimin e datës 13.12.2019; Vendimin e datës 01.02.2018; Kërkesën për punësim të Arsim Gollaku, me shkresat e bashkangjitura; vërtetimin e datës 21.12.2016; Diplomën e datës 19.11.2009; Njoftimin e datës 23.04.2018 për kandidatin e suksesshëm; Vendimin e datës 07.03.2018, për Themelimin e Komisionit Përzgjedhës; Vlerësimin individual të kandidateve për të cilin nuk kërkohet njohja e ndonjë gjuhë të huaj; Raportin Final të Rekomandimit nga Komisioni Rekrutues; Përcaktimin e kriterëve për përfshirje në listën e ngushtë; Listën e ngushtë; Regjistrimin e Aplikacioneve të Pranuar; Përgjigjen në ankesë e datës 17.11.2020, me numër protokollit 2619/2020, me shkresat e bashkangjitura.

Kolegji për Shqyrtim dhe Vendosje të Ankesave, pasi ka shtjelluar dhe shqyrtuar të gjitha shkresat e parashtruar nga palët, ka konstatuar se ankesa e ankuesit, *është e pa bazuar sepse:*

Kolegji konstaton se janë plotësuar të gjitha kushtet për shqyrtimin e ankesës, në kuptim të pranueshmërisë së saj, siç përcaktohet me nenin 129 të Ligjit Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative dhe nenin 83 paragrafi 17 të Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publikë.

Kolegji ka analizuar pretendimet ankimore të ankuesit, i cili pretendon se ka plotësuar të gjitha kushtet ligjore, që ti pranohet deklarimi i statusit të nëpunësit civil sipas nenit 83 paragrafi 2 dhe 3 të Ligjit Nr. 06/L- 114 për Zyrtarët Publikë dhe Rregullores NR.10/2020 për Deklarimin e Statusit të Zyrtarëve Publikë, duke kërkuar nga Këshilli që të miratojë në tërësi ankesën e tij.

Pas shqyrtimit të shkresave të lëndës, Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave ka konstatuar se ankuesi bazuar në konkursin publik me procedurë të thjeshtësuar, ka krijuar marrëdhënie kontraktuale (si ofrues i shërbimeve) me Ministrinë e Infrastrukturës dhe Transportit (si porositor i shërbimeve), për kryerje të shërbimeve të veçanta nga fusha e detyrave dhe përgjegjësi të Divizionit për Inspektim të Auto Shkollave. Konkursi publik për marrëveshje për shërbime të veçanta ref.02-03/2018/MI/DI/MSHV, është shpallur me datë 24.02.2018, ndërsa me datë 23.04.201, ankuesi është shpall si kandidati më i suksesshëm për ofrimin e shërbimeve në pozitën e "Inspektorit të Auto shkollave". Fillimisht, ankuesi ka lidhur marrëveshjen bazë për shërbime të veçanta me datë 07.05.2018,

në kohëzgjatje nga 02.05.2018 deri 31.10.2018, pastaj ka vazhduar me tej me marrëveshje tjera për shërbime të veçanta po në kohëzgjatje prej 6 muajsh pa ndonjë proces tjetër rekrutimi. Marrëveshja e fundit për shërbime të veçanta është lidhur me datë 22.05.2020 për periudhën nga 12.05.2020 deri 11.09.2020, e cila marrëveshje bazuar me Aneks Kontratën e datës 23.07.2020 është vazhduar deri me 30.11.2020.

Nga shkresat e lëndës kolegji gjënë se ankuesi ka reference pune të datës 05.11.2019 nga Udhëheqësi i Divizionit për Inspektim të Auto Shkollave, sipas të cilës ankuesi është vlerësuar për periudhën nga data 02.05.2018 deri me datë 31.10.2019, duke treguar rezultate të mira dhe së ka përmbushur të gjitha objektivat e punës.

Ankuesi me datë 20.10.2020, i është drejtuar me shkrim Departamenti për Menaxhimin e Zyrtarëve Publik (DMZP), në kuadër të Ministrisë së Punëve të Brendshme, me kërkesë për deklarimin e statusit të nëpunësit civil, ku po në të njëjtën ditë DMZP përmes e-mailit ka ofruar përgjigje me sqarimin se ankuesi pasi që nuk ka kontratë të rregullt pune por marrëveshje për shërbime të veçanta, fakt ky që nuk i ka mundësuar që të ketë statusin e shërbyesit civil.

Nga përgjigja në ankesë, Ministria e Infrastrukturës ka deklaruar se në kuadër të Departamentit për Inspektim të Auto Shkollave, janë njëzet e nëntë (29) pozita, ku si pozitë e lirë është vetëm pozita „Udhëheqës i Divizionit të Inspektimit për Infrastrukturë Rrugore”, ndërsa nuk ka pozitë të lirë për inspektor të auto shkollave.

Ligji për Zyrtarët Publikë përkatësisht neni 83 paragrafi 2 ka përcaktuar "2. Një punonjës aktual, që nuk e ka statusin e nëpunësit civil sipas Ligjit të Shërbimit Civil (03/L-149), por që e mbanë një pozitë, e cila është pozitë e Shërbimit Civil për nga funksionet dhe përgjegjësitë sipas nenit 2, paragrafit 3 të këtij ligji, do të emërohet si nëpunës civil sipas këtij ligji, nëse i plotëson këto kushte: 2.1. ka qenë në marrëdhënie pune në një institucion të administratës shtetërore apo në një institucion tjetër shtetëror së paku dy vjetët e fundit para hyrjes në fuqi të këtij ligji ;2.2. i plotëson kërkesat e nenit 8 të këtij ligji, dhe 2.3. është vlerësuar për rezultatet në punë në këto dy vjet të paktën "mirë". Në kuptim të këtyre dispozitave ligjore, Kolegji vlerëson se për deklarim të statusit të nëpunësit civil të një nëpunësi i cili nuk ka statusin e Shërbyesit Civil sipas Ligjit të shfuqizuar për Shërbimin Civil Nr.03/L-149, kërkohet që nëpunësi në fjalë të ketë krijuar një marrëdhënie pune sipas një akti të rregullt juridik respektivisht të ketë krijuar marrëdhënie pune të karakterit juridiko-administrativ, pozita e të cilit për nga detyrat dhe përgjegjësitë bazuar në Ligjin për Zyrtarët Publikë konsiderohet pozitë e shërbimit civil, marrëdhënia e punës të jetë krijuar se paku dy vjet para datës se hyrjes në fuqi të Ligjit për Zyrtarët Publikë si dhe të jenë plotësuar kushtet e përgjithshme dhe të veçanta të përcaktuara me nenin 8 të Ligjit për Zyrtarët Publikë, i cili parasheh " Kërkesat e përgjithshme për pranimin e zyrtarëve publikë janë: 1.1. të jetë shtetas i Republikës së Kosovës; 1.2. të ketë zotësi të plotë për të vepruar; 1.3. të zotërojë njërën nga gjuhët zyrtare, në pajtim me Ligjin për Gjuhët; 1.4. të jetë i aftë në pikëpamje shëndetësore për të kryer detyrën përkatëse; 1.5. të mos jetë i dënuar me vendim të formës së prerë për kryerjen e një vepre penale me dashje; 1.6. të mos ketë në fuqi një masë disiplinore për largim nga një pozitë e zyrtarit publik, të pushuar sipas këtij ligji. 2. Përveç kushteve që parashikohen në paragrafin 1 të këtij neni, kandidatët, për t'u pranuar si nëpunës civilë, nëpunës të Shërbimit Publik dhe nëpunës administrativ dhe mbështetës, duhet t'i plotësojnë edhe këto kërkesa: 2.1. të kenë nivelin e arsimit dhe

*përvojën e punës të kërkuar për pozitën, kategorinë, klasën apo grupin përkatës; dhe 2.2. të kalojnë me sukses procedurat e pranimit, sipas këtij ligji” si dhe nëpunësi duhet të ketë rezultate të mira në punës se paku për dy vitet e fundit. Andaj, mbështetur në këtë konstatim si dhe bazuar në shkresat e lëndës, Kolegji konstaton se ankuesi nuk ka krijuar një marrëdhënie juridike-administrative me Ministrinë e Infrastrukturës, por një marrëdhënie kontraktuale më qëllim të kryerjes së shërbimeve të caktuar për një periudhë të caktuar kohore, ashtu siç parashihej me nenin 12 paragrafi 4 të Ligjit të shfuqizuar Nr.03/L-149 për Shërbimin Civil, ku thuhej “Emërimet me afat të caktuar për një periudhë më të shkurtër se gjashtë (6) muaj do të bëhen në bazë të kontratave të quajtura “Marrëveshje për shërbime të veçanta” të cilat i nënshtrohen Ligjit për Detyrimet dhe për të cilat zbatohet një procedurë e thjeshtësuar e rekrutimit”.*

Po ashtu, bazuar në nenin 84, paragrafi 1 të Ligjit NR. 06/L -114 për Zyrtarët Publikë, Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave ka konstatuar se marrëveshjet për shërbime të veçanta të lidhura para hyrjes në fuqi të këtij ligji, do të jenë të vlefshme vetëm deri në afatin e përcaktuar në këto marrëveshje ku citojmë “Marrëveshjet për shërbime të veçanta, sipas paragrafit 4 të nenit 12 të Ligjit të Shërbimit Civil nr. 03/L-149 të Republikës së Kosovës, të lidhura para hyrjes në fuqi të këtij ligji, janë të vlefshme deri në afatin e përcaktuar në ato marrëveshje në pajtim me dispozitat e lartcekura. Pas kësaj periudhe, marrëveshjet për shërbimet e veçanta lidhen sipas legjislacionit përkatës të prokurimit publik.” Andaj, rrjedhë se pretendimet ankimore të ankuesit janë të pabazuara.

Kolegji për shqyrtimin e ankesave pas vërtetimit të drejtë dhe të plotë të gjendjes faktike dhe konstatimit të bazës juridike si dhe duke u bazuar në kompetencën e Këshillit, vendosi si në dispozitiv të këtij vendimi.

**Këshillë juridike:** Kundër vendimit të Këshillit, pala e pakënaqur e cila pretendon se vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm mund të iniciojë konflikt administrativ në gjykatën kompetente, Gjykatën Themelore në Prishtinë/ Departamenti për Çështje Administrative brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk e ndalon ekzekutimin e këtij vendimi

**KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS**  
Lënda Nr. A. Nr. 348/2020

**Rushit KAJTAZI**

Procesmbajtës

**Ardita Haxhnikaj- DEMI**

Kryetare e Kolegjit

**Vendimi i dërgohet:**

- Ankuesit; [REDACTED]
- Sekretarit të Përgjithshëm të Ministrisë së Infrastrukturës;
- Udhëheqësit të Personelit në Ministrinë e Infrastrukturës;
- Arkivit të KPMSHCK-së .