



Pranuar / Dorezuar Priljeno/Pridato Received/Delivery	03.11.2020	vit god year	0
Organ /Njesia Organ /Jednica Org /Unit	Nr Prot Br Prot Prot No	Shtojta Prilog Appendix	Sasia Kolicina Quantity
SKDMSTCK	2428/2020		116



## Republika e Kosovës Republika Kosova – Republic of Kosovo

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS  
NEZAVISNI NADZORNI ODBOR CIVILNE SLUŽBE KOSOVA  
INDEPENDENT OVERSIGHT BOARD FOR THE CIVIL SERVICE OF KOSOVO

A.nr.269/2020

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës-Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave në përbërje nga: Jeton Koca-kryetar, Malsore Gashi-Bajraktari dhe Eshref Shabani-anëtar dhe Ilire Mehmeti Shaqiri-Zyrtare e Lartë për Bashkëpunim Profesional, në cilësinë e procesmbajtëses, ka shqyrtuar ankesën me numër A.nr.269/2020 të datës 15.09.2020 të parashtruar nga ankuesja [REDACTED] me adresë rruga "Shefqet Shkupi", Nr. 53, Prishtinë, kundër Vendimi me Nr.466 të datës 17.06.2020 të Sekretares se Përgjithshme të Ministrisë së Punëve të Brendshme dhe Njoftimit me Nr. Prot:348/2020 të datës 14.08.2020 të Kryesuesit të Komisionit për Zgjidhjen e Kontesteve dhe Ankesave të Ministrisë së Punëve të Brendshme, në çështjen juridike "kontestim konkursi", duke vepruar në pajtim me nenin 6 paragrafin 1 nën paragrafin 1.1 dhe nenin 18 paragrafin 1 nën paragrafin 1.2 të Ligjit Nr. 06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës dhe Rregulloren Nr. 02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, në seancën për këshillim dhe votim, me datë 03.11.2020, mori këtë:

### V E N D I M

- I. **APROVOHET** si e bazuar ankesa me numër A.nr.269/2020 e datës 15.09.2020 e parashtruar nga ankuesja [REDACTED].
- II. **SHFUQIZOHET** Vendimi me Nr. 466 i datës 17.06.2020 i U.d. Sekretares se Përgjithshme të Ministrisë së Punëve të Brendshme, dhe gjithë njoftimet që rrjedhin nga ky vendim.
- III. **OBLIGOHET** Sekretari i Përgjithshëm i Ministrisë së Punëve të Brendshme, që të zbatojë këtë vendim duke lëshuar Akt Emërimin për ankuesen [REDACTED], brenda 15 ditësh nga dita e pranimit të këtij vendimi.
- IV. Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, duhet të njoftohet me shkrim pas ndërmarrjes së veprimeve në pajtim me këtë vendim.
- V. Vendimi hyn në fuqi ditën e nënshkrimit nga Kryetari i Kolegji.

## A r s y e t i m

Ministria e Punëve të Brendshme e Republikës së Kosovës, në bazë të autorizimit të datës 10.09.2019 të lëshuar nga Departamenti për Administrimin e Shërbimit Civil në kuadër të Ministrisë së Administratës Publike, me datë 14.09.2019 ka shpallur konkurs për rekrutimin e pozitës "Zyrtar i Lartë Ekzekutiv" në Zyrën e Sekretarit të Përgjithshëm, në të cilin konkurs ka aplikuar edhe kandidatja [REDAKTUAR]. Afati i aplikimit për këtë konkurs është vazhduar nga data 05.10.2019 deri me 11.10.2019.

Me datë 11.09.2019 ka hyrë në fuqi Ligji Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publik. Pas hyrjes në fuqi të këtij ligji, Ministria e Administratës Publike me datë 07.10.2019 ka njoftuar të gjitha institucionet publike për hyrjen në fuqi të Ligjit për Zyrtarë Publik dhe ka udhëzuar që të gjitha procedurat e konkurseve të cilat janë shpallur sipas dispozitave të Ligjit Nr.03/L-149 për Shërbimin Civil të pezullohen përkohësisht. Bazuar në këtë njoftim, Ministria e Punëve të Brendshme me datë 08.10.2019 përmes shkresës Nr.782/19 të publikuar në webfaqe të Ministrisë ka njoftuar së është pezulluar procedura e rekrutimit për pozitën "Zyrtar Lartë Ekzekutiv".

Ligji Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publikë, me datë 25.11.2019 është pezulluar me vendimin Nr. ref.:VVMP 1525/20 për Masë të Përkohshme nga Gjykata Kushtetuese. Pas vendosjes së masës së përkohshme të Ligjit Nr.06/L-114 për Zyrtarët Publikë, Ministria e Administratës Publike me datë 10.01.2020 ka lëshuar njoftim me shkrim dhe ka udhëzuar të gjitha institucionet publike që ti aplikojnë dispozitat e Ligjit Nr.03/L-149 për Shërbimin Civil. Bazuar në këtë njoftim, Ministria e Punëve të Brendshme ka vazhduar procedurën e pezulluar për rekrutimin e pozitës "Zyrtar i Lartë Ekzekutiv" ku ka themeluar Komisionin Përzgjedhës, ka organizuar testin me shkrim, intervistën me gojë dhe në tërësi ka përfunduar procedurën e rekrutimit me datë 05.02.2020 përmes publikimit të njoftimit për kandidatin e suksesshëm [REDAKTUAR].

Më datë 17.06.2020 U.d. e Sekretarit të Përgjithshëm të Ministrisë së Punëve të Brendshme ka nxjerr Vendimin Nr.466 me të cilin ka anuluar konkursin e datës 14.09.2019, me arsyetimin se Ministria e Punëve të Brendshme dhe Ministria e Administratës Publike preken nga procesi i fuzionimit apo bashkimit sipas Vendimit nr. 07-v-005 të datës 03.02.2020 të Kuvendit të Republikës së Kosovës, si dhe me arsyetimin se procedura e listës se ngushte është bërë jashtë afatit prej 5 dite të përcaktuar me Rregulloren për Procedurat e Rekrutimit.

Kandidatja e përzgjedhur [REDAKTUAR] e pakënaqur me Vendimin Nr.466 të datës 17.06.2020, brenda afatit ligjor, më datë 22.07.2020 ka parashtruar ankesë në Komisionin për Zgjidhjen e Kontesteve dhe Ankesave në Ministrinë e Punëve të Brendshme. Kryesuesi i Komisionit për Zgjidhjen e Kontesteve dhe Ankesave i Ministrisë së Punëve të Brendshme më datë 14.08.2020 përmes njoftimit nr. 348/20 e ka njoftuar ankuesen se ka hyrë në fuqi Ligji Nr. 06/L-114 për Zyrtarët Publik, andaj bazuar në dispozitat e këtij ligji ankesa bëhet drejtpërdrejt në KPMSHCK.

Ankuesja kundër Njoftimit me Nr.Prot:348/20 të datës 14.08.2020 të Kryesuesit të Komisionit për Zgjidhjen e Kontesteve dhe Ankesave të Ministrisë së Punëve të

Brendshme, më datë 15.09.2020 ka parashtruar ankesë me numër protokollit 269/2020 në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, më datë 21.09.2020, ankesën e ankueses e ka proceduar për përgjigje në ankesë tek Ministria e Punëve të Brendshme. Kjo e fundit me datë 07.10.2020 ka përcjell dokumentacionin e kërkuar në Këshill.

Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave për marrjen e vendimit meritore ka administruar këto **prova**: Ankesën me numër te protokollit 1763/2020 te datës 15.09.2020 e parashtruar nga ankuesja [REDACTED] [REDACTED] ne Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbim Civil të Kosovës: Njoftimin me numër te protokollit 348/2020 te datës 14.08.2020 te nxjerr nga Kryesuesi i Komisionit për Zgjedhjen e Kontesteve dhe Ankesave: Kërkesa për përgjigje ne ankese me numër te protokollit 1835/2020 e datës 21.09.2020: Përgjigja ne ankese e datës 07.10.2020 me numër te protokollit 1948/2020: Njoftimi me numër te protokollit 254/2020 i datës 18.06.2020 për anulimin e konkursit të datës 14.09.2019: Vendimi me numër te protokollit 466/2020 i datës 17.06.2020: Autorizimi i datës 10.09.2019 për publikimin e konkursit: Vendimi me numër 42 i datës 24.01.2020 për themelimin e komisionit përzgjedhës te shërbimit civil: Form.MAP-SHCK-7a Përcaktimi i kritereve për testimin me shkrim dhe me goje për vendin e punës për të cilin nuk kërkohet njohja e ndonjë gjuhe te huaj: Form.MAP-SHCK-05 Përcaktimi i kritereve për përfshirjen ne listën e ngushtë: Konkursi me numër ZSP 2/2019 i datës 14.09.2019: Deklarata e dates 27.01.2020 për Mosekzekutimin e Konfliktit të Interesave: Deklarata e datës 27.01.2020 për mosekzistimin e konfliktit te interesave: Regjistri i aplikacioneve te listës se gjere: Lista e ngushte e aplikantëve për testin me shkrim e datës 29.01.2020: Regjistri i Aplikacioneve te listës se shkurtë i datës 27.01.2020: Testi me shkrim i datës 29.01.2020 i kandidatës [REDACTED] [REDACTED]. Lista me piket e fituara ne testin me shkrim i datës 30.01.2020: Lista me emrat e kandidateve për intervistën me gojë e datës 03.02.2020: Intervista me Goje e datës 03.02.2020: Form.MAP-SHCK-08 Vlerësimi individual i kandidateve për vendin e punës për te cilin nuk kërkohet njohja e ndonjë gjuhe të huaj i datës 03.02.2020: Raporti Final i Rekomandimit nga Komisioni Rekrutues i datës 04.02.2020: Njoftimi i datës 05.02.2020 për kandidatin e suksesshëm: Raporti përmbledhës i datës 04.02.2020: Përmbledhja e vlerësimeve individuale e datës 04.02.2020: Kërkesa për punësim e kandidatës [REDACTED] [REDACTED]. Diploma me numër 120/15 e datës 13.01.2016 e kandidatës [REDACTED] [REDACTED] me te cilin mori titullin Master i Arteve në Menaxhment Gjeneral Internacional: Kontratë pune e datës 03.01.2019: Kontrata e punës e datës 04.06.2016: Kontrata e punës e datës 01.02.2013: Kontrata e punës e datës 01.03.2013: Kontrata e punës e datës 31.05.2013: Kontrata e punës e datës 09.01.2013: Kontrata e punës e datës 11.02.2014: CV e kandidatës [REDACTED] [REDACTED]. Dokumenti i identifikimit te kandidatës [REDACTED] [REDACTED] Shkrese e datës 23.02.2013: Shkrese e datës 10.12.2016: Shkrese e datës 14.11.2011: Kontrata e punës e datës 01.08.2013: Kontrata e punës e datës 11.02.2014: Kontrata e punës e datës 03.01.2019: Diploma me numër,10455 e datës 01.03.2013 e kandidatës Riga Buja me te cilin mori titullin Marketing, BSC: Kërkesa me numër te protokollit 2347/2020 e datës 29.10.2020 për shterjen e afatit për vendosjen e ankesës: Vendimi me numër te protokollit 2348/2020 e datës 29.10.2020 për shterjen e afatit për vendosje:

Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave, për vendosjen e kësaj çështje, pasi ka shqyrtuar të gjitha shkresat e lëndës të parashtruara nga palët, ka konstatuar që ankesa e ankueses ██████████, është e bazuar, sepse:

Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen ankesave, duke i shqyrtuar provat e lëndës ka konstatuar se Vendimi me Nr.466 i datës 17/06/2020 i Sekretares së Përgjithshme të Ministrisë së Punëve të Brendshme, respektivisht njoftimi i datës 18.06.2020 për anulim të konkursit, nuk përmban këshillë juridike, po ashtu njoftimi Nr.Prot:348/20 i datës 14.08.2020 i Kryesuesit të KZKA-së nuk e përmban afatin brenda te cilës pala mund te ankohet në KPMSHCK, andaj Kolegji vlerëson se ankesa e ankueses e datës 22.07.2020 është në pajtim me nenin 127 paragrafin 3 të Ligjit Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, i cili përcakton se: *“Nëse akti administrativ është lëshuar pa informacion, apo me informacion të pamjaftueshëm në lidhje me mjetet juridike administrative (këshillën juridike), afati i parashikuar nga paragrafi 1 i këtij neni, është tre (3) muaj”*.

Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen ankesave, ka shqyrtuar të gjitha pretendimet ankimore të ankueses e cila pretendon që procedura e rekrutimit është anuluar në kundërshtim me legjislacionin në fuqi.

Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen ankesave, duke shqyrtuar pretendimin ankimor të ankueses sipas të cilës procedura e rekrutimit është anuluar në kundërshtim me legjislacionin në fuqi, ka konstatuar së U.d. e Sekretarit të Përgjithshëm të Ministrisë së Punëve të Brendshme, me rastin e nxjerrjes së Vendimit Nr.466 të datës 17.06.2020 për anulimin e konkursit për pozitën “Zyrtar i Lartë Ekzekutiv” me arsyetimin se Ministria e Punëve të Brendshme dhe Ministria e Administratës Publike preken nga procesi i bashkimit sipas Vendimit Nr.07-v-005 të datë 03.02.2020 të Kuvendit të Republikës së Kosovës, ka vepruar në kundërshtim me nenin 32 paragrafi 1 të Ligjit Nr.03/L-149 për Shërbimin Civil, dhe nenin 3 paragrafi 2 të Rregullores Nr.08-2012 për Nëpunësit Civil Tepricë, ku përcaktohet së në rast të suprimimit ose bashkimit të një institucionin me një institucion tjetër, organi mbikëqyrës i institucionit përkatës, me vendim, cakton organin apo trupën punuese për hartimin dhe menaxhimin e programit për nëpunës civilë tepricë.

Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave, konstaton së Ministria e Punëve të Brendshme me rastin e nxjerrjes se vendimit Nr.466 të datës 17.06.2020 për anulimin e konkursit mbi bazën e riorganizimit ka dështuar të ofroje argumente të dokumentuara së pozita “Zyrtar i Lartë Ekzekutiv” është identifikuar si pozite e cila do të shuhet pas bashkimit me Ministrinë e Administratës Publike. Kolegji, po ashtu vlerëson se vetëm Vendimi Nr.07-v-005 i datës 03.02.2020 i Kuvendit të Republikës së Kosovës për bashkimin e Ministrisë së Punëve të Brendshme me Ministrin e Administratës Publike, pa një plan të tranzicionit të aprovuar nga organet kompetente, nuk është baze e mjaftueshme për anulimin e konkursit në një faze të procedurës ku kandidati ka fituar të gjitha të drejtat për emërim në Shërbim Civil.

Po ashtu, Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave, duke e shqyrtuar vendimin me Nr.466 të datë 17.06.2020 për anulimin e konkursit me arsyetimin se është shkëlur neni 26 i Rregullores Nr.02/2010 për Procedurat e Rekrutimit në Shërbimin Civil, ka konstatuar se Ministria e Punëve të Brendshme, meqenëse ka shpallur konkursin për pozitën e lartcekur më datë 14.09.2020 i njëjti konkurs është pezulluar sipas njoftimit të datës 08.10.2019, por

pas krijimit të rrethanave të reja respektivisht pas njoftimit të datës 10.01.2020 të Ministria e Administratës Publike si ministri përgjegjëse për administrimin e Shërbimit Civil, për vazhdimin e procedurave sipas dispozitave të Ligji Nr.03/L-149 për Shërbimin Civil të Republikës së Kosovës” atëherë Ministria e Punëve të Brendshme ka vazhduar procedurën e rekrutimit, ku më datë 24.01.2020 ka nxjerr Vendim me Nr. 42/20 me të cilin ka bërë themelimin e Komisionit Përzgjedhës të Shërbimit Civil, pastaj i njëjti komision më datë 27.01.2020 ka përcaktuar kriteret për përfshirje në listë të shkurtër dhe te njëjtën dite është bërë lista e shkurt, ndërsa me datë 29.01.2020 është mbajtur testi me shkrim për kandidatët e listës së shkurtër ndërsa më datë 03.02.2020 është mbajtur testimi me gojë për kandidatët që kanë kaluar testin me shkrim, andaj Kolegji për shqyrtimin e vendosjen e ankesave, konstaton se lista e shkurtër për këtë pozitë është përgatitur brenda afatit ligjor të përcaktuar me nenin 26 të Rregullores Nr.02/2010 për Procedurat e Rekrutimit në Shërbimin Civil, po ashtu procedura e themelimit të Komisionit Përzgjedhës të Shërbimit Civil, testimi me shkrim dhe testimi me gojë është zhvilluar në pajtim me nenin 7, 36 dhe 38 të Rregullores Nr.02/2010 për Procedurat e Rekrutimit në Shërbimin Civil. Kështu që Vendimi me Nr.466 i datë 17.06.2020 i U.d. Sekretarit të Përgjithshëm të Ministrisë së Punëve të Brendshme për anulim të konkursi siç u theksuar edhe më lartë është në kundërshtim të plotë me Ligjin Nr. 03/L-149 për Shërbimin Civil të Republikës së Kosovës, Rregullores Nr.02/2010 për Procedurat e Rekrutimit në Shërbimin Civil dhe Rregullores Nr.08/2010 për Nëpunësit Civilë Tepëricë, sepse arsyetimi i këtij vendimi është i pa bazë dhe në kundërshtim të plotë me nenin 48 paragrafin 2 të Ligjit Nr. 05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, i cili përcakton: *“Një arsyetim që është dukshëm i pamjaftueshëm, i paqartë, kundërthënës apo i pakuptueshëm, është i barabartë me mungesën e tij”* dhe nenin 52 paragrafin 1 nën paragrafin 1.3 dhe 1.5 të Ligjit Nr. 05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, i cili përcakton: *“Një akt administrativ është i paligjshëm nëse është rezultat i shkeljes të dispozitave lidhur me procedurën administrative...është në kundërshtim me ligjin material”* mbi këtë bazë pretendimet e ankueses janë të bazuara.

Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave, konstaton se kriteret e konkursit për pozitën *“Zyrtar i Lartë Ekzekutiv”* të shpallur nga Ministria e Punëve të Brendshme kanë qenë: *“Diplomë universitare: Fakulteti Juridik, Fakultetit Ekonomik ose shkencë tjera shoqërore. Minimum tri (3) vite përvojë pune profesionale”*, si rrjedhojë në bazë të kriterëve të konkursit ankuesja ka plotësuar të gjitha kriteret e konkursit si tek përgatitja profesionale po ashtu edhe tek përvoja e punës, kështu që Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave, në bazë të shqyrtimit të kësaj procedure konstaton se kjo procedurë e rekrutimit është zhvilluar në pajtim me dispozitat e nenit 11 paragrafit 1, nenit 18 paragrafit 1 të Ligjit Nr. 03/L-149 për Shërbimin Civil të Republikës së Kosovës dhe Rregullores Nr. 02/2010 për Procedurat e Rekrutimit në Shërbimin Civil të Kosovës.

Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave, meqenëse ka konstatuar që kjo procedurë është zhvilluar në pajtim me legjislacionin për Shërbimin Civil të Republikës së Kosovës, vlerëson se Ministria e Punëve të Brendshme pas njoftimit për kandidatin e suksesshëm ka qenë e obliguar që ankueses t’i lëshoj akt emërimin në pajtim me nenin 19 paragrafin 1 të Ligjit Nr. 03/L-149 për Shërbimin Civil të Republikës së Kosovës, nenin 41 paragrafin 1 të Rregullores Nr. 02/2010 për Procedurat e Rekrutimit në Shërbimin Civil të Kosovës dhe Rregullore Nr. 07/2010 për Emërimin e Nëpunësve Civilë.

Kolegji për shqyrtimin dhe vendosjen e ankesave, në bazë të shqyrtimit të të gjitha provave të lëndës, konstaton që Sekretari i Përgjithshëm i Ministrisë së Punëve të Brendshme është i obliguar që në pajtim me raportin final të Komisionit Përzgjedhës dhe në pajtim me dispozitat e nenit 19 të Ligjit Nr.03/L-149 për Shërbimin Civil të Republikës së Kosovës, nenit 41 të Rregullores Nr.02/2010 për Procedurat e Rekrutimit në Shërbimin Civil, dhe dispozitave të Rregullores Nr.07/2010 për Emërimin e Nëpunësve Civil, të lëshojë Akt Emërimin për kandidatin e suksesshëm [redacted], për pozitën "Zyrtar i Lartë Ekzekutiv".

Në rast të moszbatimit të vendimit të Këshillit nga personi përgjegjës i përcaktuar në dispozitiv të këtij vendimi, Kryetari i Këshillit ndërmarr të gjitha veprimet në pajtim me nenin 21, 23 dhe 24 të Ligji Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, duke aplikuar edhe ndalimin e 50% të pagës mujore për personin përgjegjës, deri në zbatimin e vendimit të Këshillit.

Bazuar në këto rrethana, Kolegji për shqyrtimin e ankesave, pas analizimit dhe vlerësimit të të gjitha shkresave të lëndës si dhe duke u bazuar në kompetencën e Këshillit, vendosi si në dispozitiv të këtij Vendimi.

**Këshillë juridike:** Kundër vendimit të Këshillit, pala e pakënaqur e cila pretendon se vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm mund të iniciojë konflikt administrativ në Gjykatën Themelore në Prishtinë - Departamenti Administrativ, brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk e ndalin ekzekutimin e këtij vendimi.

**Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës**  
**Lënda me numër A.nr.269/2020**

**Ilire MEHMETI SHAQIRI**

Zyrtarë e Lartë për Bashkëpunim Profesional



**Vendimi i dërgohet**

- Ankueses [redacted],
- Sekretarit të Përgjithshëm të Ministrisë së Punëve të Brendshme;
- Udhëheqësit të Burimeve Njerëzore në Ministrinë e Punëve të Brendshme; dhe
- Arkivit të KPMSHCK-së.

