



Pranuar / Dorezuar Puniheno/Prodato Received/Delivered	09.12.2020	viti god year	
Organ /Njësia Organ /Jedinstvo Org./Unit	Nr. Prot Br. Prot Prot. No	Shtypja Printoj Appendix	Sasia Kolicina Quantity
SKRIPSHICK	3059/2020		115



Republika e Kosovës
Republika Kosova – Republic of Kosovo

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVO

A.nr.324/2020

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës-Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave në përbërje nga: Arben Mehmeti-kryetare, Ardita Haxhinikaj Demi dhe Eshref Shabani-anëtar dhe Hysni Mustafa-Zyrtar i lartë për Bashkëpunim Profesional në cilësinë e procesmbajtësit, ka shqyrtuar ankesën me numër A.nr.324/2020 të datës 27.10.2020 e parashtruar nga ankuesja [REDACTED] me adresë Rr. "Mbreti Bardhyl", II/24, Lagjja Vëllezërit Frashri, Komuna e Gjilanit, kundër organit të punësimit-Ministrisë së Tregtisë dhe Industrisë, në çështjen juridike "kërkesë nga marrëdhënia e punës" duke vepruar në pajtim me nenin 6 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1 dhe nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.3 dhe 1.4 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës dhe Rregulloren Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, në seancën për këshillim dhe votim, me datë 09.12.2020, mori këtë:

V E N D I M

- I. **APROVOHET** pjesërisht si e bazuar ankesa me numër A.nr.324/2020 e datës 27.10.2020, e parashtruar nga ankuesja [REDACTED].
- II. **DETYROHET** Sekretari i Përgjithshëm i Ministrisë së Tregtisë dhe Industrisë që të ndërmarr veprimet e duhura procedurale të përcaktuara me legjislacionin në fuqi që rregullon çështjen e shtesave për kushtet specifike në punë, për ankuesin, brenda afatit prej 15 ditësh nga dita e pranimit të këtij vendimi.
- III. Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, duhet të njoftohet me shkrim pas ndërmarrjes së veprimeve në pajtim me këtë vendim.

A r s y e t i m

Inspektor i Tregut për cilësi dhe tregti të derivateve të naftës, në Ministrinë e Tregtisë dhe Industrisë, më datë 23.10.2020 nëpërmjet postës ka parashtruar ankesë në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, me pretendimet ankimore për kompensimin e shtesës mbi pagën bazë për shkak të kushteve specifike të punës, dhe harmonizimin e pagës nga koeficienti shtatë (7) në tetë (8). Ankesa e ankuesit është pranuar më datë 27.10.2020 dhe është protokolluar me numër Nr. Prot. 2278/2020.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil, me datë 02.11.2020 me numër protokollit 2384/2020 ka dërguar kërkesën për përgjigje në anekse tek Ministria e Tregtisë dhe Industrisë, ndërsa me datën 10.11.2020 me numër protokollit 2537/2020, Këshilli ka pranuar përgjigje në ankesë nga Ministria e Tregtisë dhe Industrisë, me shkresat e bashkangjitura faqe 1-37.

Kolegji për shqyrtimin e ankesave ka administruar këto prova: Ankesën A nr.324/2020, e datës 27.10.2020, drejtuar Këshillit të Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Vendimi i datës 04.09.2020; Akt Emërimi i ankueses i datës 22.01.2019; Përshkrimi i vendeve të punës për ankuesen; Titujt e vendeve të punës të plotësuara dhe të ndryshuara në katalogun e vendeve të punës në Shërbim Civil të Kosovës; Kërkesat me numër të protokollit 4867/2020 e datës 13.08.2020; Kërkesa e datës 04.09.2020; Kërkesa me numër të protokollit 5865 i datës 03.09.2020; Emali zyrtar i datës 03.09.2020; Emali zyrtar i datës 03.05.2020; Emali zyrtar i datës 28.03.2020; Emali zyrtar i datës 26.03.2020; Emali zyrtar i datës 18.03.2020; Emali zyrtar i datës 14.03.2020; Emali zyrtar i datës 07.03.2020; Emali zyrtar i datës 06.03.2020; Emali zyrtar i datës 27.08.2020; Emali zyrtar i datës 14.03.2020; Emali zyrtar i datës 06.03.2020; Emali zyrtar i datës 05.03.2020; Kërkesa e datës 05.05.2020; Lista e pagave e datës 30.09.2020; Aktvendimi Cp.nr.2697/19 i datës 28.02.2020; Aktvendimi Cp.nr.476/20 i datës 01.09.2020; Aktvendimi Cp.nr.474/20 i datës 01.09.2020; Raporti i Auditimit për Ministrinë e Tregtisë dhe Industrisë për vitin e përfunduar me 31.12.2018; Ligji Nr.04/L-186 për Ndryshimin dhe Plotësimin e Ligjit Nr.03/L-181 për Inspektoratin dhe Mbikëqyrjen e Tregut; Shkresë lidhur me organizimin dhe funksionimin e inspektoratit në Kosovë; Dërgesa postare e datës 23.10.2020 me Nr. R 9736786; Kërkesa për përgjigje e datës 02.11.2020; Përgjigja në kërkesa e datës 10.11.2020; Autorizimi i DASHC/MAP i datës 17.09.2018 për pozitën Inspektor i tregut; Njoftimi për kandidatin e suksesshëm i datës 17.10.2018; Kërkesa e datës 13.08.2020; Kërkesa e datës 03.09.2020; Vendimi Sekretarit të Përgjithshëm të MI-së, i datës 04.09.2020; Emali zyrtar i datës 22.09.2020; Emali zyrtar i datës 10.09.2020; Emali zyrtar i datës 02.09.2020; Emali zyrtar i datës 18.08.2020; Vendimi i datës 04.11.2020; Emali zyrtar i datës 28.10.2020; Emali zyrtar i datës 04.11.2020; Kërkesa sipas qarkores buxhetore 2021/02 e datës 25.09.2020; Qarkorja Buxhetore 2021/02.

Kolegji për shqyrtimin e ankesave, pasi ka shqyrtuar të gjitha shkresat e lëndës të parashtruara nga palët, ka konstatuar se ankesa e parashtruar nga ankuesi është *pjesërisht e bazuar, sepse:*

Kolegji për shqyrtimin e ankesave, në bazë të Akt Emërimit të datës 22.01.2019, ka konstatuar se parashtruesja e ankesës mban pozitën e punës Inspektor i Tregut për cilësi dhe tregti të derivateve të naftës në Ministrinë e Tregtisë dhe Industrisë.

Ankuesja ka parashtruar ankesë kundër mosveprimit gjegjësisht mos zbatimit të vendimit nr.5876 të datës 04.09.2020 të Sekretarit të Përgjithshëm, për harmonizim të koeficientit të pagës nga shtatë (7) në tetë (8), dhe kundër mosveprimit në realizimin e shtesës në pagë për shkak të kushteve specifike në punë dhe punës jashtë orarit, siç përcaktohet me dispozitat e Ligjit Nr.04/L-186 për Ndryshimin dhe Plotësimin e Ligjit Nr.03/L-181 për Inspektoratin dhe Mbikëqyrjen e Tregut, i publikuar në Gazetë Zyrtare me datë 10.05.2013.

Lidhur me pretendimin ankimor të ankuesit për shtesën në pagë për shkak të kushteve specifike në punë, Kolegji për shqyrtimin e ankesave, duke analizuar legjislacionin në fuqi, ka konstatuar se dispozitat e Ligjit Nr.04/L-186 për Ndryshimin dhe Plotësimin e Ligjit Nr.03/L-181 për Inspektoratin dhe Mbikëqyrjen e Tregut, përkatësisht neni 10.A paragrafi 1 përcakton së: *"Inspektorëve të tregut i njihet e drejta e marrjes së pagesës shtesë mbi pagën bazë, për shkak të kushteve specifike në punë dhe punës jashtë orarit të punës"*, andaj, si rrjedhojë Kolegji për shqyrtimin e ankesave, vlerëson se ankuesit, respektivisht Inspektorëve të Tregut, sipas dispozitave të ligjit të veçantë, iu njihet e drejta e marrjes së pagesës shtesë mbi pagën bazë, për shkak të kushteve specifike në punë mirëpo duke u bazuar në paragrafin 2 të këtij neni ku përcaktohet së: *Shtesat sipas paragrafit 1. të këtij neni do të bëhet konform Ligjit përkatës për shërbimin civil të Republikës së Kosovës dhe Ligjit përkatës për pagat e nëpunësve civil, Kolegji vlerëson se realizimi i shtesës për kushte specifike të punës për ankuesin mund të bëhet vetëm pas aprovimit nga institucionet përgjegjëse respektivisht Ministria përgjegjëse për administratë publike, siç parashihet me dispozitat e Ligjit Nr.03/L-147 për Pagat e Nëpunësve Civil, përkatësisht nenin 16 paragrafi 1, ku përcaktohet se: ... institucioni kërkon miratimin e një shtese për kushte të punës për këta nëpunës civilë, sipas aktit nënligjor të përcaktuar në paragrafin 2. të këtij neni, si dhe dispozitat e Rregullores Nr.33/2012 për Shtesat në Pagë dhe Kompensime të Tjera të Nëpunësve Civilë, përkatësisht nenit 7 paragrafi 3 ku përcaktohet se ... për aprovimin e shtesës për kushte të veçanta, institucioni duhet t'i ofrojë Ministrisë përgjegjëse për Administratë Publike kërkesën që përmban: 3.1 arsyeshmërinë për pagimin e shtesës për kushte specifike të punës për pozitën (at) përkatëse; 3.2 listën e pozitave përkatëse, gradat dhe numrin e nëpunësve civilë për çdo pozitë; 3.3 detajet, sipas të cilave, secila pozitë përkatëse pritet të jetë e ekspozuar ndaj rrezikut; 3.4 koston vjetore të vlerësimit financiar të shtesave për kushte specifike të punës.*

Andaj, Kolegji për shqyrtimin e ankesave, pas analizimit të bazës ligjore dhe konstatimit se me dispozitat e ligjit të veçantë ankuesit i është njohur e drejta në shtesë për kushte specifike në punë, vlerëson se Ministria e Tregtisë dhe Industrisë duhet të ndër marr veprimet e duhura procedurale për trajtimin e çështjes që është objekt i kësaj ankese, siç parashihet me dispozitat e nenit 16 paragrafi 1 të Ligjit Nr.03/L-147 për Pagat e Nëpunësve Civil, si dhe dispozitat e nenit 7 të Rregullores Nr.33/2012 për Shtesat në Pagë dhe Kompensime të Tjera të Nëpunësve Civilë, në këtë kuptim Kolegji ka vendosur për

aprovim të pjesshëm të ankesës dhe detyrimin e organit punëdhënës si në dispozitiv të këtij vendimi.

Ndërsa lidhur me pretendimin ankimor të ankuesit për njohjen e të drejtës për kompensimin e shtesës për kushte specifike të punës, në mënyrë retroaktive duke filluar nga data 21.09.2018, Kolegji për shqyrtimin e ankesave, ka konstatuar së Ligji Nr.04/L-186 për Ndryshimin dhe Plotësimin e Ligjit Nr.03/L-181 për Inspektoratin dhe Mbikëqyrjen e Tregut, është publikuar në Gazetë Zyrtare me datë 10.05.2013, ndërsa ankuesi ka parashtruar ankesë me datë 27.10.2020, andaj vlerëson se pretendimi ankimor për kompensimin e shtesës në mënyrë retroaktive është i pa bazuar për faktin se ankesa është parashtruar në kundërshtim me dispozitat e Ligjit për Procedurën e Përgjithshme Administrative, ku përcaktohet se; *Ankesa duhet të parashtrohet brenda tridhjetë (30) ditëve nga data kur pala është njoftuar për aktin administrativ.*

Lidhur me pretendimin ankimor të ankuesit për harmonizimin e koeficientit të pagës nga shtatë (7) në tetë (8) sipas vendimit nr.5874 të datës 04.09.2020 të Sekretarit të Përgjithshëm të Ministrisë së Tregtisë dhe Industrisë, Kolegji për shqyrtimin e ankesave gjatë shqyrtimit të lëndës ka gjetur së ankuesi ka themeluar marrëdhënien e punës në Ministrinë e Tregtisë dhe Industrisë, në pozitën e punës "Inspektor i Tregut për cilësi dhe tregti të derivateve të naftës" me koeficient të pagës shtatë (7), sipas Akt Emërimit të datës 22.01.2019. Po ashtu, bazuar në autorizimin e datës 17.09.2018 të lëshuar nga Departamenti për Administrimin e Shërbimit Civil, Kolegji ka konstatuar se koeficienti i pagës për këtë pozitë të punës ka qenë shtatë (7) dhe parashtruesi i ankesës me rastin e themelimit të marrëdhënies së punës është pajtuar me kushtet e punësimit respektivisht koeficientin e pagës duke nënshkruar Aktin e Emërimit të datës 22.01.2019. Si rrjedhojë, Kolegji ka konstatuar se Sekretari i Përgjithshëm i Ministrisë së Tregtisë dhe Industrisë, përmes Vendimit nr.5874 të datës 04.09.2020 ka aprovuar kërkesën e ankuesit për harmonizim të koeficientit të pagës nga shtatë (7) në tetë (8), mirëpo me datë 04.11.2020 përmes vendimit me numër të protokollit 8251, ka pezulluar zbatimin e vendimit nr.5871 me arsyetimin se Ministria e Tregtisë dhe Industrisë nuk ka buxhet për harmonizimin e koeficientit të pagës. Andaj, duke marr parasysh se vendimi i lartcekur i organit të punësimit, në mungesë të buxhetit është pezulluar, Kolegji për shqyrtimin e ankesave vlerëson se pretendimi ankimor i ankueses është i pa bazuar.

Kolegji për shqyrtimin e ankesave, bazuar në këto rrethana, pas analizimit dhe vlerësimit të të gjitha shkresave të lëndës si dhe duke u bazuar në kompetencën e Këshillit, vendosi si në dispozitiv të këtij Vendimi.

Në rast të moszbatimit të vendimit të Këshillit nga personi përgjegjës i përcaktuar në dispozitiv të këtij vendimi, Kryetari i Këshillit ndërmar të gjitha veprimet në pajtim me nenin 21, 23 dhe 24 të Ligji Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, duke aplikuar edhe ndalimin e 50% të pagës mujore për personin përgjegjës, deri në zbatimin e vendimit të Këshillit.



Bazuar në këto rrethana, Kolegji për shqyrtimin e ankesave, pas analizimit dhe vlerësimit të të gjitha shkresave të lëndës si dhe duke u bazuar në kompetencën e Këshillit, vendosi si në dispozitiv të këtij Vendimi.

Këshillë juridike: Kundër vendimit të Këshillit, pala e pakënaqur e cila pretendon se vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm mund të iniciojë konflikt administrativ në gjykatën kompetente, Gjykatën Themelore në Prishtinë/ Departamenti për Çështje Administrative brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk e ndalon ekzekutimin e këtij vendimi

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës
Lënda me numër A.nr.324/2020

Hysni Mustafa

Zyrtar i Lartë për Bashkëpunim Profesional

Vendimi i dërgohet

- Ankueses [REDACTED]
- Sekretarit të Përgjithshëm të Ministrisë së Tregtisë dhe Industrisë;
- Udhëheqësit të Burimeve Njerëzore në Ministrinë e Tregtisë dhe Industrisë; dhe
- Arkivit të KPMSHCK-së



Arben Mehmeti

Kryetar i Kolegjit

